

Д.А. АЙТЖАНОВА

Институт экономики КН МОН РК, г. Алматы

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ ПОДХОД К РЕШЕНИЮ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ СТРУКТУРНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В ОТРАСЛЯХ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Аннотация

В работе исследованы проблемы разработки методологического подхода к активизации структурной политики в отраслях реального сектора экономики. Рассмотрены основные факторы, препятствующие проведению структурных преобразований, обозначены основные направления проведения структурных преобразований в экономике Казахстана. Обоснована необходимость проведения институциональных изменений с целью формирования новой эффективной экономики страны на основе индустриально-технологических преобразований.

Ключевые слова: структурные преобразования, структурная политика, природно-ресурсный потенциал, минерально-сырьевой комплекс, отрасли реального сектора экономики.

Тірек сөздер: құрылымдық қайта құрулар, құрылымдық саясат, табиғи-ресурстық әлеует, минералды-шикізаттық кешен, экономиканың нақты секторының салалары.

Keywords: structural transformation, structural policy, natural resource potential, mineral resource industry complex of the real sector of the economy.

Структура национальной экономики должна соответствовать решению государственных программных задач и обеспечивать реализацию целей, необходимых для обеспечения экономического роста на основе индустриализации и инноваций, повышения инвестиционной активности субъектов и расходов государства на развитие инновационного, образовательного и научно-технического потенциалов, инфраструктуры, обеспечение социальной защиты граждан, развитие здравоохранения, укрепление обороноспособности и др. экономический рост. В связи с этим, основным фактором экономического роста является структурная перестройка экономики, что обуславливает повышение роли государства, проведения им активной структурной политики. Динамика структурных изменений зависит от ряда факторов, в частности:

- поддержки макроэкономических условий экономического роста;
- обеспечения высокого уровня накоплений и трансформации их в инвестиции, повышение их эффективности;
- создания предпосылок для активизации структурной перестройки, прежде всего за счет поддержки реального сектора, выявления возможностей улучшения финансово-экономического положения проблемных предприятий, расширения платежеспособного спроса, снижения налогового бремени;
- осуществления институциональных преобразований с целью формирования новой эффективной экономики.

Улучшение экономической ситуации, рост темпов социально-экономического развития в целом зависят от эффективного использования конкурентных преимуществ страны, имеющегося потенциала: природно-ресурсного, производственного, научно-технического, интеграционного, финансового, трудового и т.д.

Одним из естественных конкурентных преимуществ Казахстана является природно-ресурсный потенциал, его мощная минерально-сырьевая база. Для повышения эффективности традиционных добывающих секторов, по Посланию Президента Н. Назарбаева народу Казахстана¹, необходимы новые подходы к управлению, добыче и переработке минерального сырья. Республика располагает основными видами *минерально-сырьевых ресурсов* для обеспечения текущих и перспективных, внутренних и внешних потребностей [1,2]. В традиционных отраслях будет осуществлен переход на выпуск продукции высоких переделов, получают развитие инжиниринговые услуги как база наукоёмкой экономики. В структуре минерально-сырьевой базы более 70% занимают топливно-энергетические ресурсы, представленные нефтью, углем, газом, 10% - нерудное сырье, 20% - черные, цветные и редкие металлы [3]. В Послании отмечено, что Казахстан должен выйти на мировой рынок в области геологоразведки для обеспечения сырьевой базы, для этого следует привлекать инвестиции зарубежных инжиниринговых компаний, упростив законодательство. На средне- и долгосрочную перспективу приоритетными являются проблемы: обеспечения ресурсо-сырьевой базы МСК [4]; достаточных разведанных запасов некоторых руд черных и легирующих металлов, а также объемов остродефицитных видов неметаллического сырья; создания поисково-разведочного задела; создания единой системы учета и оценки природных ресурсов, повышения уровня рационального и эффективного их использования, охраны и воспроизводства, совершенствования нормативно-правовой базы природопользования и охраны окружающей среды в соответствии с Концепцией по переходу к зеленой экономике к 2030 г.

Из 10 глобальных вызовов 21 века, отмеченных Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым² шестой вызов относительно истощаемости природных ресурсов напрямую касается развития минерально-сырьевого комплекса (МСК), деятельность которого базируется на широкомасштабном использовании природно-ресурсного потенциала страны. От того, как в дальнейшем будет развиваться МСК, во многом зависит поступательное развитие национальной экономики. Согласно плану *третьей фазы индустриализации* в конкурентоспособных отраслях необходимо увеличение внутреннего потребления горно-металлической продукции и создание новых рыночных ниш для отечественных производителей. В связи с этим в МСК необходимы

¹Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 17 января 2014 г. Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее

²Послание Президента Казахстана Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» 14 декабря 2012 г.

модернизация и обновление основных фондов, внедрение новой системы управления природными ресурсами с учетом глобальных вызовов, развитие экспортного потенциала отраслей реального сектора национальной экономики, совершенствование транспортной инфраструктуры и т.д. [5,6].

Основной целью индустриально-технологической политики МСК РК является создание сбалансированного индустриально-инновационного комплекса, способного удовлетворять потребности внутреннего рынка конкурентоспособной продукцией, поддерживать экспортный потенциал за счет продукции высокой степени готовности. Исходя из этого, цель *структурных преобразований* в МСК в целом и его отраслях в частности состоит в обеспечении повышения их эффективности и конкурентоспособности.

Анализ решения основных задач в сфере институциональных преобразований, особенно в сфере законодательства, показывает недостаточный уровень отрегулированности и отлаженности механизмов управления государственной собственностью, защиты прав собственности, процедур банкротства предприятий и др., которые пока не стали важным инструментом реструктуризации, что особенно заметно в реальном секторе.

Из оценки экономической ситуации в стране следует, что на повышение конкурентоспособности национальной экономики влияют такие факторы, как: 1) структурные деформации и технологическая отсталость, несовершенство механизмов и институтов частной собственности; 2) отставание в области институциональных преобразований; 3) недостатки экономических преобразований (слабая социальная составляющая, запаздывание реформ на микроуровне, недостатки в функционировании налоговой системы) и др.

К основным факторам, сдерживающим реализацию потенциала структурных преобразований, относятся:

- высокая степень износа основных фондов предприятий;
- высокая трудо-, ресурс-, энерго-, материал-, капиталоемкость производств в отраслях реального сектора;
- недостаточный научно-технический потенциал страны;
- зависимость от конъюнктуры мирового рынка ресурсов и сырья;
- значительная дифференциация населения по уровню доходов, высокий уровень безработицы в некоторых регионах;
- значительная доля теневого сектора экономики и др.

Вследствие незавершенности системных преобразований, а также недостаточной эффективности государственного управления и регулирования экономики потенциал экономики реализуется не в полной мере. Повышение уровня инновационной деятельности, решение структурных и институциональных проблем, стимулирование инвестиций в высокоэффективные и конкурентоспособные производства и реструктуризации отраслей и производств реального сектора требует конкретных сдвигов, основанных на:

- достижении устойчивой стабилизации экономики и экономического роста;
- институциональных преобразований;
- развитии предпринимательства и бизнеса;
- обеспечении роста уровня жизни населения, решение социальных проблем, в связи с чем в Послании указано, что следует совершенствовать программы занятости и социальной адаптации, пересмотреть социальные пакеты работников госсектора, разработать и внедрить с 1 июля 2015 г. новую модель оплаты труда гражданских служащих.

Динамичный рост традиционных отраслей экономики должен стать основой создания мощного обрабатывающего индустриального сектора, в связи с чем, отмечено в Послании, по традиционным отраслям необходимо разработать отдельные Планы развития.

Производственный потенциал по общей мощности достаточен, однако отмечается дефицит мощностей по производству конкурентоспособной, высококачественной продукции потребительского и инвестиционного назначения, поэтому необходимо масштабное замещение устаревшего производственного потенциала.

От уровня развития *научно-технического потенциала* во многом зависит эффективность экономической деятельности, национальная безопасность, охрана окружающей среды и т.д. Реализация научно-технического потенциала зависит от формирования эффективного механизма трансформации результатов НИОКР в наукоемкие технологии, инновационно-технологических

преобразований [7]. Согласно Посланию, для усиления тренда инновационной индустриализации в рамках второй и следующих пятилеток следует основать высокотехнологичные отрасли.

Основным условием повышения инвестиционной активности является снижение инвестиционных рисков, зависящих от уровня доверия инвесторов к партнерам и государству, политической и экономической стабильности в стране, отношений собственности, улучшении менеджмента, борьбы с коррупцией. Государственная политика в этих направлениях обозначена в Послании 2014 г. Президента РК.

При проведении структурной политики государство должно осуществлять институциональные изменения по повышению эффективности и конкурентоспособности отечественных предприятий, в т. ч. поощряя конкуренцию на внутреннем рынке, контролируя деятельность естественных монополий; содействовать сохранению устойчивого положения других отраслей на внутреннем рынке, что важно для решения задач обеспечения занятости и доходов населения, расширения налоговой базы, улучшения платежного баланса и т.д.

Цели и задачи структурных преобразований (рис. 1) определяются исходя из необходимости решения долгосрочных проблем социально-экономического развития страны.



Примечание - Разработано автором

Рис. 1 Схема реализации структурных преобразований

При реализации структурных преобразований основными представляются: реформы предприятий, реструктуризация долгов предприятий и проблемных предприятий; структурная перестройка в отраслях естественных монополий, создание финансовых и институциональных предпосылок для осуществления масштабного технологического прорыва в конкурентоспособных на мировом и внутреннем рынках производствах, увеличение расходов на науку, образование и здравоохранение, совершенствование пенсионной реформы, обновление управленческого корпуса, создание устойчивой структуры собственности, модернизация обрабатывающих отраслей, рост в экспорте доли продукции высокой степени обработки [8].

В рамках структурной перестройки экономики особое значение приобретают *институциональные преобразования* по обеспечению экономического роста. Требования структурной перестройки определяют основные направления совершенствования рыночных институтов в нашей стране, начиная от реформ в условиях отдельных субъектов до совершенствования отечественного законодательства (рис. 2).

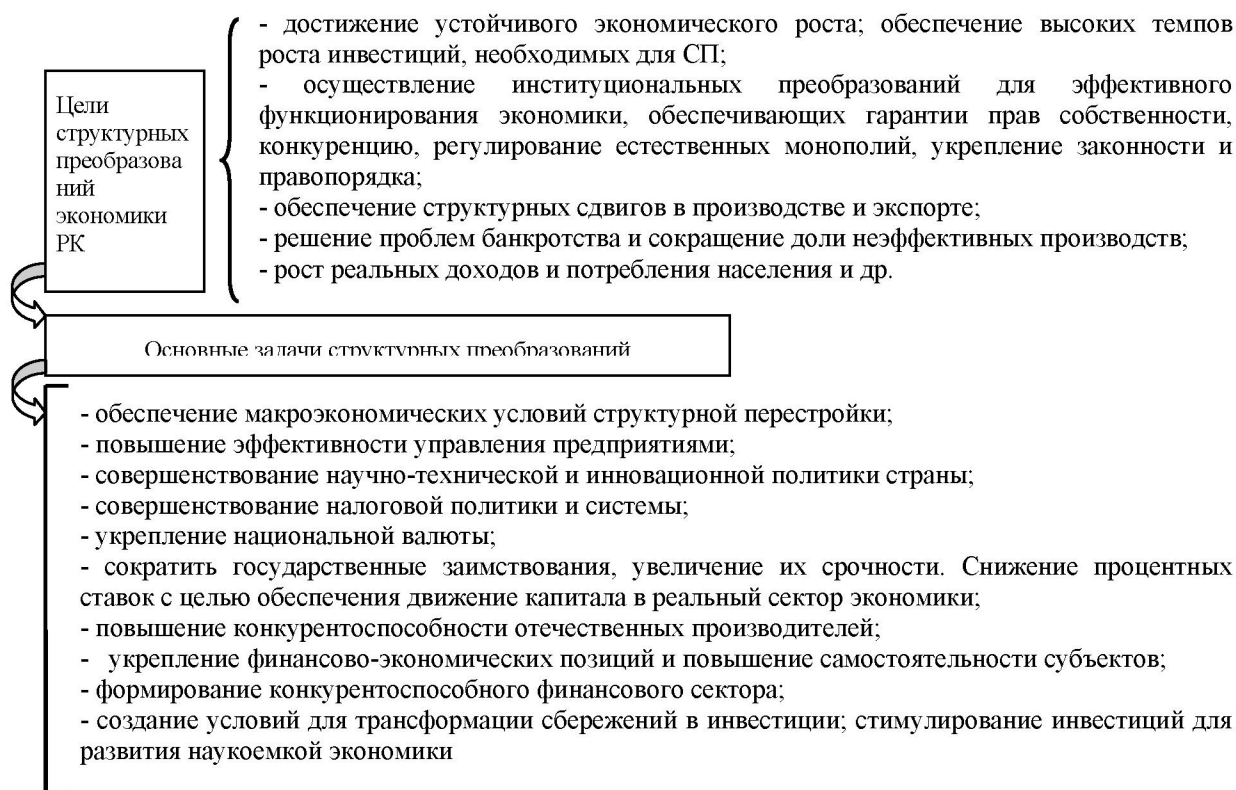


Рис. 2 Основные цели и задачи структурных преобразований

В целях достижения финансовой стабилизации одним из основных препятствий для экономического роста представляется медленный процесс преобразований на уровне *предприятий*. Большинство предприятий РК, созданные в 20-50-е гг. XX в. в настоящее время имеют высокий уровень износа основных фондов, несовершенные структуру управления и систему организационно-технологических взаимодействий и факторов.

Таким образом, на наш взгляд, методологический подход решения стратегических задач структурных преобразований в условиях предприятий и отраслей реального сектора экономики должен быть основан на концентрации ресурсов проводимых преобразований. При этом действия государства должны быть направлены на стимулирование структурных преобразований. Целью структурной политики является стимулирование их деятельности субъектов экономики по повышению эффективности производства, конкурентоспособности выпускаемой продукции, производительности труда, снижению издержек, улучшению финансово-экономических показателей, совершенствованию управления. Основные направления структурной политики создадут необходимые институциональные предпосылки для повышения эффективности инвестиций, что важно в условиях ограниченности источников и объемов инвестирования, и, в конечном счете, для экономического подъема национальной экономики на основе индустриально-технологических преобразований.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Б.С. Ужженов. Минерально-сырьевые ресурсы // Горный журнал, № 6, 2012, с. 8-9.
- 2 Кокетаев А., Мейрманова А., Жактаева Р., Артыкбаев К., Тамабаева С. Стратегические ориентиры развития горно-металлургического комплекса // Промышленность Казахстана. – 2009. - №4 (55) - №5(56). – С. 31-34.
- 3 Ахметжанов Б.А., Шаметова А.А. Особенности индустриально-инновационного развития горно-металлургического комплекса Казахстана. КарГТУ, Казахстан. // Проблемы экономики, 2011, № 6, с. 50-52.
- 4 Жукова И.В. Сущность и содержание организационно-экономического механизма управления горнодобывающей промышленностью//Власть и управление на Востоке России. - Хабаровск: Изд-во ДВАГС. - 2010.-№4.-С.43-49.
- 5 Программа развития горно-металлургической отрасли Республики Казахстан на 2010-2014 годы
- 6 Программа по развитию минерально-сырьевого комплекса в Республике Казахстан на 2010-2014 годы

7 Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2010 года № 1291 Об утверждении Межотраслевого плана научно-технологического развития страны до 2020 года.

8 Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы; Программа по развитию инноваций и содействию технологической модернизации в Республике Казахстан на 2010-2014 годы; Программа по формированию и развитию национальной инновационной системы Республики Казахстан

REFERENCES

- 1 B.S. Uzhkenov. Mineralno-syrevye resursy. Gornyj zhurnal, № 6, 2012, s. 8-9.
- 2 Koketaev A., Mejmanova A., Zhaktaeva R., Artykbaev K., Tamabaeva S. Strategicheskie orientiry razvitija gorno-metallurgicheskogo kompleksa. Promyshlennost' Kazahstana. 2009, №4 (55), №5(56), S. 31-34.
- 3 Ahmetzhanov B.A., Shametova A.A. Osobennosti industrial'no-innovacionnogo razvitija gorno-metallurgicheskogo kompleksa Kazahstana. KarGTU, Kazahstan. Problemy jekonomiki, 2011, № 6, s. 50-52.
- 4 Zhukova I.V. Suwnost' i sodержanie organizacionno-jekonomicheskogo mehanizma upravlenija gomodobyvajuwej promyshlennost'ju//Vlast' i upravlenie na Vostoke Rossii. Habarovsk: Izd-vo DVAGS. 2010, №4, S.43-49.
- 5 Programma razvitija gorno-metallurgicheskoy otrasli Respubliki Kazahstan na 2010-2014 gody
- 6 Programma po razvitiju mineral'no-syr'evogo kompleksa v Respublike Kazahstan na 2010-2014 gody
- 7 Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 30 nojabrja 2010 goda № 1291 Ob utverzhdanii Mezhotraslevogo plana nauchno-tehnologicheskogo razvitija strany do 2020 goda.
- 8 Gosudarstvennaja programma po forsirovannomu industrial'no-innovacionnomu razvitiju Respubliki Kazahstan na 2010-2014 gody; Programma po razvitiju innovacij i sodejstviju tehnologicheskoy modernizacii v Respublike Kazahstan na 2010-2014 gody; Programma po formirovaniju i razvitiju nacional'noj innovacionnoj sistemy Respubliki Kazahstan.

Резюме

В работе рассматриваются возможности разработки методологического подхода к решению стратегических задач структурных преобразований в отраслях реального сектора национальной экономики с целью повышения ее конкурентоспособности, формирования основ новой экономики.

Summary

In the paper deals with the possibility of developing a methodological approach to the strategic objectives of structural transformations in the industries of real sector of national economy with a view to enhancing its competitiveness, forming the foundations of the new economy.