

Э. Т. РАХМАНОВ

(Бишкекский гуманитарный университета им. К. Карасаева, Бишкек, Кыргызстан)

ВНЕШНЯЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация. Внешняя трудовая миграция для Кыргызской Республики имеет не только экономическое значение, но и представляет интерес как внешнеполитическое, социальное и демографическое явление. Автор в данной статье рассматривает сущность трудовой миграции и ее международной составляющей, объемы, значение, причины и последствия внешней трудовой миграции для развития суверенного Кыргызстана.

Ключевые слова: миграция населения, трудовая миграция, международная (внешняя) трудовая миграция, маятниковая (приграничная) трудовая миграция, трудящийся-мигрант, приграничный трудящийся-мигрант.

Тирек сөздөр: халык көші-қоны, еңбек көші-қоны, халықаралық (сыртқы) еңбек көші-қоны, маятник (шекаралас) еңбек көші-қоны, еңбекші көшіп-қонушылар, шекаралас еңбекші көшіп-қонушылар.

Keywords: migration, labor migration, international labor(outer) migration, border labor migration, migrant worker, border migrant worker.

На сегодняшний день проблема трудовой миграции в Кыргызской Республике актуализирована как никогда. Это связано с тем, что сегодня значительная часть населения Кыргызстана трудоспособного возраста находится вне пределов страны: по данным официальной статистики количество трудовых мигрантов равняется 500–600 тыс. человек, а неофициально называется цифра в несколько раз больше. Такие колоссально большие объемы внешней трудовой миграции имеет и положительные, и отрицательные стороны. В целом можно отметить, что внешнемиграционные процессы, которые протекают в Кыргызстане за последние два десятилетия и которые носят преимущественно трудовой характер, оказывают на страну глубокое и очень неоднозначное воздействие. Именно этим фактором и определяется актуальность необходимости изучения и аналитической раскладки таких явлений, как «трудовая миграция» и «международная (или внешняя) трудовая миграция».

Понятие трудовой миграции изучено достаточно хорошо, вследствие чего его содержание не подвергается дискуссиям и трактуется в различных теоретических источниках идентично. Например, согласно Т. Н. Юдиной, «Трудовая миграция – вид миграции, представляющий собой совокупность территориальных перемещений людей, связанных с занятостью и поисками работы» [1, с. 282]. Или, как утверждает И. В. Ивахнюк, «Международная трудовая миграция – это миграция, связанная с пересечением государственной границы с целью продажи своей рабочей силы в стране въезда на определенный срок (от 1 дня до нескольких лет)» [2, с. 14].

Термин «трудовая миграция» относительно новое понятие, которое вошло в научный обиход в последние десятилетия с началом бума межгосударственного перемещения людей, проявившегося в результате таких показателей процесса глобализации, как все возрастающая экономическая взаимозависимость государств и стирание границ между странами.

Ранее же в научных трудах по этой тематике речь преимущественно шла о таком понятии, как «миграция населения». Так, согласно В. И. Переведенцеву, миграцию населения можно трактовать в двух значениях: широком и узком. В широком смысле миграция населения – это «совокупность всяких перемещений людей в пространстве», т.е. это ежедневные перемещения населения, сезонная миграция, связанная с отдыхом населения и т.д. В узком смысле «под миграцией населения понимается совокупность переселения людей, т.е. таких их перемещений по территории, которые неразрывно связаны со сменой ими мест жительства на относительно продолжительный срок», притом, указывается, что перемещение должно происходить не внутри определенного населенного пункта, а между различными населенными пунктами [3, с. 9].

В контексте вышесказанного становится ясным, что «миграция населения» – понятие более широкое, чем «трудовая миграция», поскольку миграция населения может происходить по разным причинам – по причине смены климата, въезда к родственникам, желания учиться и, естественно, поиска новой работы.

Следовательно, трудовая миграция является одной из разновидностей миграции вообще, в свою очередь, подразделяясь на несколько форм, среди которых особо выделяются две разновидности: внутренняя трудовая миграция и международная (внешняя) трудовая миграция. Внутренняя трудовая миграция происходит в пределах одного государства, а международная трудовая миграция происходит при переезде мигранта в поисках работы из одной страны в другую.

Внешняя трудовая миграция, согласно Закону Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции», это «добровольный въезд на законном основании граждан Кыргызской Республики за ее пределы, а также въезд иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию Кыргызской Республики с целью осуществления ими трудовой деятельности» [4]. Данное определение достаточно емко характеризует суть изучаемого явления, но здесь следует упомянуть об одной из основных особенностей внешней (международной) трудовой миграции, которая заключается в том, что при этой форме мигрант выезжает вне пределы своей страны не навсегда, предполагая вернуться обратно по истечении некоторого времени. Именно этой своей особенностью внешняя трудовая миграция отличается от внешней переселенческой миграции, при которой эмигрант, выезжая из своей страны с намерением получить постоянное место жительства в другой стране, теряет ее гражданство.

Основной субъект внешней трудовой миграции в нормативных документах и научных разработках определяется как «трудящийся-мигрант». В Законе Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции» под трудящимся-мигрантом понимается «лицо, имеющее урегулированный

статус и занимающееся трудовой деятельностью в государстве, гражданином которого оно не является».

Помимо внешней трудовой миграции, Закон КР «О внешней трудовой миграции» дает определение и маятниковой (приграничной) трудовой миграции, которую характеризует как «регулярный выезд граждан Кыргызской Республики на территорию сопредельного государства и въезд граждан сопредельного государства на территорию Кыргызской Республики в целях осуществления трудовой деятельности при условии постоянного проживания на территории государства выезда». И, соответственно, субъектом маятниковой трудовой миграции является приграничный трудящийся-мигрант, т.е. «трудящийся-мигрант, сохраняющий свое обычное местожительство в сопредельном государстве, в которое он возвращается каждый день или, по крайней мере, один раз в неделю».

Причин международной трудовой миграции множество, в частности, отмечаются такие факторы, как:

1) неравномерность мирового экономического развития, т.е. различия между промышленно развитыми и развивающимися странами, когда одни имеют хорошо развитый рынок труда, а другие – высокий уровень органической безработицы;

2) различия между государствами в уровнях благосостояния населения, заработной платы, социальных условий и т.д.;

3) различия между государствами в обеспечении трудовыми ресурсами, т.е. дефицит трудовых ресурсов в развитых странах в результате демографического кризиса и переизбыток трудовых ресурсов в развивающихся государствах вследствие высокой рождаемости;

4) глобализационные процессы, характеризующиеся стиранием границ между государствами, развитием интеграционных процессов между государствами и регионами, развитием коммуникационных и информационных сетей, ростом миграционных возможностей людей и их мобильности, и т.д.

5) рост спроса на трудящихся-мигрантов в связи с высокой производительностью и низкой ценой их труда, что приводит к организованному набору рабочей силы мигрантов, предпринимаемому со стороны мелкого и среднего бизнеса, и налаживанию четко и масштабно функционирующих каналов (официальных и неофициальных) по набору мигрантов.

Таким образом, трудовая миграция на сегодня является одной из наиболее распространенных форм миграции, преобладающей в общем объеме всех видов международной миграции.

Проблема трудовой миграции, как было обозначено выше, чрезвычайно актуальна в Кыргызстане, как и в некоторых других странах Центральной Азии. Основной поток трудовой миграции из Кыргызстана идет в Российскую Федерацию, второе место среди принимающих стран занимает Казахстан. Точных статистических данных о количестве мигрантов не существует, ввиду того, что между Кыргызстаном и этими государствами действует безвизовый режим, который, с одной стороны, уменьшает всякие бюрократические препоны при пересечении межгосударственных границ, а, с другой стороны, увеличивает объем незаконной трудовой миграции.

Основной причиной внешней трудовой миграции Кыргызстана является весьма высокий рост безработицы в стране. Большинство трудящихся-мигрантов из Кыргызстана вынуждены выехать за пределы страны из-за нехватки средств для содержания своих семей. Заработанные за рубежом деньги мигранты пересылают своим семьям, и зачастую, именно эти денежные переводы являются теми существенными финансовыми поступлениями в их семейный бюджет, благодаря которым эти семьи выживают.

Безработица в Кыргызстане связана с низким состоянием экономики, недостаточным развитием промышленности, отсутствием государственной поддержки сельского хозяйства и др. факторов экономического характера, с одной стороны, и низким уровнем оплаты за труд в таких сферах, как здравоохранение и образование, с другой стороны. В связи с этим, мигрируют в другие страны люди именно молодого возраста, преимущественно из сельских мест, которые, либо не имея профессионального образования, не могут найти работу по месту своего жительства, либо, являясь выпускниками вузов и прожив какое-то время в городах, не имеют желания или возможности устроиться на работу по специальности.

В первом случае молодые люди не могут найти применения своим силам по месту своего жительства, так как в сельской местности ощущается катастрофическая нехватка вакантных рабочих мест, рынок труда ограничен только работой в крестьянских и фермерских хозяйствах, и в личном

подсобном хозяйстве, что не может удовлетворить многих представителей молодого поколения. В областных центрах и столице КР, г. Бишкек, возможностей трудоустроиться несколько больше, чем в сельской местности (строительство, легкая промышленность, торговля, сервис, транспорт и др.), но оплата за такой труд в Кыргызстане производится в значительно меньших размерах, чем в некоторых других государствах, например, в России.

Во втором случае выпускники вузов, имея уже специальность, либо не желают работать по специальности (малый заработок, непрестижная работа, необходимость ехать в сельскую местность), либо не могут трудоустроиться по причине отсутствия вакантных мест, опыта работы и т.д.

И в том, и в другом случае, решением проблемы становится выезд за пределы государства в поисках лучшей работы и высокого заработка.

Кроме экономических причин, на миграцию молодежи влияют и социальные, политические, культурные и иные факторы. Так, к числу социальных факторов можно отнести ухудшение условий проживания в сельской местности и малых городах, высокий уровень качества жизни, здравоохранения и образования в принимающих странах и т.д. Политические факторы в основном связаны с перманентной нестабильной социально-политической обстановкой в стране, что вызывает определенную тревогу у населения, в том числе и у представителей молодого поколения как титульной национальности, так и нетитульных этнических групп. Культурные факторы тоже имеют немаловажное значение в развитии трудовой миграции, поскольку мигранты из Кыргызстана, выбирая своим местом жительства более развитые страны (Россия, страны Европы, США), стремятся (осознанно/неосознанно) приобщиться к другой культуре, традициям, ценностям. Еще одним немаловажным фактором увеличения масштаба трудовой миграции Кыргызстана являются так называемые «миграционные связи», т.е., когда за одной миграционной волной идет другая волна, когда ранее прибывшие и устроенные мигранты привлекают других, которые быстрее и успешнее внедряются в новые условия, проходя уже по проторенному пути.

Внешняя трудовая миграция имеет для Кыргызстана как положительные, так и отрицательные последствия.

Положительные последствия заключаются в том, что она способствует трудоустройству граждан Кыргызстана, снижению уровня бедности части населения, росту валютных поступлений в бюджет страны, снижению социальной напряженности, расширению экономических связей с соседними государствами, а также развитию предпринимательства. При этом объемы денежных переводов составляют значительные суммы, восполняя собой определенную часть ВВП страны и увеличиваясь с каждым годом. Так, в 2010 году сумма денежных переводов мигрантов составил 1 млрд 252 млн долларов США, в 2011 году – 1, 695 млрд. долларов, в 2012 году – 2,018 млрд. долларов, а в 2013 г. уже 2 млрд 270 млн долларов.

Отрицательные последствия выражаются в таких аспектах, как: изменение демографической структуры общества, потеря части трудоспособного населения, отток квалифицированных национальных рабочих кадров, «утечка умов», распад семей и пробелы в воспитании детей из-за отсутствия родителей, утеря национальных ценностей, в долгосрочной перспективе проблемы с пенсионным обеспечением мигрантов и опасность возникновения депрессивных регионов и местностей.

В первые годы суверенного развития Кыргызской Республики внешняя миграция носила более переселенческий характер, чем трудовой, т.е. эмигранты из республики выезжали на свою историческую родину (Германию, Россию, Израиль и т.д.). В последующие годы число эмигрантов дополнили трудовые мигранты, в частности, в 2007 году из республики выехало 27 437 кыргызов.

В целом, за период 1990–2010 гг. Кыргызстан покинуло более 900 тыс. человек, среди которых представители многих этнических групп – немцев, русских, евреев, украинцев, казахов, узбеков, кыргызов и др. Из них в Россию выехало более 650 тыс. чел, в Узбекистан – более 50 тыс. чел, в Казахстан и в страны дальнего зарубежья – приблизительно по 100 тыс. чел. В 2012 году, по данным Федеральной миграционной службы России, из Кыргызстана в Россию на заработки выехали 544 тысячи, а в 2013 году – 657 тысяч граждан [5].

Основными сферами приложения трудовых сил кыргызстанских мигрантов в России являются строительство, торговля, сфера обслуживания, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и сельское хозяйство. В большинстве своем кыргызы-мигранты выполняют низкооплачиваемую работу. Но, вместе с тем, по мнению ряда экспертов, трудовые мигранты из Кыргызстана по

сравнению с другими выходцами из Азии имеют небольшое преимущество в процессе трудоустройства. Так, по мнению известного эксперта Жанны Зайончковской, «По статистике Росстата кыргызские рабочие мигранты являются элитными мигрантами. Мигранты из Кыргызстана знают русский язык, они получают лучшие рабочие места» [6].

Тем не менее, в Российской Федерации трудовые мигранты из КР сталкиваются с рядом проблем, таких, как регистрация (т.е. процедура становления на учет на 90 дней по месту пребывания), получение официального разрешения на работу, наличие трудового контракта, отсутствие места проживания, возможные языковые и культурные барьеры и т.д. В итоге они зачастую пополняют ряды незаконной трудовой миграции. Так, в 2013 году в Кыргызстан из России были депортированы около 3 тысяч человек, часть которых нарушила миграционное законодательство РФ, а часть допустила различного рода административные правонарушения.

С начала 2014 года Россия в целях борьбы с незаконной трудовой миграцией внесла поправки в статью 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», согласно которым было введено ограничение срока непрерывного временного пребывания в России иностранных граждан периодом 90 суток из каждых 180 суток, т.е. теперь трудовой мигрант может находиться в России без визы в течение 90 дней, и если за это время не сможет трудоустроиться, повторно может въехать в Россию не ранее, чем через 90 дней. В случае, если превысит этот срок в 90 дней, он выдворяется из России с запретом на въезд на три года. С принятием этих поправок положение трудовых мигрантов еще больше ухудшается, что чревато для Кыргызстана определенного рода трудностями. Во-первых, несоблюдение мигрантами миграционного законодательства России привело к тому, что на сегодня в черном списке Федеральной миграционной службы Российской Федерации находятся 60 тыс. граждан Кыргызстана, и еще 250 тыс. человек могут попасть в этот список в ближайшем будущем. Депортация этих мигрантов из России на родину может вызвать не только локальные проблемы, выраженные в ухудшении благосостояния их семей, но и проблемы общегосударственного значения, такие, как резкий рост числа безработных людей, всплеск преступности, рост социальной напряженности и дестабилизация политической обстановки в стране.

Эти и другие проблемы внешней трудовой миграции требуют неотложного решения со стороны государственных структур Кыргызской Республики, прежде всего, Министерства труда, миграции и молодежи КР, которое в тесном сотрудничестве с ФМС России должно очень плотно и результативно заниматься вопросами трудовой деятельности наших граждан вне пределов страны.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Юдина Т.Н. Миграция. Словарь основных терминов: Учебное пособие. – М.: Издательство РГСУ, 2007.
- 2 Ивахнюк И.В. Международная трудовая миграция. – М.: Экономический ф-т МГУ, ТЕИС, 2005.
- 3 Переведенцев В.И. Методы изучения миграции населения. – М.: Наука, 1975.
- 4 Закон Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции» от 13 января 2006 года № 4 // Эркин-тоо. – 2006, 20 января.
- 5 ФМС России: В 2013 году число трудовых мигрантов из Киргизии выросло на 113 тысяч. ИА REGNUM. Режим доступа: <http://regnum.ru/news/1774241.html>
- 6 Эксперт: Мигранты из Кыргызстана являются элитными мигрантами / Режим доступа: <http://www.tushtuk.kg/society/13284/>

REFERENCES

- 1 Yudina T.N. Migratsiya. Slovar osnovnykh terminov [Tekst]: uchebnoe posobie. M.: Izdatelstvo RGSU, 2007.
- 2 Ivakhnyuk I.V. Mezhdunarodnaya trudovaya migratsiya [Tekst]. M.: Ekonomicheskij f-t MGU, TEIS, 2005.
- 3 Perevedencev V.I. Metody izucheniya migratsii naseleniya [Tekst]. M.: Nauka, 1975.
- 4 Zakon Kyrgyzskoj Respubliki «O vneshnej trudovoj migratsii» ot 13 yanvarya 2006 goda № 4. [Tekst]. Erkin-too. – 2006, 20 yanvarya.
- 5 FMSRossii: V 2013 godu chislo trudovykh migrantov iz Kirgizii vyroslo na 113 tysyach. IAREGNUM. Rezhim dostupa: <http://regnum.ru/news/1774241.html>
- 6 Ekspert: Migranty iz Kyrgyzstana yavlyayutsya elitnymi migrantami. Rezhim dostupa: <http://www.tushtuk.kg/society/13284/>

Резюме

Э. Т. Рахманов

(К. Карасаев атындағы Бшкек гуманитарлық университеті, Бшкек, Қырғызстан)

ҚЫРҒЫЗСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ СЫРТҚЫ ЕҢБЕК КӨШІ-ҚОНЫ

Сыртқы еңбек миграциясы Қырғызстан Республикасы үшін тек экономикалық маңыздылыққа қана ие емес, сондай-ақ сыртқы саяси, әлеуметтік және демографиялық құбылыс мүддесін де қамтиды. Бұл мақалада автор еңбек көші қонының мағынасын және оның халықаралық құрамдас бөлігін, көлемін, маңызын, егемен Қырғызстанның дамуы үшін сыртқы еңбек көші-қонының себептері мен зардаптарын да қарастырады.

Тірек сөздер: халық көші-қоны, еңбек көші-қоны, халықаралық (сыртқы) еңбек көші-қоны, маятник (шекаралас) еңбек көші-қоны, еңбекші көшіп-қонушылар, шекаралас еңбекші көшіп-қонушылар.

Summary

Je. T. Rahmanov

(K. Karasayev Bishkek Humanities university, Bishkek, Kyrgyzstan)

OREIGN LABOUR MIGRATION OF KYRGYZ REPUBLIC

Laborout migration for the Kyrgyz Republic has notonlye conomicvalue, butalsoforeignpolicy, social anddemographic importance. The author of this article reviews the nature of labormig ration an ditsinternational meaning, volume, causes and consequence softlabor migration for the development findependent Kyrgyzstan.

Keywords: migration, labor migration, international labor(outer) migration, border labor migration, migrant worker, border migrant worker.