

A.A. КИРЕЕВА

Институт экономики КН МОН РК, г, Алматы

МИРОВОЙ ОПЫТ ГЕНДЕРНОЙ ПОЛИТИКИ В РАМКАХ НОВОГО ПОЛИТИЧЕСКОГО КУРСА «КАЗАХСТАН-2050»

Аннотация

В статье рассмотрен мировой опыт и деятельность национальных механизмов по обеспечению гендерной политики в странах ЕС. Проводится сравнительный анализ и выработка представлений о том, что является необходимым для эффективной деятельности таких механизмов и реализации гендерного равенства, а также особенности их апробации к условиям Казахстана.

Ключевые слова. Гендер, гендерное равенство, гендерная политика

Тірек сөздер: Гендер, гендерлік тендік, гендерлік саясат.

Keywords. Gender, gender equality, gender policy

Во многих странах мирового сообщества отмечается равноправное участие женщин в политической, общественной и экономической жизни страны, а также рассматривается достижение гендерного равенства, как необходимое условие для достижения прогресса в социально-экономическом развитии, в решении актуальных политических, социальных, этнических и других проблем. Так, новая парадигма гендерных исследований предполагает кардинальное переосмысление социальной роли женщины в обществе по обеспечению ее прав и реализации возможностей. С этой целью необходимо изучение позитивного опыта зарубежных стран в области гендерной политики, исследование институциональных основ и определение возможностей и предпосылок продвижения передового международного опыта в Казахстане.

Следует выделить, что мировой опыт гендерного равенства свидетельствует об изменениях, происходящих в политике национальных правительств. Без политической воли демократических стран по разработке и реализации мер, направленных на достижение равного распределения экономических ресурсов между мужчинами и женщинами стремление к достижению гендерного равенства не приобрело бы такой силы и масштаба. При этом огромное значение уделяется закреплению принципа равенства полов в международно-правовых документах, направленных на обеспечение гендерного равенства на практике. В результате многие страны присоединились к международным конвенциям, направленные на улучшение статуса женщин и защиты прав человека.

В течение последних десятилетий гендерные идеи оказывали сильный нажим на национальные правительства многих демократических стран в отношении достижения равноправия полов, и тем самым поддерживая и создавая национальные и международные сети по достижению равенства, и оказывая влияние на политику государств в этом вопросе. Так, в правовых документах

большинства зарубежных стран под гендерным равенством понимается **национальный механизм** (*national mechanism*), нацеленный на защиту прав и интересов женщин при разработке социальной политики и ее практической реализации.

Одной из новейших тенденций национального механизма по обеспечению политики гендерного равенства на международном, региональном и национальном уровнях явилось использование комплексного подхода к проблеме гендерного равенства (*gender mainstreaming*). Эта концепция была одобрена на Пекинской конференции 1995 г. Новшество данного подхода заключается в том, что он координирует интересы и ценности как женщин, так и мужчин. Было отмечено, что основой гендерных исследований является не просто описание разницы в статусах, чертах характера, нормах жизни мужчин и женщин, но и анализ государственной власти и возможностей, утверждаемых в обществе через гендерные роли и отношения.

Для оценки уровня равноправия ежегодно составляется **Мировой индекс гендерного разрыва** (*The Global Gender Gap Index*). Данный рейтинг выпускается Всемирным экономическим форумом (далее – ВЭФ), начиная с 2006 года. Он измеряет уровень гендерного неравенства, который существует в тех или иных странах между женщинами и мужчинами в различных сферах общественной и политической жизни. При составлении рейтинга используется индекс, который анализирует ситуацию с равноправием полов в странах мира по 14 различным переменным в четырех ключевых областях: экономические возможности, образование, здравоохранение, политика.

Примечательно, что ни в одной стране абсолютного равенства полов достичь не удалось, хотя, в принципе, с начала подсчетов уровень дискриминации постоянно уменьшается. Лидерами рейтинга по данным, полученным из недавнего доклада ВЭФ о гендерном равенстве «*Global Gender Gap Report 2013*» по-прежнему остаются Исландия, Финляндия, Норвегия и Швеция, своего рода северный феномен [1]. Эти страны лидируют по следующим **ключевым особенностям проводимой гендерной политики**:

Во-первых, существует минимальный разрыв в заработной плате между мужчинами и женщинами.

Во-вторых, созданы равные возможности и права для обоих родителей, которые могли бы совмещать семью и работу (например, обязательный отцовский отпуск, высокооплачиваемый декретный отпуск, налоговые льготы). В результате – рост рождаемости и при этом высокая занятость среди женщин.

В-третьих, крупные компании обязательно имеют в совете директоров не менее 35-40% представителей как мужского, так и женского пола.

В-четвертых, женщины широко представлены на руководящих позициях в высших эшелонах органов власти (например, в шведском парламенте самый высокий процент участия женщин – 44,7%).

Таким образом, в области гендерной политики лидерами являются Скандинавские страны, в которых доминирует приверженность принципам социальной справедливости, цивилизованности и демократии. В этих странах число женщин-парламентариев значительно превышает «критической массы», необходимой для оказания воздействия на государственную политику. В результате, государство расширяет услуги по социальному обеспечению, уходу за детьми, улучшает условия по доступности образования и медицинской помощи.

В 1995 г. была принята единая для всех Скандинавских стран гендерная политика, рассчитанная на 5 лет [2]. В рамках принятой стратегии многое делается для того, чтобы идеи равенства мужчин и женщин укоренились не только в сфере государственной политики, но и в общественном сознании, с тем, чтобы эти ценности стали социальной нормой. Государственная политика направлена на формирование и закрепление данного положения. Не случайно возникло такое понятие, как «государственный феминизм», которое означает существование специальных правительственные структур, официально ответственных за улучшение статуса женщин и соблюдение их прав [3]. Для Скандинавских стран существование такого «государственного феминизма» давно уже стало отличительным признаком государственного устройства.

Следует отметить, что Казахстан по данному Мировому индексу гендерного разрыва ВЭФ занял почетное 32-е место, значительно обогнав соседей по СНГ (Россию, Киргизстан, Украину). При этом согласно рейтингу можно выделить сильные и слабые стороны Казахстана:

- **сильные показатели** обеспечиваются лидерством в таких позициях как доступ женщин к высшему образованию и доля участия на рынке труда;

- **слабые показатели** связаны со снижением рейтинга в таких областях, как участие женщин в экономической и политической жизни, карьерные возможности, а также соотношение размера заработной платы у мужчин и женщин за одну ту же работу.

В ходе проведенного исследования согласно докладу ВЭФ, эксперты также выяснили, что за последние годы высокого уровня гендерного равенства удалось достичь странам-участницам ЕС. Это логично, поскольку в странах Европейской хартии уделяется большое внимание проблеме обеспечения равенства прав мужчин и женщин, что нашло свое отражение в создании специального **Комитета равенства прав мужчин и женщин при Европейской комиссии**. Начиная с 1990-х гг. в международных документах наблюдается переход от понятия «равноправие женщин с мужчинами», что может трактоваться как «подтягивание» женщин до мужского статуса к понятию гендерного равенства, что означает признание и создание международных стандартов равных прав для женщин и мужчин.

Таким образом, в странах ЕС гендерная политика является наиболее эффективной и успешно реализуемой на практике. Институциональные стандарты ЕС, касающиеся гендерного равенства, были установлены несколькими Статьями Амстердамского договора 1997 года [4] и были включены в Директивы ЕС, а далее были перенесены в законодательство входящих в ЕС государств. В Амстердамском договоре появилась новая статья 13, которая уполномочивает Совет Министров использовать «нужные санкции» против дискриминации на основе расового или этнического происхождения, религии или сексуальной ориентации.

Главную роль по обеспечению гендерного равенства в Европейской хартии сыграла Декларация комитета Министров о равенстве между женщиной и мужчиной, принятая 16 ноября 1988 г. Декларация предписывала всем странам участникам ЕС проводить гендерную политику и соблюдать принципы гендерного равенства. Через 10 лет была принята Рекомендация № R(98)14 Комитета министров государствам-членам о применении комплексного подхода к проблеме равенства между женщинами и мужчинами, включающий в себя концептуальные подходы, методологию и ознакомление с «позитивным» опытом и информацией в части гендерного равенства [5].

Далее следует отметить Директиву ЕС по специальной Рекомендации Rec (2003) 3 Комитет министров ЕС «О сбалансированном участии женщин и мужчин в процессе принятий решений в области политики и общественной жизни», предусматривающего паритетное представление каждого пола в составе органа, принимающего решение в области политики и общественной жизни. Для целей настоящей рекомендации сбалансированное участие женщин и мужчин означает, что представительство женщин или мужчин в любом распорядительном органе, участвующем в политической или общественной жизни, не должно быть меньше 40% [6].

Среди многочисленных законодательных документов стран ЕС в области гендерного равенства следует особо выделить Директивы ЕС об отпусках по беременности и по уходу за ребенком. Целями этих директив является облегчение совмещения родительских обязанностей с профессиональными. Право на отпуск является «индивидуализированным», т.е. полагается одновременно обоим родителям. Это способствует определенной победе над классическим стереотипом разделения ролей по половому признаку.

Однако существующее законодательство Казахстана все чаще отражает наследие постсоветского периода, когда потребности и права женщины постоянно противоречат гендерному равенству. Например, согласно новым поправкам в страховое законодательство РК были значительно сокращены декретные выплаты и пособия для работающих женщин со стороны государства. При этом выплату части пособий возложена на предпринимателей, которые теоретически будут дискриминировать женщин с целью избегания лишних затрат. Так, многие работодатели из частного сектора не настроены на то, чтобы нанимать на работу женщин, которым они должны предоставлять множество различных привилегий и дополнительных выходных дней. Помимо прочего и отпуск по уходу за ребенком продолжительностью от 1 до 3 лет также должен оплачиваться работодателем. Подобные положения закона лишают женщину возможности сделать собственный осознанный выбор. Более того, подобного рода законодательные принципы часто сложно или вообще невозможно осуществить в контексте массовых сокращений социальных

привилегий. Эти законы серьезно ущемляют права и возможности женщины на карьерный рост и подрывают ее социально-экономическое положение в обществе.

В этой связи следует признать, что позитивный опыт европейской гендерной политики необходимо перенять касательно участия женщин в политической и общественной жизни, а также в процессах принятия решений и на всех уровнях. Ценность данного опыта была признана мировым сообществом. По оценкам ООН, только тогда, когда в составе депутатского корпуса той или иной страны больше 20% женщин, законодатели всерьез начинают разрабатывать законопроекты в интересах гендерного равенства. И только тогда, когда их доля приближается к 30% женщин, появляются законы и государственные программы, отвечающие насущным интересам женщин [7].

Анализируемый опыт ЕС показывает, что необходимо вовлечение женщин в политическую и общественную деятельность, увеличение их количества в руководящих органах и структурах партий. Необходимо соблюдать рекомендации по сбалансированному участию женщин и мужчин, а также следует добиваться, чтобы в руководящих органах партии было представлено не меньше 40 % представителей одного пола. Так, равноправное участие мужчин и женщин в государственных структурах гарантирует принятие важных политических, социальных, экономических решений, а потому обеспечивает устойчивое развитие любой страны.

Что касается нашей страны, то можно сказать, что просто намерение принять политические стратегии и соответствующие законы не окажет радикального воздействия на практику и заложенные стереотипы в сфере занятости. Женщины в Казахстане по-прежнему находятся в гораздо более уязвимом положении, чем мужчины: они подвергаются дискриминации, сокращается их доля в быстро развивающихся и высокооплачиваемых секторах, растет профессиональная и отраслевая сегрегация.

Достижение гендерного равенства не возможно без регулярной образовательной и исследовательской работы. Поскольку гендерное равенство должно достигаться в контексте всей осуществляемой политики, то все должностные лица, принимающие решения на местах должны знать, каким образом интегрировать в политику измерение гендерного равенства и понимать специфику гендерных отношений, т.к. гендерные исследования в значительной степени направлены на поиск и анализ путей решения реальных социальных проблем. По сути такие образовательные и учебные программы в области гендерных отношений направлены на развитие социальной ответственности личности. Именно поэтому интеграция таких программ в систему высшего образования Казахстана и подготовка специалистов в данной области поможет изменить уклад общественного сознания в будущем.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Доклад ВЭФ о гендерном равенстве «Global Gender Gap Report 2013» http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2013.pdf
- 2 Школьников И. А. Скандинавская модель гендерного равенства // Женские миры-99: Гендерные исследования в России и западный опыт. Иваново: ИЦГИ,2000. – С. 57-58.
- 3 Stetson D.M., Mazur A. (eds) Comparative State Feminism. – London: 1995. – Р. 2-3.
- 4 Амстердамский договор о внесении изменений в Договор о ЕС, договор об учреждении Европейских сообществ и некоторые связанные с этим акты 2 октября 1997 г. <http://www.eurotreaties.com/amsterdamtreaty.pdf>
- 5 Рекомендация № R(98)14 Комитета министров государствам-членам о применении комплексного подхода к проблеме равенства между женщинами и мужчинами от 7 октября 1998 г. –<http://www.gendermainstreaming-planungstool.at/lccms/downloadarchive/00003/Europarat.pdf>
- 6 Recommendation Rec (2003) 3 On balanced participation of women and men in political and public decision-making from 12 March 2003.– Council of Europe, 2003. – 64 р.
- 7 ООН //Генеральная ассамблея // 23 специальная сессия. Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке. Письмо Постоянного представителя Тринидада и Тобаго при ООН от 24 мая 2000 года на имя Генерального секретаря. – 3 с.

LITERATURA

- Report of the WEF on gender equality «Global Gender Gap Report 2013» http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2013.pdf
- 1 Shkolnikov I. A. Scandinavian model of gender equality // Women's worlds-99: Gender studies in Russia and the Western experience. Ivanovo: ICGS, 2000. – P. 57-58.

- 2 Stetson D.M., Mazur A. (eds) Comparative State Feminism. – London: 1995. – P. 2-3.
- 3 The treaty of Amsterdam amending the treaty on the EU, the Treaty establishing the European communities and certain related acts 2 October 1997 <http://www.eurotreaties.com/amsterdamtreaty.pdf>
- 4 Recommendation Rec (98)14 On the application of a complex approach to equality between women and men 7 October 1998 –http://www.gendermainstreaming-planungstool.at/_lccms/_downloadarchive/00003/Europarat.pdf
- 5 Recommendation Rec (2003) 3 On balanced participation of women and men in political and public decision-making 12 March 2003.– Council of Europe, 2003. – 64 p.
- 6 UN //General Assembly// 23rd special session. Women in 2000: equality between men and women, development and peace for the 21st century. The letter of the Permanent representative of Trinidad and Tobago to the United Nations 24 may 2000 to the Secretary-General. – 3 p.

Резюме

Макалада ЕО елдерінде гендерлік саясатты қамтамасыз етудің үлттық механизмдерінің қызметі мен әлемдік тәжірибесі қарастырылған. Гендерлік теңдіктің осындай механизмдерін жүзеге асыру және тиімді жұмыс істеуі үшін ұсыныстарды әзірлеу және салыстырмалы талдау жүргізу, сондай-ақ оларды Қазақстан жағдайына бейімдеу ерекшеліктері қажет болыш табылады.

SUMMARY

This study shows the international experience and activities of national mechanisms to ensure gender policy in the EU. A comparative analysis and development of ideas about what is necessary for effective activity of such mechanisms and the implementation of gender equality, as well as features of their approbation to Kazakhstan conditions.