

КАРАГАНДИНСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
КАЗПОТРЕБСОЮЗА

УДК 355.43+338.439 (574)

На правах рукописи

ЮГАЙ СТАНИСЛАВ ВАСИЛЬЕВИЧ

**Стратегическое управление системой продовольственной безопасности
Казахстана**

6D050700 – Менеджмент

Диссертация на соискание ученой степени доктора философии (PhD)

Научные консультанты:

д.э.н., профессор Притворова Т. П.

доктор PhD Vasa Laszlo

Республика Казахстан
Караганда, 2014 год

СОДЕРЖАНИЕ

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	
1.1 Концепции стратегического управления в современной экономической науке.....	8
1.2 Теоретические вопросы обеспечения системы продовольственной безопасности.....	20
1.3 Особенности управления системой продовольственной безопасности в зарубежных странах.....	30
1.4 Теоретико-методологическая схема диссертационного исследования	41
2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАЗАХСТАНА И МЕХАНИЗМЫ ЕЕ РАЗВИТИЯ	
2.1 Стратегический анализ развития АПК Казахстана.....	47
2.2 Анализ экономической доступности продовольственных товаров в Казахстане.....	61
2.3 Оценка применения метода управления по результатам в сфере государственной поддержки АПК Казахстана.....	75
3 ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УПРАВЛЕНИЕМ СИСТЕМОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАЗАХСТАНА	
3.1 Трансформация подходов к стратегическому планированию развития системы продовольственной безопасности Казахстана	85
3.2 Пути перехода к стратегическому менеджменту субъектов системы продовольственной безопасности на мезо- и микроуровне.....	98
3.3 Применение экономико-математических методов в стратегическом управлении АПК.....	110
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	124
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	130
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	139

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

АО – Акционерное общество
АПК – агропромышленный комплекс
в. - век
ВВП – валовой внутренний продукт
ВКО – Восточно-Казахстанская область
ВТО – Всемирная торговая организация
г. – год
га. – гектар
ГСМ – горюче-смазочные материалы
ДАО – дочернее акционерное общество
долл. – доллар
ЕС – Европейский союз
кг – килограмм
ккал - килокалория
ЛПХ – личное подсобное хозяйство
МАПС – Мировая агропродовольственная система
МИиНТ – Министерство индустрии и новых технологий
млн. – миллион
млрд. – миллиард
МСХ – Министерство сельского хозяйства
МФ – Министерство финансов
МЭРиТ – Министерство экономического развития и торговли
НИИ – Научно-исследовательский институт
НУХ «КазАгро» - Национальный управляющий холдинг «КазАгро»
ООН – Организация Объединенных Наций
ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития
Продкорпорация – Продовольственная контрактная корпорация
РК – Республика Казахстан
СЗЦ – Сервисно-заготовительный центр
СНГ – Содружество Независимых Государств
СПК – Социально-предпринимательская корпорация
СХТП – сельскохозяйственный товаропроизводитель
т – тонна
тыс. - тысяча
ФАО – Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЮАР – Южно-Африканская Республика

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Проблема продовольственной безопасности является одной из важнейших в современном мире. Учитывая тот факт, что население мира продолжает расти в условиях ограниченных природных ресурсов, требуется постоянный поиск дальнейших путей ее разрешения.

Несмотря на то что, в Казахстане достигнута высокая доля отечественного производства на отдельных сегментах рынка продовольствия, по отдельным позициям имеет место превышение критического уровня импортозависимости. Кроме того, экономическая доступность продовольственных товаров не улучшается, о чем свидетельствует рост доли расходов на продовольствие в структуре расходов домашних хозяйств с 43,9% до 47% при сравнении 2008 г. и 2012 г. В 2012 году более чем в 2 раза уровень потребления десятой децильной группы превышает уровень первой по позициям фрукты, молоко и молочные продукты и более чем в 3 раза по мясу и мясопродуктам.

Недостаточное предложение отечественных продовольственных товаров на внутреннем рынке, свидетельствует о нерешенных проблемах в системе продовольственной безопасности Казахстана, которая рассматривается нами как совокупность хозяйствующих субъектов производства продовольствия и обеспечения их деятельности, включающего воздействие вертикального и горизонтального регулирования.

Стратегический план Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан на 2011 - 2015 годы выделяет такие проблемы агропромышленного комплекса как недостаток знаний и низкий уровень внедрения агротехнологий сельхозпроизводителями, низкий уровень урожайности основных культур в сравнении с мировыми показателями урожайности, производство большой доли продукции животноводства в личных подсобных хозяйствах населения, низкое использование современных технологий содержания, кормления и других технологий в животноводстве и другие [1].

Кроме этого, одной из проблем сельского хозяйства Казахстана является то, что ряд хозяйствующих субъектов в аграрном секторе не планируют свою деятельность на длительный период, что снижает конкурентоспособность отрасли.

Методы регулирования АПК со стороны государственного управления также далеко не в каждом случае ориентированы на стратегические интересы страны и формирование многовекторной специализации аграрного сектора.

В современных условиях для поиска путей решения проблем агропромышленного комплекса на макро- и микроуровнях важно учитывать особенности применения стратегического управления. Также стоит отметить, что в системе государственного менеджмента эффективным инструментом является применение управления ориентированного на результат, которое в Казахстане внедрено не в полной мере.

В связи с этим, совершенствование управления в системе продовольственной безопасности Казахстана представляет собой важную задачу не только для обеспечения доступности продовольственных товаров для населения, но также и с точки зрения повышения конкурентоспособности страны в условиях ее интеграции в Таможенном союзе и вступления в ВТО.

Степень разработанности темы исследования. Теоретические и практические вопросы стратегического управления, проблемы АПК и продовольственной безопасности исследуются рядом зарубежных и казахстанских ученых.

Различные вопросы стратегического управления исследовались зарубежными учеными: Thomas L. Wheelen, J. David Hunger, Gregory G. Dess, G. T. Lumpkin, Джонсон Джерри, Шоулз Кивен, Уиттингтон Ричард, Томпсон А. А., Стрикленд А. Дж., Майкл Е. Портер, П. Дойль, Ф. Штерн, Пирс П Дж., Робинсон Р., Шифрин М. Б., Петров А. Н., Л. Г. Зайцев, М. И. Соколова, Зуб А. Т., Р. А. Фатхутдинов, Виноградова З. И., Щербакова В. Е., Виханский О. С., Яболокова С. А, Баринов В. А., Гурков И. Б.

Проблема продовольственной безопасности отражена в трудах следующих зарубежных и казахстанских ученых: И. П. Николаева, В. К. Ломакин, Есипов В. Е., Маховикова Г. А., Зубараев А. Е., И. Л. Маценович, А. М. Ходачек, И. Ивойлова, Е. Егорова, Е. Тарасова, Е. Разинкина, А. Карцева, Афонин Б. М., Ж.Ж. Есжанова, О.Н. Чикуннов, Кайгородцев А. А., А. Гиззатова, Жанбекова З. Х.

Различные вопросы развития сельского хозяйства освещались в работах зарубежных и казахстанских ученых: Овсянко Л. А., И. С. Королев, Есполов Т. И., Тиреуов К. М., Керимова У. К., Махашов Х. К., Нургалиев К. Р., Нургалиев А. К.

Несмотря на значительный вклад ученых в решение данной проблемы, отдельные вопросы стратегического управления системой продовольственной безопасности остаются недостаточно исследованными.

Цель исследования: исследование системы продовольственной безопасности Казахстана для разработки предложений по координации взаимодействий между субъектами системы и организации стратегического управления ею.

Задачи исследования. В работе поставлены следующие задачи:

- исследование теоретических концепций стратегического управления на макро- и микроуровнях;
- выявление и обобщение особенностей управления системой продовольственной безопасности Казахстана на основе систематизации зарубежного опыта;
- проведение оценки системы продовольственной безопасности Казахстана с позиций уровня самообеспеченности и экономической доступности продовольствия для населения;
- разработка экономико-математической модели корреляции цен на пшеницу в Казахстане от различных факторов;

- предложение рекомендаций по совершенствованию стратегического управления системой продовольственной безопасности Казахстана на макро- и микроуровнях.

Предметом исследования выступают экономические и организационные отношения, складывающиеся в процессе стратегического управления системой продовольственной безопасности Казахстана

Объектом исследования является система продовольственной безопасности Казахстана

Теоретико-методологической основой исследования являются концепции системного подхода и стратегического управления. Систему исходных представлений в диссертационном исследовании определила категория продовольственной безопасности, предполагающая оценку результатов управления подсистемами АПК с точки зрения его конечных результатов и состояния отечественного продовольственного рынка.

В процессе исследования были применены методы экономико-статистического анализа (динамики и вариации) и экономико-математическое моделирование.

Информационную базу исследования составляют данные Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, Агентства Республики Казахстан по статистике, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), Всемирного Банка

Научная новизна диссертации определяется тем, что проведено исследование стратегического управления системой продовольственной безопасности с точки зрения системного подхода и разработаны рекомендации по ее совершенствованию, т.е. получены следующие научные результаты:

- Выявлены особенности стратегического управления на микро-, мезо- и макроуровне;

- Проведена оценка продовольственной безопасности в Казахстане с позиций обеспеченности и экономической доступности для населения;

- Дана оценка стратегического плана и программы развития агропромышленного комплекса с позиции методологии управления ориентированного на результат;

- Предложены рекомендации по совершенствованию стратегического планирования развития системы продовольственной безопасности и меры по организации взаимодействия и координации деятельности субъектов на мезо- и микроуровнях;

- Разработана экономико-математическая модель идентификации факторов влияния на цены пшеницы в Казахстане

Основные положения выносимые на защиту:

- Особенности стратегического управления на уровнях фирмы, региона и страны;

- оценка продовольственной безопасности в Казахстане с позиций самообеспеченности и экономической доступности продовольствия для населения;

- рекомендации по совершенствованию стратегического плана Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан на 2011-2015 годы в его разделах, что дает возможность планировать цель, задачи, индикаторы, меры по системе продовольственной безопасности;

- рекомендации по структуре и содержанию стратегического плана развития района и внедрению элементов стратегического управления на уровне хозяйствующих субъектов АПК, что позволяет улучшить координацию и взаимодействие мезо- и микроуровня;

- экономико-математическая модель факторов влияния на цены пшеницы в Казахстане.

Практическая значимость рекомендаций по обеспечению системы продовольственной безопасности заключается в развитии элементов стратегического управления сельского хозяйства на всех уровнях управления. Разработанные предложения по совершенствованию стратегического плана Министерства сельского хозяйства Казахстана, внедрению стратегического планирования на уровне района и перспективных методов хозяйствования на уровне первичных хозяйствующих субъектов, дают возможность внести определенные улучшения по совершенствованию регулирования системы продовольственной безопасности.

Апробация результатов исследования. Результаты диссертационного исследования на уровне района включены в отчет НИИ регионального развития по контракту с Программой развития ООН «Экономический потенциал Восточно-Казахстанской области в контексте перспектив размещения производительных сил и расселения населения до 2030 года».

Публикации. По теме диссертации опубликовано 10 работ, в том числе 3 статьи в журналах, рекомендованных ККСОН МОН РК, одна статья в издании, состоящем в базе данных компании Scopus, одна статья в зарубежной монографии, 4 статьи в сборниках Международных научно-практических конференциях, 1 статья в научном журнале.

Структура диссертации. Работа состоит из обозначений и сокращений, введения, трех разделов, списка использованных источников и приложений.