

Н. Б. ШАМУРАТОВА¹, М. Т. ЖЕТЕСОВА², К. Н. ТАСТАНБЕКОВА³, Н. Н. НУРЛАНОВА²

¹Филиал РГКП «Института Экономики» Комитета науки МОН РК,

²Казахский университет экономики, финансов и международной торговли, Астана, Казахстан,

³Казахская инженерно-техническая академия, Астана, Казахстан)

ИНТЕГРАЦИЯ ЭТНИЧЕСКИХ КАЗАХОВ – ОРАЛМАНОВ В КАЗАХСТАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Аннотация. Раскрывается понятие «Оралман», его экономической и социальной сущности, связанных с исследованием демографических и миграционных процессов. Даны предложения по усовершенствованию законодательства.

Ключевые слова: оралманы, интеграция, миграция, общество, диаспора, миграционная политика.

Тірек сөздер: оралман, ықпалдасу, көші-қон саясаты, көшіп-қонушылар, қоғам, диаспора.

Keywords: integration, migration, society, national, migrations policy.

Понятие «оралман» вошло в научный, законодательно-нормативный и реально-бытовой обиход с обретением Казахстаном независимости. Начиная с 1991 года, во вновь образованную суверенную Республику стали активно прибывать граждане других стран – этнические казахи (оралманы), считающие Казахстан своей исторической родиной. Этот процесс шел параллельно с убытием из страны казахстанских граждан других национальностей – немцев, евреев, русских, белорусов, украинцев, поляков, молдаван, чеченцев и других. Следовательно, выяснение понятия «оралман», его экономической и социальной сущности связано с исследованием демографических и миграционных процессов. В законе РК «О миграции населения» с изменениями и дополнениями от 13.06.2013 г. № 102-V дается следующее определение понятию «оралман»: «Оралман – этнический казах, постоянно проживавший на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами, и его дети казахской национальности, родившиеся и постоянно проживавшие после приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами, прибывший (прибывшие) в Республику Казахстан в целях постоянного проживания на исторической родине и получивший (получившие) соответствующий статус в порядке, установленном настоящим Законом;» [1].

Следует попутно заметить, что понятие «оралман» не всем нравится, причем в большей части самим оралманам. Это главным образом потому, что многие из них, приобретая формально гражданско-правовой статус, в то же время все еще не приобрели реальное (нормальное) социально-экономическое, социо-культурное и морально-психологическое положение, присущее «коренным» гражданам Республики Казахстан. Отсюда они не только объективно, но субъективно считают себя во многом обделенными, и даже в собственном наименовании. Можно было бы их называть «ағайын» или «отандастар», однако, мы считаем неудачными такие самоназвания, так как «ағайын» – братья, родственники, «отандастар» – соотечественники, ведь соотечественниками могут быть и представители других этносов. Самое главное, последние два выражения не обладают признаками строгого научного термина, применяемого одновременно и в одном и том же смысле во многих научных дисциплинах, тогда как термин «оралман» обладает этими качествами и является вполне удачным и точным понятием, наиболее адекватно выражающим социально-экономический, гражданско-правовой и собственно этнонациональный статус казахов – возвращенцев на свою историческую родину.

С нашей точки зрения некоторые обобщения по определению понятия «оралман» могли бы быть сформулированы таким образом:

Оралманы – это этнические казахи, по различным обстоятельствам постоянно проживавшие за пределами Республики Казахстан на момент приобретения им независимости и иммигрировавшие с целью возвращения на историческую родину для постоянного проживания [2].

Возвращение на историческую родину этнических казахов привело к появлению не только понятия «оралман», но и потребовало от государства определить систему целей, задач и механизмов по регулированию иммиграции в целом и в ее рамках совершенствования механизма как общей, так и экономической интеграции оралманов в казахстанское общество. Представители казахской

диаспоры являются составной частью всего казахского народа. Они имеют единую прародину – Казахстан и, вследствие внутри- и внешнеполитических событий в прошлом, в настоящий момент проживают за пределами Казахстана. Казахские диаспоры зарегистрированы почти в 40 странах мира. В специальной литературе нет единства по количеству членов казахской диаспоры. Так, по данным демографа М. Татимова, в 1991 г. еще свыше 3 млн. этнических казахов проживало за пределами республики. В том числе: в Китае – около 1,296 млн. чел., в Узбекистане – 870 тыс. чел., в России – 660 тыс., в Монголии – около 157 тыс., в Туркменистане – 90 тыс., в Афганистане – 45 тыс. чел., в Кыргызстане – 40 тыс. чел., в Турции – 30 тыс., в Иране – 15 тыс., на Украине – 15 тыс., в Таджикистане – 12 тыс., в Пакистане – 3 тыс. чел. и т. д. [3], а по данным автора книги «Казахская диаспора» Г. Мендикуловой – 4,5 млн.; Всемирной ассоциации казахов – более 5 млн. человек.

Следовательно, практическое воплощение в жизнь миграционной политики государства привело к тому, что началось массовое возвращение этнических казахов на свою историческую родину. По данным Комитета по миграции, с 1991 по 2012 г. в республику прибыло более 850 тыс. человек.

Великая, без преувеличения, заслуга оралманов перед отечеством заключается, на наш взгляд, в том, что они сохранили этническую идентичность, богатые народные традиции, язык и множество национальных ценностей, несмотря на то, что расселены по всему миру, однако последнее время этническая самоидентификация казаха становится с каждым годом более проблематичной, особенно для молодого поколения казахской диаспоры в дальнем зарубежье.

Отсюда, по нашему мнению, феномен оралманов должен стать центральным звеном не только демографической и миграционной политики, но и всей национальной, а в ее рамках – социально-экономической и социокультурной политики казахстанского государства на современном этапе, а также в обозримой и далекой перспективе, пока не сведется к минимуму источник феномена оралманов.

Анализ эволюции и современного состояния репатриации этнических казахов и процесса их интеграции в казахстанское общество логически предполагает выявление системы социально-экономических показателей, по которым можно в определенной мере создать картину об уровне интегрированности и благосостояния оралманов на своей исторической родине.

В экономическом же анализе, как известно, широко используется показатель «качество жизни», который может быть привлечен в систему комплексных показателей уровня жизни оралманов. Понятие «качество жизни» тесно связано с понятием «уровня жизни». Однако, все же это не одно и то же. Качество жизни – понятие, широко используемое различными общественными науками. Оно охватывает самые различные экономические, политические, социальные, культурные, образовательные, медицинские экологические и другие условия жизни людей и характеризует ее качественную сторону в отличие от количественных параметров изучаемого объекта (предмета) и субъекта. Так, например, «Качество жизни и образование взаимосвязаны. Образование становится одним из важнейших механизмов воспроизводства всей системы качества жизни» [4].

Кроме того, существует еще и денежная оценка благ и услуг, фактически потребляемых в среднем домохозяйстве в течение известного промежутка времени и соответствующих определенному уровню удовлетворения потребностей. Ряд показателей, обычно используемых для характеристики уровня жизни, может использоваться при характеристике ее качества. Система этих показателей может включать показатели условий жизни, труда, занятости, быта, досуга, состояния природной среды обитания и т.д.

Как показали результаты проведенных исследований различными аналитическими структурами, главными проблемами, с которыми чаще всего, сталкиваются оралманы при возвращении в Казахстан, являются *трудоустройство*, после него идет сложность распределения и *получения жилья*.

Мы далее склонны утверждать о том, что в настоящее время не наблюдается достаточных усилий государства по интеграции и адаптации оралманов к местным условиям. Население является свидетелем того, что правительственные мероприятия большей частью носят «рванный» «лоскутный» характер, а исполнение обязательств носят преимущественно формальный характер.

Мы солидарны с мнениями многих исследователей, которые верно определяют диагноз «болезни оралманов» как в целом, так в социально-экономическом плане. Они в общих чертах сводятся к следующим положениям.

Разница между местным населением и оралманами по существу имеется, особенно в экономическом аспекте. На сегодняшний день большинство переселенцев в силу ранее указанных причин неспособно обеспечить будущее своих детей на равных стартовых условиях. Их традиционная многодетность, вселяющая надежду на увеличение численности населения страны, имеет и «обратную сторону медали». Родителям сложно дать им хорошее образование или какую-либо специальность. Их слабый семейный бюджет не достаточен для самостоятельной организации этих процессов, а незнание *русского языка* само по себе будет серьезным «тормозом» в достижении этих целей. В этой связи сегодня, единственно верным генеральным решением проблемы в складывающейся ситуации является принятие всесторонне научно обоснованной и долговременной Национальной программы по интеграции и адаптации репатриантов – казахов к казахстанским условиям, реализация которой требует неустанной целенаправленной работы всех институтов и субъектов, имеющих какое-либо отношение к «феномену оралманов» ежедневного характера. Иначе будет упущено драгоценное время и через сравнительно короткий срок государство получит дополнительную армию малоприспособленных к жизни людей. Они будут вынуждены занимать нишу тяжелой, низкоквалифицированной, малооплачиваемой работы, что, в свою очередь, может привести к люмпенизации, сокращению продолжительности жизни, росту болезней и преступности.

В то же время также очевидно, что отсутствие стратегического видения и должного механизма эффективной реализации ныне установленной государственной поддержки оралманов, вынуждает действующую власть и ее местных структур искать более легкие пути возвращения (не говоря уже об адаптации их) казахов на родину. Положение оралманов пока вызывают серьезные опасения, несмотря на громкие заявления официальных лиц о проводимой государственной политике.

С целью разрешения выявленных проблем предлагаем ряд рекомендаций по совершенствованию институционально-правовых основ, а также организационно-экономического и социально-экономического механизмов интеграции и адаптации оралманов к новым для них условиям жизнедеятельности казахстанского общества:

1) В совершенствовании институционально-правовых основ интеграции оралманов прежде всего нужно добиваться системно-целостный характер процессу создания этих основ, которые включают в себя следующие логико-структурные компоненты:

- Развитие современной теории миграции, а в ее рамках разработка специальной теории оралманизации (если так можно выразиться), а именно «оралманологии» (или «оралмановедения») как новой отрасли научного познания и исследования.

- Принятие на официальном уровне Национальной иммиграционной доктрины применительно к оралманам (в русле Общенациональной идеи Казахстана) в виде своеобразного краткого девиза или лозунга, типа: «Всем казахам на Родину!», «Всем казахам в Атажұрт!», учитывая крайне низкую плотность коренного населения на территории современного Казахстана (по принципу идеи создания современного еврейского государства на основе лозунга «собрание всех евреев на землю Израиля»). По этому вопросу можно объявить конкурс на самый лучший девиз Национальной иммиграционной доктрины.

- Разработка и принятие Национальной политики иммиграции оралманов.

- Разработка и принятие развернутой Национальной концепции по оралманам.

- Разработка и принятие Закона РК «Об оралманах», регулирующий все стороны процесса иммиграции, адаптации, интеграции оралманов.

- Разработка и принятие Национальной программы «Оралман», в том числе адресной программы по возвращению в Казахстан и привлечению к созидательной деятельности на исторической родине особо выдающихся этнических казахов, живущих и работающих за рубежом в различных сферах (ученые, врачи, изобретатели, менеджеры, спортсмены и др.), обладающие огромным интеллектуально-духовным потенциалом, профессиональным и жизненным опытом.

- Создание рабочей группы при уполномоченном органе управления иммиграционными процессами с привлечением ученых и специалистов по разработке механизма интеграции и адаптации оралманов (МИАО) с четким указанием всех элементов этого механизма, способствующего формированию системно-комплексного взгляда на институционально-процессуальную сторону феномена оралманов.

- Осуществление постоянного мониторинга за реализацией механизма интеграции и адаптации оралманов.

2) В совершенствовании организационно-экономического механизма интеграции оралманов:

- Определение основных институтов (субъектов) с уточнением их функций по реализации механизма интеграции и адаптации оралманов: (Президент, Парламент, Правительство, НПО, Международные организации, работодатели – государственный, частный, общественный сектора экономики на принципах социального партнерства в их деятельности).

- Уточнение и перераспределение функции Центральных органов и территориальных органов по иммиграции, интеграции и адаптации оралманов.

- Учреждение особого института по регулированию процессов иммиграции оралманов путем придания нынешнему Комитету по миграции МТСЗН РК статуса Агентства РК по иммиграции, главной функцией которого будет являться регулирование процессов, связанных с иммиграцией оралманов, тогда как регулирование других миграционных процессов будет носить подчиненный (сопутствующий) характер. Министерство труда и социальной защиты населения РК могло бы заниматься сугубо вопросами трудоустройства и социальной защиты, создав у себя, вместо нынешнего Комитета по миграции, специальный отдел или управление.

- Создание и расширение сети Центров интеграции оралманов (ЦИО) в Казахстане, а в казахских диаспорах за рубежом специализированных Информационных центров с тесной координацией их работы по взаимному информированию (диаспориантов о Казахстане, казахстанцев о диаспорах) обо всех вопросах и проблемах, имеющих прямое и косвенное отношение к процессу иммиграции оралманов и их интеграции и адаптации к новым условиям жизнедеятельности.

- Учреждение специальных органов СМИ (выпуск газет и журналов, постоянная трансляция теле-радио передач, снятие и показ документальных и художественных фильмов на тему оралманов для объективного, непредвзятого, информирования и разъяснения широкому кругу населения РК Национальной доктрины, политики, концепции, законодательства, программ и проектов, принятых по отношению к оралманам, и механизма их органической интеграции в развивающееся казахстанское общество, включая недопущения фактов реэмиграции оралманов (реоралманов).

- Дальнейшее упрощение процесса получения гражданства РК оралманами, включая создание Центров обслуживания оралманов (ЦОО) по принципу «одного окна».

- Совершенствование системы ведомственной и статистической отчетности по оралманам, включающей комплекс критериев и показателей (индикаторов) их жизнедеятельности с внедрением современной информационной технологии обработки данных.

- Пересмотр (и даже снятие) существующих лимитов на ввозимый оралманами груз: транспортные средства, средства и орудие труда, (инструменты), высокопородистые домашние животные, предметы домашней утвари и иные формы ценностей путем внесения изменений и дополнений в соответствующие законодательно-нормативные акты РК (Таможенный кодекс, закон о ветеринарной службе и т.д.).

- Регулярное проведение культурно-массовых мероприятий среди диаспориантов (ирредентов), пропагандирующих достижения Республики Казахстан во всех областях общественной жизни (фестивали, конкурсы, тренинги, олимпиады, выставки, концерты, демонстрация документальных и художественных фильмов, спортивные соревнования и т.д.).

3) В совершенствовании социально-экономического механизма интеграции оралманов:

- Снятие системы квотирования, открытие границы всем желающим вернуться на свою историческую родину этническим казахам с предварительной классификацией их на 4 группы:

а) так называемые «штучные», элитные оралманы (люди передовой науки и техники, изобретатели, высококвалифицированные врачи, менеджеры, люди высокого искусства и сферы культуры, спортсмены и др.) с созданием для них особо *привилегированных* условий труда и жизнедеятельности, которые могли бы внести значительный вклад в процесс устойчивого и прогрессивного развития казахстанского общества и занятия им вполне достойного места в мировых исторических координатах современной и будущих эпох;

б) группа оралманов с низким уровнем благосостояния, которым будет оказана государственная поддержка в установленном порядке в обычном, но в полном объеме;

в) группа оралманов со средним уровнем благосостояния, которым будет оказана государственная поддержка не в полном объеме, т.е. частично, строго целенаправленно;

г) группа оралманов с высоким уровнем благосостояния, которым будет оказана государственная поддержка не в материальной форме, а институциональном и морально-психологическом плане.

Но внедрение этой новой системы приема оралманов нуждается в разработке более совершенной методики отнесения оралманов к той или иной группе, основой которой служит полная и достоверная декларация о благосостоянии оралманов, составляемой при въезде в Республику Казахстан.

- Восстановление прежнего Миграционного фонда в виде Национального иммиграционного фонда в качестве «дочерней» организации Национального фонда, куда могут выделяться средства из Национального фонда и государственного бюджета.

- Создание совместного Общественного фонда оралманов при Общественном объединении оралманов и Союза оралманов Казахстана, средства которого могут формироваться за счет отчислений различных частных и общественных организаций, зарубежных и отечественных физических лиц по принципу меценатства, спонсорства и благотворительности. Из Национального иммиграционного фонда и из Общественного фонда оралманов могли бы частично финансироваться информационные центры в зарубежных диаспорах в целях проведения комплекса подготовительных и иных работ с будущими оралманами.

- В решении жилищной проблемы считаем целесообразным возвращение к практике приобретения жилья для семей оралманов. Вместо формального выделения фиксированных сумм на личные счета оралманов. На территориальные органы по иммиграции необходимо возложить задачи приобретения жилья с учетом его среднерыночной цены, сложившейся в тех или иных административно-территориальных образованиях, предварительно выделив достаточный объем средств, на жилье из Национального иммиграционного фонда.

- Предоставление льгот детям оралманов при получении начального профессионального образования (бесплатно в государственных и частных учебных заведениях), а при поступлении в средние профессиональные и высшие профессиональные учебные заведения предоставление им льгот отдельно от представителей молодежи казахских диаспор за рубежом, в виде специальных квот для них [5].

Предложенные пути и методы совершенствования этого механизма, а также иммиграционной политики в целом логически и содержательно вытекают из всего предшествующего анализа и, как нам представляется они вполне обоснованны и заслуживают рассмотрения соответствующими государственными органами и неправительственными организациями.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Закон Республики Казахстан «О миграции населения» с изменениями и дополнениями. – 13.06.2013 г. – № 102-V.
- 2 Алиев У.Ж., Жетесова М.Т. «Оралманология» как новая область научного исследования // Вестник университета «Туран». – Алматы, 2008.
- 3 Татимов М.Б. Сколько нас в мире? // Достык – Дружба. – 2005. – № 4. – С. 6.
- 4 Субетто А.И. Качество жизни и качество образования – главные акценты национальной идеи России XXI века и критерий государственной политики. – Оренбург, 2003. – № 3. – С. 4-5.
- 5 Жетесова М.Т. Механизм экономической интеграции оралманов в казахстанское общество: Дис. ... канд. экон. наук. – Университет «Туран», Алматы, 2007.

REFERENCES

- 1 Zakon Respubliki Kazahstan «O migracii naselenija» s izmenenijami i dopolnenijami. 13.06.2013 g. № 102-V.
- 2 Aliev U.Zh., Zhetesova M.T. «Oralmanologija» kak novaja oblast' nauchnogo issledovanija. Vestnik universiteta «Turan». Almaty, 2008.
- 3 Tatimov M.B. Skol'ko nas v mire? Dostyk – Druzhiba. 2005. № 4. S. 6.
- 4 Subetto A.I. Kachestvo zhizni i kachestvo obrazovanija – glavnye akcenty nacional'noj idei Rossii XXI veka i kriterij gosudarstvennoj politiki. Orenburg, 2003. № 3. S. 4-5.
- 5 Zhetesova M.T. Mehanizm jekonomicheskoj integracii oralmanov v kazahstanskoe obshhestvo: Dis. ... kand. jekon. nauk. Universitet «Turan», Almaty, 2007.

Резюме

Н. Б. Шамұратова¹, М. Т. Жетесова², К. Н. Тастанбекова³, Н. Н. Нұрланова²

¹ҚР БҒМ Ғылым Комитеті «Экономика институты» РМҚК филиалы,

²Қазақ экономика, қаржы және халықаралық сауда университеті, Астана, Қазақстан,

³Қазақ инженерлік-техникалық академиясы, Астана, Қазақстан)

ҚАЗАҚСТАН ҚОҒАМЫНА ОРАЛМАНДАРДЫҢ – ЭТНИКАЛЫҚ ҚАЗАҚТАРДЫҢ ЫҚПАЛДАСУЫ

Мақалада жаңа ғылыми зерттеу саласы ретінде «Оралмантану» мәселелері, оның ішінде «оралман» ұғымының миграцияға қатысты ұғымдар мен категориялар жүйесінде алатын орны туралы соны пікірлер оқырман назарына ұсынылды. Сонымен қатар заңдық негізде жобалар мен ұсыныстар берілді.

Тірек сөздер: оралман, ықпалдасу, көші-қон саясаты, көшіп-қонушылар, қоғам, диаспора.

Summary

N. B. Shamuratova¹, M. T. Zhetesova², K. N. Tastanbekova³, N. N. Nurlanova²

¹ Branch of the state enterprise «Institute of Economics» of the Committee of science of RK.,

² Kazahskiy university of economy, finance and international trade, Astana, Kazakhstan,

³ Kazahskaya engineering academy, Astana, Kazakhstan)

THE INTEGRATION ETHNIC KAZAKHS – ORALMANOV IN KAZAKHSTAN SOCIETY

In article is for the first time motivated idea of consideration «Oralmanology» as new area of the scientific study. Is it In this connection determined place of the notion «oralman» in system of the categories to migration. In the same way, were offered some corrections and offers to normative base migrations processes of the country.

Keywords: integration, migration, society, national, migrations policy.