

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

УДК 338(574)

М.К. МЕЛЬДАХАНОВА, С.А. КАЛИЕВА
Институт экономики КН МОН РК, г.Алматы

ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ И ФАКТОРЫ ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация

В статье рассмотрены факторы, влияющие на обеспечение занятости населения в РК. Обоснованы основные направления государственной политики занятости и механизмы ее реализации в условиях глобальных вызовов.

Ключевые слова: национальная экономика, занятость населения, демографическое развитие, государственная политика.

Тірек сөздер: ұлттық экономика, халықтың жұмыспен қамтылуы, демографиялық даму, мемелекеттік саясат

Keywords: national economy, population employment, demographic development, state policy

Одной из важнейших проблем, стоящих перед многими странами является проблема занятости населения, рассматриваемая как результат экономического роста и социально-экономических реформ, как эффективность использования главных факторов производства. Занятость вносит существенный вклад в экономическое и социальное развитие национальной экономики и является фактором обеспечения роста благосостояния народа, сокращения бедности, роста производительности труда и сбалансированного развития рынка труда.

К факторам, определяющим условия эффективной занятости можно отнести:

- социально-экономические (показатели уровня доходов, качества жизни населения, социальной защиты, уровня образовательного и квалификационного потенциала и др.);
- социально-демографические (показатели половозрастной структуры населения, воспроизводства трудовых ресурсов и др.);
- организационно-экономические (показатели степени развитости гибких форм занятости и инклюзивности рынка труда др.);
- политические;
- социально-культурные.

Совокупность всех факторов, оказывающих влияние на формирование эффективного рынка труда, определяет особенности, тенденции и механизмы его государственного регулирования. Очевидно, что государственная политика занятости должна учитывать комплекс факторов, действующих в национальной экономике в конкретных условиях.

К основным факторам, оказывающим влияние на спрос и предложение трудовых ресурсов, уровень занятости и безработицы относятся экономические и демографические.

В «Стратегии «Казахстан-2050» Президентом РК Н.А. Назарбаевым были определены долгосрочные перспективы развития республики и выделены десять глобальных вызовов XXI века, представляющих собой кричащие глобальные проблемы, в том числе обостряющийся мировой демографический дисбаланс.

Реализацию приоритетных направлений инновационной и социально-экономической модернизации страны невозможно осуществить без формирования качественного демографического потенциала и воспроизводства трудового потенциала занятого населения.

Обеспечение занятости и потребности в кадрах на рынке труда зависит от таких факторов, как:

- темпы роста населения;
- половозрастная структура населения;
- соотношение численности до трудоспособного, трудоспособного и лиц старше трудоспособного возраста.

В Казахстане наблюдается следующее изменение численности населения по регионам (таблица 1).

Таблица 1 – Изменение численности населения, тыс. чел.

| Регионы | Численность на 1 янв. 2012 г. | Численность на 1 января 2013г. | Общий прирост (убыло) | Темп роста,в % |
|---|-------------------------------|--------------------------------|-----------------------|----------------|
| Республика Казахстан | 16 675,4 | 16 911,9 | 236,5 | 101,4 |
| Акмолинская | 731,3 | 732,9 | 1,6 | 100,2 |
| Актюбинская | 786,3 | 796,1 | 9,8 | 101,2 |
| Алматинская | 1909,4 | 1946,6 | 37,3 | 101,9 |
| Атырауская | 543,0 | 555,2 | 12,2 | 102,2 |
| Западно-Казахстанская | 612,5 | 617,8 | 5,2 | 100,9 |
| Жамбылская | 1056,0 | 1070,2 | 14,3 | 101,3 |
| Карагандинская | 1358,1 | 1363,3 | 5,2 | 100,4 |
| Костанайская | 879,6 | 880,1 | 0,5 | 100,1 |
| Кызылординская | 713,0 | 726,8 | 13,8 | 101,9 |
| Мангистауская | 545,7 | 568,1 | 22,4 | 104,1 |
| Южно-Казахстанская | 2621,5 | 2678,3 | 56,8 | 102,2 |
| Павлодарская | 747,1 | 749,2 | 2,1 | 100,3 |
| Северо-Казахстанская | 583,6 | 579,6 | -4,0 | 99,3 |
| Восточно-Казахстанская | 1395,1 | 1394,0 | -1,1 | 99,9 |
| г. Астана | 742,9 | 778,1 | 35,2 | 104,7 |
| г. Алматы | 1450,3 | 1475,6 | 25,2 | 101,7 |
| Примечание - Составлено по источнику [1]. | | | | |

При росте численности населения в целом по стране, наблюдается ее снижение в Северо-Казахстанской и Восточно-Казахстанской областях.

Очевидно, что демографическое развитие является фактором, определяющим количественные и качественные параметры воспроизводства рабочей силы занятого населения и зависит от естественного прироста населения, который обеспечиваться ростом рождаемости, снижением материнской, младенческой и детской смертности, снижением общей смертности, увеличением продолжительности жизни, улучшением показателей, характеризующих здоровье казахстанцев (таблица 2).

Так, в 2012 г. в Казахстане и его регионах произошел общий рост численности населения (236,5 тыс.чел.) и естественный прирост (237,9 тыс. человек или 104,5%) за счет роста рождаемости на 1,2% и снижения смертности населения на 1,0%.

Таблица 2 – Естественное движение населения (человек)

| Регионы | Родившиеся | | Умершие | | Естественный прирост | |
|------------------------|------------|---------|---------|---------|----------------------|---------|
| | 2011 г. | 2012 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2011 г. | 2012 г. |
| Республика Казахстан | 372 207 | 379 120 | 144 616 | 141 220 | 227 591 | 237 900 |
| Акмолинская | 12 617 | 13 441 | 8800 | 8570 | 3817 | 4871 |
| Актюбинская | 17 615 | 18 483 | 5755 | 5887 | 11 860 | 12 596 |
| Алматинская | 45 755 | 45 806 | 15 931 | 14 870 | 30 824 | 30 936 |
| Атырауская | 15 242 | 14 488 | 3853 | 3768 | 11 389 | 11720 |
| Западно-Казахстанская | 11 893 | 12 431 | 5956 | 5858 | 5937 | 6573 |
| Жамбылская | 28 555 | 28 680 | 7982 | 7988 | 20 573 | 20 692 |
| Карагандинская | 24 158 | 24 597 | 15 340 | 15 228 | 8818 | 9369 |
| Костанайская | 12 707 | 13 132 | 10 651 | 10 199 | 2056 | 2933 |
| Кызылординская | 20 045 | 20 149 | 4738 | 4678 | 15 307 | 15 471 |
| Мангистауская | 16 347 | 17 045 | 2805 | 2802 | 13 542 | 14 243 |
| Южно-Казахстанская | 79 866 | 79 508 | 15 725 | 15 144 | 64 141 | 64 364 |
| Павлодарская | 12 744 | 12 831 | 8260 | 8001 | 4484 | 4830 |
| Северо-Казахстанская | 8594 | 8681 | 8112 | 7708 | 482 | 973 |
| Восточно-Казахстанская | 22 890 | 23 045 | 16 781 | 16 077 | 6109 | 6968 |
| г. Астана | 17 962 | 19 434 | 3287 | 3508 | 14 675 | 15 926 |
| г. Алматы | 25 217 | 26 369 | 11 640 | 10 934 | 13 577 | 15 435 |

Примечание - Составлено по источнику [1].

Анализ структуры занятости населения в РК позволяет утверждать о необходимости структурных преобразований на рынке труда на основе диверсификации производства, применения новейших технологий, внедрения инноваций и развития приоритетных секторов экономики в условиях новой экономики. Снижение численности занятых в ведущих отраслях национальной экономики допустимо лишь в условиях повышения эффективности производства, роста производительности труда, модернизации и внедрения прогрессивных технологий и привлечения инвестиций.

Структурные преобразования в сфере занятости населения определяются изменениями в распределении занятого населения по секторам экономики и видам экономической деятельности. К основным факторам, влияющим на структуру занятости, относятся:

- устойчивое экономическое развитие национальной экономики;
- наличие природно-сырьевых ресурсов;
- исторически сложившиеся трудовые отношения, традиции и образ жизни населения страны;
- уровень образовательного потенциала;
- изменение конъюнктуры цен на мировом рынке;
- политическая и финансовая стабильность и др.

В целом по республике структура занятости населения характеризуется следующими диспропорциями:

- высокая занятость в сельском хозяйстве;
- низкая доля занятости в промышленности, особенно в обрабатывающих отраслях, на транспорте и связи.

Так, за период с 1998 г. по 2006 г., произошло снижение численности занятых в промышленности на 36,5 тыс. человек, их доля в общей структуре занятости снизилась с 15 до 12% в 2012 г. При этом доля занятых в сельском, лесном и рыбном хозяйстве с 1998 по 2012 гг. составила 25% от общей численности занятых (таблица 3), что является показателем деформированной структуры занятости по сравнению с общемировыми тенденциями. Вместе с тем, учитывая специфику социально-экономического развития, экспортную ориентацию зернового хозяйства, низкую производительность труда в аграрном секторе, незавершенный процесс формирования крестьянских (фермерских) хозяйств и необходимость обеспечения продовольственной безопасности страны, для Казахстана является нецелесообразным достижение показателя занятости в сельском хозяйстве на уровне развитых стран (во Франции – 5%, Японии – 6%).

Таблица 3 - Занятое население по основным видам экономической деятельности
тыс. человек

| Наименование | 1998 г. | 2006 г. | 2012 г. |
|--|---------|---------|---------|
| Занято в экономике, всего | 6127,6 | 7403,5 | 8499,9 |
| Сельское, лесное и рыбное хозяйство | 1341,6 | 2301,9 | 2132,1 |
| Промышленность | 922,7 | 886,2 | 1020,6 |
| Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров | 222,9 | 195,1 | 225,8 |
| Обрабатывающая промышленность | 501,1 | 514,9 | 558,1 |
| Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование | 144,7 | 127,2 | 158,2 |
| Водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов | 54,0 | 49,1 | 78,5 |
| Строительство | 222,8 | 460,4 | 653,1 |
| Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов | 1399,1 | 1061,9 | 1208,8 |
| Транспорт и складирование | 455,1 | 437,4 | 572,6 |
| Услуги по проживанию и питанию | 67,9 | 91,3 | 131,0 |
| Информация и связь | 125,9 | 104,1 | 135,6 |
| Финансовая и страховая деятельность | 39,7 | 76,7 | 135,6 |
| Операции с недвижимым имуществом | 23,2 | 103,6 | 113,8 |
| Профессиональная, научная и техническая деятельность | 78,2 | 128,5 | 183,5 |
| Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания | 102,7 | 151,2 | 181,2 |
| Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение | 344,0 | 333,8 | 378,8 |
| Образование | 525,4 | 724,2 | 880,7 |
| Здравоохранение и социальные услуги | 322,6 | 328,2 | 412,0 |
| Искусство, развлечения и отдых | 94,7 | 97,1 | 116,1 |
| Предоставление прочих видов услуг | 62,0 | 87,6 | 225,0 |
| Деятельность домашних хозяйств, нанимающих домашнюю прислугу и производящих товары и услуги для собственного потребления | 0,0 | 29,2 | 19,0 |
| Деятельность экстерриториальных организаций и органов | 0,0 | 0,2 | 0,4 |
| Примечание - Составлено по источнику [2]. | | | |

В последние годы мировым трендом становится изменение подходов к интеллектуальному труду. Происходит рост доли услуг, в частности - в сфере образования, информации, консалтинговых, маркетинговых и других услуг, появление новых форм занятости (удаленная занятость, фрилансеры). Так, по Республике Чеченской численность занятых в сфере услуг в 2012 году по сравнению с 2011 г. выросла: оптовая и розничная торговля – на 1%; услуги по проживанию и питанию – 17%; информация и связь - 15%, образование – 4%, здравоохранение – 6%, транспорт и складирование – 6%, предоставление других видов услуг – 24% [2]. Хотелось бы отметить, что увеличение доли данной сферы должно основываться на развитии производственных услуг с применением прогрессивных технологий и созданием научноемких производств.

Особенности территориальной структуры занятости в Республике обусловлены влиянием следующей группы факторов:

- демографические факторы - численность населения, распределение его по возрасту и полу, доля возрастных групп с наибольшей экономической активностью, удельный вес детей дошкольного возраста;

- природно-климатические факторы - географическое расположение территории;

- наличие сырьевых ресурсов, размещение производительных сил;

- экономические факторы - темпы экономического роста, специализация экономики региона, соотношение добывающих и обрабатывающих отраслей промышленности, уровень средней заработной платы;

- социальные факторы – уровень образования населения, квалификация, система переподготовки кадров, уровень развития сферы услуг и социальной инфраструктуры.

Таким образом, для совершенствования структуры занятости населения необходимым является:

- повышение эффективности производства на основе повышения производительности труда путем модернизации и внедрения новейших технологий и привлечения инвестиций;
- рост отраслевой, территориальной и профессиональной мобильности трудовых ресурсов;
- развитие научной инфраструктуры;
- осуществление прорывных проектов на основе новейших технологий, информатики, биотехнологии, космических разработок, атомной энергетики
- реструктуризация старых отраслей и крупных предприятий на основе их модернизации и ликвидации убыточных;
- увеличение доли занятого населения в промышленности, строительстве и уменьшение в сельском хозяйстве за счет повышения его эффективности;
- реструктуризация сферы услуг и рост ее вклада в создание валового внутреннего продукта;
- формирование эффективной экономической специализации регионов и др.

Рынок труда Республики Казахстан в условиях снижения темпов глобальной экономики затрагивает основные проблемы и в области развития человеческого капитала, в том числе повышения уровня профессионального образования.

В связи с этим, необходимым является создание условий для экономического роста национальной экономики на базе инвестиций в человека и его квалификацию, а также повышения производительности труда, модернизации производства, сбалансированного развития рынка труда, определения потребности в высококвалифицированных кадрах в реальном секторе экономики, разработки государственной программы содействия занятости населения, формирование долгосрочных приоритетов создания и использования трудовых ресурсов с учетом мировых трендов.

Для конкретизации и адресности реализации эффективного использования человеческого капитала необходимым является:

- измерение его на трех уровнях - макро- (расчет национального человеческого капитала), микро- (компании или фирмы), человеческой личности. Каждый из этих уровней характеризуется суммой затрат и источниками их пополнения;
- совершенствование и модернизация трудовых отношений между государством, работодателем и работниками в лице профсоюзов на основе трехстороннего партнерства;
- повышение социальной ответственности работодателей в профессиональном росте работников, в преодолении негативных последствий экономического кризиса, в частности: недопущение массового высвобождения работников, создание нормальных условий труда, предотвращение травматизма, своевременная выплата заработной платы и т.д.

Дальнейшая стратегия государства в области развития трудовых ресурсов и человеческого капитала предполагает формирование условий, в которых трудоспособный человек может проявить и реализовать свои способности, профессиональный опыт и знания и собственным трудом обеспечить достойное существование для себя и для своей семьи. Для этого в Казахстане целесообразным является:

- реформирование трудовых отношений путем совершенствования трудового законодательства, нормативных документов в области труда и занятости, разработки механизмов их соблюдения работодателями, развитию в Казахстане институтов трудовых отношений (социальное партнерство и профсоюзы, организации работодателей) и процедур договорного процесса;
- разработка механизма мотивации труда с учетом возможности существенного повышения заработной платы и роста платежеспособного спроса населения;
- разработка методики расчета прожиточного минимума, обоснование минимальной заработной платы и разработка мер по предотвращению инфляционного всплеска;
- формирование условий для развития экономической активности трудовых ресурсов, особенно молодежи, вступающей в трудоспособный возраст через балансирование потребностей рынка труда и предложения рынка образовательных услуг;
- разработка мер по профилактике недоиспользования человеческого капитала (неполная занятость) или непроизводительного использования (на рабочих местах, не требующих имеющихся у работника навыков и компетенций) с учетом существующего международного опыта;
- совершенствование механизмов государственного регулирования занятости населения, координации заработной платы по регионам и отраслям Казахстана, используя рыночные

механизмы и опыт государственного регулирования в развитых государствах;

- формирование полноценной, массовой и доступной населению системы образования на протяжении всей жизни, используя для этого на первом этапе ресурсы формального профессионального образования.

К основным направлениям качественного развития человеческого капитала можно отнести:

- управление процессами воспроизводства населения (демографическая политика);
- управление процессами подготовки рабочей силы;
- управление процессами возмещения физических и духовных способностей рабочей силы.

Исходя из выбранных направлений достижения цели, четко прослеживается тенденция использования макроэкономических рычагов воздействия на человеческий потенциал общества. Так, в качестве элементов демографической политики можно выделить следующие:

- организация и укрепление семьи;
- стимулирование оптимальной рождаемости;
- помощь женщине-матери;
- сокращение смертности;
- укрепление и охрана здоровья населения;
- повышение продолжительности жизни и т.п.

Необходимым является улучшение демографических показателей республики посредством материального стимулирования рождаемости населения, а также повышения престижа и авторитета многодетных матерей.

Предлагается формирование государственного Фонда поддержки семей с детьми, используя механизм программно-целевого планирования специального раздела государственного бюджета. При этом необходимым является разработка стандарта доходов семей для обеспечения нормального уровня жизни, сохранения здоровья и получения образования детьми из различных источников, в том числе средств из бюджета, направляемых государством на социальные выплаты и услуги гражданам с детьми. В нем должна учитываться "стоимость" ребенка, определение оптимальной доли участия в ней родителей и государства.

Такой подход может принести определенный управленческий эффект. Так, выделение такого раздела в бюджете, как Детский Фонд позволит оценить расходы, динамику и результаты всех составляющих его потоков и целевых мероприятий государства.

Предлагается работающим женщинам оплачивать из Фонда обязательного социального страхования, помимо оплаты декретного отпуска, до 50% ежемесячной заработной платы до исполнения ребенку одного года, что позволит производить отчисления в пенсионный фонд, учитывать средства при назначении пенсий и пособий, повысить значимость и статус материнского и домашнего труда, позволит признать эти виды женской занятости общественно-полезной деятельностью в воспитании новых поколений и вложения в формирование и развитие человеческого капитала.

Предлагается создать Службу развития человеческих ресурсов для:

- изучения потребности в специалистах;
- организации независимой оценки качества подготовки специалистов;
- развития профессионального образования, оценки качества подготовки кадров, присвоения определенного уровня квалификации и выдачи соответствующего сертификата на допуск к работе с обязательным участием работодателей.

Необходимым является законодательное регламентирование отношений между компаниями и предприятиями, проводящими обучение в области заключения контрактов об оплате, выдачи свидетельств об окончании обучения, оценки получаемых квалификаций, определения доли участия всех заинтересованных сторон.

Для развития внутрифирменного обучения необходимым является внесение в Налоговый кодекс поправок, касающихся освобождения от налогообложения затрат работодателей, связанных с профессиональной подготовкой работников.

Таким образом, реализация предложенных мероприятий может способствовать эффективной реализации человеческого капитала и развития рынка труда в Казахстане.

ЛИТЕРАТУРА

1. Справочник «Миграция населения Республики Казахстан за январь-декабрь 2012 года». Серия 15. – «Демография». – 2013.
2. <http://www.stat.kz/>

Резюме

Макалада ҚР халқының жұмыспен қамтылуына әсер ететін факторлар қарастырылған. Жаһандық әсерлер аясындағы мемлекеттік жұмыспен қамту саясатының негізгі бағыттары негізделген.

Summary

In article the factors influencing employment of the population in Republic of Kazakhstan are considered. The main directions of a state policy of employment and mechanisms of its realization in the conditions of global challenges are proved.