

Казахский Национальный педагогический университет имени Абая

УДК 33:005]:338.1

На правах рукописи

ЗИЯБЕКОВ НУРЖАН БЕЙСЕНБЕКОВИЧ

**Государственное регулирование экономических кризисов в условиях
глобализации**

6D050600 - Экономика

Диссертация на соискание
ученой степени доктора философии (PhD)

Научные консультанты
доктор экономических наук,
профессор, академик НАН РК
Мамыров Н.К.,
доктор экономических наук,
профессор Золтан Галл (Венгрия)

Республика Казахстан
Алматы, 2013

СОДЕРЖАНИЕ

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ КРИЗИСОВ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ.....	11
1.1 Сущность, формы и причины экономических кризисов.....	11
1.2 Объективная необходимость, сущность и значение государственного регулирования экономических кризисов.....	26
1.3 Система государственного регулирования экономических кризисов.....	33
1.4 Мировой опыт государственного регулирования экономических кризисов.....	41
2 ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ КРИЗИСОВ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	54
2.1 Оценка состояния, тенденции и направления развития экономики Казахстана.....	54
2.2 Анализ финансового рынка Казахстана в условиях мирового кризиса.....	69
2.3 Антикризисная программа Республики Казахстан и обеспечение устойчивого развития национальной экономики.....	83
3 ОСНОВНЫЕ ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ КРИЗИСОВ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ.....	96
3.1 Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан как главное направление диверсификации экономики Республики Казахстан.....	96
3.2 Государственное денежно-кредитное регулирование экономики в условиях глобализации.....	105
3.3 Организационно-экономические механизмы совершенствования регулирования экономических кризисов.....	133
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	143
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	148

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

ВВП - валовой внутренний продукт.

ВТО - Всемирная торговая организация, после Уругвайского раунда (1993) заменившая собой ГАТТ.

ЕС - Европейский союз, образованный в 1957г.: Бельгия, Германия, Италия, Люксембург, Нидерланды и Франция.

ОЭСР - Организация экономического сотрудничества и развития. Штаб-квартира в Париже.

СНГ - Содружество Независимых Государств, образованное 12-ю из 15 союзных республик бывшего СССР в 1991 г.

ЦВЕ - Страны Центральной и Восточной Европы.

ДКП - денежно-кредитная партия.

АПК - агропромышленный комплекс.

РСЭ - реальный сектор экономики.

НБРК - Национальный Банк Республики Казахстан.

ЦБ - Центральный банк.

МВФ - Международный валютный фонд.

АКП – Антикризисный пакет мер Правительства.

АФН - Агентство Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций.

ТНК - транснациональные компании.

ГПФИИР - Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию РК на 2010 - 2014гг.

НИОКР - научно-исследовательская и опытно-конструкторская работа.

НПС - национальная пенсионная система.

НПФ - негосударственные пенсионные фонды.

G20 - Саммит 20 ведущих развитых и развивающихся стран.

НФРК - Национальный фонд Республики Казахстан.

ГБ - Государственный бюджет.

ТС - Таможенный союз.

ТНФИ – транснациональные финансовые институты.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В экономике Казахстана последние годы происходят кардинальные социально-экономические преобразования. Частная форма собственности стала преобладающей. Цены на реализуемую продукцию формируются теперь в соответствии с конъюнктурой рынка. В основе этих преобразований лежат объективные процессы, связанные с переходом экономики на рыночные отношения.

Анализ динамики экономики развитых стран, особенно новых индустриальных государств, свидетельствует о том, что существует прямая зависимость между экономической политикой государства и уровнем развития рыночных отношений: чем больше развиты рыночные отношения, тем сильнее влияние государства на развитие и формирование рыночных механизмов и регуляторов. Именно государство создает условия для развития основ рыночной экономики – свободного предпринимательства и добросовестной конкуренции.

Совершенно очевидно, что формы и методы воздействия государства на экономические процессы при сохранении главных принципов государственного регулирования значительно изменились, модифицировались. Опыт развитых и новых индустриальных стран свидетельствует о длительной эволюции политики государственного вмешательства – от жесткого регулирования к либеральному монетаризму, к созданию механизмов саморегуляции. В западной макроэкономической теории сформировались две альтернативные концепции экономического регулирования: кейнсианство и монетаризм.

Современный кризис начавшийся в 2007-2008 гг. в экономике республики требует серьезного анализа и нуждается в прогнозировании. Сейчас можно утверждать, что его нельзя однозначно считать ни «инфекцией», занесенной из западной экономики, ни чисто казахстанским циклическим кризисом. Сочетание внешних и внутренних факторов придает ему известную уникальность. Важно осмыслить происходящие процессы, сформулировать требования к их мониторингу, определить меры, смягчающие остроту кризисных явлений, и выработать подходы, направленные на поиск «спящих» сегодня сил, которые способны стать двигателем последующей модернизации казахстанской экономики.

Существуют две принципиально разные точки зрения, на происходящие кризисные процессы. Согласно первой, более распространенной, текущий экономический кризис стал результатом регулярного циклического развития экономики, нынешняя же фаза рецессии более глубокая и длительная, чем обычно. В этом случае активная политика по поддержанию спроса и предотвращению необратимых потерь в экономике позволит сохранить производственный потенциал.

Приверженцы второй, альтернативной точки зрения исходят из долгосрочного характера кризиса, вследствие чего изменится структура

потребления в глобальном масштабе на фоне перехода к более устойчивой экономической модели развития. Тогда любые попытки сохранить спрос на прежнем уровне за счет мер государственного регулирования могут дать лишь кратковременный эффект, а в долгосрочной перспективе приведут к расходованию ограниченных ресурсов. В этом случае основной акцент должен быть сделан на смягчении «посадки» экономики и ее ускоренной адаптации к новым условиям. Приходится констатировать, что Казахстану не удалось «переждать бурю в тихой гавани». Кризис затронул все сферы отечественной экономики: серьезные проблемы возникли в реальном секторе, в финансовой и социальной сферах. К началу 2007 г. казахстанская экономика вступила в промышленную рецессию, сопровождающуюся обесценением тенге, ростом безработицы и приостановкой инвестиционных программ. Национальная финансовая система оказалась не готова к мировому шоку 2007-2008 гг., и Казахстан повторил путь более развитых стран - через финансовый кризис к промышленному спаду.

Казахстан встретил мировой финансовый кризис с большими государственными резервами и слабой финансово-кредитной системой. Резко сократились возможности привлечения средств для финансирования инвестиций в основной капитал, а риски финансирования крупных проектов существенно возросли.

Отмеченное выше обусловило актуальность выбранной темы исследования.

Проблемы государственного регулирования экономических кризисов не новы для мировой и отечественной науки. Достаточно вспомнить труды таких авторов, как А.Смит, Д.Рикардо, М.Фридман, Дж.Кейнс, Н.Д. Кондратьев, К.Родбертус, Т.Мальтус, С. Жюгляр, Дж.К.Гэлбрейт и др.

Значительный вклад в исследование вопросов государственного регулирования экономических кризисов содержатся в работах ведущих отечественных и зарубежных ученых: У.Баймуратова, С.Глазьева, А.Аганбегяна, Алшанова Р.А., Ж.Ихданова, Л.Гринин, Н.Мамырова, З.Галла, К.Сагадиева, О.Сабдена, Нурланова Н.К., Ынтыкбаева С.Ж., Г.Фетисова и других.

Однако многие вопросы государственного регулирования экономических кризисов при складывающихся условиях глобализации требуют дальнейшего изучения. Результаты исследований показывают, что в этой сфере, когда экономика страны испытывает полноценный рыночный кризис, теоретические и методологические основы государственного регулирования экономических кризисов недостаточно обоснованы. Данная работа является одной из попыток комплексного исследования как теоретико-методологических, так и практических аспектов современного состояния государственного регулирования экономических кризисов, включая вопросы законодательного обеспечения.

Цель и задачи исследования

Цель исследования заключается в обосновании теоретических и методологических положений, разработке научно-практических рекомендаций по совершенствованию государственного регулирования экономических кризисов, направленных на формирование и обеспечение устойчивого развития национальной экономики Республики Казахстан.

В соответствии с поставленной целью в процессе исследования были решены следующие задачи:

- исследовать сущность, формы и причины экономических кризисов;
- изучить объективную необходимость, сущность и роль государственного регулирования экономических кризисов;
- разработать структурную модель системы государственного регулирования экономических кризисов;
- изучить мировой опыт государственного регулирования экономических кризисов и возможность его использования для совершенствования государственного регулирования экономики в Казахстане;
- дать оценку, состояния, тенденции и направления развития экономики Казахстана, а также определить и изучить основные формы проявления экономического кризиса в финансовой сфере Республики Казахстан;
- провести анализ и оценку финансового рынка Республики Казахстан, и его основных элементов как источника циклического развития экономики, а также изучить и определить основные формы проявления экономического кризиса в финансовой системе;
- дать характеристику Антикризисной программе РК и выявить ее роль в решении проблем экономики в условиях кризиса;

Объектом исследования является экономика Республики Казахстан.

Предметом исследования является совокупность организационно-экономических проблем, связанных с государственным регулированием экономических кризисов в условиях глобализации.

Теоретическую и методологическую основу исследования составили труды ведущих отечественных и зарубежных ученых по проблемам государственного регулирования экономических кризисов в условиях глобализации и концептуальных основ формирования и устойчивого функционирования экономики. Методологической основой достижения поставленной цели и решения сформулированных задач послужил системный подход.

В зависимости от решаемых задач в работе применялись следующие методы исследования:

- абстрактно-логический – при постановке цели и задач исследования, обосновании рабочей гипотезы и разработке концепции, ориентированной на формирование приоритетной роли государственного регулирования в условиях глобализации;
- экономико-статистический – при исследовании современного экономического кризиса;

- расчетно-аналитический – при определении эффективности государственной поддержки экономики;
- монографический - при разработке предложений по совершенствованию и регулированию экономических кризисов.

Научная новизна выполненного исследования заключается в следующем

- уточнены, обобщены и систематизированы сущность, причины и последствия экономических кризисов, в.т.ч. финансовых в условиях глобализации;

- уточнены и дополнительно обоснованы теоретические основы государственного регулирования экономических кризисов в условиях глобализации;

- выявлены и определены состояние тенденции и направления развития экономики республики и его основных отраслей за годы становления и развития рыночных отношений;

- выявлены и обоснованы основные причины финансового кризиса в Республике Казахстан и разработаны предложения по совершенствованию системы государственного регулирования финансового рынка;

- обоснована необходимость совершенствования законодательств Республики Казахстан по созданию эффективного механизма кредитования банками предприятий реального сектора экономики, в частности принятие Закона Республики Казахстан «О кредите».

- предложены рекомендации по совершенствованию денежно-кредитной и валютной политики Республики Казахстан в целях стимулирования экономического роста в условиях глобализации и развития глобального финансового рынка;

- в целях успешной модернизации и диверсификации экономики и для согласования различных процессов социально-экономического развития в отраслевом и территориальном разрезах в Республике Казахстан предложено принятие закона «О государственном прогнозировании, планировании и программах социально-экономического развития»;

- определены преимущество и возможные негативные последствия для сельского хозяйства в случае вступления Республики Казахстан в ВТО;

Основные положения, выдвигаемые на защиту

- причины и последствия экономических кризисов в условиях глобализации;

- система факторов, вызывающих объективную необходимость государственного регулирования экономических кризисов в условиях глобализации;

- структурная модель системы государственного регулирования экономических кризисов в условиях глобализации;

- основные причины финансового кризиса в Республике Казахстан и предложения по совершенствованию системы государственного регулирования финансового рынка;

- основные направления по совершенствованию законодательного обеспечения государственного регулирования экономических кризисов в условиях глобализации;

- предложения по совершенствованию денежно-кредитной и валютной политики Республики Казахстан для стимулирования роста экономики без усиления инфляции;

- обоснована необходимость создания в Республике Казахстан Центра антикризисного управления в целях своевременного выявления кризисных ситуаций;

- предложения по расширению использования в Республике Казахстан планирующих, регулирующих и контролирующих функций государства в условиях управления социально-экономическим развитием, преодоления финансово-экономических кризисов и вызванных ими потерь.

Практическая значимость исследования

Результаты исследований в области теории и методологии позволят определить научный базис для решения в сфере государственного регулирования экономических кризисов. Предложенные в работе направления и рекомендации могут быть использованы органами государственного управления при разработке республиканских целевых и отраслевых программ.

Структура и объем диссертации. Диссертационная работа состоит из введения, 3 разделов, заключения и списка использованных источников с общим объемом 150 печатных листа.