

С. М. СЫЛКИНА

(Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Алматы, Казахстан)

РОЛЬ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СОВЕТА В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО И НАДЕЖНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ СИСТЕМ ГОСУДАРСТВ СНГ

Аннотация. Для координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики Главами правительств государств СНГ был создан Электроэнергетический Совет, состоящий из первых руководителей органов электроэнергетики государств-членов СНГ (протокол «О координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики СНГ», подписанный 8 февраля 1992 г. в Минске). Цель его создания заключается в проведении совместных и скоординированных действий, направленных на обеспечение устойчивого и надежного функционирования объединенных энергетических систем.

Ключевые слова: Электроэнергетический Совет СНГ, энергосистемы, электроэнергия, развитие электроэнергетики, международное сотрудничество, Соглашения о сотрудничестве в области электроэнергетики, рынок электрической энергии, международные организации в сфере электроэнергетики, нормативные документы, касающиеся взаимодействия объединенных энергосистем государств-участников СНГ, координация межгосударственных отношений в области электроэнергетики, надежное и доступное энергоснабжение, обеспечение энергетической безопасности.

Тірек сөздер: ТМД электроэнергиялық кеңесі, энергия жүйе, электрлік энергия, электр энергетикасының дамуы, халықаралық ынтымақтастық, электр энергиясы саласындағы ынтымақтастық туралы Келісім, электр энергиясы нарығы, электр энергиясы саласындағы халықаралық ұйымдар, ТМД мемлекет-қатысушыларының бірлескен энергожүйесінің іс-әрекетіне қатысты нормативті құжаттар, электр энергетикасы саласындағы мемлекетаралық қатынастарды үйлестіру, сенімді және қолжетімді энергожабдықтау, энергетикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету.

Keywords: CIS Electric Power Council, grid, power, electricity development, international cooperation, the Agreement on Cooperation in the field of electric power, electric power market, the international organizations in the electricity sector, regulations concerning the interaction of interconnected power systems of CIS countries, coordination of interstate relations in the field of electricity reliable and affordable energy supply, energy security.

В условиях глобализации экономики электроэнергия становится важным фактором экономического процветания. Надежное и доступное энергоснабжение является необходимым условием конкурентоспособности мировых рынков промышленной продукции и неотъемлемой частью повседневной жизни современного общества.

Сотрудничество государств в сфере электроэнергетики сформировалось и продолжает формироваться при решающем воздействии международных организаций.

В сфере электроэнергетики существуют различные международные организации, среди которых Электроэнергетический Совет СНГ.

Несмотря на распад Советского Союза, сотрудничество бывших союзных республик в сфере электроэнергетики продолжается и в настоящее время. Это совпадает и с общемировой тенденцией развития открытого международного рынка электроэнергии.

Для координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики Главами правительств государств СНГ был создан Электроэнергетический Совет, состоящий из первых руководителей органов электроэнергетики государств-членов СНГ (протокол «О координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики СНГ», подписанный 8 февраля 1992 г. в Минске). Полномочия и функции Электроэнергетического совета СНГ регламентированы Соглашением о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики СНГ, подписанным 14 февраля 1992 г. в Минске, Положением об Электроэнергетическом совете, утвержденном решением Президиума Межгосударственного экономического Комитета Экономического союза от 11 сентября 1998 г., а также Договором об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников СНГ, подписанным 25 ноября 1998 г. в

Москве, и Соглашением о транзите электрической энергии и мощности государств-участников СНГ, подписанным 26 января 2000 г. в Москве.

В соответствии со ст. 1 Соглашения о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики СНГ, Электроэнергетический Совет создан с целью проведения совместных и скоординированных действий, направленных на обеспечение устойчивого и надежного функционирования объединенных энергетических систем.

Электроэнергетический совет является межправительственным органом, который в своей деятельности руководствуется Уставом СНГ, Договором о создании Экономического союза, решениями Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, Общим положением о межгосударственных (межправительственных) органах СНГ, Европейской энергетической хартией, другими межгосударственными и межправительственными соглашениями и осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с Межгосударственным экономическим Комитетом Экономического союза.

Совет выполняет координирующие, информационные и другие вспомогательные функции в целях содействия государствам-членам в осуществлении международного сотрудничества в сфере электроэнергетики.

Компетенция Совета в сфере электроэнергетики позволяет ему решать вопросы, связанные как с развитием электроэнергетики, с обеспечением и развитием параллельной работы энергосистем, изучением экологических вопросов, так и с оказанием помощи во взаимных поставках электроэнергии, с транзитом, с согласованием и формированием тарифов на электроэнергию. По сути, компетенция Электроэнергетического Совета включает в себя все вопросы, так или иначе связанные с отраслью электроэнергетики. Документы, принимаемые и разрабатываемые Советом, носят консультативный или рекомендательный характер. Однако Совет вправе вносить проекты обязательных для стран-членов Совета документов на рассмотрение Совета глав Государств и Совета глав Правительств.

Соглашением о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики СНГ и разделом 2 Положения об Электроэнергетическом Совете установлены следующие функции Электроэнергетического совета СНГ:

- определение приемлемых принципов работы в составе объединенных энергетических систем;
- согласование по единым международным стандартам единого международного пространства в области электроэнергетики и энергостроительства.
- выработка предложений о принципах и направлениях интеграции государств-участников Содружества в области электроэнергетики.
- разработка предложений по экономическим и правовым условиям обеспечения совместной работы объединенных энергетических систем государств-участников Содружества.
- организация совместного участия в международных совещаниях и международных энергетических организациях.
- участие в подготовке скоординированных межгосударственных соглашений по взаимным поставкам электроэнергии и топлива для электростанций на основе перспективных балансов энергии, мощностей и топлива с учетом конъюнктуры рынка;
- координация разработки и реализации совместно с правительствами государств стратегии развития электроэнергетики в составе топливно-энергетического комплекса и программ перспективного развития объединенных энергетических систем.
- создание совместных экологических программ в области электроэнергетики.
- создание и обеспечение совместно с государственными органами управления и соответствующими межгосударственными органами содружества функционирования общего рынка электрической энергии и мощности, оборудования, топлива, капитала и инноваций в области электроэнергетики.
- формирование общего информационного пространства в области
- оказание содействия и помощи в организации межгосударственных поставок материально-технических ресурсов, энергооборудования, запасных частей, средств защиты, приспособлений, строительных конструкций для эксплуатационных и ремонтных потребностей действующих энергетических объектов и строительства новых энергоисточников.
- согласование нормативно-методических рекомендаций по формированию тарифов на межгосударственные поставки электрической энергии и мощности.

Для осуществления указанных функций Электроэнергетический Совет имеет право запрашивать у соответствующих органов государств-участников Содружества необходимую информацию; согласовывать документы методического и методологического характера, разрабатывать проекты рекомендательных нормативных документов; вносить в установленном порядке на рассмотрение Совета глав государств и Совета глав Правительств, других органов Содружества подготовленные проекты документов; при необходимости создавать комиссии, консультативные группы, экспертные советы, другие рабочие органы и структуры, в том числе наделенные правами юридического лица; участвовать в подготовке комплексных программ развития электроэнергетики государств-участников Содружества в составе топливно-энергетического комплекса и предложений по их реализации; подготавливать предложения и участвовать в разработке нормативно-правовых актов для создания условий совместной работы объединенных энергетических систем государств-участников содружества; участвовать в подготовке межправительственных соглашений о создании и функционировании общего рынка электрической энергии и мощности; оказывать содействие государствам-участникам Содружества в унификации и гармонизации нормативно-правовых актов в области электроэнергетики; оказывать содействие государствам-участникам Содружества в реализации программ интеграции в систему европейского и мирового энергетических сообществ; оказывать содействие разрешению споров между хозяйствующими субъектами государств-участников Содружества в области электроэнергетики.

В состав Электроэнергетического Совета входят по должности первые руководители органов управления электроэнергетикой государств-членов Совета.

Электроэнергетический Совет СНГ возглавляется Президентом и Вице-президентом, которые назначаются сроком на 1 год в порядке ротации в согласованной последовательности из числа первых руководителей электроэнергетических отраслей СНГ.

Государства несут взаимную ответственность за нарушение обязательств, обусловленных Соглашением о координации. Электроэнергетический Совет в свою очередь отвечает перед каждым государством за выполнение своих функций.

В случае принятия законодательными или исполнительными государственными органами одной из стран решений, препятствующих нормальному соблюдению принципов параллельной работы стран СНГ в целом или некоторых из них, Электроэнергетический Совет и Исполнительный комитет обязаны не позже, чем в месячный срок, рассмотреть сложившуюся ситуацию и принять необходимые решения.

Остается открытым вопрос о юридической силе таких решений. Насколько они являются обязательными для законодательных органов государств, входящих в СНГ? Представляется, что такое решение может носить только консультационный характер, исполнение решения будет являться доброй волей сторон.

В рамках Электроэнергетического Совета отсутствует регламентированный порядок рассмотрения споров, Электроэнергетический Совет не наделен правом принятия обязательных решений по результатам рассмотрения споров, не предусмотрена и процедура создания арбитража по электроэнергетическим спорам.

До настоящего времени не было рассмотрено ни одного спора с участием Электроэнергетического совета. Такое положение вызвано помимо прочего отсутствием детально урегулированного механизма рассмотрения споров. В связи с этим необходимо принятие отдельного регламента, устанавливающего процедуру рассмотрения электроэнергетических споров. Регламент мог бы содержать: права и обязанности сторон при рассмотрении споров, полномочия Электроэнергетического совета в части урегулирования спора, статус принятых им решений, как обязательных для сторон, что в конечном итоге подняло бы статус самого Электроэнергетического Совета СНГ.

Электроэнергетический Совет осуществляет сотрудничество и с неправительственными организациями. 25 июня 2003 г. в Праге состоялась встреча Президента Электроэнергетического Совета СНГ А. Чубайса и Президента ЕВРОЭЛЕКТРИК Х. Хайдера. В ходе встречи были обсуждены результаты совместной работы Электроэнергетического Совета и ЕВРОЭЛЕКТРИК, проведенной в соответствии с договоренностями, достигнутыми на предыдущей встрече Президентов 21 ноября 2002 года в Брюсселе. Стороны признали полностью удовлетворительными результаты работы по обмену информацией в области статистики, рыночных реформ и развития объединения энергосистем; рассмотрели отчеты о работе двух совместных групп – по правилам функционирования рынка

и вопросам охраны окружающей среды. По итогам встречи был подписан Протокол, в котором стороны отметили важность получения предварительных результатов, выполненного УСТЕ исследования по определению возможностей синхронной работы объединения энергосистем стран СНГ и ОЭС Балтии с энергообъединением стран Западной, Центральной и Юго-Восточной Европы (TESIS). В то же время ЕВРОЭЛЕКТРИК выразил поддержку инициативе УСТЕ в отношении проведения полномасштабного технико-экономического исследования по этому вопросу.

По своим функциям и целям Электроэнергетический Совет наиболее близок к ЕВРОЭЛЕКТРИК. Основная роль ЕВРОЭЛЕКТРИК состоит в согласовании любых вопросов, прямо или косвенно касающихся электричества. 18 ноября 1993 г. в Праге было подписано Генеральное Соглашение о сотрудничестве в области электроэнергетики между ЕВРОЭЛЕКТРИК и Исполнительным комитетом Электроэнергетического Совета СНГ, предметом которого является сотрудничество в областях: организация и методы управления (координации) в электроэнергетике государств-участников Электроэнергетического Совета СНГ; экспертиза проектов нормативных и законодательных документов, касающихся взаимодействия объединенных энергосистем государств-участников СНГ и др.

Электроэнергетическим Советом СНГ заключены соглашения о сотрудничестве с немецкими компаниями АО «Сименс», АО «Байернверк», АО «ФИАГ», АО «ФЕБА», АО «ПройссенЭлектра», с французской «Электриситс де Франс», с международной организацией Nordel.

В условиях либерализации национальных рынков и создания международных рынков электроэнергии роль международных организаций в сфере электроэнергетики будет постоянно возрастать. Создание такой универсальной организации как Энергетическая Хартия говорит о том, что электроэнергия как товар, имеющий определенную специфику, выходит на глобальный уровень, в связи с чем потребовалось создание институциональной структуры, и разработка единых правил сотрудничества.

Опыт работы таких организаций как Энергетическая Хартия, УСТЕ представляет определенный интерес при дальнейшем совершенствовании деятельности Электроэнергетического совета СНГ. Возможно внедрение в деятельность Электроэнергетического совета уже апробированных таких международно-правовых средств как:

- наделение Совета элементами наднациональности в целях решения сложнейших задач: создание межгосударственного рынка электроэнергии в рамках СНГ, создание по аналогии с ЦДУ и УСТЕ межгосударственного Центра оперативно-технологической координации работы национальных энергосистем в составе Объединенной энергосистемы СНГ с целью обеспечения условий для эффективного и взаимовыгодного обмена электроэнергией и мощностью в рамках стран-участниц СНГ. Важность создания структуры, аналогичной УСТЕ также была отмечена на Президентов Электроэнергетического совета СНГ и ЕВРОЭЛЕКТРИК, состоявшейся 21 ноября 2002 г.

- максимальное использование средств поиска компромисса в межгосударственных отношениях, среди которых: принцип взвешенного голосования при принятии решений, создание вспомогательных органов на основе членства государств со сходными интересами (по примеру УСТЕ, Энергетической Хартии).

- придание компетенции в сфере мирного разрешения международных споров (как это сделано в Энергетической Хартии) и применения международно-правовых санкций к государствам-членам, нарушившим международно-правовые обязательства.

- создание специальной системы контроля со стороны государств-членов за деятельностью Электроэнергетического совета.

- в будущем, по мере углубления интеграционных процессов стран СНГ в электроэнергетике и в экономике в целом, необходимо повысить роль Электроэнергетического Совета СНГ в создании и межгосударственного рынка электроэнергии и мощности подобно тому, какой существует в настоящее время в Европейском Союзе.

В условиях глобализации роль международного права существенно возрастает. Оно служит гармонизации национальных правовых систем, а также реализации международно-правовых норм в системе национального права.

Вклад международных организаций в унификацию и гармонизацию национальных правовых систем в сфере электроэнергетики, а также в международное нормотворчество трудно переоценить. Так как международные организации играют большую роль в создании международно-правовых норм по регулированию электроэнергетической отрасли.

При непосредственном участии Электроэнергетического Совета СНГ разработаны и приняты основные международно-правовые документы, регламентирующие сотрудничество государств СНГ в сфере электроэнергетики: Соглашение о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики СНГ, подписанное 14 февраля 1992 года в Минске, Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников СНГ, подписанный 25 ноября 1998 г. в Москве, Соглашение о транзите электрической энергии и мощности государств-участников СНГ, подписанное 26 января 2000 г. в Москве.

Электроэнергетический Совет СНГ, также как и Договор к Энергетической Хартии служит форумом государств для согласования и выработки единых международно-правовых норм в сфере энергетики, которые формируют политику государств в деле энергетического сотрудничества и, следовательно, в деле обеспечения энергетической безопасности.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Сборник нормативных документов, регламентирующих взаимодействие государств-участников Содружества Независимых государств в области электроэнергетики. М.: Исполнительный комитет Электроэнергетического Совета СНГ, 2002. – 39–44, 63–65 с.
- 2 Договор к энергетической Хартии и связанные с ним документы. Брюссель.: Секретариат Энергетической Хартии, 1996. – 16, 133-147, 40 с.
- 3 Энергетическая Хартия отмечает свое десятилетие // Новости Энергетической Хартии, 2002. – 1 с.
- 4 Материалы 24-го заседания Электроэнергетического Совета СНГ: www.energo-cis.org
- 5 Лукашук И.И. Глобализация, государство, право, XXI век. – М.: Спарк, 2000. – 220, 25 с.

REFERENCES

- 1 Collectio librorum independentium ordinandae in re publica Commercio potestas. M.: Electrica virtute Cis Donec ipsum Concilium MMII. XXXIX - XLIV LXIII - LXV c.
- 2 In charta illa virtus, quae est ex foedere acta. Bruxelles.: Secretaria virtute carte, MCMXCVI. XVI, CXXXIII - CXLVII, XL etc.
- 3 Vestibulum adipiscing carta distinguitur. Tincidunt Industria charta, MMII. 1 c.
- 4 Edita Consilio electrica virtute CIS 24 plebis: www.energo-cis.org
- 5 Lukashuk I.I. Globalizationis publica iura XXI. M.: Scintilla MM. XXV CCXX c.

Резюме

С. М. Сылкина

(Өл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Алматы, Қазақстан)

ТМД МЕМЛЕКЕТТЕРІНІҢ БІРЛЕСКЕН ЭНЕРГЕТИКА ЖҮЙЕСІНІҢ ТҰРАҚТЫ ЖӘНЕ СЕНІМДІ ЖҰМЫС ЖАСАУЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ ЭЛЕКТР ЭНЕРГЕТИКАКЕҢЕСІНІҢ РӨЛІ

Энергетика саласы бойынша мемлекетаралық қатынастарды үйлестіру үшін ТМД мемлекеттері Үкімет басшыларымен ТМД мүше-мемлекеттері электроэнергетика органдарының бірінші жетекшілерімен тұратын Электроэнергетикалық Кеңес құрылды (1992 ж. 8 ақпанда Минск қаласында қол қойылған «ТМД электроэнергетика саласы бойынша мемлекетаралық қатынастарды үйлестіру туралы» хаттама). Бұл кеңесті құрудың мақсаты – бірлескен энергетика жүйесінің тұрақты және сенімді жұмыс жасауын қамтамасыз етуге бағытталған бірлесіп және үйлестірілген іс-әрекет жасау.

Тірек сөздер: ТМД электроэнергиялық кеңесі, энергия жүйе, электрлік энергия, электр энергетикасының дамуы, халықаралық ынтымақтастық, электрэнергиясы саласындағы ынтымақтастық туралы Келісім, электр энергиясы нарығы, электр энергиясы саласындағы халықаралық ұйымдар, ТМД мемлекет-қатысушыларының бірлескен энергожүйесінің іс-әрекетіне қатысты нормативті құжаттар, электр энергетикасы саласындағы мемлекетаралық қатынастарды үйлестіру, сенімді және қолжетімді энергожабдықтау, энергетикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету.