

# **ЗЕМЛЕДЕЛИЕ, АГРОХИМИЯ, КОРМОПРОИЗВОДСТВО, АГРОЭКОЛОГИЯ, ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО**

---

---

УДК: 332.33

*Э.А. МУРСАЛИМОВА, А.А. ШАЙМЕРДЕНОВА*

(Казахский национальный аграрный университет, г. Алматы)

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

### **Аннотация**

За период независимости РК было принято свыше 140 законодательных и нормативно-правовых актов, регулирующих земельные отношения в Казахстане. Основной причиной принятия такого достаточно большого количества нормативно-правовых актов, регулирующих одну сферу права и хозяйственных отношений, являлось принятие политическое решение о переходе экономики Казахстана с планово-административной на рыночную основу.

**Ключевые слова:** земельное законодательство, земельные ресурсы, рациональное использование земельных ресурсов, земельные отношения.

**Кітт сөздер:** жер заңнамасы, жер ресурстары, жер ресурстарын тиімді пайдалану, жер катынастары.

**Keywords:** land law, land resources, land management, land tenure.

Законодательство по вопросам, регулирующим земельные правоотношения, основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из Земельного кодекса Республики Казахстан и принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов Республики Казахстан.

В связи с проведенной в стране земельной реформой возник правовой режим в отношении земель сельскохозяйственного назначения. Значительная их часть перешла в частную собственность (главным образом - в виде земельных долей); с земельными участками совершаются сделки гражданско-правового характера; неприватизированные земли разграничены соответствующими организациями по формам собственности; введена оплата землепользования [1].

В Республике Казахстан существует право государственной и частной собственности на землю, при этом признаются и защищаются равным образом государственная и частная собственность на землю. Земельное законодательство в РК основывается на следующих принципах:

- целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости территории РК;
- сохранения земли как природного ресурса, основы жизни и деятельности народа РК;
- рационального использования земель;
- обеспечения экологической безопасности;
- целевого использования земель;
- приоритета земель сельскохозяйственного назначения;
- обеспечения информацией состояния земель и ее доступности;
- государственной поддержки мероприятий по использованию и охране земель;
- предотвращения нанесения ущерба или устранения его последствий;
- платности использования земли.

Стратегические направления экономического и территориального развития страны и происходящие в соответствии с ними процессы экономических и политических преобразований обуславливают необходимость дальнейшего развития земельных отношений и их правового обеспечения в целях совершенствования управления земельными ресурсами, их рационального использования и охраны.

В отчетном году принятые нормативные правовые акты различного уровня по вопросам регулирования земельных отношений и использования земель.

В целях приведения земельного законодательства в соответствие с законодательствами, регулирующими другие общественные отношения, рядом законодательных актов были внесены изменения и дополнения в Земельный кодекс Республики Казахстан. В кодексе более четко определены земли, относящиеся к землям частного лесного фонда, внесены дополнения к нормам по предоставлению земель государственного лесного фонда под объекты строительства, дополнения о землях, занятых водными объектами, входящими в состав земель особо охраняемых природных территорий и государственного лесного фонда.

Имея принципиально положительные моменты, определяющие возможность введения института частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения и, соответственно, запуска их в оборот, Земельный кодекс и по сей день подвергается критике в части несвоевременности, а также неподготовленности правовых и регистрирующих механизмов земельной реформы. Особенно эти замечания касаются реальности существующей системы оценки и качества земель, пресловутых «условных» земельных долей и, соответственно, дальнейшей судьбы их владельцев, учитывая краткие сроки, определенные кодексом.

Оценка качества земель является одним из ключевых моментов не только в процессе вовлечения земли в рыночный оборот, но и в процессе управления, использования, распоряжения и охраны земельных ресурсов. За столь долгий период качество земель значительно изменилось в силу различных факторов, в том числе несоблюдения правильной технологии использования земли, резкого уменьшения использования как органических, так и минеральных удобрений, и т.п. Для выравнивания положения необходимо найти наиболее эффективные способы проведения оценки - за счет ее производить и в какие сроки (чтобы не упустить момент ее максимальной необходимости и эффективности) [2].

Законом Республики Казахстан от 13 февраля 2012 года « О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам специальных государственных органов Республики Казахстан» в Земельном кодексе земли «для нужд обороны «дополнены» и национальной безопасности» по всему тексту Земельного кодекса, конкретизированы (ст.120) правовой режим земель для нужд обороны и национальной безопасности.

Кроме того, в соответствии с Законом Республики Казахстан от 15 февраля 2012 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам пробации» в ст. 121 ЗК к зонам с особыми условиями землей отнесена» территория, прилегающая к исправительным учреждениям уголовно-исполнительной системы», а также определен порядок установления границ и режим использования земель в них.

Некоторые изменения и дополнения в Земельный кодекс внесены Законом Республики Казахстан от 22 июня 2012 года « О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам магистрального трубопровода и налогообложения». В частности, в статье 118 Земельного кодекса установлено, что границы охранной зоны магистральных трубопроводов с особыми условиями использования земельных участков определяются в соответствии с законодательством Республики Казахстан о магистральном трубопроводе.

Законом Республики Казахстан от 10 июля 2012 года « О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам сокращения разрешительных документов и оптимизации контрольных и надзорных функций государственных органов» внесены изменения и дополнения в отдельные статьи Земельного кодекса.

В отчетном году были принятые нормативные правовые акты центрального уполномоченного органа по управлению земельными ресурсами, направленные на совершенствование инструктивно-методического обеспечения по выполнению различных работ.

Принятый Земельный кодекс не сделал революцию в земельных отношениях, поэтому каких-либо прорывов в аграрном производстве, как и резких изменений в аграрной структуре в связи с этим ожидать не следует. Земельный кодекс кодифицирует и упорядочивает, дополняет пробелы того земельного законодательства, которое уже сложилось с начала реформ в 90-е годы прошлого века.

#### ЛИТЕРАТУРА

1 Отчет о качественном состоянии земель Республики Казахстан. 2011г.

2 Земельный кодекс РК, 20 июня 2003 г., №442-II

LITERATURA

- 1 Otchet o kachestvennom sostojanii zemel' Respubliki Kazahstan. 2011g.
2. Zemel'nyj kodeks RK, 20 iyunja 2003 g., №442-II

Э.А. МУРСАЛИМОВА, А.А. ШАЙМЕРДЕНОВА

**ҚР ЖЕР ҚАТЫНАСТАРЫН РЕТТЕУДІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖАҒДАЙЫН ҚАЛЫПТАСТАЫРУДЫ ЖЕТКІЛДІРУ**

**Резюме**

ҚР егемендік алғаннан бері Жер қатынасын реттеу бойынша 140 аса заңнамалар және нормативті - құқықтық актілер қабылданды. Мұндай аса көп нормативті - құқықтық актілер қабылдану себебі, Қазақстандағы әкімшілік-жобалық негізінен нарықтық негізде өтуі.

*Kielt сөздер:* жер заңнамасы, жер ресурстары, жер ресурстарын тиімді пайдалану, жер қатынастары.

E.A. MURSALIMOVA, A.A. SHAYMERDENOVA

**IMPROVING THE LEGAL FRAMEWORK REGULATING LAND RELATIONS OF KAZAKHSTAN**

**Summary**

During the period of independence of the Republic of Kazakhstan was adopted more than 140 laws and regulations governing land relations in Kazakhstan. The main reason for making such a sufficiently large number of laws and regulations governing the same sphere of law and economic relations, the political decision was taken to move the economy of Kazakhstan with the planning and administration on a market basis.

*Keywords:* land law, land resources, land management, land tenure

Сведения об авторах:

Мурсалимова Э.А. – к.б.н., доцент, кафедра «Земельные ресурсы и кадастров», КазНАУ.  
Шаймерденова А.А. – ст.преподав., кафедра «Юриспруденция», КазНАУ.

Поступила 29.06.2013 г.