

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

ЦЕНТРАЛЬНАЯ НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА

**КАЗАХСТАНСКО-РОССИЙСКИЕ ОТНОШЕНИЯ
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ
(1991-2006)**

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР

АЛМАТЫ 2008

ББК 66.4
К – 22

К 22 Казахстанско-российские отношения на современном этапе: Информационно-аналитический обзор / Автор-сост. О.П. Бравач. Науч. ред. д-р истор. наук, проф. С.М. Машимбаев. Отв. ред. К.К. Абугалиева, директор ЦНБ. Ред. коллегия: С.С. Акашева, Т.В. Вдовухина, Д.Ж. Омарбекова. – Алматы, 2007. - 204 с.

ISBN 978-601-203-004-4

ББК 66.4

В обзор вошла литература, которая освещает социально-политические, экономические, научные и культурные связи Казахстана и России. В обзоре проанализировано 156 источников на русском языке за 1991-2006 гг.

Указатель предназначен для политологов, экономистов, историков, преподавателей высших учебных заведений, аспирантов, магистрантов, студентов.

К 0802000000
00(05)-07

© Орталық ғылыми
кітапхана, 2007

ISBN 978-601-203-004-4

У нас — у Казахстана и России — общая история. Мы вместе пережили радости и невзгоды, делились последним куском хлеба. Вместе победили в самой страшной войне XX века. Мы по-прежнему близки духовно. Мы едины в стремлении сделать жизнь наших братских народов благополучной и процветающей. Поэтому у нас полное понимание по всем важнейшим вопросам, общее видение нашего общего будущего. В этом я вижу залог стабильности и процветания, как Казахстана, так и России.

Сегодня можно уверенно говорить об утвердившихся принципах стратегического партнерства между нашими странами и народами. На это указывает степень политического доверия, уровень масштабного экономического, делового, культурного и научно-технического сотрудничества, равноправного партнерства, которого мы достигли...

... Наша Декларация о вечной дружбе, сотрудничестве и союзничестве, обращенная в XXI век, ... приобретает самые реальные и практические черты. Казахстан и казахстанцы знают, что Россия для Казахстана — это стратегический партнер и вечный сосед. Мы даны друг другу Богом, и наша задача — передать то, что создали старшие поколения, нашим детям и внукам.

**ПРЕЗИДЕНТ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
Н.А.НАЗАРБАЕВ**

Казахстан — один из наиболее активных и последовательных сторонников развития интеграционных процессов. Мы высоко ценим такую позицию и намерены продолжать активно взаимодействовать с нашими казахстанскими партнерами и друзьями по этому направлению.

... Уверен, что стратегическое партнерство и союзническое взаимопонимание России и Казахстана будут и впредь развиваться динамично, в духе нашей традиционной дружбы и добрососедства.... Мы приветствуем развитие Казахстана как независимого государства и уверены, что это создаст нам хорошую, очень доверительную базу для развития интеграционных процессов между нашими странами на совершенно новой основе.

**ПРЕЗИДЕНТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В.В. ПУТИН**

СОДЕРЖАНИЕ

От составителя.....	5
Глава I. Взаимоотношения Казахстана и России в политической области.....	8
Глава II. Казахстанско-российское экономическое сотрудничество.....	58
Глава III. Военное сотрудничество Казахстана и России.....	104
Глава IV. Гуманитарное сотрудничество Казахстана и России.....	127
Заключение.....	157
Список использованной литературы.....	160

ОТ СОСТАВИТЕЛЯ

Интерес к политической и экономической истории новых государств, образовавшихся на территории бывшего СССР, приобретает все большее значение – как политическое, так и научное. Содержание трансформаций – переход от одного статуса к другому, становление социально-политических институтов в новых государствах, формирование межгосударственных связей совершенно нового качества и процесс их становления как полноправных членов международного сообщества – одна из актуальных тем исследования современного историко-политологического и международно-правового знания.

Последовательный, но в тоже время не беспроблемный процесс развития двусторонних отношений Казахстана и России, двух крупнейших государств постсоветского пространства, на фундаменте богатой исторической традиции взаимоотношений может быть рассмотрен в качестве модели становления равноправных и взаимовыгодных отношений между новыми независимыми государствами.

Кроме того, в системе внешнеполитических приоритетов современного Казахстана Россия занимает особое место ведущего стратегического партнера. Несмотря на то, что в целом развитие межгосударственных отношений в постсоветской Евразии годами определялось мощной инерцией дезинтеграции и взаимного отчуждения, Казахстаном и Россией этап формирования правового фундамента и политической концепции добрососедства был пройден быстро и конструктивно - отчасти потому, что между странами к началу их "новой истории" уже существовала нормативная база для установления отношений иного типа, но, главным образом, благодаря объему и характеру близких или совпадающих интересов сторон и интенсивности контактов лидеров.

Подписанный спустя лишь чуть более полугода после распада союзного государства базовый двусторонний договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи до сих пор сохраняет свою силу и формально, наряду и наравне с принятой пятью годами позже Декларацией о вечной дружбе и сотрудничестве, ориентирован в XXI столетие.

Развитие партнерства во взаимоотношениях Казахстана и России осуществлялось поэтапно; движение навстречу друг другу начиналось постепенно с налаживания контактов, позволявших восстановить жизненно важные хозяйственные и межрегиональные

связи внутри некогда единого экономического комплекса, затем "зона вовлечения" углублялась, находя свое правовое оформление; затем опробованные принципы сотрудничества распространялись на новые сферы взаимодействия.

Информационно-аналитический обзор "Казахстанско-российские отношения на современном этапе" является продолжением серии "Казахстан и мировое сообщество", издаваемой Центральной научной библиотекой Республики Казахстан.

Информационно-аналитический обзор состоит из четырех глав, которые на обширной документальной основе отражают историю развития казахстанско-российских отношений в период формирования их правовой базы и концепции стратегического партнерства в экономическом, политическом, оборонном и гуманитарном направлениях взаимодействия, как в рамках двусторонних отношений, так и в формате сотрудничества на многосторонней основе в первые годы постсоветского развития.

Материалы обзора основываются, главным образом, на документах правового и нормативного характера – законодательные акты и межгосударственные казахстанско-российские договоры, соглашения, декларации, совместные протоколы и другие документы и материалы. К ним прежде всего относятся: Договор о дружбе и сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией; Договор о дальнейшем углублении экономического сотрудничества и интеграции России и Казахстана; Договор между Россией и Казахстаном о военном сотрудничестве; Договор между Россией и Казахстаном о правовом статусе граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, и граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан, а также ряд других законодательных актов.

Важным источником исследования явились публикации разного характера, авторы которых - лица, непосредственно участвовавшие в описываемых событиях: выступления и заявления глав государств Казахстана и России Нурсултана Назарбаева, Бориса Ельцина и Владимира Путина, министров и руководителей ведомств двух стран, принимавших участие в решении проблем двусторонних отношений, посла Казахстана в России Таира Мансурова, политиков, политологов, экспертов.

Хронологические рамки обзора охватывают период с 1991 по 2006 гг.

В структуру сборника, кроме основной части, входят справочно-поисковый аппарат, включающий именной указатель, содержание, отражающее перечень глав.

Обзор предназначен для политологов, экономистов, историков, для преподавателей и студентов, аспирантов высших учебных заведений, работников библиотек и информационных центров.

Отзывы об обзоре и пожелания автору просим направлять по адресу:

480021 г. Алматы
ул. Шевченко, 28, ЦНБ
Научно-библиографическое подразделение
тел. 261-02-39
факс: (3272) 261-02-60
E-mail: cnb@academset.kz

ГЛАВА I. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ КАЗАХСТАНА И РОССИИ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ.

Казахстан – второе по территории государство СНГ после Российской Федерации и одно из самых богатых по природным ресурсам. Наша страна рассматривается как самое стабильное из всех постсоветских государств. Казахстанско-российские отношения - это, прежде всего, отношения двух братских народов, уходящие своими корнями в глубину веков. Территория, традиционно составляющая «казахские земли», на которой казахи обычно осуществляли свой цикл миграции, была несколько больше, чем современная территория Казахстана. Ее пределы достигали берегов реки Волги и Каспийского моря на западе, а также рек Тарим и Или на востоке, простирались от нижних границ Сибири на севере до рек Сырдарья и Чу на юге. Регион представляет мало препятствий для передвижения и является не чем иным, как огромной территорией (3 млн. кв. км), имеющей в некоторых местах недостаток в водных ресурсах и скудную растительность. В течение веков границы менялись не из-за природных изменений, но из-за мощи и жадности враждующих кочевых племен. Однако, начиная с XVIII в., и Российская, и Китайская империи постоянно расширяли свои границы внутрь Центральной Азии, постепенно окружая казахов и других кочевников, устанавливая определенные границы их территорий и сдерживая их движение.

Российские дипломаты умело использовали соперничество между казахскими ханами и султанами, склоняя их принять российское подданство. Включение казахских жузов в состав России не было одноактным процессом, оно длилось почти полтора столетия. Начало этого процесса относится к 1731г., когда императрица Анна Иоанновна подписала грамоту о принятии в подданство России хана младшего жуза Абулхаира, который надеялся с помощью России объединить все казахские земли и роды. Хотя вхождение среднего и старшего жузов состоялось позднее, Абулхаир-хан при обращении к царскому правительству выступал от имени всего казахского народа, что, безусловно, защищало их от враждебных акций беспокойных соседей.¹

Духовно-нравственное сближение двух народов складывалось исторически. Имя Никиты Савичева дорого казахам. В газете "Уральские войсковые ведомости" (1868) он оставил восторженный

¹ История Казахстана с древнейших времен до наших дней. Алматы, 1969. С. 55-56.

отзыв от игры композитора-кюйши Курмангазы. Имя Курмангазы хорошо известно не только в Казахстане и России, но и за рубежом. Курмангазы - гений музыки. Судьба столкнула великого кюйши со многими представителями русского народа. Об этом повествует цикл кюев на русскую тематику: "Не кричи, не шуми", "Лаушкен", "Перовский вальс", "Машина". Очень хорошо выразился губернатор Астраханской области А.П. Гужвин, где находится мавзолей Курмангазы: "Великий композитор, бунтарь и мечтатель Курмангазы позволил нашим двум братским народам еще раз ощутить общее родство, почувствовать крепкие узы, что связывают соседние Казахстан и Россию. Ведь Курмангазы не только национальная гордость казахского народа. Как и всякий великий мастер, он не может принадлежать одному народу, он - мировое достояние"².

Много полезного и доброго сделали путешественники - исследователи П.С. Паллас, Г.С. Карелин, А.И. Левшин, М.Я. Киттары, Н.И. Рычков, Ф. Гебель, А.Н. Харузин, В.В. Вельяминов-Зернов, В. Бартольд, В. Радлов, поведавшие миру о степном народе, его быте, укладе, обычаях.

Дружба на государственном уровне оберегала мир. Мудрый Толе-би в споре своего соратника с российским послом Миллером однозначно поддержал последнего. И другие бии, среди которых наиболее выделялись Казыбек-би и Айтеке-би, настойчиво высказывались в пользу добрососедских отношений.

Выдающийся казахский просветитель Ибрай Алтынсарин подметил схожесть характеров наших народов: "И те и другие отличаются безыскусственностью в житейском быту, здравым, практическим умом, не развращенным религиозными или национальными предрассудками".

Начиная с 1822 года, царская Россия начала политику активных реформ на территории Казахстана. Вся территория Сибири была поделена на две части: Западную и Восточную. К Западному управлению принадлежали губернии Тобольская, Томская и область Омская. Страна Сибирских киргизов (часть будущей территории Казахстана) составила внешние округа Омской области. На основании материалов генерал-губернатора Сибири Сперанского М.М. (1772-1833) 22 июня 1822 года императором Александром I был подписан «Устав о сибирских киргизах».³

Новое административное деление предусматривало образование аулов (50-70 кибиток), волостей (10-12 аулов), округов (10-20

² История Казахстана: Очерк. Алматы, 1993. С. 120.

³ История Казахстана: С древнейших времен до наших дней. Алматы, 2000. Т. 3. С. 120.

волостей). Все территории разграничивались, и жители других округов не могли переходить границу без позволения местного начальства.

Последний передел казахских земель, который после дальнейшего административного перераспределения должен был остаться в силе и в советский период, был проведен в 1867-1868 гг. Главной целью данного передела, как утверждается во временном Уставе, было «объединение подданных России в одной администрации, с отстранением местной аристократии от власти, ослаблением клановых связей, с тем, чтобы достичь постепенного вхождения Киргизских степей в другие части России».⁴ На самом деле происшедший передел границ не объединил казахов в одну административную единицу, а разделил их на три отдельные администрации, каждая из которых была поделена на новые провинциальные (области): Уральская и Тургайская области отошли под юрисдикцию генерал-губернатора Оренбурга, Акмолинск и Семипалатинск – под юрисдикцию генерал-губернатора Западной Сибири, а Сырдарья и Семиречье – генерал-губернатора Туркестана.

Тем не менее, центральные власти продолжали настаивать на территориальном делении по этническим признакам, и в 1924-1925 гг. установление границ в Средней Азии по национальному признаку было завершено, тем самым определились границы пяти основных административно-территориальных единиц (Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркмения и Узбекистан). Именно эти границы, которые лишь в некоторых местах были изменены в течении последних десятилетий, теперь стали международными границами независимых государств, образованных в Средней Азии после развала Советского Союза. И казахи, и узбеки претендовали на этнический смешанный регион Сырдарьи, включая Ташкент и Каракалпакию. Первые получили большую часть региона Сырдарьи, исключая город Ташкент, но включая часть Самаркандского региона, а также землю на востоке, до самой границы с Китаем (которая раньше принадлежала Большой Орде) и юрисдикцию над Каракалпакией, что означало получение территории и вокруг Аральского моря. Взамен на территории, которые Казахстан получил на юге (700 тыс.кв.км, что в полтора раза больше территории Франции), казахи потеряли Оренбург и его окрестности. Столица КазССР, ранее располагавшаяся в Оренбурге, была перенесена в город Ак-Мечеть (Кызылорда). В

⁴ История Казахской ССР. Алматы, 1957. Т.1. С. 200-210.

1929г. столица была вновь перенесена, на этот раз в г. Алма-Ату (Алматы).

Центральное советское правительство предприняло массированные усилия для преобразования традиционного казахского общества с целью его более быстрого вхождения в Советский Союз. Первая кампания террора была запущена в 1928 г., наиболее жестокая – в 1937-м и последняя – в 1949-1950 гг. В 1928 г. началась коллективизация, завершившаяся в 1932 г. и стоившая свыше миллиона человеческих жизней. Около 400 тысяч казахов бежали в Китай, Иран и Афганистан. В середине 30-х гг. традиционное казахское общество было разрушено окончательно. Трагедия коллективизма и принудительного оседания привела к уничтожению казахской культуры и религии.

В это же время Казахстан вступил в эпоху индустриализации, которая продолжалась всю вторую мировую войну и особенно в 1950-1960-е гг. К этому времени Казахстан превратился в крупную промышленную республику СССР. Вторым важным событием стало освоение целинных земель с целью увеличения производства зерна. Последствиями этой кампании была массированная русская и европейская колонизация казахских степей. Коренное население превратилось в меньшинство в своей собственной республике.

1962-1986 гг. – это период правления Д. Кунаева. При покровительстве Л.И. Брежнева Казахстан усилил свои позиции в качестве ключевой республики, одного из главных центров производства сырья для электроэнергетики, крупнейшего производителя зерна и мяса. Казахстан стал местом, где располагался значительный ядерный арсенал Советского Союза и осуществлялась его космическая программа. Правящая казахская элита начала при Л.И. Брежневе активно контролировать экономическую и политическую жизнь республики и поддерживать возрождение культуры, которое в свою очередь провоцировало антиимперские настроения. “Золотая эра” (так историки называют годы правления Д. Кунаева) была прервана в 1986 г. в ходе предпринятой М. Горбачевым перестройки.

В декабре 1986 г. первым секретарем ЦК Компартии Казахстана был назначен Г.В. Колбин. Эта замена вызвала массовые волнения среди казахстанской студенческой молодежи. Она протестовала против назначения Г.В. Колбина руководителем Казахстана. В течение двух дней, в соответствии с инструкциями М. Горбачева, волнения были жестоко подавлены. Алма-Атинские волнения 1986 г. стали началом конца советской империи. Они оказали влияние на

антисоветские движения во всех национальных республиках СССР, на демократическое движение в Москве и, прежде всего, на развитие казахской национальной идеи.⁵

Декабрьские события 1986 г. привели к исчезновению прежнего политического безразличия. Они пробудили интерес к религии. Стали образовываться небольшие общественно-политические группировки. Первым такого рода официально зарегистрированным было антиядерное движение “Невада-Семипалатинск”. Другие движения, которые образовались ближе к 1990 г., носили моноэтнический характер. Основными политическими группами стали “Азат”, “Алаш” и “Желтоксан”. В 1991 г. в ходе первых выборов президентом Казахстана был избран Нурсултан Назарбаев.

Казахстан провозгласил свою независимость 16 декабря 1991 года, ровно пять лет спустя после декабрьских событий, что можно оценить как символическую дату.

С обретением независимости Республика Казахстан вступила на самостоятельный путь политического развития. Перед новым независимым государством встали задачи преобразования политической системы и включения в мировую систему международных отношений. Республика Казахстан начала осуществление своей независимой внешней политики. С 1991 года Казахстаном были решены колоссальные по своему значению задачи, давшие возможность стране успешно интегрироваться в мировое сообщество, занять своё экономическое место в мировой хозяйственной системе, обрести свое политическое лицо и авторитет на международной арене.

Республика Казахстан сегодня представлена во всех значительных международных организациях, ею заключены и успешно развиваются двусторонние и многосторонние отношения более чем со 140 странами мира. Всё это благотворно влияет как на политические процессы в самой республике, так и на восприятие казахстанского государства на международной арене.⁶

Первоначальный период формирования правовых основ межгосударственных отношений в ряде случаев затягивался, однако Казахстаном и Россией этот этап был пройден быстро и конструктивно, - отчасти потому, что к тому моменту уже существовала база для формирования двусторонних отношений нового типа, но, главным образом, благодаря интенсивности

⁵ История Казахстана: С древнейших времен до наших дней. Алматы, 2000. Т. 3. С. 500.

⁶ Токаев К. Дипломатия РК. Алматы, 2001. Гл. III. С. 71-85.

контактов лидеров и характеру близких или совпадающих интересов обеих сторон.

Основой урегулирования споров между Казахстаном и Россией с момента распада союзного государства служила “Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР и РСФСР” (21 ноября 1990 г.). Она зафиксировала их взаимное стремление укреплять вековые традиции дружбы, тесные экономические и культурные связи, развивать межгосударственные отношения на основе принципов суверенного равенства, невмешательства, уважения территориальной целостности, отказа от применения силы.

С заключением этого договора был очерчен круг вопросов, которые впоследствии стали предметом крупных двусторонних документов и отраслевых договоренностей.

Активизация казахстанско-российского диалога шла наряду с процессом выстраивания новых отношений с миром. И здесь надо подчеркнуть, что инициатором многих форм сотрудничества Казахстана и России, закрепленных международными договорами, стал Президент РК Н. Назарбаев.

Так, 17 августа 1991 года на встрече двух президентов в г. Алматы был подписан ряд документов, один из которых заслуживает особого внимания. В совместном заявлении “О едином экономическом пространстве” президенты Казахстана и России обратились к руководителям всех республик с предложением согласовать время и место проведения рабочей встречи глав пятнадцати суверенных государств. Целью встречи стало обсуждение всего комплекса экономических и социальных проблем, связанных с формированием единого рыночного пространства. Президенты предложили выработать концепцию Экономического соглашения всех республик, согласовать этапы, сроки подготовки и условия его подписания, а так же обсудить принципы создания Межреспубликанского Экономического Совета и его деятельности. Таким образом, в основу отношений бывших союзных республик были положены экономические связи.

А уже в декабре 1991 г. в Алма-Ате главы одиннадцати независимых государств приняли Алматинскую декларацию, которая объявила о прекращении существования СССР и образовании нового Содружества Независимых Государств (СНГ). В Декларации записано стремление независимых государств построить демократические правовые государства, отношения между которыми будут развиваться на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета и суверенного равенства, неотъемлемого права на

самоопределения, принципов равноправия и невмешательства во внутренние дела, отказа от применения силы и угрозы силой, экономических и любых других методов давления, мирного урегулирования споров, уважения прав и свобод человека, включая права национальных меньшинств, добросовестного выполнения обязательств и других общепризнанных принципов и норм международного права.⁷ Декларация подтвердила стремление стран к укреплению исторических корней отношений дружбы, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества.

В Декларации записано, что взаимодействие участников Содружества будет осуществляться на принципе равноправия через координирующие институты, формируемые на равноправной основе и действующие в порядке, определяемом соглашениями между участниками Содружества. Вместе с тем было объявлено, что Содружество Независимых Государств открыто с согласия всех его участников для присоединения к нему государств – членов бывшего Союза ССР, и иных государств, которые разделяют цели и принципы Содружества.⁸

Декларация гарантировала выполнение международных обязательств, вытекающих из договоров и соглашений бывшего СССР.

По мнению многих ученых-политологов, Алматинская декларация стала “.....исходным моментом как для становления политической системы каждой из входящих в СНГ стран, так и для формирования системы политических взаимоотношений между ними”⁹.

В период, последовавший непосредственно за развалом Советского Союза, Президент РК Н. Назарбаев рассматривался многими комментаторами и экспертами-политологами как единственный человек, обладавший авторитетом и способностью сохранить мирное сосуществование в стране. Президент в качестве одной из основных внешнеполитических задач страны поставил интеграцию постсоветского пространства, а Россию – в качестве одного из приоритетов казахстанской внешней политики.

В практическом плане перед Казахстаном стояла задача дальнейшего углубления двусторонних связей и сотрудничества с Россией. Такая политика полностью соответствовала интересам

⁷ Казахстанско-Российские отношения 1991-1999 годы: Сборник документов и материалов. Астана; М., 1999. С. 200-205.

⁸ Там же. С. 212-214.

⁹ Лаумулин М. Казахстан в современных международных отношениях: безопасность, геополитика, политология. Алматы, 2000. С. 315-317.

народов двух государств. При этом страна исходила из того, что будущее Казахстана и России неразрывно связано. Благополучие обоих государств зависит от того, будут ли сохранены сложившиеся связи между народами, будет ли укрепляться позитивный потенциал сотрудничества, смогут ли имеющиеся связи превратиться в широкомасштабное межгосударственное сотрудничество, в интенсивную межгосударственную кооперацию. В своих выступлениях Н.А. Назарбаев не раз подчеркивал, что “для стран СНГ интеграция, сотрудничество – это не только экономические выгоды, но, если угодно, совершенно необходимое состояние духовно-психологической устойчивости, уверенности в завтрашнем дне”, имея в виду, прежде всего казахстанско-российские отношения.¹⁰

Ряд российских политиков часто вспоминают о 25 миллионах русских, оказавшихся после распада СССР за пределами России. Для большинства таких политиков это просто хороший повод подчеркнуть свой патриотизм, снова входящий в моду. Тем не менее, применительно к русским в Казахстане важно отметить следующее. В численном отношении, немного уступая казахам, они вместе с ними практически единодушно проголосовали за избрание Президента Н.А. Назарбаева. В свою очередь Президент неоднократно выступал с заявлениями о том, что является главой полиэтнического государства с вытекающими отсюда обязанностями по защите прав всего населения страны, независимо от национальной принадлежности.¹¹

В целом отношения Казахстана и России в 90-х годах прошлого столетия представляли собой пестрый конгломерат сотрудничества, интеграционных прорывов и нерешенных проблем, что, в общем-то, нормально для межгосударственных отношений. Если акцентировать внимание на одних только достижениях, можно создать радужную картину полного взаимопонимания и совпадения интересов. Можно, наоборот, представить наши отношения как сплошную цепь противоречий, неурегулированных вопросов и взаимных подозрений. Некоторые политологи так и поступают, забывая о главном: стратегическое партнерство с Россией – это неотъемлемый и естественный компонент суверенитета.

Характерной чертой этапа становления и развития казахстанско-российских отношений был процесс “цивилизованного развода” республик бывшего СССР. Первые же шаги руководителей обоих

¹⁰ Назарбаев Н. Казахстанско-российский отношения: Доклады, выступления, статьи. 1991-1997. М., 1997. С. 120-122.

¹¹ Там же. С. 115-116.

государств были направлены на предотвращение “югославского варианта” распада СССР. Об этом свидетельствуют документы, подписанные в течение года на встречах президентов Казахстана и России.¹²

В 1992 году состоялось несколько встреч на различных уровнях, в ходе которых были подписаны документы, отражавшие стремление к добрососедским межгосударственным отношениям Казахстана и России. Среди них следует выделить подписанные в январе 1992 года Соглашения между Казахстаном и Россией о снятии ограничений в хозяйственной деятельности. Политическая значимость данного соглашения, по мнению многих авторов-политологов, заключается в том, чтобы проводить совместную антимонопольную политику, оказывать поддержку новым экономическим структурам, а так же не допускать принятие нормативных актов, ограничивающее свободное развитие рыночных отношений

Вторая официальная встреча президентов Казахстана и России состоялась в Уральске 21 марта 1992 года. На ней главы двух государств обсудили содержание двусторонних отношений по вопросам внешнеполитической деятельности, перспектив СНГ. Они подтвердили приверженность двух государств принципам Содружества, солидарность курсу радикальных реформ во всех сферах деятельности, как на многосторонней, так и на двусторонней основе. По итогам встречи было подписано более 10 документов.¹³ Эта встреча правительств и подписание первого в истории двусторонних отношений столь обширного перечня документов заложили основу для последующего плодотворного взаимодействия двух стран.

А уже в мае в Ташкенте главами шести государств - Армении, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана, Узбекистана (впоследствии к ним присоединились Азербайджан, Грузия, Белоруссия) был подписан Договор о коллективной безопасности (ДКБ).

В этот период начали развиваться и межправительственные контакты. Так, 27 марта 1992 года в Алматы состоялась встреча делегаций Верховных Советов Казахстана и России, по итогам которой было принято Соглашение о деятельности парламентской комиссии по сотрудничеству между законодательными органами двух стран, а 25 мая того же года в Большом Кремлевском дворце

¹² Назарбаев Н. Казахстанско-российский отношения: Доклады, выступления, статьи. 1991-1997. М., 1997. С. 118-119.

¹³ Там же. С. 121.

Президент России Борис Ельцин и Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев скрепили подписями Договор "О дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи". Прежде всего, будет вполне справедливо отметить, что это традиционное по ритуалу, но неординарное по значимости событие открыло новый этап в становлении отношений между республиками, некогда составлявшими единое государство. По крайней мере, после трех встреч на высшем уровне в Минске, Киеве и Ташкенте стало очевидно, что переговорный процесс на многосторонней основе будет продолжаться: Казахстану и России тет-а-тет удалось добиться большего. Как отметил в беседе с журналистами Нурсултан Назарбаев, в договоре охвачены все аспекты сотрудничества с Россией.

Подписанный президентами Н.А. Назарбаевым и Б.Н. Ельциным Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией, по мнению многих ученых, стал документальным отражением крупных изменений, которые произошли с распадом СССР и вывели отношения между двумя странами на качественно новый уровень. Этот "...документ определил принципы двустороннего сотрудничества, придав весомый импульс всему дальнейшему переговорному процессу. Значение Договора трудно переоценить. Он является фундаментальной базой двустороннего сотрудничества"¹⁴.

В Договоре зафиксировано, что Казахстан и Россия выступают за укрепление дружественных отношений, добрососедства, сотрудничества и взаимопомощи между двумя странами, что отвечает коренным интересам народов обоих государств, строят свои дружественные отношения как государства-союзники, последовательно руководствуясь принципами взаимного уважения государственного суверенитета и территориальной целостности стран. Страны выступают за мирное урегулирование споров и неприменение силы или угрозы силой, включая экономические и иные способы давления, а так же за равноправие и невмешательство во внутренние дела государств, за соблюдение прав человека и основных свобод, добросовестного выполнения обязательств. Рассматривая основные положения Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, многие ученые утверждают, что в нем содержатся основополагающие принципы взаимоотношений двух стран практически во всех сферах двустороннего взаимодействия.

¹⁴ Мансуров Т. Приоритеты в казахстанско-российских отношениях на рубеже столетия // Отеч. история. 1999. № 6. С. 65-77.

Как поистине историческое событие в жизни двух стран оценили президенты Казахстана и России подписание Договора. Они выразили уверенность, что этот документ является началом процесса укрепления взаимоотношений двух стран.

Казахстанско-российские отношения того периода рассматриваются исследователями как новая форма взаимоотношений суверенных независимых государств, основанных на равноправии, партнерстве и сотрудничестве в преодолении возникающих проблем. Ведь как бы не было отлажено межгосударственное взаимодействие, оно не могло быть безоблачным, в ходе реального сотрудничества невозможно было избежать проблемных ситуаций. За истекшие годы не раз возникали проблемные ситуации. Но самое главное – был заложен прочный фундамент отношений между двумя странами, выработан механизм разрешения возникающих проблем, накоплен значительный конструктивный опыт взаимодействия.

Сегодня, когда многие аспекты двусторонних отношений уже детализированы межгосударственными, межправительственными и межведомственными договорами и соглашениями, можно с полным основанием заявить, что все эти рубежи казахстанско-российского сотрудничества достигнуты во многом благодаря подписанному двумя президентами Договору о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией.

Стратегический союз Казахстана и России, по мнению многих авторов, это залог их существования в качестве сильных независимых государств. Переживаемый странами исторический период поставил перед обществом сложные проблемы, которые подвергли серьезным испытаниям наши народы. Однако Декларация и другие официальные документы, подписанные в то время открыли для обоих государств широчайшие перспективы всестороннего развития, подъема экономики и культуры в условиях прочного мира, стабильности и гарантированной безопасности.¹⁵

Этап поиска оптимальной модели межгосударственного политического сотрудничества насыщен активными контактами двух государств, характеризуется принятием большого количества документов, в которых развиваются принципы двустороннего взаимодействия, закрепленные Договором о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. В это время происходит наполнение практическим содержанием достигнутых договоренностей, совершенствуются

¹⁵ Встреча Б. Н. Ельцина и Н. А. Назарбаева: 19 сентября в Москве состоялась рабочая встреча Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина и Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева // Красная звезда. 1992. 22 сент.

формы и методы двустороннего сотрудничества. Так, 23 июля 1992 года в Алматы состоялась очередная встреча правительственных делегаций, которая явилась продолжением начатых в Уральске (март 1992 года) переговоров и имела своей целью придать новое качество казахстанско-российским отношениям на основе положений этого Договора. Подробно обсуждался комплекс вопросов, связанных с выполнением подписанных ранее на высоком уровне двусторонних соглашений.

19 сентября 1992 г. в Москве состоялась рабочая встреча двух президентов, на которой были обсуждены вопросы дальнейшего развития особых отношений двух государств в соответствии с Договором о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Казахстан. Во время встречи президенты рассмотрели ход подготовки к проведению заседания Совета глав государств СНГ в Бишкеке, намеченного на 9 октября 1992 г. Они обратили особое внимание на необходимость обеспечения всех условий для того, чтобы встреча в столице Кыргызстана была продуктивной и послужила дальнейшему укреплению СНГ. Руководители России и Казахстана обменялись мнениями о положении в Грузии и Абхазии, Армении и Азербайджане, а также о совместных шагах, которые они намерены предпринять с целью прекращения межнациональных конфликтов в этих регионах. Участники встречи также обсудили положение в Таджикистане и подтвердили твердое намерение действовать в соответствии с Договором о коллективной безопасности, подписанным в Ташкенте, выразив готовность отстаивать принцип незыблемости границ подписавших этот договор государств. Встреча проходила в обстановке глубокого взаимопонимания и поддержки позиций друг друга.

Кроме того, в октябре 1992 года был подписан ряд важных межправительственных документов, среди которых – “Протокол об обмене полномочными представительствами”, подписанный двумя Премьер-министрами 22 октября 1992 года. В этом документе Республика Казахстан и Российская Федерация согласились установить дипломатические отношения и обменяться посольствами. Тем самым этот день политологи считают официальной датой установления дипломатических отношений между двумя государствами.¹⁶

¹⁶ Токаев К. Под стягом независимости. Алматы, 1997. Гл. II. С. 45-81.

Всего в 1992 году на уровне глав правительств, различных министерств и ведомств Казахстана и России было заключено пятьдесят договоров и соглашений.

1993 год оказался не менее насыщенным в плане двусторонних контактов и принятых документов, охватывающих все направления сотрудничества Казахстана и России. Наметилась тенденция к определенному смещению акцентов двусторонних отношений Казахстана и России в сторону развития взаимодействия на региональном уровне. Так в январе 1993 было подписано соглашение о принципах сотрудничества сопредельных областей Республики Казахстан и Российской Федерации. По этому соглашению взаимоотношения сопредельных областей основываются на принципах равенства и взаимной выгоды.

В это время процесс принятия решений по конкретным вопросам, влияющим на повседневную жизнь сотен тысяч граждан обеих стран, продвигался особенно активно, отражая заинтересованность руководства государств и регионов в максимальном смягчении для людей последствий разрыва связей в том привычном для них виде, в котором они годами складывались в рамках союзного государства и единого экономического комплекса.

Таким образом, на данном этапе формирования конструктивной модели взаимодействия – текущие, повседневные хозяйственные, производственные и прочие вопросы разрешались на основе преимущественно межведомственных договоренностей. Это же относится и к проблемам сотрудничества сопредельных регионов, которые на данном этапе были в числе наиболее приоритетных направлений двусторонних контактов.

В 1994 году было подписано Соглашение об основных принципах и условиях использования космодрома “Байконур”, в котором две страны признали необходимость укрепления взаимопонимания, развития равноправного и взаимовыгодного сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в интересах народов Республики Казахстан и Российской Федерации. Целью данного соглашения является создание правовой основы использования Россией космодрома “Байконур” для выполнения гражданских и оборонных космических программ Казахстана, России и стран СНГ. По данному соглашению комплекс “Байконур” передавался в аренду России сроком на 20 лет и выплатой арендной платы в размере 115,0 млн. долларов США.

Таким образом, подписание Соглашения об основных принципах и условиях использования космодрома "Байконур"

открыли новые возможности перед Казахстаном и Россией в реализации проектов по совместному освоению космического пространства.

24 октября 1994 г. Президент России Борис Ельцин подписал Указ "Об организации дальнейшего использования космодрома Байконур в интересах космической деятельности Российской Федерации". Он явился следующим шагом после ратификации соглашения между Россией и Казахстаном по Байконуру. В этом указе, в частности, предусматривается выделение ассигнований из федерального бюджета на оплату аренды космодрома и содержание города Ленинска.

В 1995 году указом Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева город Ленинск Кзыл-Ординской области, в котором живут военные и гражданские специалисты, обслуживающие космодром, был переименован в город Байконур. При этом подчеркивалось, что принятие данного указа не затрагивает положений договоров и соглашений с Россией по городу Ленинску.¹⁷

Разработка и реализация модели межгосударственного сотрудничества Казахстана и России, затрагивает, главным образом, двусторонние отношения. Однако необходимо отметить, что Казахстан в это время активно входит в мировое сообщество, устанавливает дипломатические отношения со многими государствами мира, проводит интенсивные международные контакты на высоком уровне. Кроме того, в Казахстане шла разработка программ оживления экономики, работа с международными организациями, в том числе, финансовыми – Международным валютным фондом, Международным банком реконструкции и развития. Развивался процесс создания большого количества совместных предприятий, разработки совместных программ по освоению крупных казахстанских производств в области цветной и черной металлургии, нефтегазового комплекса.

В феврале 1994 г. после визита в Америку Нурсултан Назарбаев в Алматы дал пресс-конференцию, на которой несколько раз возвращался к теме своего личного отношения к казахстанско-российским связям¹⁸. По его мнению, отношения между двумя государствами имеют нормальное развитие, и никаких действий, направленных на ущемление российских интересов, во время его визита в США не предпринималось. Президент Казахстана убеждал

¹⁷ Балаев Б. Байконур и Каспий в призме российско-казахстанских отношений // Красная звезда. 1998. 27 янв.

¹⁸ Казахстанско-Российские отношения. 1991-1995 гг. Алматы; М., 1995. С. 113-121

партнеров по переговорам, что делать ставку следует не на конкретных лиц, осуществляющих реформы в России, а на сам процесс демократических преобразований. Он возражал тем собеседникам в Америке, которые называли правительство Черномырдина консервативным, и, по словам Назарбаева, доказывал это свое несогласие, опираясь на личный опыт отношений с российским главой правительства.

В ходе официального визита Президента Н.А. Назарбаева в Российскую Федерацию в марте 1994 года было подписано 23 масштабных документа, которые закрепили курс развития казахстанско-российских отношений в направлении всесторонней интеграции двух стран. Особо следует отметить Договор о дальнейшем углублении экономического сотрудничества и интеграции Казахстана и России, а так же Меморандум об основных принципах решения вопросов, связанных с гражданством и правовым статусом граждан Казахстана и России, постоянно проживающих на территории друг друга. (См. Гл. III.)

Документы, подписанные в марте 1994 года, создали прочную договорную основу развития межгосударственных отношений Казахстана и России. Более того, они вывели их на качественно новый уровень, который характеризовался отношениями тесной интеграции двух стран во всех сферах жизни. В этом стремлении к сближению отразились не только объективные потребности переломного этапа истории, но и стремление народов обеих стран, веками проживавших на просторах неделимого евразийского континента, сохранить и приумножить потенциал дружбы и плодотворного взаимодействия.

В 1995 году казахстанско-российские отношения продолжали развиваться по восходящей линии.

В деловой обстановке прошли в январе и ноябре 1995 года встречи президентов Н.А. Назарбаева и Б.Н. Ельцина, на которых был рассмотрен широкий круг проблем двустороннего и международного плана, подписан большой пакет важных документов политического и экономического характера.

На январской встрече президенты двух стран подписали три важнейших документа. Одним из них является Декларация о расширении и углублении российско-казахстанского сотрудничества¹⁹, в очередной раз подчеркнувшая следующее: сотрудничество между Казахстаном и Россией базируется на долгосрочной надежной основе, все достигнутые договоренности

¹⁹ Казахстанско-Российские отношения 1991-1999 годы: Сборник документов и материалов. Астана; М., 1999. С. 198-199.

будут надежно служить коренным интересам народов обоих государств, оба государства будут неуклонно соблюдать права и свободы граждан своих стран, не допускать любые формы дискриминации, а развивать контакты между гражданами двух стран. Данный официальный документ подтвердил линию на тесное взаимодействие Казахстана и России в области внешней политики: согласование позиций по основным международным и региональным проблемам, представляющим взаимный интерес, координацию действий в международных организациях.

Следующие два документа – “Договор о правовом статусе граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации и граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан” и “Соглашение об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российской Федерации, и гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан” были приняты для урегулирования вопросов, связанных с гражданством, а так же для приведения в исполнение “Меморандума об основных принципах решения вопросов, связанных с гражданством....” от 28 марта 1994 года.²⁰

Президенты поручили правительствам обоих государств осуществить комплекс мер по реформированию договорно-правовой базы отношений между двумя странами в соответствии с новыми требованиями как обоих государств, так и СНГ в целом, по сближению национальных законодательств и подписать Соглашение о Таможенном союзе.

Всего в течении года было подписано 17 документов. Этот период характеризуется интенсивными интеграционными процессами между двумя странами, а также решением большого количества внешнеполитических вопросов. За это время состоялись встречи на разных уровнях по вопросам обеспечения межмидовских контактов, межвузовского сотрудничества, взаимодействия между министерствами культуры двух стран. Другие министерства и ведомства Казахстана и России также развивали контакты, что рельефнее всего проявлялось в хозяйственных взаимоотношениях.

Проблема определения правового статуса Каспия, в силу его исключительной геополитической и экономической значимости для всех Прикаспийских государств, с момента распада СССР приобрела чрезвычайную остроту и актуальность.

²⁰ Там же. С. 175-178.

Безусловная уникальность Каспийского моря обусловлена тем, что оно является самым обширным закрытым водоемом мира, находящимся к тому же в орбите интересов как минимум восьми суверенных государств (Азербайджана, Армении, Грузии, Ирана, Казахстана, России, Туркменистана, Узбекистана). Кроме того, Каспийское море — это единственный в мире водоем, сохранивший реликтовый генофонд и запасы осетровых (до 60 тыс. т), а стоимость нефтегазовых запасов Каспия, по оценкам экспертов, составляет 4 трлн долл. (6-8 млрд т. нефти и 500 млрд куб. м. природного газа).

Согласно постановлениям Совета Министров Казахстана (1974 г.) и Российской Федерации (1975 г.) акватория Северного Каспия объявлена заповедной зоной. В ней было допущено только развитие рыбного хозяйства и водного транспорта. В сентябре 1993 г. к Постановлению Совета Министров Казахской ССР была принята поправка, разрешающая производство геофизических исследований, геологоразведку и добычу углеводородного сырья в заповедной зоне.²¹

В соответствии с международно-правовым статусом Каспия это море является закрытым для тех государств, которые не имеют естественного доступа в его бассейн. Государства же, обладающие побережьем, пользуются равным правом на все виды пользования природными ресурсами моря.

В настоящее время в зоне прикаспийского побережья существуют не два, а пять суверенных государств, что и породило множество проблем, важнейшей из которых является разработка нового правового статуса Каспийского моря.

В сентябре 1995 года в Алматы состоялась встреча делегаций во главе с заместителем председателя Правительства Российской Федерации Алексеем Большаковым и первым заместителем премьер-министра Республики Казахстан Нигматжаном Исингариным, которые провели обстоятельный обмен мнениями по вопросам правового статуса Каспийского моря, защиты и использования его природной среды и ресурсов в интересах всех прикаспийских государств.

Участники встречи договорились относительно того, что вопросы Каспия должны решаться на основе общепризнанных принципов международного права, справедливости, уважения государственного суверенитета, добрососедства и равноправного

²¹ Балаев Б. Байконур и Каспий в призме российско-казахстанских отношений // Красная звезда. 1998. 27 янв.

партнерства с учетом политических, экономических и социальных интересов каждого из этих государств. Стороны исходят из того, что выработка Конвенции о правовом статусе Каспийского моря является неотложной и первоочередной задачей всех прикаспийских государств. Проблема Каспия является “.....многосложной и распадается на пять аспектов: экологию, объем уровня воды, биоресурсы, судоходство и использование” минеральных ресурсов (то есть нефть, газ и все, что лежит на дне). В Совместном заявлении участников встречи обозначена согласованная принципиальная точка зрения на выработку статуса Каспия. Использование ресурсов Каспия, как и защита его от экологической катастрофы и прямого разграбления, должно быть предметом совместных усилий и справедливого вклада каждого из прикаспийских государств.²²

Наиболее результативные казахстанско-российские переговоры по вопросам правового статуса Каспия, по мнению дипломата Мансурова Т., прошли в 1997 году именно в Астрахани, где делегации, возглавляемые первыми заместителями министров иностранных дел Борисом Пастуховым и Ерланом Идрисовым, обсудили различные аспекты каспийской проблематики.

О серьезности и значимости двусторонних консультаций по Каспию говорит хотя бы то, что в составе участников переговоров были руководители всех заинтересованных министерств и ведомств двух государств. В соответствии с заявлением президентов Казахстана и России о необходимости достижения консенсуса на условиях справедливого раздела дна Каспийского моря стороны договорились о делимитации казахстанско-российской части дна Каспия на основе принципа равноудаленных от противоположных берегов точек. При этом в общем использовании будет сохранена поверхность моря, включая обеспечение свободы судоходства, согласованных норм рыболовства и защиты окружающей среды.²³ Особо значимым, по мнению Т. Мансуров является "пакетный" подход при развитии сотрудничества на Каспии, договоренности о взаимодействии в вопросах развития трубопроводов, совместного использования транспортной инфраструктуры, речных путей, судостроительных мощностей. Сегодня позиции всех пяти стран по проблемам судоходства, рыболовства, охраны окружающей среды довольно близки.

²² Снегирев А. Каспийский триумvirат // Труд. 2002. 11 июля.

²³ Мансуров Т. Стратегия вечной дружбы – основа наших отношений // Комс. правда. 2000. 25 окт.

Еще в июле 1994 г. был разработан проект Конвенции о правовом статусе Каспия и представлен на рассмотрение прикаспийских государств. Позднее эта конвенция, принятая всеми прибрежными государствами, стала главным документом, регулирующим основные вопросы использования и регионального сотрудничества на Каспии. Для Казахстана наиважнейшей является проблема сохранения экологического баланса. “Огромный ущерб, нанесенный природе Казахстана, его населению в результате гибели Аральского моря, сорокалетних ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, деятельность военных полигонов заставляет нас с особой тщательностью подходить к вопросам сохранения уникальной экосистемы Каспийского моря”, - считает Т. Мансуров. Казахстан твердо отстаивает позицию защиты экологии Каспия, его биоресурсов. С этой точки зрения и Казахстан, и Россия на переговорах в Астрахани высказывались за подписание всеми прибрежными государствами соглашения о сохранении и использовании биоресурсов.

Главным итогом казахстанско-российских переговоров многие политологи считают выработку единых согласованных позиций. Следующим шагом, по их мнению, должно стать согласование позиций всех пяти прикаспийских государств: “Инициатива Казахстана и России по проведению аналогичных двусторонних переговоров с другими странами региона стала результатом совместной политики наших государств. Подписанный протокол двусторонних консультаций и достигнутые договоренности дают основание надеяться на успешное решение проблемы определения международно-правового статуса Каспийского моря”. По мнению Т. Мансурова, принятие конвенции всеми прибрежными государствами на основе консенсуса ознаменовало новый этап в истории Каспия - уникального природного объекта, не имеющего аналогов в мире. Каспий может и должен стать объединительным фактором всех пяти государств. Только совместно выработанная стратегия устойчивого развития каспийского региона позволит решить острые социально-экономические и экологические проблемы Каспия.²⁴

Казахстанско-российские отношения в конце 90-х годов вышли на новый уровень развития. В это время началась реализация на практике модели интеграционного развития, как в рамках СНГ (Уже в ноябре 1995 г. Президент Российской Федерации Борис Ельцин провел рабочую встречу с Президентом Казахстана Нурсултаном

²⁴ Мансуров Т. Зарубежье. Время инициатив // Моск. новости. 2000. 19 дек.

Назарбаевым. В ходе встречи обсуждались перспективы развития двусторонних отношений и отношений двух стран в рамках СНГ), так и на региональном уровне, что наложило свой отпечаток на характер и содержание двусторонних контактов.

Подтверждением этого стал визит министра иностранных дел РФ Е. Примакова в Казахстан 21 февраля 1996 года. Российский министр был принят Президентом Н.А. Назарбаевым, Премьер-министром А.М. Кажегельдиным, провел переговоры с Министром иностранных дел Казахстана К. Токаевым.

Переговоры сконцентрировали внимание, прежде всего, на вопросах дальнейшего углубления двустороннего казахстанско-российского сотрудничества и интеграции, совместных действий обеих стран в интересах укрепления Содружества Независимых Государств, решения ряда актуальных международных проблем, повышения эффективности взаимодействия в международных делах.

Обе стороны, по мнению ученых, позитивно оценили положительную динамику казахстанско-российского взаимодействия и диалог, ведущийся в духе партнерства и союзничества. Во время встречи была достигнута договоренность о тесном взаимодействии в интересах осуществления эффективного контроля над исполнением договоренностей, достигнутых президентами двух стран.

19 марта 1996 г. первый вице-премьер Н.К. Исингарин, а так же руководители ряда республиканских ведомств провели переговоры с прибывшей с рабочим визитом делегацией Российской Федерации во главе с заместителем председателя правительства РФ Алексеем Большаковым по вопросам двусторонней интеграции в различных сферах. Проведенные ранее встречи позволили выработать пакет документов по Байконуру, по аренде Россией военных полигонов в Казахстане, по взаимной поставке сельскохозяйственной техники, а так же по вопросам сотрудничества в других областях.

На переговорах было также уделено внимание совершенствованию тройственного Таможенного союза, созданию общего валютного комитета, решению других имеющихся проблем. Особую заинтересованность стороны проявили при обсуждении возможностей восстановления единой энергетической системы в интересах обеих стран.

В ходе визита был подписан Протокол между двумя делегациями, в котором зафиксированы меры по реализации достигнутых договоренностей. Казахстанская сторона подтвердила свое стремление к углублению поэтапной интеграции в рамках СНГ. Было подписано Соглашение между Республикой Казахстан и

Российской Федерацией о статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти. Этим документом в решающей степени регламентируется жизнедеятельность не только самого города, но и всего комплекса "Байконур". Кроме того было заключено Соглашение между правительством Республики Казахстан и Российской Федерации о сотрудничестве и взаимных расчетах при утилизации ядерных боеприпасов, что позволило бы Казахстану получить свою долю от вырученных средств за продажу высокообогащенного урана²⁵.

29 марта 1996 года Россия, Белоруссия, Казахстан и Киргизия подписали Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях, предполагающий образование единого таможенного пространства. Главная его цель - эффективная реализация материального и интеллектуального потенциала четырех стран как неременного условия для подъема экономики, повышения уровня жизни людей, устойчивого демократического развития.²⁶

Участники договора особо подчеркнули в своем заявлении, что его положения никак не ограничивают отношения ни одной из сторон с третьими странами, в том числе в рамках Содружества Независимых Государств. Договор открыт для присоединения других государств, и четыре президента выразили пожелание, чтобы "к процессу углубленной интеграции присоединялись в перспективе остальные участники СНГ" (в 1999 году к Договору присоединился Таджикистан). Положения договора "4+n" (как назвал его Президент Казахстана Н. Назарбаев) полностью соответствуют целям и принципам, провозглашенным в Уставе СНГ; все участники полностью сохраняют свою суверенность и независимость.

Александр Лукашенко, по предложению Бориса Ельцина единогласно избранный главой нового высшего координирующего органа "четверки" - Межгосударственного совета, назвал договор "величайшим событием во имя благо наших народов".

Борис Ельцин в своем выступлении заявил, что найденная новая форма интеграции суверенных и независимых государств гораздо более прочна и перспективна, "чем империи прошлого, которые, по словам Бисмарка, создавались кровью и железом". В связи с чем Борис Николаевич припомнил высказывание "одного из коллег", не присутствовавших на церемонии: "У того нет сердца, кто не сожалеет

²⁵ Казахстанско-Российские отношения 1991-1999 годы: Сборник документов и материалов. Астана; М., 1999. С. 200-205.

²⁶ Балаев Б. Байконур и Каспий в призме российско-казахстанских отношений // Красная звезда. 1998. 27 янв.

о распаде СССР. У того нет головы, кто мечтает восстановить его буквальную копию".

Далее президент Ельцин не преминул противопоставить "созидательную работу по построению сообщества государств, способного принять вызовы XXI века", деятельности "демагогов, которые сеют смуту между народами". Он особо отметил, что за пять лет ему и нынешним партнерам "удалось выйти к тем интеграционным процессам, к которым страны Европейского союза шли десятилетиями". Правда, по его словам, традиции дружбы, сотрудничества и взаимопомощи, потребность друг в друге смогли сохранились от прошлого "благодаря предшествующим договорам".

Он назвал четыре основных принципа, положенных в основу новой системы:

интеграция при сохранении полной самостоятельности государств-участников;

их добровольность и равноправие, закрепляемые, в частности, в структуре руководящих исполнительных и межпарламентских органов;

взаимопомощь в развитии демократических реформ;

кооперация в экономике, включая создание совместных финансово-промышленных групп, платежно-расчетной системы, межбанковского союза и, в перспективе, единой валюты.²⁷

Председателем Интеграционного комитета, задуманного в качестве аналога Межгосударственного экономического комитета СНГ, стал первый вице-премьер правительства Казахстана Нигматжан Исингарин. В это время большое внимание уделялось мероприятиям по формированию Таможенного союза "четверки", завершение которого планировалось до конца 1996 года. Для этого необходимо, по словам председателя Интеграционного комитета (ИК), чтобы каждое государство выполнило бы 10 условий, сформулированных ИК. Только после этого главы государств смогут сказать, что Таможенный союз состоялся. Каждое из 10 условий, 6 из которых сейчас выполнены полностью или частично, требует заключения межгосударственных соглашений и проведения внутригосударственных процедур. При этом Таможенный союз не закрыт для других государств, но все желающие вступить в него обязаны выполнить поставленные условия. Среди трудностей, с которыми сталкивается процесс интеграции, председатель ИК назвал несогласованность принимаемых в каждом государстве решений и

²⁷ Казахстанско-Российские отношения 1991-1999 годы: Сборник документов и материалов. Астана; М., 1999. С. 230.

механизмов их реализации. В связи с этим комитет должен выполнять роль координатора и обеспечивать совместную работу.²⁸

Отвечая на вопросы СМИ о роли в интеграционном процессе Казахстана и его руководителя Нурсултана Назарбаева, Нигматжан Исингарин подчеркнул наибольшую приверженность республики к процессу объединения в рамках СНГ. Это он объяснил исторически сложившимися связями Казахстана с Россией, обрыв которых обрек республику на сворачивание многих производств. Большое значение имел человеческий фактор – 35% населения Казахстана сейчас составляют русские. По мнению Исингарина, Нурсултан Назарбаев одним из первых понял болезненность процессов разобщения и стал наиболее последовательным сторонником интеграции.²⁹

Таким образом, новый союз республик получил не только свои координирующие инстанции, но как будто и некий прообраз географического имени, произнесенного Борисом Ельциным, Сообщество интегрированных государств (СИГ).

Ярким подтверждением качественно нового уровня, достигнутого в казахстанско-российских отношениях, стал визит российского президента в Казахстан. 27 апреля 1996 года президенты Казахстана и России подписали “Совместную казахстанско-российскую (Алматинскую) Декларацию”³⁰, которая отражала стремление государств к взаимовыгодному политическому и экономическому сотрудничеству при сохранении и укреплении независимости. В ней отмечалось, что подписанный 29 марта 1996 года в Москве Договор между Республикой Казахстан, Российской Федерацией, Кыргызской Республикой, Республикой Беларусь об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях знаменовал собой переход отношений между Казахстаном и Россией на новый уровень.

Казахстан и Россия, говорится в Декларации, выражают уверенность в том, что данный документ придаст новый импульс дальнейшей интеграции государств-участников Содружества Независимых Государств. Речь идет о стремлении народов и государств Содружества к более эффективной реализации материального и интеллектуального потенциала в целях подъема экономики, повышения уровня жизни людей, устойчивого демократического развития.

²⁸ Карманов Ю. Назарбаев и Лукашенко встретились в Минске // Независимая газ. 1996. 18 янв.

²⁹ Казахстан – Россия: дружба и сотрудничество ориентированы в XXI век // Казахстан. правда. 1998. 13 окт.

³⁰ Казахстанско-Российские отношения 1991-1995 годы. Алматы; М., 1995. С. 113-121.

Казахстан и Россия данной Декларацией подтвердили свою приверженность принципам, которые были зафиксированы в Договоре о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 25 мая 1992 года и в Совместной Декларации о расширении и углублении казахстанско-российского сотрудничества от 20 января 1995 года.

Народы Казахстана и России, подчеркнута в Декларации, образовали свободные и суверенные государства. Воля народов двух стран и их понимание своей исторической судьбы находят выражение через участие в процессе представительной демократии. Демократические преобразования и экономические реформы, проводимые в Казахстане и России, имеют важное значение для будущего народов двух стран.

Углубление интеграции на основе уважения суверенитета, независимости, соблюдения принципов территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела друг друга являются важным фактором социально-экономического развития Казахстана и России.

Президенты двух государств заявили, что Казахстан и Россия будут строго соблюдать права и свободы личности, не допуская дискриминации по национальному признаку, а также способствовать развитию контактов между гражданами двух стран, научным и культурным обменам. Оба государства будут и впредь решительно выступать против любых проявлений национального экстремизма, шовинизма и сепаратизма. Республика Казахстан и Российская Федерация уверены, что развитие между ними отношений дружбы, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества отвечают коренным интересам многонациональных народов обоих государств, являются надежным стимулом и гарантией успешного хода интеграционных процессов в рамках Содружества Независимых Государств, весомым вкладом в дело надежного обеспечения безопасности и стабильности в Центральной Азии.

Особое внимание в переговорах Н.А. Назарбаев и Б.Н. Ельцин уделили проблемам Каспия. По итогам встречи было подписано совместное заявление о сотрудничестве по использованию Каспийского моря.³¹

Президенты согласились с тем, что справедливое решение проблемы Каспия в новых политических условиях будет иметь решающее значение для обеспечения мира и стабильности в регионе. Стороны договорились сотрудничать в решении вопроса о правовом

³¹ Казахстанско-Российские отношения 1991-1999 годы: Сборник документов и материалов. Астана; М., 1999. С. 239.

статусе Каспия и в использовании минеральных и биологических ресурсов моря.

В рамках указанного визита состоялась рабочая встреча правительственных делегаций Республики Казахстан и Российской Федерации по вопросам развития двустороннего сотрудничества, по результатам которой был подписан протокол.

Было достигнуто взаимопонимание по ряду обсужденных проблем, что позволило ускорить подготовку к подписанию следующих соглашений:

- Об обеспечении жизнедеятельности поселков Тюра-Там, Акай и г. Приозерска;
- О регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев.

Достигнута была также договоренность об ускоренном согласовании в установленном порядке ряда межправительственных документов:

- О статусе корреспондентов СМИ РФ в РК и корреспондентов СМИ РК в РФ;

21 февраля 1996 года столицу Казахстана с официальным визитом посетил министр иностранных дел России Евгений Примаков. По прибытии в Алматы глава внешнеполитического ведомства РФ заявил об отсутствии расхождений в вопросах развития российско-казахстанских отношений между руководством двух стран, отметив, что "отношения Алматы и Москвы базируются на равноправии и взаимной выгоде, являются равными и хорошими". На брифинге после встречи Е. Примакова с Президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым было объявлено, что визит Президента РФ Бориса Ельцина в Казахстан может состояться "либо до, либо после подписания 20 апреля в Шанхае пятистороннего соглашения между Россией, Китаем, Казахстаном, Киргизией и Таджикистаном по пограничным вопросам". Президент Назарбаев сообщил о намерении Казахстана и России подписать договор об углублении экономической и гуманитарной интеграции, подчеркнув, что это не только сблизит экономики двух стран, но и будет способствовать восстановлению общеобразовательного и культурного пространства между Россией и Казахстаном. Выступая на брифинге, Евгений Примаков отметил, что интеграция двух государств возможна только "при сохранении суверенитета и полного равноправия партнеров". Отвечая на вопрос о положении русскоязычного населения Казахстана, глава МИД РФ сказал, что "этот вопрос не нуждается в обсуждении". "В Казахстане

проживают два основных народа, составляющих единое население", - пояснил он. Министр также отметил, что если проблемы и существуют, то "они поверхностны, не имеют корней и не разовьются во что-либо серьезное".³²

В ходе встречи были найдены компромиссные решения ряда проблем, возникших во взаимоотношениях между странами. В вопросе задолжности по космодрому "Байконур", существуют расхождения мнений, но и эта нелегкая проблема должна и может быть снята к взаимному удовлетворению. Говоря о конвенции по статусу Каспийского моря, министр выразил надежду, что такой документ будет подписан в 1998 году. Президент Казахстана вполне реально делает акцент на достижение взаимного согласия по Каспию между Казахстаном и Россией. Именно от единой позиции стран зависит решение проблем этого региона.

Президенты Казахстана и России согласились с тем, что справедливое решение проблемы Каспия в новых политических условиях будет иметь решающее значение для обеспечения мира и стабильности в регионе. Стороны договорились сотрудничать в решении вопроса о правовом статусе Каспия и в использовании минеральных и биологических ресурсов моря.

До 70% российских космических программ осуществляется с космодрома Байконур. Это самый удобный и эффективный с географической, экономической и технологической точек зрения космодром. Во многом благодаря Байконуру Россия является мировой космической державой. Именно с него Казахстан совместно с Россией реализует и свою национальную космическую программу.

Анализ состояния двухсторонних отношений в 1997 г. свидетельствует о последовательном и поступательном развитии казахстанско-российских отношений. На переговорах и на встречах обсуждаются направления дальнейшего укрепления этих отношений, подписан ряд документов по различным направлениям углубления взаимовыгодного сотрудничества.

С сентября 1997 года в развитии двусторонних отношений наступил качественно новый этап – реализация стратегического партнерства Казахстана и России. Начало ему положила встреча глав государств в Москве в сентябре 1997 года, когда Н.А. Назарбаев и Б.Н. Ельцин³³, отметив огромную роль Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 1992 года в деле обеспечения

³² Иванов Н. У Каспия наметился правовой статус // Сегодня. 1998. 12 февр.

³³ Балаев Б. Байконур и Каспий в призме российско-казахстанских отношений // Красная звезда. 1998. 27 янв.

стратегического партнерства, подчеркнули, что реальная жизнь требует придать сотрудничеству еще больший динамизм. С этой целью лидеры двух стран договорились о разработке и подписании нового широкомасштабного политического документа, отвечающего современному состоянию отношений, ориентированного в будущее. Кроме того, к этому времени по завершении всех внутригосударственных процедур вступили в действие вышеназванные документы по гражданству, и тем самым проблемные вопросы в этой области отношений между странами были окончательно урегулированы.

В эти годы между Казахстаном и Россией было подписано более 250 договоров и соглашений на уровнях глав правительств, министерств и ведомств. Рабочие визиты глав государств и правительств, контакты руководителей министерств и ведомств способствовали конкретизации многих договоренностей в наиболее сложных сферах сотрудничества: экономической, военной, в вопросах гражданства и др. В целом подписанные межгосударственные документы подтверждают устойчивость новой партнерской тенденции в развитии казахстанско-российских отношений, базирующихся на признании и взаимном учете национальных интересов друг друга.

Январская встреча 1998 года президентов Нурсултана Назарбаева и Бориса Ельцина придала новый импульс казахстанско-российским отношениям. Совместное заявление руководителей двух стран от 24 января подтвердило неизменность стратегического курса наших народов на всестороннее сотрудничество.

К числу первоочередных задач президенты отнесли проблематику скорейшего заключения Конвенции о правовом статусе Каспийского моря, а также вопросы, связанные с дальнейшим функционированием космодрома Байконур. Президенты подтвердили важность дальнейшего использования космодрома в интересах России и Казахстана, а также всех государств СНГ и других заинтересованных стран. Правительствам РФ и Казахстана было поручено до 1 марта 1998 года выработать окончательные решения по вопросам условий и порядка оплаты за аренду комплекса "Байконур", а также обеспечения его бесперебойной деятельности в соответствии с ранее достигнутыми договоренностями. Президенты поручили правительствам доработать проект Конвенции о правовом статусе Каспийского моря для последующего рассмотрения главами всех пяти прикаспийских государств.³⁴

³⁴ Козлов С. Назарбаев больше не намерен уступать: разрешить казахстанско-российские противоречия должна межправительственная комиссия // Независимая газ. – 1997. – 10 июля.

Итогом переговоров стало подписание президентами Казахстана и России 6 июля 1998 года соглашения между двумя государствами о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование. Документ по Каспию открыл перспективу тесного казахстанско-российского взаимодействия, в том числе и с участием других стран, в области разведки и разработки минеральных ресурсов. Он внес необходимую определенность в правовой статус северного Каспия, становясь важным прецедентом и моделью для определения правового статуса Каспийского моря в целом. Это соглашение - хороший пример для прикаспийских государств в поиске путей скорейшего урегулирования проблемы Каспия на компромиссной основе и подписании соответствующей международной конвенции.

Каспийский регион - это огромные запасы углеводородного сырья, как разведанные, так и предполагаемые, которые являются важнейшей составляющей экономических отношений Казахстана и России. Как утверждают специалисты, по запасам нефти и газа Каспий сопоставим с районом Персидского залива.

Казахстанская формула статуса Каспийского моря сводится к следующим основным элементам:

- непризнание российского тезиса о наличии на Каспии кондоминиума, режима совместного владения или совместной юрисдикции;

- признание того очевидного факта, что правовой режим Каспия подпадает под правовое решение согласно общим правилам международного права, то есть признание верховенства обычного права, которое фактически в течение десятилетий служило правовой основой советской и иранской деятельности по разработке минеральных ресурсов Каспийского моря;

- применимость к Каспию основных принципов и положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 года с учетом особенностей Каспия;

- необходимость делимитации дна и недр Каспия между прибрежными государствами, которые должны обладать национальной юрисдикцией и исключительными правами относительно разведки и разработки минеральных ресурсов в своей части дна моря.

Казахстан считает, что национальный суверенитет прикаспийских стран над своими секторами повысит ответственность каждого прибрежного государства за безопасное использование недр Каспия и обеспечит возможность эффективного правового

регулирования экономической деятельности в Каспийском море на основе национального законодательства.

В последние годы удалось завершить работы по согласованию, подготовке и подписанию ряда важных документов, связанных с жизнедеятельностью комплекса “Байконур” в условиях аренды, что имеет большое значение для дальнейшего военно-космического сотрудничества Казахстана и России. В частности, подписаны соглашения “По экологии и природопользованию на территории комплекса” и “О взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка”, “Об упрощенном порядке таможенного оформления и контроля товаров и транспортных средств, ввозимых из Российской Федерации на комплекс “Байконур” и вывозимых с комплекса “Байконур” в Российскую Федерацию”, “О сотрудничестве в области использования космической и авиационной техники, технологии дистанционного зондирования Земли”.³⁵

В феврале 1998 года в Астрахани завершился первый раунд российско-казахстанских переговоров по согласованию правового статуса Каспия. Главный итог переговоров состоит в том, что Россия и Казахстан выступили с единых согласованных позиций. Хотя между самими странами еще не все проблемы нашли свое разрешение, важнее, что теперь у России появился союзник в общекаспийских переговорах. Согласованная позиция заключалась в том, чтобы правовой статус Каспия предполагал раздел между пятью прикаспийскими государствами морского дна, в то время как “вода” разделу подлежать не будет, то есть водные ресурсы останутся общими. По существу это означает, что разделу между прибрежными странами будут подлежать только углеводородные ресурсы. При этом должны быть приняты согласованные правила судоходства, нормы рыболовства, а вся деятельность на Каспии будет отвечать единым экологическим стандартам.

Историческое значение в двусторонних отношениях имеет Декларация о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие. Подписывая 6 июля 1998 года этот беспрецедентный документ, главы Казахстана и России подтвердили, что с этого момента в отношениях двух государств начинается качественно новый этап.

Кроме того, с целью обеспечения благоприятных условий для реализации суверенных прав на Каспийское море, а также для

³⁵ Балаев Б. Байконур и Каспий в призме российско-казахстанских отношений // Красная звезда. 1998. 27 янв.

урегулирования вопросов связанных с эффективным использованием минеральных ресурсов дна и недр Северного Каспия главы государств поставили подписи под соглашением "О разграничении дна северной части Каспийского моря с целью соблюдения суверенных прав на недропользование". Президент Казахстана напомнил о том, что нефть дает "либо богатство, либо кровь", и особо подчеркнул, что подписанные документы предусматривают взаимопомощь сторон в случае агрессии. Он так же заметил, что "существующую на Каспии нефть можно будет добывать, только решив вопрос политической стабильности в регионе".³⁶

Заклучив соглашение с Казахстаном, Россия решила не только внешние проблемы, но и внутренние, что не менее важно для формирования осмысленной политики. Подписанием этого документа Россия фактически отказалась от восприятия Каспия как озера. Таким образом, разрешилось внутреннее противоречие между МИДом России, с одной стороны и Минтопэнерго и нефтяными компаниями - с другой.

Подписав соглашение о разграничении северной части Каспийского моря, Б. Ельцин и Н. Назарбаев сделали первый шаг в разрешении одной из проблем СНГ, существующей чуть ли не с первых дней создания Содружества. После распада Советского Союза на шельф Каспия начали претендовать все прикаспийские постсоветские республики – Казахстан, Туркмения, Азербайджан и, естественно, правопреемница СССР – Россия. Интерес у всех, за исключением, пожалуй, России, был чисто экономический: нефтяные и газовые запасы каспийского дна считаются весьма значительными. Но привлечь к их разработке зарубежные компании или добиться иностранных инвестиций без раздела моря на национальные сектора было делом бессмысленным. Значительные капиталовложения требовали гарантий правительственного уровня. Однако переговоры о разделе Каспия из-за слишком значительного расхождения позиций сторон пробуксовывали. И тогда Москва и Астана решили проблему на двустороннем уровне.

Подписанные документы 6 июля 1998 года по-мнению ученых-политологов, в очередной раз доказали возможность разноскоростного объединения в рамках Содружества.

Широкий резонанс среди российской общественности вызвало Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана "О

³⁶ Казахстанско-Российские отношения 1991-1999 годы: Сборник документов и материалов. Астана; М., 1999. С. 230.

положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики: демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новом столетии”, обнародованное 30 сентября 1998 г. Оценивая этот документ, российские представители отмечали, что Послание фактически являлось стратегией, направленной на дальнейшую демократизацию казахстанского общества и в своей основе консолидировалось с внутренней политикой России³⁷.

12 октября 1998 г. Борис Ельцин посетил Казахстан. Во время встречи обсуждались вопросы межгосударственных отношений, экономического сотрудничества, а также международные проблемы, представляющие взаимный интерес. Была подтверждена готовность двух государств к тому, чтобы двусторонние отношения носили привилегированный характер. Прочная давняя дружба связывает народы двух стран, руководителей государств. Подтверждением этому стало вручение Б. Ельциным Н. Назарбаеву ордена Святого апостола Андрея Первозванного. Эта высшая государственная награда России впервые вручалась руководителю страны СНГ.³⁸

Логическим продолжением казахстанско-российского диалога стали документы, которые были подписаны в ходе официального визита председателя Правительства Российской Федерации в Астану 22-23 декабря 1998 г.: соглашение между правительствами Казахстана и России о сотрудничестве в области информации, о пунктах пропуска через казахстанско-российскую государственную границу, договоренности в области развития топливно-энергетических комплексов двух стран и другие. Давая высокую оценку итогам визита российского премьера, политологи отметили, что в тот период было положено начало практической реализации договоренностей глав государств об ускорении темпов развития многопланового казахстанско-российского сотрудничества.

Продолжалось активное взаимодействие внешнеполитических ведомств Казахстана и России. Личные встречи руководителей министерств двух стран способствовали своевременному решению различных вопросов двусторонних отношений. В соответствии с принятым планом мероприятий по сотрудничеству осуществляется обмен рабочими делегациями для консультаций по текущим вопросам двусторонних отношений и различным международным проблемам.

Визит в октябре 1999 года главы российского кабинета Владимира Путина в Астану, по мнению наблюдателей, дал новый

³⁷ Казахстан – Россия: двустороннему сотрудничеству крепнуть // Казахстан. правда. 1999. 16 фев.

³⁸ Адильбеков С. Казахстан – Россия: проблемы есть, но они решаемы // Казахстан. правда. 1998. 4 марта.

импульс экономическим отношениям между Россией и Казахстаном. Не секрет, что наряду со снижением товарооборота в России возникли серьезные проблемы с расчетами за пользование космодромом Байконур, а также ряд пограничных вопросов.

Важнейшей "спорной точкой" является космодром Байконур. После аварий и других неполадок с российскими космическими аппаратами, запущенными с Байконура, некоторые казахстанские политики стали настаивать на предъявлении целого ряда счетов России. Как и на требованиях передачи этого стратегического объекта под международный контроль.

Понятно, что не в российских интересах соглашаться с последней идеей. Однако тугой узел финансовых и социальных проблем Байконура, во многом связанных с недостаточным российским субсидированием космодрома (не говоря уже о почти полном отсутствии средств на экологическую реабилитацию примыкающего региона), позволяет ими манипулировать.

Заметим в этой связи, что в рамках НАТО-НАСА подготовлен проект контроля за воздушным и космическим пространством стран Закавказья и Центральной Азии. Как сообщил американский журнал "Дефенс ньюс", речь в документе идет о расширении сферы ответственности ВВС США и Североатлантического альянса на южные и юго-восточные республики бывшего СССР. Кроме того, появится возможность большего контроля за космическими и военно-воздушными программами России, их технологическим обеспечением.

В этот же время казахстанская сторона формально сняла запрет на запуски российских ракет, который был введен после аварии "Протона". Но уже спустя два года после тщательных биоэкологических исследований всего прилегающего региона Россия смогла пользоваться Байконуром в полной мере. Такова была позиция Казахстана. Причем за это время совместная российско-казахстанская комиссия определила величину ущерба региону, который возместит российская сторона.

Генеральный директор Российского авиационно-космического агентства Юрий Коптев так прокомментировал этот вопрос: "В настоящее время и на ближайшее десятилетие Россия не имеет альтернативы Байконуру... Ведь, скажем, за 1994-1998 годы Центр имени Хруничева вложил в Байконур 130 миллионов долларов, в 1999-м - 50 миллионов долларов. Вкладывает сюда деньги и российский госбюджет".

Были и другие не менее серьезные поводы для беспокойства: Байконур постепенно превращался в криминально-наркотический "эпицентр" Центрального Казахстана. По данным республиканского МВД, здесь создавалась крупная перевалочная база для наркоторговли: сперва зелье с Байконурского региона направлялось в Москву, Петербург, Новороссийск, а затем в Западный регион СНГ, Восточную, Центральную Европу, Турцию, Средиземноморский бассейн. Спецслужбы Казахстана задерживали на Байконуре до 200 килограммов наркотиков, в том числе, чистого героина до 45 кг (по информации за январь-июль 1999 года). По всему же Казахстану эти показатели немногим больше - соответственно 400 и 75 кг.³⁹

В конце июня 1999 г. глава внешнеполитического ведомства Казахстана К. Токаев провел в Москве ряд важных встреч с российским руководством. Первые контакты с новыми для него членами правительства России, в частности, с Игорем Ивановым, оказались достаточно плодотворными.

Предыдущий шаг в российско-казахстанских отношениях был сделан в конце 1998 года, когда в Казахстане было подписано соглашение о пунктах пропуска через границу. Представители внешнеполитического ведомства обсудили подготовку встречи руководителей сопредельных пограничных областей России и Казахстана, которая должна была пройти в Оренбурге, а также проблемы совместного использования водных ресурсов Иртыша. Другой важной темой переговоров российского премьера и казахстанского министра стала проблема освоения ресурсов Каспийского моря, в частности, реализации проекта Каспийского трубопроводного консорциума. После встречи с К. Токаевым Игорь Иванов заявил, что в переговорном процессе по Каспию достигнут прогресс. Стороны высказались за скорейшее достижение договоренности о делимитации на Каспии в его северной части. Кроме того, И. Иванов и К. Токаев затронули животрепещущую проблему космодрома "Байконур", в частности, вопросы инвентаризации его имущества, а также предоставления социальных гарантий людям, живущим рядом с космодромом.

Более того, Казахстан поддерживал Россию и в некоторых вопросах внешней политики. Согласно заверению Игоря Иванова, "была констатирована необходимость укрепления роли ООН, развития взаимодействия в рамках региональных организаций, в

³⁹ Адильбеков С. Казахстан – Россия: проблемы есть, но они решаемы // Казахстан. правда. 1998. 4 марта.

частности ОБСЕ, для обеспечения безопасности в различных районах мира".⁴⁰

Важное значение имеет сложившаяся практика регулярных политических контактов на высшем уровне, встреч глав правительств и консультаций между министрами иностранных дел, субъектами Российской Федерации и структурами исполнительной власти, областями Республики Казахстан.

Главы внешнеполитических ведомств подчеркнули, что придают особое значение роли Межправительственной комиссии по сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Казахстан в деле углубления взаимовыгодных связей по всему спектру отношений между двумя странами.

Основными задачами Комиссии являются:⁴¹ анализ состояния казахстанско-российского сотрудничества, выявление наиболее перспективных направлений и путей совершенствования форм взаимодействия; наблюдение за ходом выполнения соглашений между Республикой Казахстан и Российской Федерацией и иных двусторонних договоренностей, включая решения, принятые на заседаниях Комиссии; координация деятельности по подготовке проектов двусторонних межправительственных соглашений; подготовка и согласование договоров и программ торгово-экономического, научно-технического и гуманитарного сотрудничества между Республикой Казахстан и Российской Федерацией, а также разработка согласованных мер по их осуществлению; организация работы по обмену опытом проведения экономических реформ и выработка предложений по гармонизации законодательства обоих государств в интересах развития интеграционных процессов; координация деятельности органов исполнительной власти Республики Казахстан и Российской Федерации, а также предприятий, организаций и физических лиц в целях развития торгово-экономического, научно-технического и гуманитарного сотрудничества между двумя странами, включая сферу прав человека, социальных вопросов, миграции и занятости населения.

Министры обсудили ход работы над Протоколом с географическим описанием модифицированной срединной линии в соответствии с Соглашением о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на

⁴⁰ Абайдельдинов Е.М. Политико-правовая история Республики Казахстан. Алматы, 1999. Ч. I. С. 95-100.

⁴¹ Там же. С. 120.

недропользование от 6 июля 1998 г. и высказались за ее скорейшее завершение и подписание на основе общего согласия пяти прикаспийских государств Конвенции о правовом статусе Каспия.

С приездом в Москву летом 2000 года Президента Казахстана Н. Назарбаева начались российско-казахстанские переговоры на высшем уровне. Сначала в подмосковной рабочей резиденции главы Российского государства "Барвиха-3" президенты встретились в неформальной обстановке. Обсуждались преимущественно вопросы двусторонних отношений. Затем в Зеленой гостиной Большого Кремлевского дворца состоялась вторая встреча глав двух государств.

Президент России В. Путин и Президент Казахстана Н. Назарбаев обсудили вопросы политического сотрудничества, торгово-экономических отношений, приграничные проблемы, а также проблемы ТЭК, железнодорожных тарифов и статус Каспия. Президент России, касаясь вопроса о "Байконуре", назвал его "непростым" с экологической точки зрения. "Россия полна решимости учитывать интересы Казахстана в этой сфере".

По словам российского руководителя отношения развиваются поступательно и находятся на очень высоком уровне с точки зрения координации политических усилий и стремления обоих государств к экономическому сотрудничеству. "Я мог бы констатировать, - отметил в свою очередь Н. Назарбаев, открывая переговоры в расширенном составе, - что проблем неразрешимых и сложных в отношениях между нашими странами нет". И поэтому необходимо сконцентрироваться на реализации достигнутых договоренностей, круг которых очерчен Договором о сотрудничестве между Россией и Казахстаном до 2007 года. "Правовая и договорная база создана, и теперь необходимо двигаться вперед", - отметил Президент Казахстана.⁴²

Н. Назарбаев провел также переговоры с премьер-министром России М. Касьяновым. Были рассмотрены проблемы транзита казахской нефти через территорию России, совместного использования каспийского шельфа, межрегионального приграничного сотрудничества, формирования железнодорожных тарифов, а также вопросы реализации соглашений в рамках Таможенного союза. На встрече российская сторона подняла вопрос о положении русскоязычного населения в Казахстане.

Россия и Казахстан открыто отстаивают свои интересы, ищут только взаимовыгодные варианты решения всех проблем. Так, уже подтверждено, что космодром Байконур, в отличие от военных

⁴² Лаумулин М. Казахстан в современных международных отношениях: безопасность, геополитика, политология. Алматы, 2000. 480с.

полигонов, доставшихся Казахстану в наследство от СССР, не будет в ближайшей перспективе собственностью Астаны, его эксплуатация Россией продолжится на основе аренды. При этом Россия уделит больше внимания безопасности запусков, сохранению экологии, а Казахстан расширит возможности своего участия в космических программах. Практически реализована идея Н. Назарбаева о создании общего антитеррористического центра. В. Путин подчеркнул, что такой центр уже создан в Москве, у него есть помещение, открыто финансирование, проработана идеология этой новой структуры. Настоящей сенсацией официального визита стало предложение Назарбаева создать в СНГ фонд защиты русского языка и культуры – по примеру Британского и Французского советов. “Русский язык для казаха, как хлеб – сказал Н. Назарбаев, - это один из шести языков ООН, если бы не русский, не знаю, на каком бы языке в ООН казахи говорили...”⁴³

Путин воспринимает страны СНГ как действительно независимые государства. Это позволяет понять, что отношения с Казахстаном для России важнее, чем, скажем, с Испанией или Ираном. Это позволяет сделать политику в постсоветском пространстве более прагматичной, подчинить правильно понятым государственным интересам России. Визит Назарбаева в 2000 г. позволил понять, продолжается ли инерция взаимоприятного разглагольствования или стороны решили сделать упор на взаимную выгоду, переплетение своих интересов. Н. Назарбаев – подходящая фигура для серьезного разговора. Но он не простой собеседник, говорить с ним и легко, и трудно. В геополитическом треугольнике “Казахстан – мусульманский мир – Россия” Назарбаев видит в России приоритетного стратегического союзника. Он исходит из того, что будущее Казахстана неразрывно связано с Россией как крупнейшей евразийской державой; только вместе с Россией Казахстан сможет сыграть роль связующего звена, моста между востоком и западом Евразии. Вместе с тем, с Назарбаевым трудно говорить. Трудно, потому, что он всегда и настойчиво, как правило, открыто, а иногда и с восточной хитростью отстаивает интересы своей страны. Он прекрасно знает слабые места России и умеет пользоваться ими. Евразийский азимут российской политики не наполнен реальным содержанием.⁴⁴

⁴³ Бовин А. Разговор начистоту. Меняется стиль обращения между Казахстаном и Россией // Известия. 2000. 20 июня.

⁴⁴ Назарбаев Н. Казахстанско-российский отношения: Доклады, выступления, статьи. 1991-1997. М., 1997. С. 302-304.

Очень часто в прессе поднимался вопрос о русскоязычном населении Казахстана. Согласно Конституции, в государственных организациях и органах местного самоуправления “наравне с казахским официально употребляется русский язык”. Русский язык активно используется СМИ, он преобладает в науке и вузах, желающие могут учить детей в русских школах и ходить в русские театры. Есть русские министры и русские акимы. Но эмиграция русских продолжается. Её стимулирует постепенное сужение единого информационного и культурного пространства, столь необходимого для поддержания комфортного образа жизни.

По итогам завершившегося в июне 2000 года в Москве саммита глав государств - участников СНГ и переговоров, прошедших между Президентом России Владимиром Путиным и Президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым, можно сделать однозначный вывод: российско-казахстанские политические, деловые и культурные связи получили мощный импульс к дальнейшему развитию. На встречах в российской столице была оказана поддержка многим начинаниям, связывающим Россию и Казахстан. Прежде всего речь идет об урегулировании статуса и режима использования космодрома Байконур.

Был подписан Меморандум между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о дальнейшем развитии сотрудничества по вопросам обеспечения функционирования комплекса "Байконур".

В его кратком изложении констатируется, что комплекс "Байконур" - важнейшая составная часть мировой космической инфраструктуры, сохранение и активное использование которой отвечает жизненно важным интересам народов наших стран, всего человечества. При полном понимании особой роли космической техники в решении социально-экономических и научных задач, в обеспечении коллективной безопасности Сторон подписаны основополагающие двусторонние российско-казахстанские соглашения по комплексу; учитывая историческую ответственность Сторон за судьбу комплекса "Байконур", накопленный позитивный опыт эксплуатации комплекса "Байконур" в условиях его аренды Российской Федерацией, а также задачи, связанные с реализацией национальных и межгосударственных космических программ с космодрома "Байконур", использование комплекса "Байконур" для указанных целей будет и впредь осуществляться на основе Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования комплекса "Байконур" от 28 марта 1994 года, Договора аренды комплекса

"Байконур" между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан от 10 декабря 1994 года и других двусторонних документов по комплексу "Байконур"; приверженность соглашениям по комплексу "Байконур", их неукоснительное выполнение на практике является неотъемлемой частью эффективного сотрудничества, взаимопонимания и уважения национальных интересов обоих государств; комплекс "Байконур" рассматривается Сторонами как достойный пример равноправного и взаимовыгодного сотрудничества двух государств.

В этой связи Президент Российской Федерации и Президент Республики Казахстан поручают правительствам Сторон рассмотреть следующие вопросы:

- продление срока аренды комплекса "Байконур";
- продолжение сотрудничества в рамках Программы совместных работ по исследованию и использованию космического пространства, включая совместные работы по созданию и запуску космических аппаратов Республики Казахстан, выполнению научных космических экспериментов Республики Казахстан, подготовку казахстанских космонавтов и специалистов для космической отрасли Казахстана;
- проведение совместных исследований по вопросам экологической безопасности при эксплуатации ракетно-космической техники на космодроме и информирование общественных организаций и населения о принимаемых мерах в области охраны окружающей среды и современных достижениях в области исследования космического пространства и социально-экономических выгодах от применения космической техники и технологии;
- дальнейшее упрощение процедур таможенного оформления товаров, ввозимых (вывозимых) на комплекс "Байконур" для обеспечения его функционирования;
- урегулирование вопросов социального обеспечения персонала космодрома и жителей г. Байконур с учетом особенностей законодательств Сторон, включая вопросы финансового обеспечения и механизма реализации социальных гарантий граждан России и Казахстана, проживающих и/или работающих на комплексе "Байконур";
- участие предприятий и организаций Казахстана в космической деятельности, осуществляемой с космодрома "Байконур", включая совместные космические проекты;

– подготовка согласованного пакета дополнений и изменений в действующую договорно-правовую базу функционирования комплекса "Байконур" с целью ее совершенствования;

– беспрепятственное использование воздушного пространства Республики Казахстан и радиочастотного спектра при запусках с космодрома "Байконур" и посадке космических аппаратов /40/.

Президенты Российской Федерации и Республики Казахстан подтверждают единство позиций по всему кругу вопросов, связанных с обеспечением функционирования комплекса "Байконур" и высоко оценивают совместную деятельность Сторон по развитию сотрудничества в области исследования и использования космического пространства”.

Как заявили оба президента на пресс-конференции по итогам официальных переговоров, им удалось найти общее мнение практически по всем вопросам, касающимся совместного использования Байконура. Как заявил Президент В. Путин, Россия заинтересована "в более длительном использовании космодрома Байконур. При этом он особо подчеркнул, что "Казахстан будет вовлечен в процесс как равноправный партнер и получит более комплексную выгоду". В свою очередь Президент Н. Назарбаев заявил о том, что Казахстан хотел бы участвовать в коммерческих запусках, осуществляемых с Байконура.⁴⁵

9 октября с рабочим визитом в Астану прилетел Владимир Путин и тут же отправился во Дворец президента Казахстана на переговоры с Нурсултаном Назарбаевым. По итогам переговоров было подписано ряд документов: о сотрудничестве наших стран на Каспии, сотрудничестве в гуманитарной сфере, создании в Казахстане филиала МГУ, а также об открытии консульства России в Уральске и казахского консульства в Астрахани. 10 октября состоялось заседание Межгосударственного совета таможенной "пятерки", по итогам которого Таможенный союз (Казахстан, Россия, Киргизия, Белоруссия, Таджикистан) превратился в Евразийское экономическое сообщество (ЕЭС). Так же В. Путин встретился с русскими, проживающими в Казахстане, и посетил мемориал жертвам политических репрессий. Кроме того, Путин посадил дерево на Аллее глав государств.⁴⁶

⁴⁵ Олешук Ю. Здоровый прагматизм Астаны: Российский вектор остается одним из основных в внешней политике Казахстана // Независимая газ. 2000. 20 мая.

⁴⁶ Грозин А. Мир и Россия. Вечная дружба по взаимной выгоде // Рос. газ. 2000. 17 нояб.

Октябрьский визит 2000 года Президента РФ Владимира Путина в Казахстан и Киргизию показал, что российская дипломатия начала успешно осваивать тонкости восточной политики. Примечательная особенность недавней поездки российского президента - не столько в подписанных там соглашениях, сколько в обстоятельствах, сопровождавших этот визит.

Отношения с Москвой традиционно были и остаются фактором внутриказахстанской политики, а лично для Назарбаева немалое значение имеют его инициативы, направленные на интеграцию постсоветских республик. Естественно полагать, что оформление пусть даже через несколько лет после озвучивания евразийской идеи в конкретную структуру и подписание договора на его родине было воспринято казахстанским президентом как признание его заслуг. Нет сомнения, что в Москве именно на такой эффект и рассчитывали.

Для Кремля дружба с Казахстаном имеет важное значение. Речь идет не только о добрососедских отношениях с государством, где проживают несколько миллионов этнических русских, не только о сотрудничестве в космической области (Россия арендует космодром Байконур), но и о геополитических интересах.

По словам президента Назарбаева, трансформация Таможенного союза имела целью построения принципиально новой модели сотрудничества, близкой к Европейскому союзу. Штаб-квартира Сообщества будет располагаться в Москве и Астане, высшим органом станет Межгосударственный совет, куда войдут главы государств и премьер-министры. Постоянно действующим руководящим органом Сообщества будет Интеграционный комитет, а его первым генеральным секретарем - Нурсултан Назарбаев. Государства, входящие в новую организацию, отныне, помимо таможенной, будут проводить общую экономическую, социальную и гуманитарную политику. О том, что на просторах СНГ создается не эфемерное образование, говорит такой факт: главам правительств пяти стран было поручено срочно принять меры по укреплению внешних границ Сообщества.

Надо заметить, что на пути создания Евразийского экономического сообщества возникало немало проблем как в двусторонних, так и в пятисторонних отношениях государств-участников. Все страны, учредившие Сообщество, - экспортеры сырья, а, значит, потенциальные конкуренты на мировом рынке.

Итоги российско-казахстанских переговоров, которые проходили 9-11 октября 2000 года в Астане, Владимир Путин назвал результативными, несмотря на сжатость по времени визита в

Казахстан. Нурсултану Назарбаеву и Владимиру Путину удалось решить ряд серьезных вопросов во взаимоотношениях двух государств. Совпадение их позиций по многим международным проблемам неоспоримо свидетельствует об общности стратегических интересов Казахстана и России. В новое тысячелетие наши страны вступают под знаком незыблемой дружбы и стратегического партнерства.

В завершении переговоров состоялась церемония подписания двусторонних межгосударственных, межправительственных и межведомственных документов. Президенты Н. Назарбаев и В. Путин поставили свои подписи под Декларацией о сотрудничестве на Каспийском море, совместным коммюнике по итогам визита.

Заключено межгосударственное соглашение об открытии консульства Республики Казахстан в Астрахани и консульства Российской Федерации в Уральске. Кроме того, подписан пакет межправительственных и межведомственных документов, в числе которых соглашение о принципах взимания косвенных налогов во взаимной торговле, меморандум о сотрудничестве в области топливно-энергетического комплекса, соглашение о статусе корреспондентов казахстанских СМИ в РФ и российских СМИ в РК, протокол о создании филиала МГУ имени М.В. Ломоносова в Республике Казахстан.

В переговорах приняли участие министр обороны РФ, маршал Российской Федерации И. Сергеев и министр обороны Республики Казахстан, генерал-лейтенант С. Токпакбаев.

На итоговой пресс-конференции затрагивались вопросы введения визового режима между двумя государствами. На этот счет президенты отметили, что жителям Казахстана и России можно не беспокоиться: никакого визового режима не будет, а подписание соответствующего соглашения зависит сейчас только от некоторых чисто технических нюансов, которые будут решены в ближайшее время.⁴⁷

Миграция населения, а это излюбленная тема политических споров, имеет тенденцию к сокращению. При дальнейшем улучшении социально-экономической ситуации, как в Казахстане, так и в России, она, безусловно, приобретет естественные объемы. В 1999 г. миграция происходила в основном в приграничные регионы и в целом имела объем, сопоставимый с подобными показателями советских времен. Стабилизирующими, снимающими какую бы то ни было политическую подоплеку с миграционных процессов факторами,

⁴⁷ Грозин А. Мир и Россия. Вечная дружба по взаимной выгоде // Рос. газ. 2000. 17 нояб.

безусловно, также являются определенными Конституцией Казахстана высокий официальный статус русского языка и полноценная кадровая востребованность на всех уровнях без ущемления по национальному признаку.

В 2002 году в Санкт-Петербурге было подписано соглашение между правительствами России и Казахстана о транзите нефти. Документ в присутствии президентов подписали вице-премьер Правительства РК Виктор Христенко и вице-премьер Казахстана Карим Масимов. Россия гарантировала возможность транзита казахстанской нефти по своей территории. Оплата услуг производилась по тарифам, утвержденным органами исполнительной власти двух государств. Соглашение будет действовать в течение 15 лет. Подписан также учредительный договор между ОАО "Газпром" и ЗАО "Национальная компания "Каз МунайГаз" о создании совместного предприятия ЗАО "КазРосГаз". Оно будет осуществлять маркетинговые исследования рынков сбыта природного газа, его переработку на заводах, обеспечение транспортировки "голубого топлива", реализацию на внутреннем и внешнем рынках.⁴⁸

Президент В. Путин заявил, что документы, подписанные Россией и Казахстаном создают прочную базу для долгосрочного сотрудничества в энергетическом секторе. Выступая на совместной с Президентом Казахстана пресс-конференции, В. Путин отметил, что данные документы являются продолжением договоренностей, достигнутых двумя странами по Каспию. Принятые соглашения, убежден российский президент, будут иметь последствия для энергетической политики в Европе и в мире в целом. Н. Назарбаев считает, что совместное предприятие, созданное российским Газпромом и казахстанской стороной, через 8-10 лет может выйти на объем добычи 80 миллиардов кубометров газа в год.

В мае 2002 года Казахстан и Россия подписали Соглашение по разграничению дна северной части Каспия. Данный документ закрепил правовые основы деятельности двух государств в разработке недр и создали условия для совместного освоения углеводородных ресурсов структур "Курмангазы", "Центральная" и месторождения "Хвалынское", расположенных в этой части Каспия. Протокол к соглашению, устанавливающий географические координаты модифицированной срединной линии разграничения дна северной части Каспия между Казахстаном и Россией, был подписан 25 января

⁴⁸ Мансуров Т. Сверка часов. Казахстан и Россия: неурегулированных проблем не осталось // Известия. 2000. 16 дек.

2006 г. Согласно статье 2 протокола, Казахстан осуществляет суверенные права на недропользование на структуре "Курмангазы", а РФ - на структуре "Центральная" и месторождении "Хвалынское".

"Курмангазы" и два других углеводородных месторождения - "Хвалынское" и "Центральное" - относились к спорным участкам шельфа Каспийского моря. По этому соглашению данные углеводородные месторождения будут разрабатываться совместно двумя странами на условиях "50 на 50".⁴⁹ Так, Москва и Астана при разделе Каспия показали пример того, как нужно договариваться по самым сложным вопросам, как можно с успехом работать сообща, а не терять время на пустые амбиции.

22 октября 2002 года Россия и Казахстан отметили 10-летие установления дипломатических отношений. Оценивая их уровень, Президент России Владимир Путин во время июньского саммита в Санкт-Петербурге отметил: "За последнее время в российско-казахстанских взаимоотношениях произошел революционный прорыв. Мы решили все вопросы, которые за последние десять лет накопились на нашем пути вперед".

Плечом к плечу встретили наши страны и грозные вызовы последнего времени. Россия и Казахстан продемонстрировали мобильность и взаимодополняемость в антитеррорстической коалиции, спокойно и деловито выстраивают "линию защиты" в рамках организации Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества, вместе охраняют воздушные рубежи Содружества. Все прочнее обживаете в Казахстане славянская община. Напомним, у русского языка в республике официальный статус. А недавно заявила о себе и уникальная во всем пространстве СНГ партия "Соотечественники", ставящая своей целью отстаивать интересы русской диаспоры, продвигать ее представителей в органы власти.

Символом сотрудничества между двумя странами остается Байконур. И, судя по всему, Казахстан готов идти дальше традиционной сдачи в аренду степного космодрома. Насколько известно, Нурсултан Назарбаев во время своих встреч в Центре управления полетами в подмосковном Королеве с директором Российского авиационно-космического агентства Юрием Коптевым и генеральным конструктором РКК "Энергия" Юрием Семеновым

⁴⁹ Анохин П. Экспресс-новости. Линия мира // Труд. 2002. 18 окт.

намерен обсудить реальные аспекты вхождения Казахстана в клуб действующих космических держав.⁵⁰

И на сегодняшний день политологи считают, что Казахстан является одним из важнейших стратегических союзников России. За десять лет обе страны накопили большой опыт успешного взаимодействия в различных областях, в частности, в энергетике и добычи полезных ископаемых. Продолжается тесное сотрудничество двух стран и в области космонавтики. Совместная работа двух стран в рамках СНГ, Евразийского экономического сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества стала важным фактором стабильности, экономической интеграции и устойчивого развития на Евразийском пространстве.

19 декабря 2002 года в Москву прибыл с визитом президент Нурсултан Назарбаев, чтобы открыть Год Казахстана в России. В рамках этой грандиозной акции глава соседнего государства призвал еще теснее крепить экономическую и культурную интеграцию с нашей страной. И это не дежурная фраза, а четкая, проверенная временем позиция лидера Казахстана.

Принятие президентами двух стран совместного решения о проведении Года Казахстана в России в 2003 году стало, пожалуй, главным итогом их встречи в Москве. Президент России выразил уверенность, что проведение Года Казахстана будет способствовать укреплению традиционных связей двух стран, "откроет новые перспективы для сотрудничества, общественной и деловой инициативы граждан двух братских государств", а также укрепит отношения союзничества и стратегического партнерства России и Казахстана. Программа затронет все сферы жизни двух стран, в том числе экономику, культуру, науку, образование.

Официальная церемония открытия Года состоялась в феврале 2003 года. В ходе встречи Владимира Путина с Нурсултаном Назарбаевым внимание уделялось обсуждению широкого спектра двустороннего взаимодействия, в том числе в торгово-экономической, топливно-энергетической и военно-технической областях.

15 апреля 2003 года Вл. Путин вылетел в Омск, где встретился с Президентом Казахстана. Два лидера приняли участие в Форуме приграничных областей и обсудили проблемы сотрудничества между

⁵⁰ Вардуль Н., Сысоев Г. Отношения с Россией - первостепенный приоритет // Коммерсантъ-daily. 2002. 20 дек.

соседними регионами. При личной встрече лидеров речь шла не только об экономической но и о политической интеграции.

14 мая 2003 года в г. Москве в “Президентотеле” в рамках Года Казахстана в России прошла конференция политологов “Российско-казахстанское сотрудничество в XXI веке. Проблемы обеспечения безопасности и противодействия угрозам терроризма”.⁵¹ В ее работе приняли участие ведущие политические и общественные деятели, ученые, эксперты, представители средств массовой информации двух стран.

Это мероприятие явилось значимым свидетельством расширения и укрепления российско-казахстанского сотрудничества, столь необходимого перед натиском угроз и вызовов современного мира. Казахстан и Россию связывают многие факторы. Но в числе главного был и остается экономический, который и должен определять парадигмы дальнейшего партнерства. Именно на экономическом прагматизме должна базироваться вся конструкция безопасности в центре Евразии. Само понятие безопасности становится все более сложным и многогранным, теряя свою преимущественно военную направленность. Сегодня это - комбинация военно-политических, экономических, экологических, технологических, информационных, социальных и других элементов. Эта мысль, пожалуй, и стала основной в выступлениях участников конференции.

Особо была подчеркнута опасность следования устоявшимся политическим “мифам”. Пресловутый тезис об “исламской угрозе”, идея столкновения культур и цивилизаций, другие стереотипы, распространяемые сегодня в политической лексике и журналистских кругах, еще больше способствуют эскалации напряженности. На конференции поднимались вопросы казахстанско-российского сотрудничества в военно-политической сфере.

Большое внимание было уделено необходимости восстановления емкости экономического рынка наших стран, развитию партнерских отношений в каспийском регионе, укреплению информационно-образовательного сотрудничества. Конференция продемонстрировала готовность казахстанцев и россиян к взаимному сближению, к геополитическому партнерству наших стран, показала единство взглядов и позиций по самым актуальным проблемам современности.

⁵¹ Казахстан - Россия: неразрешимых проблем нет! // Экспресс К. 2002. 21 дек.

Равноправное использование казахского и русского языков в СМИ, и в средней и высшей школе, в целом, в гуманитарной сфере создают обстановку спокойствия, не оставляя места для спекуляций. Время ставит перед нами сложные проблемы, подвергая серьезным испытаниям. Наши народы, обогащенные бесценным опытом добрососедства в прошлом, совместно реализуя стратегическое партнерство, с оптимизмом и уверенностью смотрят в будущее.

2004 год ознаменовался дальнейшим расширением казахстанско-российского партнерства. Поддержанию атмосферы взаимодействия, нацеленности на взаимовыгодные практические результаты способствовали двусторонние казахстанско-российские встречи во время пребывания российского лидера в Казахстане на саммитах ОДКБ, ЕврАзЭС, СНГ и ЕЭП. Исключительно полезным и плодотворным стал визит Президента России В. Путина в Астану, когда было подписано 11 важнейших двусторонних документов.

В ходе официального визита Президента РФ В. Путина в Республику Казахстан было подписано три документа по космическому комплексу «Байконур». Это такие документы как: Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о развитии сотрудничества по эффективному использованию комплекса «Байконур»; Меморандум между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о дальнейшем развитии сотрудничества по вопросам обеспечения функционирования комплекса «Байконур»; Меморандум между Министерством транспорта и коммуникаций Республики Казахстан и Российским авиационно-космическим агентством о взаимопонимании по вопросу создания казахстанского спутника связи и вещания.⁵²

Эти документы предусматривали модернизацию инфраструктуры комплекса «Байконур», создание на космодроме «Байконур» ракетно-космического комплекса «Байтерек» на базе российского ракетно-космического комплекса «Ангара», продление срока аренды Российской Федерацией комплекса «Байконур» до 2050 г., а так же совершенствование его договорно-правовой базы; обеспечение конституционных прав и свобод граждан РК, проживающих в г. Байконур, расширение участия органов государственного управления РК в решении вопросов жизнедеятельности г. Байконур, выполнение требований природоохранного

⁵² Березовский В. Мир и Россия. Назарбаев приехал открыть Год Казахстана // Рос. газ. 2002. 19 дек.

законодательства при осуществлении ракетно-космической деятельности.

Четырежды за 2004 год побывал в Казахстане председатель Правительства Российской Федерации Михаил Фрадков. В ходе двусторонних контактов на высшем уровне состоялось детальное обсуждение всего комплекса российско-казахстанских отношений, достигнуты важные договоренности на перспективу. В частности, подписано принципиальное для развития торгово-экономических связей наших стран соглашение о переходе во взаимной торговле с 1 января 2005 года на взимание НДС по стране назначения в полном объеме.

Одним из важнейших и самым широкомасштабным из запланированных мероприятий в рамках Года стала Российская национальная выставка в Астане 27-30 сентября 2004 года. Наиболее активное участие в ней приняли представительные делегации из Пензенской, Омской, Волгоградской, Свердловской и Тюменской областей, Алтайского края, Российского союза предпринимателей, отраслевых министерств и ведомств, Российской Академии наук. На церемонии открытия выставки присутствовали министр промышленности и энергетики РФ В. Христенко, представители крупных российских предприятий, имеющих интересы в Казахстане.

К одним из главных результатов года можно без сомнения отнести значительное качественное улучшение экономических контактов. Межгосударственный товарооборот за истекший период превысил 7 миллиардов долларов, что в 1,5 раза больше показателя 2003 года.

Углубились тенденции к так называемой децентрализации сотрудничества и установлению более тесных отношений между приграничными районами двух государств.

Результативно прошли визиты в Казахстан руководителей 18 объектов Российской Федерации, в том числе – Ю. Лужкова, В. Матвиенко, М. Шаймиева, М. Рахимова. Всего за год Казахстан посетили 237 российских делегаций различного уровня.⁵³

Как было отмечено на очередном заседании подкомиссии по приграничному сотрудничеству российско-казахстанской межправительственной комиссии, прошедшей в Павлодаре в ноябре 2004 года, ждут дальнейшего решения вопросы об упрощенном порядке пересечения казахстанско-российской границы жителями

⁵³ Казахстанско-Российские отношения 2005 год: Сборник документов и материалов. М., 2006. С. 100-105 с.

приграничных территорий, установления льготного пропускного режима на период ярмарок на территории приграничных областей для перевозки продукции, предназначенной для демонстрации.

В декабре 2004 года завершились мероприятия, запланированные в рамках Года России в Казахстане. Важнейшая для развития стратегического партнерства двух стран кампания закрепила тенденции активизации многостороннего сотрудничества наших народов. Программа Года России в Казахстане была насыщенной и динамичной. Было проведено более трехсот широкомасштабных мероприятий, охвативших все сферы межгосударственного и межнационального общения.

Знаковым событием казахстано-российских межгосударственных отношений в рамках Года России в Казахстане стало открытие 18 июня 2004 года в Астане комплекса зданий посольства России. В торжественной церемонии по этому поводу приняли участие главы двух государств.

Как отметил в своём выступлении Президент РФ Владимир Путин, открытие российской дипломатической миссии в казахстанской столице – не формальный акт, а серьезное свидетельство уважения Россией суверенитета Казахстана, знак особых отношений, дружбы с этой страной.

Одним из центральных событий двусторонних отношений в 2005 году стало подписание президентами двух государств Н.А. Назарбаевым и В.В. Путиным, и последовавшая за этим ратификация Парламентом РК и Федеральным Собранием РФ Договора о государственной границе между Республикой Казахстан и Российской Федерацией. Над документами, имеющими огромное историческое значение, обе стороны кропотливо работали более шести лет. Договор юридически оформил самую протяженную в мире сухопутную границу (7591 км). С его ратификацией завершился длительный процесс делимитации казахстанских границ со всеми соседними государствами, что означает окончательное международно-правовое оформление государственного суверенитета Республики Казахстан.

Договор о границе важен и с точки зрения дальнейших перспектив в отношениях между нашими странами. Согласно документу, обе стороны раз и навсегда подтверждают, что не имеют друг к другу никаких претензий, и избавлены от территориальных споров. Это открывает новые горизонты для развития приграничного сотрудничества. Уже сейчас ведется активная работа по увеличению числа пропускных пунктов на границе, а таможенные службы обеих

стран проводят эксперимент по упрощенному совместному контролю над перемещением через границу автотранспорта, грузов и людей.

Тот факт, что процесс ратификации проходил синхронно в палатах Парламента Казахстана и Федерального Собрания России, наглядно подчеркивает не только слаженную работу государственных органов двух стран, но и высокую степень политического доверия, ставшего залогом не только бесконфликтного решения трансграничных проблем, но и перманентного укрепления казахстанско-российских отношений.

В постоянном наращивании темпов развития двусторонних отношений несомненна большая личная заслуга глав государств — Н.А.Назарбаева и В.В.Путина, которые в 2005 г., в общей сложности, провели десять встреч, как в рамках официальных визитов, так и в рамках совместных интеграционных проектов. Особые отношения наших лидеров явились мощным импульсом к более тесному взаимодействию на всех уровнях: стали регулярно проводиться встречи между руководителями Правительств, глав внешнеполитических ведомств и различных министерств. Результатом совместной работы было заключение между регионами Казахстана и России соглашений о торгово-экономическом и культурном сотрудничестве. Кроме того, состоялись визиты в Москву делегаций Мажилиса (сентябрь) и Сената (октябрь) Парламента Республики Казахстан, в рамках которых прошли дни Палат Парламента РК в Палатах Федерального собрания РФ,

Необходимо отметить, что в этот период, помимо вышеперечисленных официальных встреч, которые завершились подписанием соответствующих документов, между Казахстаном и Россией не прекращались и не прекращаются традиционные связи на всех уровнях — межгосударственном, межправительственном и межрегиональном.

1 ноября 2006 г., в Алматы, гостинице "Анкара", состоялась международная конференция "Стратегическое партнерство Казахстана и России: современное состояние и перспективы развития". На сегодняшний день казахстанско-российские отношения представляют собой наиболее эффективную модель двустороннего сотрудничества на постсоветском пространстве. Россия всегда являлась приоритетным направлением во внешнеполитической стратегии Казахстана. Для российской же стороны Казахстан является самым надежным партнером в рамках СНГ.

Тем не менее, как и в любых других двусторонних отношениях, в казахстанско-российских отношениях не могут не присутствовать

проблемные узлы и нерешенные вопросы. К примеру, открытым остается вопрос о возможности формирования единого евразийского энергетического пространства.

В этом контексте представляется востребованным проведение международной конференции, в рамках которой был рассмотрен не только потенциал дальнейшего расширения двустороннего и многостороннего сотрудничества между РК и РФ, но и проведен объективный анализ проблемных аспектов казахстанско-российских отношений.

Среди участников конференции Маулен Ашимбаев - заместитель руководителя Администрации Президента РК, директор Института мировой экономики и политики (ИМЭП) при Фонде Первого Президента РК, Нурлан Онжанов - заместитель министра иностранных дел Республики Казахстан, Владимир Бабичев - Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации в Республике Казахстан, Жансеит Туймебаев - Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Казахстан в Российской Федерации, Бактыкожа Измухамбетов - министр энергетики и минеральных ресурсов РК, Сергей Караганов - Председатель президиума Совета по внешней и оборонной политике РФ, Мухтар Джакишев - президент "Национальной атомной компании "Казатомпром", Евгений Кожокин - директор Российского института стратегических исследований.⁵⁴

⁵⁴ Бабичев В. Мост в будущее строим вместе // Казахстан. правда. 2004. 30 дек.

ГЛАВА II. КАЗАХСТАНСКО-РОССИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Особое место в двусторонних отношениях отводится экономическому сотрудничеству. Экономике двух стран являются взаимодополняемыми, с традиционно сильными связями и схожестью решаемых проблем в условиях переходного периода. Достижение нынешнего уровня взаимодействия между нашими странами было бы невозможно без преодоления кризисных явлений начала 90-х годов, когда разрыв хозяйственных связей привел к таким крайне негативным социально-экономическим последствиям, как падение промышленного и сельскохозяйственного производства, массовое закрытие предприятий, снижение реальных доходов рабочих и служащих.

В Декларации, подписанной в декабре 1991 г. в Алма-Ате, подтвердилась приверженность сотрудничеству в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков.

Экономические выгоды играли не последнюю роль в процессе сближения наших стран. Реализация таких проектов, как Каспийский трубопроводный консорциум (КТК), цель которого – строительство трубопровода из Западного Казахстана в Новороссийск, откуда можно будет доставлять нефть на мировые рынки, должно обернуться в будущем созданием новых рабочих мест в обеих странах и ростом экспортных поступлений в бюджет. Он стал первым реально осуществляемым стратегическим инвестиционным проектом международного масштаба для Казахстана и России. В мае 2002 года был подписан протокол Соглашения о разграничении северной части Каспия, а также достигнуто очень важное соглашение по транспортировке нефти, утверждающее объемы ее транзита на ближайшие 15 лет. Для Казахстана это очень важно, если учесть, что к 2010 году республика намеревается увеличить нынешний объем добываемой нефти - более 40 миллионов тонн - в 2,5 раза.

В Стратегическом курсе РФ с государствами-участниками СНГ подчеркивается, что регион Содружества является зоной интересов России. Очевидно, для России вопрос сохранения своего влияния в Казахстане всегда будет актуальным. Казахстан в принципе ничего не имеет против российского влияния, если оно обусловлено ростом экономической, политической и культурной интеграции. Экономика Казахстана открыта для российского капитала. Российские фирмы

могут участвовать в самых перспективных проектах, разрабатываемых в Казахстане. Однако подчинение казахстанской экономики российским интересам, односторонняя ориентированность на Россию являются для нас нежелательными и невозможными.

23 марта 1992 года в Уральске состоялась межправительственная встреча, на которой обсуждался широкий круг экономических вопросов, стороны исходили из взаимной заинтересованности в углублении интеграции, дальнейшем развитии торгово-экономических связей, создании максимально благоприятных условий для рыночных взаимоотношений хозяйствующих субъектов обоих государств.⁵⁵

Правительства двух стран приняли решения тесно взаимодействовать в углублении экономических реформ, совместно с Международным Валютным Фондом корректировать тактику и сроки преобразований. Было решено продолжить проведение единой согласованной политики в области ценообразования, принимать скоординированные решения по либерализации цен. Было принято решение способствовать развитию интеграционных процессов в рамках единого экономического пространства обоих государств.

Участники встречи в Уральске обратились к руководителям государств Содружества с предложением разработать и совместно подписать Соглашение об усилении экономической интеграции.

По итогам встречи было принято большое количество документов. Среди них:

“Соглашение о согласовании политики в области ценообразования между Казахстаном и Россией”;

“Соглашение о принципах сотрудничества и условиях взаимоотношений в области транспорта, о координации деятельности железнодорожного транспорта”;

“Протокол согласования действий в сфере космической деятельности”;

“Соглашение о принципах исчисления и механизме обслуживания внутреннего долга СССР и уплаты налога на добавленную стоимость”.

Основы экономического сотрудничества были заложены Договором о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи двух государств от 25 мая 1992 года. В нем подчеркнуто, что Стороны будут содействовать расширению и углублению равноправного и

⁵⁵ Ладин А. Н. Назарбаев: "Международный авторитет Казахстана значительно вырос. Мир смотрит на нас с доверием" // Красная звезда. 1992. 28 мая.

взаимовыгодного экономического и научно-технического сотрудничества хозяйствующих субъектов всех уровней с целью использования их потенциалов для формирования эффективного общего экономического пространства. Стороны координируют действия в области экономических преобразований, включая структурную, денежно-кредитную, валютную, налоговую и ценовую политику.

Стороны, участвуя в Таможенном союзе, созданном Соглашением о принципах таможенной политики государств Содружества от 13 марта 1992 года, проводят согласованную таможенную политику, обеспечивают беспрепятственное перемещение товаров, капиталов и услуг между ними.

Стороны заключают соответствующие двусторонние соглашения по развитию торгово-экономического, научно-технического и других форм сотрудничества, а также о сроках и условиях перехода на взаимные расчеты по мировым ценам.

Стороны взаимодействуют в различных международных экономических, финансовых и других организациях и институтах. Оказывают поддержку друг другу в участии или вступлении в те международные организации, членом которых является одна из сторон.

Каждая из сторон будет воздерживаться от осуществления односторонних мер, дестабилизирующих экономическое положение другой стороны. Экономические и торговые отношения сторон, указывается в статье № 17 Договора, строятся на основе взаимного предоставления режима наибольшего благоприятствования или национального режима, в зависимости оттого, какой из них наиболее благоприятен.⁵⁶

Отношениям Казахстана и России присущи устойчивость, содержательность и динамизм. Изначально заданное направление определило продуктивность взаимодействия на разных уровнях для решения конкретных вопросов. На межгосударственном уровне – это дальнейшее укрепление отношений стратегического партнерства и углубление интеграции между двумя странами во всех областях, на межправительственном – оперативное решение практических задач в обеспечении благоприятных условий деятельности хозяйствующих субъектов, рассмотрение вопросов взаимовыгодного участия в разработке многоцелевых крупномасштабных экономических программ.

⁵⁶ Казахстанско-Российские отношения 1991-1995 годы. Алматы; М., 1995. С. 100-105.

В то же время надо сказать, что в условиях рыночной экономики, переживаемой странами, остается немало сложных проблем как объективного, так и субъективного плана. В большей степени это серьезные издержки в реализации экономических реформ, напрямую отражающиеся на решении насущных вопросов повседневной жизни.

На очередной встрече правительственных делегаций, которая прошла 23 июля 1992 года были подписаны: Соглашение о сотрудничестве в области горно-металлургического комплекса, Протоколы о порядке урегулирования взаимных неплатежей и проведении согласованной денежно-кредитной политики и о ходе реализации двусторонних соглашений, заключенных в Уральске, а так же о дальнейшей активизации торгово-экономического сотрудничества. Даже простое перечисление этих соглашений и договоров, которые были подписаны в июле 1992 года, говорит о том, что взаимоотношения Казахстана и России вышли на новый уровень углубления интеграции.

Октябрь 1992 года отмечен принятием Соглашения о свободной торговле, о торгово-экономическом сотрудничестве.

Кроме того, премьер-министры Казахстана и России подписали в ноябре-декабре Протоколы об урегулировании вопросов по управлению внешним государственным долгом и активами бывшего СССР, о реализации Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве, об изъятии из режима свободной торговли, о реализации договоренностей, достигнутых между правительствами и национальными банками Казахстана и России в области денежно-кредитных отношений. Тогда же были подписаны Соглашения о сотрудничестве в топливно-энергетической области, о порядке урегулирования долговых обязательств по взаимным расчетам за 1992 год и оформлении межправительственного кредита, о взаимных поставках продукции производственно-технического назначения, а так же о производственно-технологических связях предприятий металлургического комплекса.⁵⁷

Казахстан и Россия обязались обеспечивать благоприятные экономические, финансовые и правовые условия для предпринимательской и иной хозяйственной деятельности, включая стимулирование и взаимную защиту инвестиций, всемерно поощрять различные формы кооперации и прямых связей между гражданами, предприятиями, фирмами и другими субъектами экономического сотрудничества обоих государств. В 1992 году на уровне различных

⁵⁷ Казахстанско-Российские отношения 1991-1995 годы. Алматы; М., 1995. С. 25-27

министерств и ведомств Казахстана и России было заключено десять договоров и соглашений.

1993 год оказался не менее насыщенным в плане двусторонних контактов и принятых документов, охватывающих все направления экономического сотрудничества Казахстана и России.

9 января 1993 года в Омске состоялась встреча правительственных делегаций двух стран с участием глав администраций сопредельных областей Казахстана и России по вопросам экономического сотрудничества этих областей, которая завершилась подписанием премьер-министрами двух стран Протокола и Коммюнике. Эта встреча подтвердила стремление сторон к тесному взаимодействию на уровне областей и регионов. В дальнейшем подобные встречи будут проходить регулярно. 11 сентября того же года в Кокшетау состоялась встреча правительственных делегаций двух стран с участием глав администраций сопредельных областей и Алтайского края по вопросам торгово-экономического сотрудничества.

27 февраля 1993 г. состоялись переговоры президентов России и Казахстана. Очередная встреча Бориса Ельцина и Нурсултана Назарбаева подвела итог переговорам делегаций двух стран. Характерно, что президенты достигли договоренности об активизации усилий с целью создания единой рублевой зоны.⁵⁸

Этот период во взаимоотношениях двух стран отмечен очень важным событием – распадом единой рублевой зоны. Интенсивный договорно-правовой процесс имел место в 1993 году в области финансово-кредитных взаимоотношений Казахстана и России. На этом фоне особо выделяются соглашения, отражающие попытки сохранения единой рублевой зоны, и, в конечном итоге, введение собственных национальных валют. 15 мая в Москве было подписано межправительственное Соглашение о взаимных обязательствах и требованиях, связанных с использованием рубля в качестве средства обращения на территории Республики Казахстан. В июне 1993 года руководители Казахстана, России и других государств СНГ заявили о создании рублевой зоны нового типа. 23 сентября в Москве премьеры подписали Соглашение об объединении денежных систем двух стран.

20 сентября 1993 г. в результате встречи главы правительства РФ Виктора Черномырдина со своим казахстанским коллегой Сергеем Терещенко был подписан договор об отмене таможенного досмотра

⁵⁸ Урбан В., Ладин А. Казахстан нуждаются в друге: о казахстанско-российских отношениях // Красная звезда. 1993. 2 марта.

для граждан России и Казахстана на границе двух стран. Эту договоренность, безусловно, следует рассматривать в контексте соглашения, достигнутого 7 сентября 1993 г. Россией, Арменией, Беларусью, Казахстаном, Таджикистаном и Узбекистаном о создании единой рублевой зоны и как конкретный шаг к заключению будущего экономического союза между бывшими республиками СССР. Собственно само соглашение об единой рублевой зоне уже обязывало к целому ряду последующих шагов, причем без пауз, динамично и по главным направлениям экономической политики. Необходимы унификация принципов таможенного, налогового, бюджетного, банковского и валютного законодательства, обеспечения свободного движения товаров, инвестиций, рабочей силы на территории стран - партнеров. То есть, речь идет о создании не только рублевой зоны нового типа, но и общего рынка для стран Содружества. Фактически наблюдается закономерный исход процессов децентрализации экономики - крах и тупики республиканских планов самостоятельного вхождения в европейский рынок.

Однако неоднократные встречи и переговоры межправительственных делегаций завершились неудачно. Единую денежную систему, несмотря ни на что, сохранить не удалось. Об этом драматическом периоде уже написано немало, но фактом остается то обстоятельство, что руководство Казахстана делало все от него зависящее, чтобы сохранить на определенный период единую рублевую зону. Введение нового российского рубля в июле 1993 года привело к фактическому распаду рублевой зоны.⁵⁹

Конечно же, проблема введения национальных и наднациональных валют производна от процесса межгосударственной экономической интеграции, создания общего рынка или его распада. В ситуации, когда Казахстан и Россия – два независимых государства, являющиеся полноправными членами мирового сообщества, не объединены общей формой государственного устройства, будь то федерация или конфедерация, единая рублевая зона могла существовать только на определенный переходный период, имеющий целью смягчить деструктивные последствия распада огромного, сверхцентрализованного государства, каким был Советский Союз. В этой ситуации Казахстан ввел собственную валюту.

Необходимо отметить, что к этой акции наше государство было подготовлено. Еще в начале 90-х годов Н.А. Назарбаев задумывался о

⁵⁹ Фаличев О. Россия-Казахстан: как будем выполнять союзнические обязательства // Красная звезда. 1993. 25 дек.

практических шагах по вводу национальной казахстанской валюты. Уже в конце 1992 года такие шаги стали предприниматься. В условиях строгой секретности проводились работы над эскизами денежных знаков, размещались заказы за рубежом на изготовление казахстанских денег. Поэтому, вопреки расхожим домыслам, Казахстан был готов к любому повороту событий, включая распад рублевой зоны.⁶⁰

3 ноября 1993 г. было подписано Соглашение между Правительством и Национальным банком Казахстана и Правительством и Центральным банком Российской Федерации о взаимных обязательствах и взаимной поддержке в связи с введением национальных денежных знаков Казахстана. Очень показательным является ведомственное Соглашение от 18 ноября о межбанковских расчетах в связи с введением в Казахстане национальной валюты на период до объединения денежных систем. Оно отражает оставшиеся надежды на воссоздание утраченных связей, в данном случае, в денежно-кредитной сфере.

Во время поездки по Америке в феврале 1994 года Нурсултан Назарбаев высказался за скорейшее придание экономическому союзу государств СНГ жизнеспособности. Он сказал, что Россия остается для Казахстана приоритетным партнером. При этом надо учитывать, образно подчеркнул президент, что "танго танцуют вдвоем". Поэтому стремление к сотрудничеству должно быть обоюдным.

Во время первого официального визита в Москву Президента Казахстана, который состоялся в марте 1994 года, был подписан ряд важнейших документов. Среди них необходимо выделить Договор о дальнейшем углублении экономического сотрудничества и интеграции.⁶¹ В Договоре государства говорилось об осуществлении тесной координации в обеспечении экономической интеграции, формировании общего рынка, сближении хозяйственного законодательства. Так, в статье третьей Договора указывалось, что для обеспечения свободного перемещения товаров, услуг и капиталов на территории обоих государств и поэтапного формирования единой таможенной территории стороны будут последовательно снижать и отменять во взаимной торговле таможенные пошлины, налоги и другие ограничения, осуществлять переход к единому торговому режиму в отношениях с третьими государствами, унифицировать

⁶⁰ Фаличев О. Россия-Казахстан: как будем выполнять союзнические обязательства // Красная звезда. 1993. 25 дек.

⁶¹ Казахстанско-Российские отношения 1991-1999 годы: Сборник документов и материалов. Астана; М., 1999. С. 120-122.

законодательство по наиболее актуальным вопросам торгово-экономических отношений.

Россия и Казахстан обязались обеспечить: организацию взаимных платежно-расчетных отношений, исходя из того, что в обоих государствах введены национальные валюты, и принимают меры к их конвертируемости и поддержанию устойчивости взаимного обменного курса, созданию механизма взаимных платежей между центральными и коммерческими банками России и Казахстана, а также проводить последовательную гармонизацию налоговых систем и координацию структурной, научно - технической и инвестиционной политики, осуществлять рациональное разделение труда в структурообразующих отраслях производства, разработку межгосударственных комплексных программ для перестройки экономики и научно-технического развития, для согласования своих действий по их реализации, а также организацию обмена соответствующей информацией, нормативной и методологической документацией.

В Договоре было закреплено обязательство сторон проводить согласованную политику в области развития взаимной специализации и кооперации производства, определения приоритетов в отраслях промышленности, содействия выработке и реализации совместных проектов и инвестиций, проведения многосторонней координации производства, включая сферу конверсии оборонных отраслей.

Кроме того, было подписано Соглашение об основных принципах и условиях использования космодрома "Байконур". Согласно последнему соглашению, Казахстан сдает космодром в аренду России за 115 млн. долларов в год сроком на 20 лет.⁶²

Особо следует выделить межправительственные Соглашения об основных принципах создания финансово-промышленных групп. Именно в марте 1994 года была заложена договорно-правовая база создания совместных казахстанско-российских финансово-промышленных групп, с помощью которых предполагалось расширить экономическое взаимодействие между Казахстаном и Россией.

Республика Казахстан проявила инициативу в области дальнейшего углубления интеграции и предложила к обсуждению свой вариант Договора о создании единого экономического пространства. Документ чрезвычайно важный и очень объемный.

⁶² Казахстанско-Российские отношения 1991-1999 годы: Сборник документов и материалов. Астана; М., 1999. С. 125.

В январской декларации (1995г.)⁶³ “.....о расширении и углублении российско-казахстанского сотрудничества” президенты двух стран заявили о том, что казахстанско-российское экономическое сотрудничество будет строиться на принципах свободной и недискриминационной торговли, создавая общий рынок товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также тесного взаимодействия в производственной, инвестиционной и финансовой сферах.

В целях обеспечения бесперебойности осуществления расчетов между хозяйствующими субъектами двух государств на основе взаимной конвертируемости национальных валют президенты поручили центральным банкам принять конкретные меры по расширению и углублению внутренних валютных рынков и сотрудничества в формировании эффективных платежных систем.

Президенты считали, что необходима государственная поддержка развитию прямых связей между хозяйствующими субъектами и кооперации в различных отраслях экономики. В этих целях было оказано содействие в создании финансово-промышленных групп, в развитии прогрессивных форм сотрудничества в производственной, инвестиционной, коммерческой и финансово-кредитной областях. А так же в создании благоприятных условий для взаимного допуска и защиты инвестиций и для приобретения недвижимости.

В Декларации написано, что в целях решения проблем обеспечения народного хозяйства и населения обоих государств топливом и энергией, Казахстану и России необходимо расширить сотрудничество в этой сфере, в том числе в области совместного производства энергоносителей.

Необходимо придать большое значение совершенствованию сотрудничества в области транспорта, связи, телекоммуникаций и информационного обмена, дальнейшему развитию и рациональному использованию сформировавшихся в этих сферах объединенных систем и комплексов.

Кроме того, необходимо выделить подписание премьер-министрами двух стран Соглашение о Таможенном союзе. Оно положило начало свободному перемещению грузов через национальные территории, регулированию и нетарифному контролю внешнеэкономических операций, а также установлению порядка

⁶³ Декларация о расширении и углублении казахстанско-российского сотрудничества // Казахстан. правда. 1995. 21 янв.

применения временных ограничений во взаимной торговле и в торговле с третьими странами.

По сообщению пресс-службы правительства Казахстана, с 26 января 1995 г. таможенные посты на границе с Россией снимались, и таможенный контроль там был отменен. Это первый шаг, предпринятый казахстанской стороной в реализации договоренностей, достигнутых 20 января в Москве на встрече глав государств и правительств России и Казахстана. В итоге встречи было подписано в общей сложности 17 документов, среди которых - на уровне премьер-министров - Соглашение о Таможенном союзе, а также о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности, о мерах по взаимной конвертируемости и стабилизации курсов российского рубля и казахстанского тенге, протокол о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений при объединении таможенных территорий. Таможенный союз заключили три государства: Россия, Казахстан и Беларусь. Значение, которое имеют эти договоренности для Казахстана, трудно переоценить. Одной из причин тяжелейшего экономического кризиса с массовой остановкой предприятий, безработицей, падением или сворачиванием объемов производства большинства видов продукции, в котором оказался Казахстан, безусловно, стало нарушение нормального обращения финансов и товаров с другими государствами СНГ. И, прежде всего - с Россией, которую с Казахстаном связывают тысячи километров общих границ, а географическое положение значительно ограничивает его возможности вести свободную торговлю с третьими странами, минуя российские территории. Не говоря уж о тех неудобствах, которые в течение последних лет испытывали жители приграничных областей.

В принятом 28 января 1995 года Меморандуме правительств Беларуси, Казахстана и России об участии в тройственном Таможенном союзе других заинтересованных государств Экономического союза говорилось, что ускоренное формирование единого таможенного пространства трех государств обусловлено достигнутым в последнее время значительным сближением системы управления их экономиками и хозяйственного законодательства. Отмечалось, что по мере выполнения ряда условий, необходимых для образования единого таможенного пространства, в Таможенном союзе могли бы участвовать и другие государства – участники Содружества Независимых Государств. Это способствовало бы общим интересам участников Договора о создании Экономического союза. Впоследствии в Таможенный союз вошли четыре государства:

Казахстан, Россия, Беларусь, Кыргызстан. Договорное оформление произошло 29 марта 1996 года.

В Совместном заявлении глав правительств Беларуси, Казахстана и России сообщалось о достижении договоренности по дальнейшему осуществлению экономических реформ, созданию однотипного принципа регулирования экономики, базирующегося на рыночных принципах хозяйствования. Главы правительств подчеркивали, что развитию торговли между странами будет способствовать поэтапное создание Платежного союза, обеспечивающего бесперебойность расчетов на основе использования взаимной конвертируемости национальных валют и формирования эффективной платежной системы.⁶⁴

27 января 1995 г. в Омске прошла встреча руководителей приграничных регионов Казахстана и России, где было намечено обсудить проблемы активизации экономического сотрудничества, урегулирования таможенных отношений и другие вопросы партнерства. На встрече приняли участие представители девяти казахстанских и десяти российских краев, республик и областей.

Во время казахстанско-российских переговоров в январе 1995 года был подписан Протокол об урегулировании взаимных финансовых претензий между РК и РФ. По этому документу российская сторона сняла свои претензии по казахстанскому долгу.

По Соглашению между Правительством РК, Нацбанком РК и Правительством РФ, Банком РФ о мерах по обеспечению взаимной конвертируемости и стабильности курсов русского рубля и казахстанского тенге, будут осуществляться меры по формированию ликвидного валютного рынка, а также функционирования параллельно действующих внутренних валютных рынков. Нацбанк Казахстана и Банк России будут обеспечивать регулярное (не реже двух раз в неделю) котировку рыночного курса казахстанского тенге и российского рубля по отношению друг к другу и к доллару США. Расчеты между предприятиями двух стран могут осуществляться в казахских тенге и российских рублях, а при наличии взаимного согласия – в свободно конвертируемой валюте.

14 ноября 1995 г. Президент Российской Федерации Борис Ельцин провел рабочую встречу с Президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым, на которой главы стран решили всемерно содействовать реализации договоренностей о создании финансово-

⁶⁴ Декларация о расширении и углублении казахстанско-российского сотрудничества // Казахстан. правда. 1995. 21 янв.

промышленных групп в различных отраслях экономики. Подчеркивалась важность партнерства и взаимодействия России и Казахстана в международных делах. На встрече обсуждались текущие вопросы финансовых и торговых отношений. Президенты были едины во мнении, что встречи глав государств СНГ будут иметь важное значение для развития содружества.

Идея образования Таможенного союза государствами - участниками СНГ была сформулирована в целом ряде документов Содружества в качестве средства стимулирования как внутреннего производства, так и взаимной торговли, а также защиты национальных производителей от экспансии более сильных иностранных конкурентов.

В 1995 г. президентами трех государств – Беларусь, Казахстана и России, в рамках экономической интеграции подписали “Соглашение о создании тройственного союза для дальнейшего углубления экономической интеграции”. В относительно сжатый отрезок времени был завершён этап его формирования. И только к 2004 г. были отменены тарифные и количественные ограничения во взаимной торговле, проведены работы по унификации нормативных актов, связанных с тарифным и нетарифным регулированием в сфере внешней торговли, была завершена унификация ставок акцизов на товары, ввозимые на территории государств, было достигнуто полное соответствие торговых режимов стран по отношению к третьим странам, определен общий порядок совместного ведения таможенной статистики внешней торговли и таможенного оформления подакцизных товаров. В настоящее время последовательно отменяется таможенный контроль на железнодорожном транспорте и в авиационном пассажирском сообщении. Уже установлено единство управления таможенными службами, принимаются меры по организации совместного таможенного контроля и охраны внешней границы Таможенного союза, а так же были приняты нормативные акты по процедуре контроля и обеспечения доставки товаров и меры по техническому содействию в усилении таможенного контроля на внешней границе и т. д.

Таможенный союз представляет собой принципиально новый тип взаимоотношений между государствами СНГ, отвечающий мировым нормам и требованиям. Формирование союза, как убедились на практике его участники, не может быть простым и быстрым. Но какие бы трудности ни встречались на пути, без этого этапа интеграционного развития не обойтись.

По мнению участников Таможенного союза вполне логичным шагом было бы создание союза Платежного. Включение механизмов взаимной конвертации валют, свободного обращения ценных бумаг, защита прав инвесторов окажут самое положительное влияние на торгово-экономические отношения государств. А это, в свою очередь, будет способствовать созданию полноценного Таможенного союза - важнейшего элемента будущего Экономического союза.⁶⁵

Во время совещания глав правительств государств-участников СНГ премьер-министры А.М. Кажегельдин и В.С. Черномырдин подписали договоры об аренде четырех испытательных полигонов. Арендная плата за использование земли и имущества этих полигонов составляет 27,5 млн. долларов.

В марте 1996 года президенты четырех стран - Белоруссии, Казахстана, Киргизии и Российской Федерации подписали в Москве Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях. Главная его цель, говорится в совместном заявлении президентов, более эффективная реализация материального потенциала четырех стран как неременного условия для подъема экономики.

Подписание договора упрочила хозяйственные связи, создав необходимые условия для свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и граждан государств. Он предусматривал гармонизация законодательств, совместная борьба с организованной преступностью, международным терроризмом и наркобизнесом, охрана окружающей среды.

При этом государства должны опираться на трезвый экономический расчет, не допуская дискредитирующего интеграцию иждивенчества в экономической сфере.⁶⁶

При обсуждении вопросов двустороннего казахстанско-российского сотрудничества во время визита российского президента в Казахстан в апреле этого же года было подчеркнуто, что экономические связи двух стран обладают огромным потенциалом, эффективное и рациональное использование которого способно играть весомую роль в реализации курса экономических реформ. Стороны отметили набирающую силу тенденцию активизации торгово-экономических связей, сотрудничества во многих других областях, обсудили вопросы, связанные с транспортировкой

⁶⁵ Ардаев В. Казахстан снял таможенные посты на границе с Россией // Известия. 1995. 27 янв.

⁶⁶ Декларация о расширении и углублении казахстанско-российского сотрудничества // Казахстан. правда. 1995. 21 янв.

казахстанской нефти, участием нефтяных компаний России в разработке и добыче нефти и газового сырья.

В рамках визита состоялась рабочая встреча правительственных делегаций Республики Казахстан и Российской Федерации по результатам которой было достигнуто взаимопонимание по ряду обсужденных проблем, что позволило ускорить подготовку к подписанию следующих соглашений:

- О правовом регулировании деятельности предприятий и учреждений железнодорожного транспорта;
- О взаимных поставках сельскохозяйственной техники;
- Об устранении двойного налогообложения и предотвращении уклонения об уплате налогов на доходы и капитал.

Намечено приступить к изучению возможности создания в России и Казахстане интегрированного комплекса в сфере производства хромовой руды, ферросплавов и продукции на их основе.

В результате переговоров по экономическим вопросам были подписаны следующие соглашения:

- О создании совместного предприятия по производству дизельных двигателей;
- О мерах по созданию транснациональной финансово-промышленной группы “Электрометприбор”;
- О гарантиях пенсионных прав жителей г. Байконур Республики Казахстан;
- О порядке использования земельных участков комплекса “Байконур”, переданного в аренду Российской Федерации;
- Положение о казахстанско-российской межправительственной комиссии по комплексу “Байконур”.

Был утвержден Протокол заседания совета директоров Каспийского трубопроводного консорциума (КТК) о его реорганизации, ранее одобренный представителями компаний “Мунайгаз” (Казахстан), “Роснефть”, “Транснефть” и “ЛУКОЙЛ” (Россия), “Мобил”, “Шеврон”, “Бритиш газ”, “Аджип” и “Орикс”. Таким образом, было принято окончательное решение о строительстве нефтепровода от Тенгизского месторождения до Новороссийска. Как высказался по этому вопросу на итоговой пресс-конференции Н.А. Назарбаев - “Это факт мирового значения”.⁶⁷

⁶⁷ Ладин А. Сотрудничеству альтернативы нет // Красная звезда. 1996. 1 дек.

Итоги состоявшихся казахстанско-российских переговоров на высшем уровне и подписанные документы свидетельствуют о дальнейшем укреплении и развитии двусторонних отношений между Казахстаном и Россией.

На встрече председателя Правительства РФ Виктора Черномырдина и премьер-министра Казахстана Акежана Кажегельдина обсуждались вопросы двустороннего сотрудничества, вопросы реализации "договора четырех" об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях, подписанного РФ, Белоруссией, Казахстаном и Киргизией, а также выполнения ранее принятых двусторонних договоренностей. По итогам встречи был подписан протокол, согласно которому стороны поручили министерствам иностранных дел обоих государств, Минсотрудничеству РФ и Госкомсотрудничеству Казахстана подготовить и внести на подписание ряд основных документов - конвенцию об устранении двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доход и капитал; соглашение об особенностях правового регулирования деятельности предприятий, учреждений и организаций железнодорожного транспорта; договоры аренды испытательных полигонов Эмба, Сары-Шаган, 4-ГЦП и 929-ГЛИЦ. Министерством и ведомствам сторон предписано продолжить работу над проектами соглашений: об интеграции в разведке, добыче, транспортировке нефти и газа; о создании энергетического союза, а также интеграции энергосистем Казахстана и России.

Заместителям председателей правительств РФ и Казахстана Валерию Серову и Нигматжану Исингарину было поручено принять конкретные меры по содействию в решении взаимных претензий по финансовым расчетам хозяйствующих субъектов РФ и Казахстана, имея в виду ликвидацию взаимных задолженностей до 1 января 1997г.

Заинтересованным министерствам и ведомствам поручалось принять дополнительные меры по реализации межправительственного соглашения о мерах по созданию транснациональной финансово-промышленной группы "Электрометприбор". До 15 ноября 1996 года Минсотрудничества, Минобороны РФ и Минэкономики, Минобороны, Госкомсотрудничество Казахстана должны доработать протокол об обеспечении жизнедеятельности города Приозерска и представить согласованный проект в правительства.⁶⁸

Кроме того, в тот период экономическому сотрудничеству между государствами значительно препятствовало отсутствие

⁶⁸ Ладин А. Сотрудничеству альтернативы нет // Красная звезда. 1996. 1 дек.

договоров об избежании двойного налогообложения. По словам Н. Исингарина, несмотря на "прозрачность" границ, имелись более жесткие экономические границы – пошлины, квоты, лицензии. Говоря о взаимодействии с другими республиками СНГ, Нигматжан Исингарин высказывался за проведение общего совещания многочисленных руководящих и координирующих органов межгосударственного сотрудничества для выработки путей достижения единой цели. При этом он отмечал, что создание "четверки" стало не "обходным путем", а движением "по той же трассе" с той лишь разницей, что участники договора об углублении интеграции стали "лидирующей группой".⁶⁹

Огромное значение для последующего развития казахстанско-российского торгово-экономического сотрудничества имела заключенная 18 октября 1996 года межправительственная Конвенция об устранении двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доход и капитал. Этим была создана правовая база в области налогообложения хозяйствующих субъектов двух стран, определен единый подход к решению этой важной проблемы, что, безусловно, положительно сказалось на углублении экономического сотрудничества между двумя государствами.

В ноябре 1996 года Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев принял в своей резиденции большую группу казахстанских и иностранных журналистов по случаю вручения ему диплома в номинации "Имя года", учрежденного представителями казахстанской и российской прессы. По завершении торжественной церемонии он ответил на ряд вопросов. "Я даю высокую оценку уровню нынешних отношений между Россией и Казахстаном", – сказал Нурсултан Назарбаев, отмечая те положительные перемены, которые уже заметны после снятия таможенных барьеров на российско-казахстанской границе. Так, торговля между странами выросла на 25-27 процентов.

Казахстанская и российская сторона высоко оценили договоренности о пропуске через российскую систему трубопроводов до 10 млн. тонн казахстанской нефти в год и начало строительства в 1996 году нефтепроводной нитки до стыка с российской трубопроводной магистралью. Назарбаев подчеркнул что, если Россия положительно решает вопрос о пропуске через свою территорию казахстанских нефти и газа, то другие альтернативные варианты отпадают. "Для России транспортировка нефти и газа через ее

⁶⁹ Подписан пакет российско-казахстанских соглашений // Сегодня. 1996. 26 нояб.

территорию выгодна, - подчеркнул Назарбаев, - И когда мы говорим, что Россия - наш стратегический союзник и партнер, то это не просто слова. Мы тоже получаем только благо от такого соседства".⁷⁰

Пакет из трех двусторонних документов подписали в ноябре 1996 г. в Москве и премьер-министры России и Казахстана. Виктор Черномырдин и Акежан Кажегельдин поставили свои подписи под соглашениями о взаимных поставках сельскохозяйственной техники, о совместном использовании мощностей сельскохозяйственного машиностроения двух стран, научно-техническом сотрудничестве и о порядке и условиях распространения программ российских и казахстанских телерадиокомпаний на территории друг друга. Как сообщил В. Черномырдин, в ходе переговоров стороны обсудили "целый пакет вопросов, включающий все направления двусторонних экономических отношений".⁷¹

Вместе с тем, было бы весьма наивным полагать, что взаимное стремление к сотрудничеству и сближению сделали казахстанско-российские отношения абсолютно бесппроблемными, ведь интересы наших государств не могут совпадать всегда и во всем.

Российская правительственная делегация во главе с Виктором Черномырдиным, побывавшая в июле 1997 г. в Алматы, провела сложные за последние годы переговоры, пытаясь найти пути решения многочисленных острых проблем, накопившихся между Казахстаном и Россией. Во время встречи с российским президентом Нурсултан Назарбаев настоял на немедленном рассмотрении хотя бы двух важнейших вопросов казахстанско-российских отношений. Это - не урегулированные до сих пор взаиморасчеты сторон за эксплуатацию космодрома Байконур и проблемы, связанные с каспийской нефтью. Борис Ельцин поручил тогда главе российского правительства разобраться со всеми разногласиями в течение месяца, что и вызвало необходимость приезда Виктора Черномырдина в Алматы. По утверждению казахстанского руководства, задолженность России за использование комплекса Байконура уже тогда превышала 450 млн. долл. И эта сумма растет ввиду нерешенности ряда вопросов, в частности, обложения таможенными пошлинами грузов, доставляемых на территорию Казахстана из ближнего зарубежья. Несмотря на то, что обе страны входили в Таможенный союз, они были весьма далеки от унификации своих законов, касающихся

⁷⁰ Обстоятельства, почему Н. Назарбаев недоволен Россией // Новая газета – Понедельник. – 1997. – 26 мая.

⁷¹ Максаков И. Интеграционный комитет приступил к работе // Независимая газ. 1996. 6 июля.

таможенных сборов, что порождало споры и противоречия. Кроме того, российская сторона настаивала на пересмотре тарифов, которые взимались казахстанскими железнодорожниками и приводили к значительному повышению стоимости грузов, доставляемых на Байконур. К тому времени вновь осложнилась проблема транспортировки казахстанской нефти, поскольку в руководстве Каспийского трубопроводного консорциума возникли трения с главами российских регионов, по территории которых должен быть проложен нефтепровод.

Из подготовленных к этой встрече шести межправительственных соглашений удалось подписать лишь четыре - о взаимодействии в обеспечении правопорядка и природопользовании на территории комплекса Байконура, а также о жизнедеятельности центра ракетного Сары-Шаганского полигона города Приозерска. Остались недоработанными соглашения о транспортировке на российский Урал через территорию Казахстана сибирской электроэнергии и о решении имущественных вопросов переселенцев, пересекающих границу двух стран. Отдельный протокол оговаривал создание специальной межправительственной комиссии, которая должна в течение месяца подготовить к детальному рассмотрению все накопившиеся острые вопросы двусторонних отношений. Возглавят эту комиссию вице-премьер российского правительства В. Серов и министр экономики и торговли Казахстана У. Шукеев. Самой острой из нерешенных проблем по-прежнему осталась каспийская. Россия, не одобряющая действия Казахстана в северо-восточном секторе Каспия, недавно даже объявила тендер на разработку своего участка морского шельфа, присоединив к нему блоки, которая Алматы считает своими. Нурсултан Назарбаев держался после встречи с российским премьером необычайно жестко, несмотря на традиционные заверения в дружбе. “И Казахстан, и Россия должны привыкать, что теперь мы разные государства, - подчеркнул он, - никаких уступок теперь за счет интересов народов не будет”. Президент также в довольно своеобразной манере напомнил о российском долге за аренду Байконура, что было явно не очень приятно российскому гостю. “Мы предоставили миллионы гектаров российским военным под полигоны и ожидаем после этого соответствующего со стороны России отношения”, - заметил Назарбаев.⁷²

Председатель Центробанка Сергей Дубинин и глава Нацбанка Казахстана Ураз Джандосов подписали в августе 1997 года в Москве

⁷² Назарбаев Н. Казахстанско-российский отношения: Доклады, выступления, статьи. 1991-1997. М., 1997. 464 с.

три соглашения по взаимному сотрудничеству этих финансовых учреждений. Договоренности не глобальные: первое соглашение касается информационного обмена, второе - упорядочения расчетов между ЦБ РФ и НБУ, а третье, с инициативой подписания которого выступил Центробанк РФ, - сотрудничества в области банковского надзора.⁷³

Принципиальное соглашение о взаимном регулировании курсов нацвалют, проанонсированное Центробанком еще в конце 1996 года, находилось в стадии обсуждения. Финансисты так комментируют это соглашение: оно "...будет способствовать улучшению взаимоотношений между государствами и кроме того, будет достигнута прозрачность информационного обмена между финансовыми учреждениями". Однако в этом случае подобные утверждения близки к истине, но не более. Хотя, конечно, чем прозрачнее рынок, тем лучше. Несомненно, подобные договоренности позволяют легче оценить состояние внешнеторгового оборота Казахстана и России. Они также обязывают обе стороны более тщательно соблюдать банковское законодательство. Можно предположить, что российским и казахстанским банкам будет проще работать друг с другом. Главные банки России и Казахстана давно объявили о намерении перевести свои финансовые учреждения до конца 1998 года на международные стандарты. А председатель Центробанка Сергей Дубинин неоднократно подчеркивал, что именно в Казахстане сложились наиболее близкие к российским условия валютного регулирования. Правда, стратегические соглашения о "взаимной координации национальных валют" Центробанк пока подписал только с Белоруссией.⁷⁴

Этим документом правительствам двух стран поручалось до 7 сентября 1998 г. урегулировать все финансовые проблемы, существующие между Россией и Казахстаном. Первым пунктом протокола признавалось действительными все финансовые документы, касающиеся космодрома "Байконур". "Отношения у нас развиваются неплохо", - заявил на встрече Президент России Борис Ельцин, принимая в своем представительском кабинете находящегося в Москве с рабочим визитом Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева. Отвечая на вопрос журналистов о том, какие проблемы остались еще между Россией и Казахстаном. Глава Российского

⁷³ Ситникова Е. Россия и Казахстан будут дружить нацбанками: (Сергей Дубинин и Ураз Джандосов договорились о взаимной открытости) // Сегодня. 1997. 1 авг.

⁷⁴ Ситникова Е. Россия и Казахстан будут дружить нацбанками: (Сергей Дубинин и Ураз Джандосов договорились о взаимной открытости) // Сегодня. 1997. 1 авг.

государства подчеркнул, что эта проблема, прежде всего, касается финансовых вопросов, так как "что-то Россия должна Казахстану, а что-то Казахстан России".⁷⁵

В актив казахстанско-российских отношений можно отнести итоги государственного визита Президента РФ в Алматы в октябре 1998 года, завершился подписанием широкомасштабного Договора об экономическом сотрудничестве на 1998-2007 гг., с Программой конкретных мероприятий по реализации этого документа. Этот документ определил конкретные направления и координирующие механизмы развития производственного, инвестиционного, научно-технологического сотрудничества в ключевых отраслях реального сектора экономики (топливно-энергетический и агропромышленный комплексы, металлургия, машиностроение, транспорт и др.). Кроме того, они предусматривают расширение прямых связей на межрегиональном уровне между хозяйствующими объектами, то есть непосредственными экономическими операторами, которые зачастую способны раньше и точнее, чем политики и чиновники, определить "точки роста" и находить решение возникающих проблем.

В соответствии с программой экономического сотрудничества на ближайшие десять лет правительство Казахстана и России подготовили предложения по важнейшим направлениям экономического взаимодействия. Это усовершенствование и гармонизация экономического законодательства, создание совместных хозяйственных структур. Здесь и проведение согласованной ценовой политики, и развитие фондового рынка, и разработка совместных проектов. Между странами открываются большие перспективы по сотрудничеству в нефтегазовой отрасли. Президенты отметили, что необходимо сосредоточить усилия на скорейшем начале строительства нефтепровода Тенгиз – Новосибирск по проекту Каспийского трубопроводного консорциума. Также нужны дополнительные условия для скорейшего согласования подходов к реформированию, необходим полномасштабный Договор о создании единого экономического пространства в рамках Таможенного союза. В соответствии с документом российская сторона обязалась, начиная с 1999 года, вносить арендную плату за использование комплекса Байконур и военно-испытательных полигонов.

Председатель Правительства России Евгений Примаков совершил в декабре 1998 года визит в Казахстан. Стороны подписали

⁷⁵ Назарбаев Н. Казахстанско-российский отношения: Доклады, выступления, статьи. 1991-1997. М., 1997. 464 с.

протокол к соглашению между правительствами Казахстана и России о сотрудничестве, протокол о сотрудничестве в области электроэнергетики. В самое ближайшее время Москва обязалась "добиться эффективного государственного контроля по дальнейшему развитию пропускной способности нефтепровода Атырау-Самара". За этими документами стояли конкретные экономические и стратегические интересы России и Казахстана как партнеров и союзников. Как выразился президент Назарбаев, "нас ждет просто взрывной эффект в экономических взаимоотношениях". Премьер Примаков заметил, что "пора общих слов закончилась, начинается период конкретных дел, пора взаимодействия и взаимозависимости". Руководители России и Казахстана явно дали понять, что если прежде страны разбегались в разные стороны, всякий раз подчеркивая свою независимость друг от друга, то сейчас настало время увидеть пользу именно в зависимости. За доказательствами незачем далеко ходить. Возможности уникального, крупнейшего в мире месторождения газа Карачагак, открытого еще в советские времена, из-за узковедомственных интересов российских партнеров не использовалось с той выгодой, на которую можно было бы рассчитывать. В Казахстане нет газоперерабатывающего завода, зато таковой есть в Оренбургской области, в 50 километрах от Актюбинска. Россия могла бы зарабатывать на переработке и поставке потребителям конечной продукции не только в Казахстане. Однако ведомства двух стран завели дело в тупик. В итоге в Актюбинской области может появиться свой газоперерабатывающий завод: четыре миллиарда долларов в его строительство готовы вложить английская компания "Бритиш ГЭС" и итальянская "Аджип". Это тем более досадно, что и в России и в Казахстане есть области, которым выгодны поставки газа и электроэнергии от ближнего соседа. На северо-востоке Казахстана имеется избыток электроэнергии, а на северо-западе ее не хватает. В России - та же картина. Но до сих пор две страны не могут отрегулировать передачу электроэнергии. Аналогичная нестыковка - с нефтепроводом Атырау-Самара. На переговорах Россия и Казахстан предприняли попытку разорвать порочный круг.⁷⁶

Вместе с тем, вследствие финансового обвала в России в августе 1998 г. и сопутствовавшего этому падению цен на основные экспортные товары товарооборот между Казахстаном и Россией резко снизился. В 1998 г. он составил 3,21 млрд. дол., что на 22,1% меньше, чем в 1997 г. Товарная структура не претерпевала изменений. Доля

⁷⁶ У России и Казахстана дружба на века // Ведомости. 1998. 27 июля.

России в общем объеме внешнеторгового оборота Казахстана упала с 38 до 34%.

Отрицательно сказалась на торговых отношениях девальвация рубля. Целый ряд российских товаров (нефтепродукты, продовольствие) заполнил рынок Казахстана, так как из-за ценовых диспропорций несколько упал спрос на товары, производимые у нас в стране. Договоренности, достигнутые на проведенные в декабре 1998 г. переговоры глав правительств Казахстана и России, позволили подписать дополнение к Протоколу о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений, который был подписан 20 января 1995 г. на временное ограничение завоза 23 групп товаров, которое призвано защитить внутренние рынки обеих стран.⁷⁷

Договоренности с РАО «ЕЭС России» о создании совместного предприятия на базе имущества объектов энергетики Казахстана позволили решить ряд вопросов в топливно-энергетической сфере. В стадии рассмотрения находились предложения, связанные с взаимными поставками электроэнергии в восточные районы России и западные области Казахстана, казахстанского и российского природного газа потребителям РФ и РК.

Как известно, ежегодной проблемой для Казахстана является получение необходимой квоты для перекачки казахстанской нефти на экспорт через территорию России, через единственный для Казахстана (до вступления в строй КТК) экспортной нефтепровод Атырау – Самара.

Кардинальный поворот наметился в реализации проекта КТК. Казахстанской стороной в счет финансирования проекта была закончена передача активов. Завершен длительный этап проектирования магистрального нефтепровода «Тенгиз-Новороссийск». В ноябре 1998 г. участниками Каспийского трубопроводного консорциума было утверждено технико-экономическое обоснование проекта. Начинается этап его практической реализации. В 1999 г. было инвестировано в проект 854 млн. долл.⁷⁸

В то же время резко вздорожало казахстанское зерно, достигнув почти среднемировых экспортных цен на пшеницу. Как следствие существенно сократили его импорт КНР, Узбекистан, Иран. Однако в Заволжье, по данным местных статистических органов и Минсельхозпрода РФ, отмечался дефицит кормового зерна и пшеничной муки (из-за засухи и ухудшения состояния мелиоративной

⁷⁷ Там же.

⁷⁸ Политика и экономика. Поле для деятельности - без границ // Моск. комсомолец, 2001. 15 дек.

сети). Казахстанским же экспортерам нужны были любые рынки, чтобы хоть что-то выручить от урожая и зернозаготовок: ведь платежеспособный спрос в Казахстане на товары и услуги продолжал падать, в первую очередь из-за растущих внутренних цен, пытающихся "догнать" падение тенге.

Стал расти экспорт этого зерна в Россию, как и других казахстанских сельхозпродуктов, которые, в соседних регионах РФ на 20-40 процентов были дешевле "заморских". Но ведь еще летом 1998 года Астана ввела повышенные пошлины на импорт потребительских товаров из РФ: российские товары дешевле местных, а посему, необходимо было защитить "своего" производителя. Это при том, что Казахстан участвует в Таможенном союзе СНГ (наряду с Россией, Белоруссией, Киргизией, Таджикистаном), предполагающем беспошлинную торговлю в рамках этой группы стран...

Россия ответила сокращением закупок казахстанской продукции, прежде всего мяса, шерсти, зерна, бурого угля, хрома, удобрений. Но после девальвации тенге Астана официально заявила о намерении отменить или резко снизить пошлины на импорт из страны, прежде всего продовольствия, оборудования и текстиля.⁷⁹

Словом, экономико-географическая взаимозависимость обеих стран уже в который раз доказала неизбежность российско-казахстанского экономического сотрудничества. Хотя проблемы Байконура, а также Экибастуза способны затормозить эти связи.

Российский долг за аренду Байконура ныне достигает 550 миллионов долларов. Казахская же задолженность России, в основном, за энергоносители составляет примерно 1,4 миллиарда долларов. Предложения российской стороны применить здесь схему полного или частичного взаимозачета пока отвергаются Казахстаном. Вероятно, казахские политики стремятся увязать "добро" на возобновление запусков Байконура с решением финансовых вопросов.

Косвенно подтвердил это директор Национального аэрокосмического агентства республики Меирбек Молдабеков: "Вопрос о том, чтобы не платить, Россия не ставит, и вообще он в принципе снят с повестки дня. Речь сегодня идет о смещении сроков платы за аренду. Прослеживается, однако, настроение, в том числе российского Минфина, отодвинуть эти сроки на 13-й год аренды, то есть фактически не платить до самого последнего момента. Значительного продвижения в решении этой проблемы пока не произошло".

⁷⁹ Там же.

Зато с участием Гостаможни РФ готовился проект создания свободной экономической зоны "Байконур", где были бы узаконены многие виды бизнеса и транзитной торговли, официально считающиеся пока запрещенными.⁸⁰

Другая не менее сложная проблема – Экибастузский угольный бассейн.

После развала СССР этот регион тоже поделили, причем разрабатываемый с 1970-х годов разрез "Северный" передан под юрисдикцию России (от ее имени разрезом управляет РАО "ЕЭС России"). А наиболее обеспеченный углем, но недостаточно освоенный разрез "Богатырь" был вскоре продан казахстанской стороной американской компании "Аксез индастриз". На экибастузском угле работает ряд теплоэлектростанций (ТЭС) Омской, Челябинской и Екатеринбургской областей: доля российского рынка в сбыте этого угля ныне достигает 75%.

Северные же регионы Казахстана испытывают растущий дефицит электричества, а у соседних, российских ТЭС – избыток мощностей. Администрация Павлодарского региона (где расположен Экибастуз) совместно с РАО "ЕЭС" и американской фирмой разработали проект создания совместной энергоугольной компании, которая смогла бы в полной мере обеспечивать углем и электричеством российско-казахстанское приграничье. Данную идею одобрили Президенты России и Казахстана.

Но, поскольку Россия настаивала на передаче ей в аренду (или концессию) крупнейшей в Северном Казахстане – Экибастузской ГРЭС-2, а также высоковольтной линии от нее к Омску, за казахстанскую "энергетическую" задолженность, достигшую к середине августа 1998 г. 800 млн долл., проект такой компании тормозился местными и центральными чиновниками.⁸¹

Важной вехой в укреплении двусторонних экономических отношений стало подписание соглашения об урегулировании взаимных финансовых вопросов. Два государства вступили в 1999 г. без взаимных финансовых претензий.

Впервые в проекте российского бюджета предусмотрена арендная плата за "Байконур". В 1999 г. Россия начала выплачивать 50 млн. долл. денежными средствами и 65 млн. долл. на компенсационной основе.

⁸⁰ Шеретов С.Г. История Казахстана (1985-2000 гг.). Алматы, 2002. С. 110-115.

⁸¹ Радзиховский Л. С соседями - по-соседски... Российско-казахстанское взаимодействие в современных условиях // Рос. газ. 2000. 26 апр.

Успешно развивалось сотрудничество между хозяйствующими субъектами сопредельных областей двух стран в различных секторах экономики. Состоявшаяся в декабре 1998 г. в Астане встреча глав сопредельных регионов наглядно показала стремление к развитию тесных экономических отношений. Из 1564 предприятий с участием иностранного капитала, зарегистрированных на территории Казахстана, 265 (17%) организованы с участием российских предприятий. Из них 188 совместных предприятий, 75 - со 100-процентным российским капиталом.⁸²

Встреча руководителя администрации президента России Николая Бордюжа с послом Казахстана в РФ Таиром Мансуровым состоялась в феврале 1999 г., на которой стороны обменялись мнениями о современном состоянии казахстанско-российских отношений, отметив при этом, что в истекшем году между нашими государствами на высшем уровне были достигнуты важнейшие стратегические договоренности. В частности, президенты подписали документ о вечной дружбы и союзничестве, ориентированном в 21 столетие, придали дополнительный импульс решению сложнейшей каспийской проблеме, подписав двустороннее соглашение по реальному сотрудничеству на Каспийском море, приняли договор об экономическом сотрудничестве на предстоящие десять лет с конкретной программой действий. В этой связи была подчеркнута важность активизации сотрудничества в приграничных регионах двух стран. Обеспечивая реальное стратегическое партнерство между нашими государствами, стороны всегда находят взаимоприемлемые решения для дальнейшего укрепления и развития плодотворного сотрудничества. На очереди реализация крупных проектов в промышленности, энергетике, сельском хозяйстве.⁸³

А уже в июне 1999 г. глава внешнеполитического ведомства Казахстана К. Токаев во время важных встреч в Москве с российским руководством возложил большие надежды на реализацию российско-казахстанско-украинской программы по освоению космоса с использованием "Байконура". Одним из итогов визита казахстанского гостя стало соглашение о межправительственной комиссии по сотрудничеству. Данное соглашение подписали первый вице-премьер российского правительства Виктор Христенко, курирующий финансовую сферу, и Касымжомарт Токаев, который помимо поста главы МИД занимает еще и пост вице-преьера по инвестициям в экономику Казахстана.

⁸² Там же.

⁸³ Политика и экономика. Поле для деятельности - без границ // Моск. комсомолец, 2001. 15 дек.

В Астане все больше и больше говорили о расширении круга своих партнеров, преимущественно в сторону Запада, надеясь на дополнительные инвестиции. К. Токаев во время визита в Лондоне, на Международной конференции "Астана инвест-99" объявил, что Астана выпустит на международный рынок еврооблигации на сумму около 300 млн. дол.

Однако Астана и впредь развивала экономическое сотрудничество с Москвой. Свидетельством тому является тот факт, что далеко не последнее место на переговорах К. Токаева в российской столице занимали соответствующая программа, рассчитанная до 2007 года, а также вопросы реализации декларации "О вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI век", подписанной президентами Ельциным и Назарбаевым.⁸⁴

10 октября 2000 г. в Астане во время рабочего визита В. Путина в Казахстан состоялось заседание Межгосударственного совета таможенной "пятерки", по итогам которого Таможенный союз (Казахстан, Россия, Киргизия, Белоруссия, Таджикистан) превратился в Евразийское экономическое сообщество (ЕЭС). Эта трансформация, как считали мидовские эксперты, позволит России наконец-то "заказывать музыку", т. к. финансирование и доля голосов в новом ЕЭС теперь будут распределяться с учетом экономического потенциала. То есть российская квота составит 40 голосов, белорусская и казахская - по 20, а киргизская и таджикская - по 10.

На Востоке форма иногда имеет большее значение, чем содержание. И визит Путина - событие такого рода. Подписанный в столице Казахстана Договор об образовании Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) можно назвать следующим после Таможенного союза шагом к интеграции "пятерки" - России, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Таджикистана. По договору предполагается введение общих таможенных тарифов, формирование общих торговых режимов по отношению к третьим странам и множество юридических процедур, которые в конечном итоге определяют правила игры внутри "пятерки". Подписание этого документа - событие плановое, укладывающееся в логику взаимоотношений пятерых постсоветских государств. А вот тот факт, что подписан договор был на родине президента Нурсултана Назарбаева, несколько лет назад выдвинувшего идею Евразийской интеграции, и то, что в названии сообщества эта идея нашла отражение, - это уже дипломатический подтекст.

⁸⁴ Там же.

За несколько дней до визита В. Путина в Астане побывал специальный советник госсекретаря США по вопросам энергетики Каспийского региона Джон Вулф. Он обратился к властям Казахстана с предложением присоединиться к проекту строительства трубопровода Баку - Джейхан. Вашингтон ведет активную кампанию за строительство нитки трубопровода (2900 километров) от Баку до Средиземноморского побережья Турции через Грузию. По некоторым оценкам западных специалистов, казахская нефть может спасти проект, поскольку, азербайджанского сырья оказывается недостаточно для того, чтобы окупить дорогостоящий трубопровод. Такая нефть у Казахстана имела, официальные представители властей объявили, что данные о большом потенциале месторождения Кашаган подтвердились. Вулф предложил, в частности, вариант прокладки нитки из Актау (Казахстан) в Баку. Противники проекта называют другие варианты, более экономичные - через Россию или Иран.

Примечательно, что во время визита Владимира Путина в Астану было объявлено о том, что Россия предоставит Казахстану запрашиваемую квоту на транзит через свою территорию в 15 миллионов тонн нефти. По экспертным оценкам, российские нефтяные компании потеряют на этом, поскольку пропускная способность нефтепроводов не увеличивается. Однако в Москве, видимо, рассудили, что дружба с Казахстаном дороже.⁸⁵

Администрация США добивалась реализации энергетических проектов, идущих в обход России, чтобы уменьшить зависимость новых независимых государств от Москвы. Однако именно тогда отношения Вашингтона и Астаны безоблачными нельзя было назвать. Казахстан подвергался серьезной критике за высокий уровень коррупции и нарушение прав человека. Эта критика вызвала у казахстанских властей смертельную обиду и нескрываемые антиамериканские настроения. Другое дело - Россия. У российской дипломатии эти проблемы отторжения не вызывают, поскольку политическая и правовая культура России находится приблизительно на том же уровне, что и у Казахстана. А потому в конкуренции с Вашингтоном за влияние на постсоветском пространстве Москва получила дополнительный шанс.

На переговорах в Астане, с одной стороны, удалось достичь дальнейшего существенного прогресса в двусторонних российско-казахстанских отношениях, с другой, перевести сотрудничество в рамках Таможенного союза на качественно новый уровень. Из

⁸⁵ Мансуров Т. Основа нового общества: (О казахстанско-российских отношениях) // Труд. 2001. 26 окт.

подписанных президентами и представителями правительств документов наибольший интерес представляют Декларация о сотрудничестве на Каспийском море и Меморандум о сотрудничестве в области ТЭК.⁸⁶

Еще в июле 1998 года Казахстан и Россия подписали соглашение о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование. Использовать свой сектор каждая страна могла по собственному усмотрению, а возникающие при этом спорные вопросы должны были решаться по принципу взаимной договоренности.

Казахстан и Россия начали совместную работу по освоению Каспийского шельфа, эксплуатации крупных месторождений Каспия - "Курмангазы", "Центральное", "Хвалынское" - в качестве объектов совместной добычи нефти. Подписанное в мае 2002 года соглашение позволило странам осваивать ресурсы трех крупных месторождений северной части Каспия на паритетной основе - 50:50.

Лидеры наших государств оценили этот договор как беспрецедентный. Как заявил Нурсултан Назарбаев, "в течение двух месяцев мы достигли колоссальных договоренностей в экономических взаимоотношениях между Казахстаном и Россией, чего мы не достигали за все 10 лет независимости". Владимир Путин назвал принятый документ "прорывом в сотрудничестве на Каспии". По его оценке в отношениях двух стран наблюдается "революционное продвижение вперед", "уровень взаимодействия и качества партнерства между Россией и Казахстаном приобретает такой характер, которого раньше никогда не было. Это имеет и будет иметь очень серьезные последствия для взаимодействия двух государств в долгосрочной перспективе. И для нашего позиционирования в Европе, в мире".⁸⁷

Опыт казахстанско-российского сотрудничества в Северном Каспии показал, что при доброй воле, учете взаимных интересов и готовности к компромиссу можно уладить любые проблемы и разногласия, найдя наилучший выход. Наряду с нефтяным сектором разработаны и другие крупные проекты в области энергоресурсов. Так, принятая в Казахстане правительственная Концепция развития газовой отрасли республики предполагает, что в ближайшие полтора

⁸⁶ Там же.

⁸⁷ Михайлов В. Содружество. Россия и Казахстан зафиксировали близость // Коммерсантъ-daily. 2001. 7 фев.

десятилетия уровень добычи газа в Казахстане возрастет более чем в 6 раз - до 45-50 млрд. кубометров в 2015 году.⁸⁸

На сегодня Казахстан занимает 15-е место в мире 4-е среди стран СНГ по разведанным запасам природного газа. Однако при этом внутренний рынок республики испытывает хронический дефицит этого вида топлива, значительная его часть просто сжигается в факелах на месторождениях, а проекты широкомасштабных экспортных поставок казахстанского газа пока существуют лишь на бумаге.

Избыток газа планируется направлять в основном в Россию, где в ближайшие годы спрос на "голубое топливо" с учетом экспорта, по некоторым данным, существенно возрастет. В 2001 году в Казахстане было добыто порядка 11,6 млрд. кубометров газа, из которых более 3 млрд. кубометров сожжено в факелах. В то же время стабильно обеспечиваются газом только 8 областей из 14. Теплоэнергетика северных и центральных областей республики ориентирована на уголь, использование которого усугубляет и без того непростую экологическую ситуацию в регионе. Как правило, проблемы с бесперебойными поставками "голубого топлива" обостряются в разгар зимнего отопительного периода, а январь каждого года отмечается очередными "баталиями" с сопредельными государствами за снижение тарифов на импорт газа в южные регионы республики. Чтобы стабилизировать положение с поставками газа, в конце прошлого - начале текущего года правительство Республики Казахстан приняло ряд документов. В частности, в ноябре 2001 года Казахстан и Россия заключили рассчитанное на 10 лет соглашение о сотрудничестве в газовой отрасли. По мнению независимых экспертов, сам факт подписания указанного соглашения говорит об усилении интереса России к казахстанским ресурсам "голубого топлива". Российский бизнес намерен твердо закрепиться на казахстанском газовом рынке, активизируясь как в сфере транспортировки и экспортных поставок, так и в секторе газодобычи.⁸⁹ Стороны достигли принципиальной договоренности о разработке совместного баланса поставок и транзита российского и казахстанского газа. Предполагается сотрудничество в строительстве, реконструкции и эксплуатации газопроводов, подземных хранилищ газа и других объектов инфраструктуры газового комплекса, а также

⁸⁸ Россия-Казахстан: вехи истории, доминанта настоящего, векторы будущего. Алматы, 2004. С. 120-125.

⁸⁹ Россия-Казахстан: вехи истории, доминанта настоящего, векторы будущего. Алматы, 2004. С. 145-152.

предоставление сервисных услуг. Россия и Казахстан намерены согласовывать политику в вопросах развития газотранспортных систем, проходящих по территории Казахстана и России (общие условия, принципы и механизмы осуществления операций по взаимобмену газом) унифицировать нормативно-технические документы, регламентирующие функционирование газотранспортных систем двух стран. Текст соглашения содержит также заявление о намерении приступить к разработке совместных проектов транспортировки газа через территорию России и Казахстана на рынки третьих стран, а также разведке, разработке и эксплуатации месторождений газа и другого углеводородного сырья, в том числе на принципах соглашения о разделе продукции. Вместе с этим, стороны договорились развивать сотрудничество в вопросах транспортировки и переработки "голубого топлива", добываемого в Казахстане, на российских газоперерабатывающих заводах с последующей организацией сбыта товарной продукции, в том числе путем обменных операций на взаимоприемлемых условиях. Предполагается, что при этом качество промышленной подготовки газа будет доводиться до уровня экспортных стандартов при попутном внедрении новейших технологий, научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок. В рамках соглашения предусматривается создание на паритетной основе совместного казахстано-российского предприятия, в состав участников которого войдут ЗАО "Национальная компания "Транспорт нефти и газа" и ОАО "Газпром". В сферу деятельности СП будут входить:

- закупка и маркетинг природного газа на взаимовыгодных и экономически приемлемых условиях, включая природный газ Карачаганакского месторождения (данный пункт особенно актуален, принимая во внимание тот факт, что добыча и отгрузка газоконденсата на Карачаганаке периодически приостанавливались из-за возникающих проблем с двойным налогообложением и отсутствием контрактов на сбыт продукции);

- транспортировка и переработка казахстанского газа на газоперерабатывающих заводах России, включая объемы газа, предназначенные для потребления в Республике Казахстан;

- оптимизация маршрутов транспортировки природного газа и организация обменных операций на принципах экономической целесообразности для газоснабжения потребителей в Республике Казахстан;

- выполнение функций оператора при осуществлении совместных проектов транспортировки природного газа через

территории России и Казахстана на рынки третьих стран;

- создание новых экономически конкурентоспособных газотранспортных мощностей и необходимой инфраструктуры.⁹⁰

Вновь создаваемому совместному предприятию гарантируется предоставление возможностей для использования и расширения действующих на территории Казахстана и России мощностей. Координация и контроль над выполнением пунктов двустороннего соглашения возложена на Министерство энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан и Министерство энергетики Российской Федерации. Предполагается, что по итогам каждого полугодия в период всего срока действия соглашения стороны будут осуществлять необходимый обмен информацией по всем вопросам, обеспечивающим развитие сотрудничества и выполнение поставленных задач.

В России "эра дешевого газа" подходит к концу, а ввод в эксплуатацию новых месторождений, расположенных в экстремальных климатических условиях, вряд ли кардинальным образом повлияет на наметившуюся тенденцию снижения общего объема добычи природного газа. В этой связи, интерес Москвы к газовым проектам на территории сопредельного государства (причем интерес стратегический) вполне закономерен: гораздо экономичнее получить доступ к дешевому казахстанскому газу, чем осваивать практически "с нулевого цикла" отдаленные от потребителей месторождения где-нибудь в Заполярье.⁹¹

При этом "северный сосед" сохраняет полный контроль над доступом газа из Центральной Азии на рынки европейских стран. Возможности же окрепшего российского бизнеса таковы, что не исключено, что уже в ближайшее время россияне получают новые доли в уже действующих на территории Казахстана совместных нефтегазовых проектах, потеснив иностранных партнеров. Геополитические изменения, произошедшие в мире после известных событий 11 сентября 2001 года, заставляют Москву пересматривать свои позиции в регионе и более активно лоббировать проникновение российского капитала в экономику центрально-азиатских стран. При этом интеграция газовых секторов двух сопредельных государств как нельзя лучше дополняет традиционно благоприятные внешнеполитические взаимоотношения между Казахстаном и Россией.

⁹⁰ Россия-Казахстан: вехи истории, доминанта настоящего, векторы будущего. Алматы, 2004. С. 120-125.

⁹¹ Россия-Казахстан: вехи истории, доминанта настоящего, векторы будущего. Алматы, 2004. С. 132.

О стратегическом партнерстве свидетельствует и то, что Москва и Астана предполагают дальнейшую автоматическую пролонгацию соглашения на последующие пятилетние периоды, если одна из сторон не менее чем за два года до истечения очередного срока не уведомит другую сторону о своем намерении его расторгнуть.

Российский бизнес намерен твердо закрепиться на казахстанском газовом рынке, активизируясь как в сфере транспортировки и экспортных поставок, так и в секторе газодобычи.

Как уже упоминалось ранее, в ноябре 2001 года казахстанское Министерство энергетики и минеральных ресурсов (МЭМР) представило на рассмотрение правительства проект Концепции развития газовой отрасли республики на период до 2015 года. По замыслу разработчиков, концепция должна дать четкое представление о том, как организовать работу газовой отрасли Казахстана на перспективу. Однако, по словам Касымжомарта Токаева, предложенный проект вызвал много вопросов, так как в нем хотя и подробно рассказывалось о том, что министерство намеревалось делать в ближайшие годы, но, в то же время, ни слова не говорилось о конкретных механизмах реализации намеченного. Кроме того, в проекте концепции отсутствовал один из основных программных блоков - фискальный (как известно, проблема налогообложения является наиболее острой при организации производства и экспорта энергоресурсов). Проект обсуждался на нескольких заседаниях правительства, после чего был отправлен на доработку в МЭМР. В своем окончательном варианте концепция была утверждена в середине января 2002 года. В качестве основных направлений поэтапного развития газовой отрасли Казахстана определялись: формирование и расширение ресурсной базы; завершение строительства газоперерабатывающих мощностей; стабильное обеспечение газом внутреннего казахстанского рынка; развитие отечественной газохимической индустрии; расширение газотранспортных мощностей; организация экспортных поставок казахстанского газа на зарубежные рынки.⁹²

В рамках утвержденной концепции основными источниками "голубого топлива", формирующими ресурсную базу страны, определяются нефтегазовые месторождения Тенгиз, Карачаганак, Жанажол, расположенные в Западном регионе Казахстана, а также перспективная нефтегазоносная структура Кашаган на шельфе Каспийского моря. Производственные мощности указанных

⁹² Россия-Казахстан: веки истории, доминанта настоящего, векторы будущего. Алматы, 2004. С. 150.

месторождений позволили довести к 2005 году уровень добычи до 20,5 млрд. кубометров газа, а к 2010 году - до 35 млрд. кубометров, к 2015 году - до 45-50 млрд. кубометров газа. В частности, только на Карачаганакском и Тенгизском месторождениях к 2015 году планируется добывать, соответственно, 25 млрд. и 8-10 млрд. кубометров газа.⁹³

Вместе с этим, ожидается завершение разведки и переход к промышленному освоению ряда новых, так называемых "малых" газовых и нефтегазовых месторождений на западе и юге республики. По мнению экспертов, наиболее перспективными из них являются газовое месторождение Амангельды (25 млрд. кубометров газа), нефтегазовые Алибекмола и Кожасай (каждое с 6-7 млрд. кубометров попутного газа).

Промышленную переработку добываемого углеводородного сырья предполагается наладить как на базе модернизируемых мощностей Жанажолского ГПЗ, так и на российских заводах. Рост производства газа предполагает увеличение на его базе экспортного потенциала республики. Прогнозируется, что уже к 2015 году Казахстан будет способен экспортировать в страны ближнего и дальнего зарубежья до 35 млрд. кубометров газа. По словам вице-министра энергетики и минеральных ресурсов Узакбая Карабалина, основными направлениями экспорта казахстанского природного газа станут Россия и страны Западной Европы.

В числе приоритетных моментов сотрудничества, обсуждавшихся в ходе встреч на высшем уровне, следует отметить вопросы, связанные с функционированием энергетических систем Казахстана и России, которые сегодня восстановлены и работают в параллельном режиме, более того, рассматриваются вопросы продажи энергии в Европу. И, пожалуй, самым значимым пунктом этого блока является решение о создании в 2002 году совместного предприятия на базе Экибастузской ГРЭС-2. Россия в счет погашения долгов получила 50 процентов акций Экибастузской ГРЭС-2. Владея 50% акций этой крупнейшей электростанции, соседствующей с уникальным угольным разрезом, Россия может обеспечить южносибирский регион энергией в необходимом объеме. Это выгодно и Казахстану, и России. Серьезные подвижки наметились в сотрудничестве наших стран в проекте КТК и освоении Карачаганакского газоконденсатного месторождения. На сегодняшний день значительно увеличены объемы транзита углеводородного сырья, налажена параллельная работа Национальной

⁹³ Там же. С. 160.

энергетической системы Казахстана и Единой энергетической системы России. Реальная интеграция энергосистем Казахстана и России позволяет через систему РАО "ЕЭС России" выйти на экспорт нашей электроэнергии, что само по себе имеет важнейшее значение не только в экономическом, но и политическом плане. Таким образом, достигнутые соглашения по ТЭК дают возможность говорить о новом высоком уровне нашего экономического сотрудничества.⁹⁴

Достигнуты договоренности по вопросу развития сотрудничества в космической сфере, в частности, по эксплуатации уникального научного и технического комплекса "Байконур". Тесное партнерство в этой сфере выглядит весьма перспективным для обоих государств и, безусловно, будет способствовать реализации Казахстаном собственной космической программы.

Весь ход экономического и политического сотрудничества Казахстана и России, его современное состояние свидетельствуют о том, что альтернативы тесным, взаимовыгодным и конструктивным взаимоотношениям двух стран не существует. Они по праву являются примером прагматического подхода в решении многих вопросов, дающим необходимый импульс дальнейшему развитию межгосударственных связей.

«Казахстан удовлетворен темпами развития сотрудничества с нашим традиционным партнером и стратегическим союзником - Россией. Наши отношения динамично развиваются по всем направлениям. Только в 2005 году состоялись восемь моих официальных встреч с Президентом России Владимиром Путиным», - заявил Нурсултан Абишевич Назарбаев на встрече с иностранным дипломатическим корпусом в октябре 2005 года. «Каждая встреча Нурсултана Назарбаева и Владимира Путина - это всегда наглядная иллюстрация наших достижений и презентация новых совместных проектов» - сказал в одном из интервью⁹⁵ Крымбек Елеуович Кусербаев, Чрезвычайный и полномочный посол РК в РФ.

Но самым важным итогом стало преобразование Таможенного союза в новую международную экономическую организацию - Евразийское экономическое сообщество. Хотя идея такого преобразования принадлежала России, в названии новой организации специально отражено понятие "евразийство", введенное в дипломатический оборот Президентом Казахстана Нурсултаном

⁹⁴ Россия-Казахстан: вехи истории, доминанта настоящего, векторы будущего. Алматы, 2004. С. 56-58.

⁹⁵ Казахстанско-Российские отношения 2005 год: Сборник документов и материалов. - М., 2006. - С. 344.

Назарбаевым. В данном случае это не реверанс в сторону союзника России в Средней Азии, а оценка Москвой роли Казахстана и лично президента Назарбаева в интеграционных процессах на постсоветском пространстве. Решение об учреждении Евразийского экономического сообщества было принято главами государств - участников Таможенного союза на заседании Межгосударственного совета в Астане.

Есть еще один важный урок этого пятнадцатилетия, выходящий за рамки двусторонних отношений. Это то, что политика интеграции приносит благо не только народам наших стран - она преобразует все евразийское пространство, формирует новую картину мира.

С момента распада СССР наша страна была против разъединения в "национальных квартирах". Именно Алма-Атинский саммит 1992 года, предотвративший территориально-этническое разделение республик, начал отсчет истории Содружества Независимых Государств.

Еще в 1994 году во время официального визита в Москву Нурсултан Назарбаев предложил проект Евразийского союза государств как более интегрированного объединения постсоветского пространства. И хотя тогда эта идея утонула в эйфории "парада суверенитетов", дальнейшее развитие наших стран показало ее великую жизненную силу. Замысел ЕАС был реализован различными интеграционными объединениями на двустороннем и многостороннем уровне.

18 апреля 2003 г. на Официальной церемонии открытия Года Казахстана в России поднимались вопросы взаимоотношения Казахстана и России в экономической сфере.⁹⁶

Рассматривались состояние и перспективы расширения взаимного товарооборота, увеличения инвестиций, реализации российско-казахстанских проектов в нефтегазовой области.

Следует заметить, что, по данным министерства энергетики и минеральных ресурсов Казахстана, республика в 2003 году стала энергосбыточной страной. При этом объем экспорта электроэнергии в Россию был доведен до 3 млрд. киловатт-часов. Кроме того, к концу года в республике было добыто 47 млн. тонн нефти. Планировалось также увеличение поставок на мировые рынки урана.

По данным министерства, в общем объеме разведанных в мире запасов урана, составляющем 4,2 млн. тонн, доля Казахстана составляет около 21 проц. Тем не менее, как заявил Владимир Путин в

⁹⁶ Акимбеков С. Год Казахстана для России // Континент. 2003. № 7. С. 12-14.

начале встречи, отношения России и Казахстана развиваются "не без проблем". Он отметил, что за десять месяцев года товарооборот между двумя странами снизился на 12 процентов, в связи с чем российский президент предложил проанализировать эту ситуацию и подумать, как ее исправить.

Кроме того, несмотря на решение проблемы Каспия в энергетической области, мало внимания уделяется проблемам экологии. "Каспий - это не только энергетика, но еще и экология", - подчеркнул Владимир Путин и предложил обсудить эту тему в ходе встречи. Тем не менее, российский президент считает, что, несмотря на наличие некоторых проблем, развитие отношений двух стран в целом идет позитивно, а существующие проблемы эффективно решаются. В этой связи он выразил надежду, что 2003 год - Год Казахстана в России - "даст импульс развитию отношений".

В финансовой сфере в 2005 году наблюдается вхождение казахстанских банков на российский рынок, и прежде всего двух лидеров – "Казкоммерцбанка" и банка "ТуранАлем". Оба эти банка настроены на долгосрочное сотрудничество с Россией. Так, "ТуранАлем" к 2015 году ставит задачу увеличить свою долю в российском банковском секторе с 1 процента до 3. В последние годы они закупили и используют специализированное банковское программное обеспечение, разработанное российской компанией "ИНЭК". Многие крупнейшие российские банки пользуются тем же программным обеспечением, что, безусловно, способствует интеграции казахстанских банков в российскую финансовую среду.

17-18 января 2005 г. в ходе визита Президента РК Н.А. Назарбаева в Российскую Федерацию был рассмотрен вопрос о совместной разработке газоконденсатного месторождения "Имашевское". Было принято решение по осуществлению разработки месторождения путем создания СП или заключения соглашения о разделе продукции. Согласно договоренностей, достигнутых в ходе 9-го заседания МПК (20.10.2005 г.), заинтересованным ведомствам РК и РФ было поручено внести председателям национальных частей МПК в срок до 1 августа 2006 года предложения о возможности совместной разработки газоконденсатного месторождения "Имашевское".

В марте 2005 г. в целях реализации межгосударственного Протокола от 13 мая 2002 г. к Соглашению между РК и РФ о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование от 6 июля 1998 г. отраслевыми министерствами Сторон подписаны:

- учредительные документы по созданию в РФ совместного предприятия ООО “Каспийская нефтегазовая компания” для разработки нефтегазоконденсатного месторождения “Хвалынское” (совместно с ОАО “ЛУКОЙЛ”);

- Соглашение о Принципах совместного освоения углеводородных ресурсов геологической структуры “Центральная” (совместно с ООО “ЦентрКаспнефтегаз”, являющейся СП ОАО “Газпром” и ОАО “ЛУКОЙЛ”).

После вступления в законную силу изменений и дополнений к Протоколу от 13 мая 2002 года была создана правовая основа для ведения переговоров по подготовке проектов соглашений разработки структуры “Центральная” и месторождения “Хвалынское” на условиях раздела продукции с предприятиями, созданными уполномоченными организациями РК и РФ.

В марте 2005 г. состоялась встреча министров энергетики и минеральных ресурсов РК В. Школьника и промышленности и энергетики РФ В.Христенко с участием руководителей нефтяных компаний - акционеров КТК. По итогам встречи Стороны договорились о необходимости осуществления Проекта КТК по принципу “качай или плати” для обеспечения гарантий, принятых акционерами обязательств по объемам. Были согласованы снижение процентной ставки по займам добывающих компаний и погашение задолженности на основе принципа “наравне и одновременно” достигнута договоренность по увеличению единовременного тарифа. Финансирование Проекта КТК будет осуществляться путем привлечения внешнего займа. Предметом дополнительного согласования являются вопросы включения в условия договора на транспортировку, а также механизм корректировки структуры тарифа для достижения окупаемости Проекта к 2014 г.

В марте 2005 г. между АО “НК “КазМунайГаз” и АО “Газпром” достигнута договоренность о создании совместного предприятия по переработке газа месторождения Карачаганак на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода.

6 июля 2005 г. в Астане Министр энергетики и минеральных ресурсов РК В. Школьник, президенты АО “НК «КазМунайГаз” У. Карабадин и российской компании “Роснефть” С. Богданчиков подписали Соглашение о разделе продукции по структуре “Курмангазы”, а так же были подписаны Протокол между Министерством энергетики и минеральных ресурсов РК и ОАО РАО “ЕЭС России” о создании совместного казахстанско-российского предприятия на базе ОАО “Станция Экибастузская ГРЭС-2” и

Меморандум между Министерством энергетики и минеральных ресурсов РК и Министерством промышленности и энергетики РФ об углублении сотрудничества в электроэнергетическом комплексе.⁹⁷

27 октября 2005 г. в ходе визита Премьер-Министра Республики Казахстан Д.К. Ахметова руководством ОАО «ЛУКОЙЛ» презентован проект газохимического комплекса (ГХК). Были представлены результаты исследования по переработке углеводородного сырья с месторождений Северного Каспия. Приведены запасы углеводородов по 5 месторождениям (Ю. Корчагина, Сарматское, Ракушечное, 170 км и Хвалынское), а также был дан прогноз добычи природного газа, ШФЛУ, этана и газового конденсата до 2029 г. Рассматривалось состояние локального и мирового рынков основных продуктов органического синтеза (полиэтилена, полипропилена, метанола, этиленгликоля) и перспективы его развития до 2015 г.

Сформирована и представлена конфигурация предполагаемого Каспийского ГХК и рекомендованы обобщённые варианты его размещения. Предложенная конфигурация ГХК, помимо переработки этана, сжиженных газов и конденсата в продукцию органического синтеза, предусматривает также переработку метана в метанол, полипропилен и синтетическое жидкое топливо.

Быстрыми темпами развивается взаимодействие Казахстана и России по вопросам транзитно-транспортного потенциала. Урегулирована проблема взаимного признания страховых полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

На согласовании экспертов находится межправительственное Соглашение о порядке оплаты провозных багажей и условия перевозок грузов железных дорог Республики Казахстан, расположенных на территории Российской Федерации, и участков железных дорог России, находящихся на территории Казахстана. Также продолжается работа по созданию единой тарифной базы и применению специальных тарифных условий на перевозки грузов железнодорожным транспортом в экспортно-импортном направлении.

Еще одной перспективной сферой казахстанско-российского сотрудничества в 2005 году стало судостроение. В мае 2005 г. свой дебютный рейс по Каспийскому морю совершил первый казахстанский танкер «Астана», разработанный российским КБ «Вымпел». Кроме того, в июне 2005 г. сдан в эксплуатацию танкер

⁹⁷ Казахстанско-Российские отношения 2005 год: Сборник документов и материалов. М., 2006. С. 300-310.

“Алматы”, в данный момент завершается строительство танкера “Актау”. Ведутся переговоры по созданию совместных предприятий по судостроению.

В общем объеме российско-казахстанских отношений значительное место занимает приграничное сотрудничество.

Солидный опыт торгово-экономических связей с различными регионами Казахстана, в первую очередь приграничными, накопили Омская, Оренбургская, Астраханская, Челябинская, Новосибирская области, Алтайский край. Достаточно сказать, что в товарообороте с Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Павлодарской областями Казахстана доля России составляет от 37 до 76%. Экибастузский уголь на долговременной основе поставляется на ТЭЦ Челябинской области, в результате чего северный регион Казахстана имеет устойчивые встречные российские поставки электроэнергии; атырауская нефть идет на переработку на Омский НИЗ, возвращаясь обратно осветленными нефтепродуктами; Павлодарский тракторный завод, получая от российских соседей по кооперации трансмиссии, обеспечивает юг Сибири тракторами. Большое значение для российских приграничных регионов имеют поставки из Казахстана свежих овощей и фруктов, мяса и мясопродуктов, сырьевых товаров. В свою очередь в виде встречных поставок в Казахстан направляются бытовая техника, электродвигатели, транспортные средства, природный газ и т. д. При этом достигается значительный экономический эффект за счет малых транспортных расходов.

Сегодня в Казахстане зарегистрировано 237 предприятий с участием российского капитала, что на 69 предприятий больше, чем в предыдущие годы.

Несмотря на известные экономические трудности в России и Казахстане, торгово-экономические связи приграничных областей двух государств остаются значительными и имеют необходимый потенциал для наращивания темпов и объемов сотрудничества. В то же время становится устойчивой тенденция вытеснения российских промышленных товаров с рынка Республики Казахстан третьими странами, что приводит к снижению объемов российского экспорта в эту республику и увеличению отрицательного внешнеторгового сальдо, в том числе и у областей Российской Федерации, граничащих с Республикой Казахстан.

Торгово-экономическим отношениям субъектов России и Казахстана необходимо уделять особое внимание, исходя из объемов

товаропотоков, а также той роли, которую они играют в развитии интеграционных процессов.

Дальнейшему развитию торгово-экономических связей российских регионов с Казахстаном препятствует низкий уровень инвестиционного сотрудничества. "Узким местом" остается проблема взаимных неплатежей, которая подрывает доверие партнеров друг к другу и, как следствие, подталкивает к требованию полной предоплаты, что значительно снижает их покупательную способность.

Как показывает практика, большое значение для расширения взаимовыгодных связей приграничных регионов России и Казахстана имеют личные встречи руководителей областных администраций, контакты глав администраций субъектов Российской Федерации с казахстанским руководством.

Значение развития полномасштабного приграничного сотрудничества возрастает еще и потому, что именно в граничащих с Россией регионах Казахстана проживает большинство русскоязычного населения, нуждающегося в поддержке.

Вместе с тем назрела необходимость принятия мер как по упорядочению, так и стимулированию этих связей. Это, прежде всего, активное укрепление договорно-правовой основы приграничных связей субъектов Российской Федерации. В сфере внутреннего законодательства целесообразно ускорить принятие закона о полномочиях России и членов федерации в решении вопросов международных и внешнеэкономических связей и о порядке их координации. В российско-казахстанских отношениях при наличии двустороннего межправительственного соглашения о сотрудничестве приграничных областей от 1995 г., определяющего основные направления этих контактов, появилась потребность в аналогичном документе относительно порядка их осуществления.

Нужна также солидная нормативная база создания и функционирования различного рода представительств, торговых домов и тому подобных, которые, как видно на примере Казахстана, энергично учреждаются в последнее время российскими субъектами федерации.

15 июня 1998 г. между Свердловской областью Российской Федерации и Североказахстанской областью Республики Казахстан был подписан Протокол о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве. Это только начало совместной работы, в результате которой регионы смогут успешно преодолеть все трудности, наладить реальные межотраслевые контакты.

Для реализации подписанного документа каждая сторона, как предусмотрено протоколом, назначит своих членов в совместную группу развития торгово-экономического сотрудничества. К примеру, ОАО «Екатеринбургский мукомольный завод» – лидер в этой отрасли в Уральском регионе – оснащен современным высокоавтоматизированным оборудованием, но работает лишь на половину своей мощности. Уральцы очень заинтересованы в получении зерна из Республики Казахстан, которая, по словам Генерального директора завода В. Синицина, вне конкуренции. В результате переговоров стороны договорились о поставке в Свердловскую область не менее 100 тыс. тонн североказахстанской пшеницы ежегодно.

Согласно подписанному документу североказахстанцы получат доступ к технологической науке Уральского региона. Реализация договора даст загрузку предприятия, рынок сбыта продукции. Уже есть реальный проект по совместному ремонту железнодорожных цистерн. Свердловчане могут покупать в Петропавловске приборы учета электро- и тепловой энергии.⁹⁸

3 октября 2006 года прошел форум приграничных регионов России и Казахстана, на котором президентами Казахстана и России был подписан ряд двусторонних соглашений: о сотрудничестве в создании хозяйственного общества на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода, о строительстве совместных пунктов пропуска на российско-казахстанской государственной границе, о порядке пересечения российско-казахстанской государственной границы жителями приграничных территорий Российской Федерации и Республики Казахстан, а так же Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Республики Казахстан о взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур» от 4 октября 1997 года. Здесь следует указать и Соглашение между министерством транспорта Российской Федерации и министерством транспорта и коммуникаций Республики Казахстан об организации прямого международного железнодорожно-паромного сообщения через порты Астраханского водно-транспортного узла, Махачкала (Россия) и Актау (Казахстан) и Программу действий между Внешэкономбанком России и Банком развития Казахстана в поддержку межрегионального сотрудничества,

⁹⁸ Казахстанско-Российские отношения 2005 год: Сборник документов и материалов. М., 2006. С. 250-255.

торгово-экономических связей приграничных и близлежащих регионов России и Казахстана.⁹⁹

Для Казахстана очень важно происходящее сегодня экономическое оживление в России, поскольку оно обеспечивает дополнительную базу развития отечественной экономики, придавая стимул ее дальнейшему росту.

В целом, уровень торгово-экономического сотрудничества между Казахстаном и Россией в настоящее время один из самых высоких на всей территории СНГ. Например, как свидетельствует официальная статистика, объем торгового оборота с Россией составляет почти третью часть всего внешнеторгового оборота страны. Из 89 российских регионов 72 имеют экономические отношения с Казахстаном. Более 30 процентов из действующих на территории Казахстана совместных предприятий приходится на долю с российским участием.

Сегодня экономическое взаимоотношение двух стран выходит на новый этап сотрудничества, который предполагает построение новой экономической системы – не только в рамках двусторонних российско-казахстанских отношений, но и в масштабе всего постсоветского пространства. Одновременно с развитием и реформированием национальных экономик идет параллельное формирование нового хозяйственного комплекса. До недавнего времени экономики Казахстана и России опирались на остатки советской системы, объединявшей республики в одно экономическое целое. Правда, она подверглась некоторой модификации. В наши дни создается другая экономическая реальность, которая позволит согласовать наши экономики, избавив их от недостатков советской системы. Одним из ярких примеров служит программа ЕврАзЭС. Пока она только разворачивается, проходя этап формирования. Но перспективность организации не подвергается сомнению и заинтересованность в ней велика. В системе ЕврАзЭС основные страны-участницы – это Россия и Казахстан, и фактически дальнейшее развитие и функционирование союза зависит от уровня экономических отношений этих стран.

Уровень сотрудничества между Казахстаном и Россией сегодня, пожалуй, один из самых высоких на всей территории СНГ. Еще в 1999 году в ходе визита в г. Астану российской делегации В. Путин, тогда председатель Правительства России, подчеркнул, что отношения между странами характеризуются как “в высшей мере продвинутые”.

⁹⁹ Казахстанско-Российские отношения 2005 год: Сборник документов и материалов. М., 2006. С. 200.

Именно это стало основанием для преобразования Таможенного союза в интеграционный блок, сегодня одним из самых перспективных в СНГ, лидирующими участниками (и основателями) которого являются Россия и Казахстан. Уже сегодня наблюдается стабильное расширение темпов сотрудничества между нашими странами. Так, например, только в 2001 году РФ вложила около 212 млн. долларов в экономику Казахстана, а в общем объеме казахстанского экспорта около 20 процентов приходится на Россию. И эти показатели неуклонно растут.

Стремление стран к региональной экономической интеграции – объективный и закономерный процесс, и этому можно найти логичное объяснение.

Во-первых, интеграция экономик нескольких государств позволяет получить каждому его участнику дополнительный, так называемый системный эффект, то есть эффект, которого не могут иметь страны, организуя только внешнюю торговлю между собой.

Во-вторых, такое стремление государств отражает громадные качественные изменения, которые за последнее время произошли в мире и которые создают благоприятные условия для развития интеграционного процесса в различных сферах общественной жизни.

В-третьих, в мире происходит активное взаимопроникновение капитала различных стран, расширение международной торговли в силу все усиливающейся либерализации национальных экономик.

В-четвертых, в последние годы в мире апробированы и эффективно применяются надежные механизмы регулирования экономического сотрудничества между странами, к которым можно отнести таможенные, платежные, валютные, экспортно-импортные и другие нормы и механизмы.

В-пятых, качественно изменились масштабы и характер конкуренции на мировых рынках. По мере развития экономик различных стран, углубления разделения труда конкуренция становится все более межстрановой, многострановой. Конкуренция с экономикой сильной страны вынуждает группы стран объединиться и противостоять ей. Наши страны уже неоднократно сталкивались с конкуренцией на мировом рынке.¹⁰⁰

На сегодняшний день интеграция для Казахстана и России является объективной экономической необходимостью, и для этого есть предпосылки, выражающиеся в наличии реальных политических

¹⁰⁰ Казахстанско-Российские отношения 2005 год: Сборник документов и материалов. М., 2006. С. 300-320.

и социально-экономических условий. Сегодня казахстанско-российские отношения осуществляются в качественно новом виде, в условиях трансформации на основе рыночных методов хозяйствования и мировой практики интегрирования экономики.

Казахстан и Россия представляют собой огромный евразийский регион, где существуют устойчивые геополитические, хозяйственные, этнические и культурные связи двух стран и народов. Их сближению, по мнению экспертов, способствует ряд важных факторов. Первый среди них – это территориальное расположение двух стран с общей границей свыше 6 000 км, что имеет весомое и серьезное значение в процессе двухсторонних отношений. К тому же Казахстан обладает крупными минеральными ресурсами, что создает предпосылки для развития взаимовыгодного экономического сотрудничества с Россией, которая тоже очень богата полезными ископаемыми. Наша страна обладает значительным транзитным потенциалом.

На территории двух государств сосредоточена значительная часть важнейших природных ресурсов. Сегодня товарооборот с Россией и Казахстаном имеет ключевое значение для выхода из кризиса и стабилизации экономического положения многих стран Содружества.

Взаимодействие Казахстана и России, как не раз подчеркивали президенты обеих стран, являются приоритетом номер один во внешнеполитическом, внешнеэкономическом и военно-стратегическом курсе республик. Это обусловлено комплексом причин, условий и факторов, имеющих не конъюнктурный, а принципиальный и долгосрочный характер.

Основой дальнейшего развития казахстанско-российских отношений является Программа экономического сотрудничества на 1998-2007 гг. и конкретный план мероприятий по ее реализации. Достижение намеченных целей способно дать нашим странам много полезного как в экономическом, так и социально-политическом плане, усилить конкурентоспособность наших экономик на мировых рынках.

Курс на сближение, принятый Казахстаном и Россией, сегодня предусматривает построение системы единого экономического пространства, по примеру европейского “Общего рынка”. Переход на такую форму сотрудничества станет качественно новым шагом на пути интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Сейчас наше экономическое сотрудничество носит характер в основном “макропроектов”, таких как КТК, энергетическая сфера, разработка и разведка нефти и газа и т.д., или, например, планируемое строительство при российской поддержке атомной электростанции на

Балхаше, о чем было заявлено впервые так конкретно в Москве. Но с развитием механизмов ЕврАзЭС, созданием зоны свободной торговли, по мнению аналитиков, интеграция примет совершенно другой, и наиболее эффективный характер. Так есть мнение, что реализация идеи зоны свободной торговли позволит увеличить товарооборот между странами СНГ на 30-40 процентов.

Всевозрастающая тенденция экономических отношений между странами подтверждает, что Казахстан и Россия, вступив в новое тысячелетие, выходят на качественно иной уровень реального стратегического партнерства, наполненный конкретными делами. Развивающиеся двусторонние отношения становятся тем ориентиром, которому начинают следовать многие республики постсоветского пространства в укреплении межхозяйственных и экономических связей.

Свидетельством высокой динамики сотрудничества между странами является и значительный рост показателей товарооборота, достигшего в 2005 году 10 млрд. долларов США, что почти в три раза выше показателей двухлетней давности. Главами государств поставлена задача в ближайшей перспективе увеличить товарооборот до 20 млрд.¹⁰¹

Российская Федерация является одним из основных партнеров Казахстана по освоению и развитию топливно-энергетического комплекса нашей страны. При том, что республика последовательно придерживается принципа многовекторности нефтегазотранспортных маршрутов, последним подтверждением чему стал запуск нефтепровода Атасу-Алашанкоу, российское направление было и остается для Казахстана приоритетным.

Основными направлениями экспорта казахстанских углеводородов в настоящее время являются транзит по нефтепроводу Атырау-Самара и КТК. В 2004 г. в страны ближнего и дальнего зарубежья было транспортировано более 52 млн. тонн казахстанской нефти, в том числе по трубопроводным системам Атырау-Самара и КТК — более 15 и 22 млн. тонн соответственно.

Таким образом, на повестке дня двусторонних отношений остаются вопросы расширения торгово-экономического сотрудничества, особенно на таких приоритетных направлениях, как улучшение использования имеющегося научно-технического потенциала, топливно-энергетического комплекса, отраслей

¹⁰¹ Казахстанско-Российские отношения 2005 год: Сборник документов и материалов. М., 2006. С. 250-255.

современного машиностроения, агропромышленного комплекса в рамках Единого экономического пространства, зоны свободной торговли и Таможенного союза, создания стимулирующих условий для объединения инвестиционных ресурсов двух стран по организации высокоэффективного, конкурентоспособного производства, развития взаимовыгодной торговли, производственной специализации и кооперирования, СП и финансово-промышленных групп в приоритетных отраслях экономики, сотрудничества в области транспорта и коммуникаций с целью выхода продукции обеих стран на мировые рынки и рынки стран СНГ, государственной поддержки предпринимательства на территории друг друга, решения платежно-расчетных проблем между собой. А так же принятие важных решений, обеспечивающих увеличение поставок экибастузского угля для нужд российской энергосистемы и рост эффективности использования системы магистральных нефтепроводов, проходящих через территорию России и Казахстана.

Самая крупная экономическая удача последних лет – это запуск нефтепровода Тенгиз-Новороссийск, который вывел казахстанское "черное золото" на мировые рынки. Окрепи связи сибирских энергетиков и экибастузских шахтеров.

Казахстан - крупнейший торговый партнер России в Средней Азии, годовой оборот - почти пять миллиардов долларов. И это, конечно, не предел. Внутри Евразийского экономического союза, основателем которого можно по праву назвать Нурсултана Назарбаева, один за другим убираются налоговые и таможенные шлагбаумы, что подготавливает наше вступление во Всемирную торговую организацию.

ГЛАВА III. ВОЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАЗАХСТАНА И РОССИИ

Казахстан, будучи в географическом соседстве с ядерными державами (Россией, Китаем, Индией и Пакистаном), правомерно ставит вопрос об обеспечении гарантий своей безопасности. Как известно, с окончанием “холодной войны” и снижением напряженности на глобальном уровне не устранена потенциальная угроза возникновения войн и вооруженных конфликтов. Продолжается усиленная милитаризация многих стран бывшего “третьего мира”, ядерные и “пороговые” (в деле овладения ядерным оружием) государства располагаются вблизи границ СНГ. Сохраняются конфликтные области, охватившие центр Европы и часть периферии бывшего СССР. Значительная часть конфликтной зоны СНГ соприкасается с Афганистаном, в котором опасные масштабы приобрели гражданская война, деятельность исламских фундаменталистов.

Учитывая, что национальные вооруженные силы Казахстана, как и других стран-членов СНГ, находятся в стадии становления, не имеют достаточного опыта в организации обороны страны, испытывают дефицит квалифицированных кадров и требуют отчисления значительных финансовых средств для их содержания, важно понять заинтересованность республики в координации действий с Россией, другими государствам Содружества в сфере обороны и безопасности.

Прежде всего, речь идет о разработке совместных мер, направленных на предотвращение вооруженных конфликтов; определение единых подходов к формированию военной политики; создание системы формирования и надежного использования стратегических сил, а также определения районов их базирования; развитие военной инфраструктуры; проведение научно-исследовательских и опытно конструкторских работ /НИОКР/ в области вооружения, в развитии и совершенствовании военной техники, технологии и науки; эффективном использовании потенциала предприятий оборонных отраслей; защите социальных прав военнослужащих и т.д.¹⁰²

В Алма-Атинской декларации записано, что в целях обеспечения международной стратегической стабильности и

¹⁰² Астафьев В., Ермолин В. О коллективной безопасности позаботились шесть республик. Открыты двери и для остальных // Красная звезда. 1992. 19 мая.

безопасности государствами-участниками Содружества было решено сохранить объединенное командование военно-стратегическими силами и единый контроль над ядерным оружием. Стороны должны уважать стремление друг друга к достижению статуса безъядерного или нейтрального государства.

Назарбаев всегда уделял пристальное внимание тесным связям с Россией в области безопасности, что не мешало ему развивать эти отношения и на двустороннем уровне с другими государствами. Например, помимо России, соглашения по сотрудничеству в сфере разведки и борьбы с терроризмом, транспортировкой и торговлей наркотиками, организованной преступностью и коррупцией были подписаны с Узбекистаном, Беларусью, Кыргызстаном и Украиной. Известно, что еще 2 ноября 1992 года на встрече президентов РК, Кыргызстана, Узбекистана и и.о. президента Таджикистана, а так же министра иностранных дел России в Алматы, в своем выступлении Назарбаев озвучил требования со стороны государств Центральной Азии и России к Таджикистану по поводу урегулирования кризиса. Министр иностранных дел РК Касымжомарт Токаев подчеркнул, что «находясь в близком соседстве в стратегически важном регионе, обе страны должны активно и, самое главное, результативно, взаимодействовать друг с другом для противодействия общим проблемам – международному терроризму, нелегальной миграции, наркотрафику и прочим формам организованной преступности».¹⁰³

Особо важным моментом в истории СНГ в области обеспечения безопасности является подписание 15 мая 1992 года Арменией, Белоруссией, РК, Кыргызстаном, Россией, Таджикистаном и Узбекистаном Договора о коллективной безопасности (ДКБ), вступившим в силу после ратификации 20 апреля 1994 года. Срок его действия – последующие 5 лет. 10 февраля 1995 года было подписано соглашение о создании Объединенной системы Противовоздушной обороны в рамках ДКБ и одновременно принята «Концепция коллективной безопасности государств-участников ДКБ». По сути, Договор о коллективной безопасности является единственным военно-политическим союзом с участием России и Казахстана и наиболее реальным основанием для их сотрудничества в военной сфере.

Накануне 10-летнего юбилея (в мае 2002 года) сессия совета ДКБ решила преобразовать его в региональную международную Организацию договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Речь, в

¹⁰³ Астафьев В., Ермолин В. О коллективной безопасности позаботились шесть республик. Открыты двери и для остальных // Красная звезда. 1992. 19 мая.

частности, шла о создании единого командования коллективными силами стран Договора, военно-политической организации, которая должна играть серьезную роль в укреплении стабильности наравне с НАТО.

Совет ДКБ решил создать группу координаторов из представителей главных штабов, на которую будет возложена организация и координация исполнения уже принятых решений и подготовка новых.

Закономерным этапом эволюции Договора о коллективной безопасности стран СНГ стало его преобразование в Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Данное решение было принято в русле усилий международного сообщества по противодействию угрозе международного терроризма в Центральной Азии. Государства – участники ОДКБ выработали единую позицию по поводу возможного распространения действий антитеррористической коалиции на другие регионы. ОДКБ является самой эффективной и действенной системой, которая имеется на постсоветском пространстве, заявил президент Белоруссии Александр Лукашенко на пресс-конференции по итогам сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ, которая прошла в Кремле в 2005 году. По его мнению, путь развития, при котором международную безопасность обеспечивали бы несколько международных организаций, «позволил бы более эффективно противодействовать новым угрозам и вызовам». 11 документов и политическое заявление приняли по итогам саммита в июне 2005 года президенты шести стран Организации Договора о коллективной безопасности. В ОДКБ входят Россия, Киргизия, Армения, Казахстан, Таджикистан и Белоруссия, а занимается эта организация военным строительством на пространстве СНГ. В ходе заседания Комитета секретарей советов безопасности главное внимание уделялось укреплению взаимодействия в борьбе с новыми вызовами и угрозами, представляющими все большую угрозу для безопасности стран ОДКБ. В первую очередь, это касается активизации террористических и экстремистских организаций, а также наркотрафика и незаконной миграции. В этой связи секретари совбезов обсудили возможность создания специальной структуры по противодействию незаконному обороту наркотиков. Как заявил секретарь Совета Безопасности РФ Игорь Иванов, «в рамках ОДКБ крепнет военный потенциал, способный адекватно реагировать на возможные вызовы и угрозы национальной, а также коллективной безопасности». При этом он сообщил, что в настоящее время проходит согласование проект межгосударственной целевой

программы информационного противодействия современным вызовам и угрозам на период до 2010 года.¹⁰⁴

Шанхайская Организация Сотрудничества (ШОС) – субрегиональная международная организация, в которую входят 6 государств – Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан. Общая территория входящих в ШОС государств составляет 61% территории Евразии, ее совокупный демографический потенциал – четвертую часть населения земли, а экономический потенциал включает в себя самую мощную после США китайскую экономику. Официальные рабочие языки – русский и китайский.

Штаб-квартира находится в Пекине. Предшественницей ШОС была так называемая «Шанхайская пятерка» (Россия, Казахстан, Киргизия, Китай и Таджикистан), образовавшаяся в результате подписания Соглашения об укреплении доверия в военной области в районе границы (1996) и Соглашения о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы (1997). Сближение этих стран диктовалось, в первую очередь, угрозой безопасности их приграничным территориям со стороны главного очага нестабильности в Средней Азии – Афганистана, где шла гражданская война между войсками Северной коалиции и движения Талибан. Первое из этих двух соглашений было подписано в Шанхае, что дало основание для появления термина «Шанхайская пятёрка». Совместная работа на саммитах в Алма-Ате (1998), Бишкеке (1999), Душанбе (2000) позволили создать атмосферу того, что стало именоваться «шанхайским духом» – выработать атмосферу взаимного доверия, через первый опыт взаимных консультаций прийти к механизму достижения консенсуса и добровольному согласию выполнять положения достигнутых договорённостей. Постепенно круг вопросов расширился до сфер внешней политики, экономики, охраны окружающей среды, включая использование водных ресурсов, культуры и т.д. Все это привело к необходимости оформления системы саммитов и консультаций в новое региональное объединение.

14–15 июня 2001 в Шанхае состоялась встреча глав шести государств – России, Китая, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана, на которой было объявлено о создании ШОС. В принятой на саммите Декларации в качестве основных целей провозглашались поддержание и обеспечение мира, безопасности и стабильности в Средней Азии, а также развитие сотрудничества в политической, торгово-экономической, научно-технической,

¹⁰⁴Казахстанско-Российские отношения 2005 год: Сборник документов и материалов. М., 2006. С. 300-310.

культурной, образовательной, энергетической, транспортной, экологической и других областях. Другой важный документ – Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом впервые закрепляла на международном уровне определение сепаратизма и экстремизма как насильственных, преследуемых в уголовном порядке деяний. Ее подписание связано с тревогами Китая по поводу сепаратистских выступлений вблизи границ со Средней Азией, где проживают уйгуры – тюркоязычные мусульмане, населяющие запад Китая. Другая не менее заинтересованная страна – Узбекистан – обладает самым многочисленным населением из всех государств Средней Азии и в наибольшей степени подвержена проявлениям сепаратизма со стороны радикально настроенных сторонников восстановления в регионе исламского халифата.¹⁰⁵

В июне 2002 года прошла вторая встреча глав государств-членов ШОС в Санкт-Петербурге, на которой были подписаны три документа – Хартия Шанхайской организации сотрудничества, Соглашение между государствами – членами ШОС о Региональной антитеррористической структуре и Декларация глав государств – членов ШОС. В Хартии юридически были закреплены провозглашенные годом раньше в Декларации ориентиры развития ШОС. Этот устав придает «шестерке» статус международной организации и является базовым документом, определяющим, наряду с главными направлениями сотрудничества, внутреннюю структуру и механизм формирования общего курса и построения взаимоотношений с другими странами и организациями.

Хартия была подписана в 2002 году и ратифицирована Советом Федерации в 2003. На основе Конвенции 2001 года в целях улучшения взаимодействия в борьбе с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и оружия, а также незаконной миграции, была создана Региональная антитеррористическая структура (РАТС), получившая в 2002 статус постоянно действующего органа ШОС. В ее функции входит координация действий правоохранительных органов и спецслужб государств ШОС.

В мае 2003 состоялась третья ключевая в истории ШОС встреча на высшем уровне в Москве. На ней были подписаны документы, определяющие порядок работы основных органов ШОС, механизм формирования бюджета и другие вопросы, связанные с текущей

¹⁰⁵ Казахстанско-Российские отношения 2005 год: Сборник документов и материалов. М., 2006. С. 310-312.

работой различных подразделений ШОС. Были приняты герб и флаг организации. Первым исполнительным секретарем ШОС был выбран русскоговорящий посол КНР в России Чжан Дэгуан. По оценкам большинства аналитиков, можно говорить о практическом завершении организационного оформления этой организации на Московском саммите, что и было отмечено в политической Декларации, принятой по итогам встречи. В ней также была поставлена задача отработать четкий механизм внешнеполитической координации действий членов ШОС как в Средней Азии, так и в целом на мировой арене.

Пессимистично настроенные эксперты отмечают в качестве двух наиболее очевидных проблем ШОС слишком большие расхождения интересов между ее членами и неопределенность в вопросе о ее статусе из-за дублирования многих функций ШОС, оформившейся недавно в Душанбе Организацией договора о коллективной безопасности (ОДКБ), в которую входят четыре из шести членов ШОС. К тому же Казахстан, Узбекистан и Киргизия пока не ратифицировали хартию ШОС, принятую в 2002. Это тормозило регистрацию ШОС в ООН и, как следствие, международное признание ее субъектности. Вместе с тем, такие страны как Иран, Монголия, Индия, Пакистан, Шри-Ланка, США и региональные организации в лице АСЕАН и ЕС проявляют интерес к сотрудничеству. Вопрос о внешнеполитической ориентации стран-участниц остается одним из ключевых при оценке перспектив развития этой организации. Аналитики отмечают, что такие инициативы, как проект транспортного коридора от Шанхая до Санкт-Петербурга – прообраза возрожденного «Великого шелкового пути» – был принят ШОС как альтернативный после того, как ЕС и США поддержали проект транспортного коридора из Европы в Азию ТРАСЕКА (TRACECA - Transport Corridor Europe Caucasus Asia). Наиболее четко расхождения между странами ШОС обозначились в отношении войны в Ираке в 2003. Тогда Россия вместе с Францией и Германией пыталась предотвратить начало войны, Китай на словах осудил действия антииракской коалиции, Казахстан, Киргизия и Таджикистан заняли в целом нейтральную позицию, а Узбекистан безоговорочно поддержал военную кампанию. Вместе с тем, тот факт, что Узбекистан вышел в 2002 из образованной в 1997 региональной организации ГУУАМ (Грузия, Украина, Узбекистан, Азербайджан, Молдова) и заблаговременно вступил в 2001 в ШОС, говорит о растущем весе этой организации для стран региона. Международный вес этой организации определяется не только совокупным

демографическим и территориальным потенциалом входящих в него стран, но и обозначившимся стратегическим партнерством двух ядерных держав и постоянных членов Совета Безопасности ООН – России и Китая. Это определяет роль ШОС в построении системы коллективной безопасности, как в Средней Азии, так и в Азиатско-Тихоокеанском регионе. ШОС является открытой организацией для приема новых членов, разделяющих ее основные принципы. Хотя вопросы безопасности были изначально решающими в формировании ШОС и остаются одними из наиболее приоритетных, в то же время было бы неверно расценивать ее как военную организацию. Такой статус неприемлем по причине участия входящих в ШОС стран в международных союзах и организациях с различными обязательствами. Так для Китая его участие – вообще исключение из правила, ибо эта страна традиционно исповедует политику неприсоединения к блокам каких-либо государств, придерживаясь самостоятельности и независимости во внешней политике. Как отмечают многие эксперты, членство в ШОС во многом отвечает геополитическим интересам ее участников. Некоторые инициативы ШОС, очевидно, нацелены на ослабление американского влияния в регионе, что соответствует стремлению Китая ослабить американское влияние в регионе и отвечает желанию России создать многополярный мир, озвученном еще при министре иностранных дел, а затем премьер-министре РФ Евгении Примакове. 2 мая этого года на заседании правительства Таджикистана были утверждены Соглашение между правительствами государств-участников Шанхайской Организации сотрудничества о сотрудничестве во время оказания помощи при ликвидации чрезвычайных ситуаций. По словам бывшего министра иностранных дел РФ Игоря Иванова, произнесенных после московского саммита 2003, «ШОС должна стать современной организацией нового типа, соответствующей требованиям многополярного мира».¹⁰⁶

Основы сотрудничества Казахстана и России в области обороны и военного строительства заложены так же Договором о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между двумя государствами от 25 мая 1992 года. В статье 3 этого документа сказано, что стороны будут взаимодействовать в обеспечении надежной совместной обороны в рамках общего военно-

¹⁰⁶ Казахстанско-Российские отношения 2005 год: Сборник документов и материалов. М., 2006. С. 299-305.

стратегического пространства на основе согласованных положений своих военных доктрин и принципа оборонной достаточности.¹⁰⁷

В Договоре о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, говорится, что Казахстан и Россия неизменно взаимодействуют в целях укрепления мира, стабильности и безопасности как в региональном, так и в глобальном измерениях, проводят согласованную внешнюю политику, способствующую повышению эффективности создаваемых систем и механизмов коллективной безопасности, всемерно взаимодействуют в обеспечении надежной совместной обороны в рамках общего военно-стратегического пространства на основе согласованных положений своих военных доктрин и принципа оборонной достаточности.

Договор содержит важное положение, определяющее признание и уважение территориальной целостности и нерушимости существующих границ обоих государств.

Казахстан и Россия в целях обеспечения надежной безопасности и по согласованию между собой допускают совместное использование военных баз, полигонов и иных объектов оборонного назначения, которые расположены на их территориях, а также использование вооруженными силами одной стороны объектов оборонного назначения, находящихся на территории другой.

В случае возникновения ситуации, создающей, по мнению одной из сторон, угрозу миру, нарушающей мир в евразийском регионе или существенные интересы безопасности этой стороны, она может обратиться к другой стороне с просьбой безотлагательно провести консультации. Стороны взяли обязательство обмениваться соответствующей информацией и при необходимости осуществлять согласованные меры для преодоления такой ситуации. В случае совершения акта агрессии против одной из сторон или обеих, стороны окажут друг другу необходимую помощь.¹⁰⁸

Кроме того, в соответствии с Договором Казахстан и Россия не должны участвовать в каких-либо союзах или блоках, направленных против любой из них. Каждая из сторон будет воздерживаться от участия или поддержки каких-либо действий или мероприятий, направленных против другой стороны, и не допустит,

¹⁰⁷ Казахстанско-Российские отношения 1991-1999 годы: Сборник документов и материалов. Астана; М., 1999. С. 230-245.

¹⁰⁸ Казахстанско-Российские отношения 1991-1999 годы: Сборник документов и материалов. Астана; М., 1999. С. 230-245.

чтобы ее территория была использована в целях подготовки или осуществления агрессии или насильственных действий против другой стороны.

В статье 8 Договора указано, что стороны, подтверждая свою решимость идти по пути сокращения вооруженных сил и вооружений, в том числе и ядерных, будут способствовать процессу разоружения и взаимодействовать в деле неукоснительного выполнения соглашений в области сокращения вооруженных сил и вооружений с учетом обязательства Республики Казахстан присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) от 1 июля 1968 года в качестве государства - участника, не обладающего ядерным оружием. До завершения вывода ядерного оружия с территории Республики Казахстан стороны обязались сотрудничать с целью обеспечения безопасной эксплуатации этого оружия (Республика Казахстан присоединилась к ДНЯО в декабре 1993 года в качестве государства - участника, не обладающего ядерным оружием). Кроме того, Казахстан и Россия обязались проводить скоординированную военно-техническую политику, включая финансирование согласованных военных программ, сотрудничать в проведении конверсии военной промышленности. Такая же политика проводится и в сфере экспорта и импорта военной технологии и оружия с соблюдением установленных международных правил.¹⁰⁹

И уже на июльской встрече в Алма-Ате (1992 г.) была подтверждена решимость сторон обеспечить выполнение взятых на себя обязательств в рамках подписанных соглашений. Во время встречи состоялся обмен мнениями по военно-политическим вопросам, в частности, о принципах эксплуатации военных объектов, долевого участия в финансировании и материально-техническом обеспечении их жизнедеятельности.

В августе 1992 года были подписаны Соглашения между министерствами обороны двух стран о порядке прохождения военной службы лицами офицерского состава, прапорщиками и мичманами, а также между правительствами Казахстана и России о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов.

В 1993 году был подписан ряд документов военно-политического и военно-технического характера: в январе – о порядке использования испытательных полигонов и о принципах взаимного технического и материального обеспечения Вооруженных сил Казахстана и России, в феврале в Алма-Ате – о сотрудничестве и

¹⁰⁹ Там же. С. 248.

взаимодействии по пограничным вопросам, в мае в Караганде – о производственной и научно-технической кооперации в оборонных отраслях промышленности.

В итоговом заявлении февральских переговоров отмечалось, что, исходя из Договора о коллективной безопасности СНГ, Россия и Казахстан решили заключить договор о военном сотрудничестве с целью создания единого оборонного пространства и совместного использования военного потенциала. Также было выявлено единое мнение об использовании военно-промышленного комплекса и его конверсии, об использовании космодрома Байконур и других полигонов в народнохозяйственных целях.

Ускоренное развитие связей России и Казахстана подтвердил и визит в Алма-Ату министра безопасности РФ Виктора Баранникова, в ходе которого он вместе с председателем КНБ Булатом Баекеновым подписал соглашение о сотрудничестве спецслужб и взаимодействии по пограничным вопросам. Был подписан также протокол о контрразведывательном обеспечении войсковых частей и подразделений. На совместной пресс-конференции В. Баранникова и Б. Баекенова отмечалось, что молодые пограничные войска Казахстана нуждаются в помощи и поддержке. И Россия такую помощь окажет. Одновременно в это время налаживается устойчивое взаимодействие спецслужб, основанное на соглашении, которое было подписано между Министерством безопасности Российской Федерации и КНБ Казахстана 25 марта 1992 года. По словам Виктора Баранникова, подписанное соглашение рассматривает вопрос об укреплении границы между Россией и Казахстаном внутренним таможенным контролем. Но необходимость в этом возникла не по политическим мотивам, а в связи с активизацией организованной преступности, в том числе и в экономической сфере.¹¹⁰

Во время поездки по Америке в феврале 1994 года президент подробно осветил проблему, связанную с предстоящим вывозом ядерных боеголовок стратегических ракет с территории Казахстана. В этом вопросе Казахстан претендует на 10 процентов той суммы, в которую оценен весь уран ракет, находящихся на территории четырех государств СНГ и подлежащих сокращению.

Объективная необходимость в объединении усилий и согласовании действий по совместной обороне общего военно-стратегического пространства привели к подписанию в марте 1994 года казахстанско-российского Договора о военном сотрудничестве.

¹¹⁰ Земский В.В. Военное сотрудничество стран СНГ могло быть эффективней // Независимая газ. 1997. 15 мая.

Этот документ закрепил принципы взаимоотношений двух соседних стран на основе взаимного уважения государственного суверенитета и территориальной целостности, нерушимости границ, мирного урегулирования споров и неприменения силы или угрозы силой, равноправия и невмешательства во внутренние дела, соблюдения других общепризнанных норм международного права. Кроме того в Договоре записано, что в случае возникновения ситуации, угрожающей безопасности, независимости или территориальной целостности одной из сторон Казахстан и Россия безотлагательно проводят консультации и предпринимают конкретные действия по оказанию друг другу необходимой помощи, включая военную, в соответствии с международным правом, двусторонним Договором о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 25 мая 1992 года и Договором о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года.

Президенты подтвердили, что Договор о военном сотрудничестве от 28 марта 1994 года и реализация предусмотренных этим Договором обязательств сторон являются долговременной базой взаимодействия Казахстана и России в рамках общего военно-стратегического пространства по обеспечению их военной, в том числе и ядерной, безопасности. В интересах обеспечения надежной безопасности двух государств будет расширено взаимодействие Казахстана и России в рамках сложившегося общему оборонно-стратегического пространства, в оснащении вооруженных сил государств, кооперировании военного производства и стандартизации вооружений. В 1994 году была также подписана большая группа документов, затрагивающая военно-политические аспекты двустороннего сотрудничества: Договор о военном сотрудничестве, Соглашения о стратегических ядерных силах, временно расположенных на территории Республики Казахстан и о военно-техническом сотрудничестве, по демонтажу ядерного устройства, заложенного на Семипалатинском испытательном полигоне до его закрытия, а также другие документы по вопросам военно-технического сотрудничества.

После распада СССР на территории Казахстана оказались самые крупные в ближнем зарубежье военные базы России. Это мощный полигонный комплекс, имеющий важнейшее значение для обороноспособности России: ядерные полигоны в Семипалатинске, в Азгире, полигон "Сары-Шаган" (испытания стратегических систем противовоздушной и противоракетной обороны) и полигон "Эмба" (системы войсковой ПВО). Кроме того, на территории Казахстана находятся так называемые "боевые поля" - районы, где падают

отработанные ступени ракет, запущенных с полигонов "Капустин Яр" и "Владимировка" (4-й и 929-й полигоны). В начале 90-х годов Казахстан объявил все советские военные объекты своей собственностью. Начались российско-казахстанские переговоры об их использовании.

28 марта 1994 года Россия и Казахстан подписали "Соглашение об основных принципах и условиях использования космодрома Байконур", согласно которому комплекс был передан РФ в аренду на срок до 20 лет с последующим пролонгированием на срок 10 лет и ежегодной стоимостью аренды в 115 млн. долларов (25 мая 2005 г. ГД ФС РФ было ратифицировано соглашение между РК и РФ о развитии сотрудничества по эффективному использованию "Байконура", предусматривающее продление срока его аренды до 2050 г.).

В декабре 1994 года в Алма-Ате прошли переговоры между делегациями России и Казахстана о судьбе военных российских частей на территории Республики Казахстан.

Президенты в Декларации о расширении и углублении российско-казахстанского сотрудничества (20 января 1995 г.) высказались за активное участие их стран в формировании системы коллективной безопасности Содружества Независимых Государств на основе Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г.¹¹¹

Активно участвуя в формировании системы коллективной безопасности Содружества Независимых Государств, сказано в совместном заявлении от 28 января 1995 г., страны в рамках общего военно-стратегического пространства будут расширять взаимодействие национальных вооруженных сил, кооперирование военного производства и стандартизацию вооружений. Они будут исходить из принципа взаимного использования военных объектов и сооружений на условиях, установленных для национальных вооруженных сил, а также совместной эксплуатации объектов оборонного значения.

Охрана внешних границ двух государств в условиях открытости границ между ними является их общим делом и будет осуществляться совместными усилиями в соответствии с интересами собственной безопасности и коллективной безопасности СНГ. В этих целях 10 февраля 1995 г. был подписан Договор между РК и РФ о совместной охране внешних границ, предусматривающий создание объединенного командования пограничных войск.

¹¹¹Земский В.В. Военное сотрудничество стран СНГ могло быть эффективней // Независимая газ. 1997. 15 мая.

«Если у государства нет границы очерченной, международно признанной, то нет и государства. Так что подписанный в этом году с Россией документ о границе является историческим, почти что равным с нашей независимостью», - заявил Нурсултан Назарбаев в 2005 году в одном из интервью. Граница между Россией и Казахстаном является уникальным, не имеющим аналогов политико-географическим феноменом евразийского и мирового масштаба. Поэтому важнейшим вопросом взаимоотношений двух стран стало российско-казахстанское сотрудничество по пограничным вопросам. По своей протяженности она является самой длинной в мире сплошной сухопутной границей, к которой добавляется небольшой участок на Каспийском море. Самая протяженная граница, которую обрела Россия после развала Советского Союза, - это граница с Казахстаном, поэтому закономерным стал тот факт, что с обретением независимости требовал решения вопрос о делимитации и организации охраны границы. Главный принцип взаимодействия в пограничных вопросах и Казахстана, и России заключается в том, чтобы границы не разъединяли народы, а объединяли их. В административно-территориальном отношении к российско-казахстанской границе примыкают 12 регионов РФ: Астраханская, Волгоградская, Саратовская, Самарская, Оренбургская, Челябинская, Курганская, Омская, Тюменская и Новосибирская области, а также Алтайский край и Республика Алтай. Вопрос о том, считать ли пограничной Самарскую область, выходящую к границе на стыке Саратовской и Оренбургской областей, был официально решен положительно, и, хотя данные о протяженности самарского отрезка, по всей видимости, отсутствуют, созданная региональная структура ФПС осуществляет контроль над небольшим участком приграничной зоны. К границе непосредственно примыкают 70 административных районов, в пределах которых расположено более 1500 населенных пунктов и проживают свыше 3 млн. чел.

С казахстанской стороны к границе примыкают 7 областей из 14, а именно области Атырауская, Западно-Казахстанская (административный центр - Уральск), Актюбинская, Кустанайская, Северо-Казахстанская (Петропавловск), Павлодарская и Восточно-Казахстанская (Усть-Каменогорск). В отличие от России, административно-территориальная система Казахстана является унитарной, что предоставляет центру возможность осуществления территориальных изменений посредством решений сверху. Это произошло, в частности, с Восточно-Казахстанской областью, укрупненной посредством присоединения к ней области

Семипалатинской и с ранее примыкавшей к границе областью Кокчетавской, часть которой стала административным центром Акмолинской области, тогда как прилегающие к границе районы были переданы области Северо-Казахстанской.¹¹²

Четкое определение линии прохождения рубежей является одной из приоритетных проблем пограничной политики сторон. Ввиду уникальности российско-казахстанской границы в планах протяженности, происхождения, этнокультурной специфики в сочетании с политической и социально-экономической ситуацией постсоветского периода определение общей стратегии пограничной политики и ее приоритетов в рассматриваемом случае затянулось более чем на десятилетие.

В первые годы после распада СССР в политических элитах как России, так и Казахстана преобладала точка зрения, согласно которой российско-казахстанская граница должна оставаться прозрачной и даже номинальной, тогда как основное внимание следовало уделять обеспечению безопасности внешних границ СНГ, которым на центральноазиатском направлении тогда практически на всех участках занимались российские пограничники. Такой подход мотивировался как дороговизной обустройства границы, так и тесными этническими и культурными связями населения по обе ее стороны.

В рассматриваемый период стороны определили основополагающие правовые принципы правового режима своих границ и приступили к осуществлению таможенного контроля. Необходимость последнего во многом обуславливалась социально-экономическими проблемами периода, подобными расцвету полуправовой активности, связанной с перепродажей товаров в условиях резких колебаний цен, некоторые из которых (особенно в Казахстане) в то время еще отпущены не были.

На региональном и локальном уровнях внимание к проблемам границы и трансграничного взаимодействия в первой половине 1990-х гг. было еще слабым. Это может быть объяснено тем, что данные проблемы еще не воспринимались в качестве вопроса, требующего комплексного решения, а новая граница - в качестве полноценного рубежа, разделяющего Россию с "чужим" государственным образованием. На уровне массового сознания приграничных областей поначалу далеко не всегда воспринимался сам факт существования прилегающей к их региону государственной границы.

¹¹² Казахстанско-Российские отношения 1991-1999 годы: Сборник документов и материалов. Астана; М., 1999. С. 300-302.

Взаимодействие в сферах безопасности и регулирования режима пересечения границ представляет собой лишь несколько аспектов разнопланового трансграничного сотрудничества. Из других аспектов можно выделить взаимоотношения в правовой, производственной, торгово-коммерческой, финансовой, транспортной, гуманитарной (социальной, образовательной, культурной), экологической и других сферах.¹¹³

Первым базовым документом, регулирующим взаимодействие сопредельных регионов, стало заключенное 26 января 1995 г. в г. Омске Соглашения о сотрудничестве приграничных областей России и Казахстана. Главной целью Соглашения было объявлено содействие развитию сотрудничества между приграничными областями, включая решение таких задач, как:

1. устранение препятствий для движения товаров, услуг, произведенных в пределах приграничных областей;
2. совершенствование законодательства;
3. поощрение взаимных инвестиций и создания совместных предприятий, упрощение процедур пограничного и других видов контроля в отношении жителей приграничных регионов;
4. обеспечение благоприятных условий для функционирования трансграничного транспортного сообщения, охрана окружающей среды, предотвращение и ликвидация чрезвычайных ситуаций;
5. взаимодействие в гуманитарной области;
6. регулирование миграционных процессов, координация взаимодействия правоохранительных органов.

Несколько более конкретный характер носит заключенное 24 сентября 1999 г. Соглашение о приграничном сотрудничестве регионов Российской Федерации и Республики Казахстан на 1999-2007 годы, подписанное вместе с ориентированной на тот же срок Программой приграничного сотрудничества. Наряду с некоторым уточнением приоритетов такого сотрудничества (которые еще более детально определяются в Программе), наиболее существенным дополнением к предыдущему соглашению стало учреждение в рамках Межправительственной комиссии по сотрудничеству Совместной подкомиссии по приграничному сотрудничеству, координирующей выполнение упомянутой Программы. В состав Подкомиссии, заседания которой проводятся 2 раза в год, вошли представители как

¹¹³ Земский В.В. Военное сотрудничество стран СНГ могло быть эффективней // Независимая газ. 1997. 15 мая.

министерств и ведомств, так и исполнительных органов власти приграничных регионов.¹¹⁴

На региональном уровне рамочная основа для трансграничного сотрудничества задается договорами и соглашениями между высшими административными органами РФ и областными акиматами РК. В настоящее время такими договорами и соглашениями охвачены практически все приграничные регионы России и Казахстана. В документах определяется статус и перечень субъектов сотрудничества, его сферы и основные приоритеты, механизмы реализации. В ряде случаев предусматривается создание координирующих структур, рамочные договоры (соглашения) дополняются программами по их реализации, где определяются мероприятия, сроки их выполнения и состав исполнителей.

Большая централизованность казахстанской административно-территориальной системы по сравнению с российской создала для наиболее заинтересованных регионов РФ потребность юридического оформления соглашений непосредственно с центральными структурами исполнительной власти РК. Так, Челябинская область - наиболее мощный по своему потенциалу регион российского приграничья - еще 25 мая 1995 г. заключила с Казахстаном Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. Протоколы о намерениях торгово-экономического, научно-технического и другого сотрудничества казахстанское правительство подписало с Челябинской (13 ноября 1997 г.) и Оренбургской (22 июня 1998 г.) областями.

Важное историческое значение имеет Договор о делимитации границы между Казахстаном и Россией, подписанный в Москве. Интенсивная работа над ним проводилась с 2000 года. Впервые Республика Казахстан обрела юридически оформленную государственную границу с Россией, важным стратегическим партнером.

А в июне 2005 года главы МИД России и Казахстана подписали приложения к Договору о государственной границе между Россией и Казахстаном. С российской стороны документы подписал министр иностранных дел Сергей Лавров, с казахстанской - Касымжомарт Токаев.

Кроме того, министры подписали план мероприятий по межгидовскому сотрудничеству на 2005 год. Документы содержат описание прохождения государственной границы и альбом листов

¹¹⁴ Россия-Казахстан: вехи истории, доминанта настоящего, векторы будущего. Алматы, 2004. С. 200-210 с.

карты границы. Приложение является неотъемлемой частью договора между Казахстаном и Россией о госгранице, подписанного президентами двух стран 18 января 2005 года. В Москве с 5 по 17 января 2005 года было принято окончательное решение по последнему спорному участку – разделу 16 тысяч га земли на границе Атырауской и Астраханской областей, под которыми залегает Имашевское газоконденсатное месторождение. По словам министра иностранных дел России С. Лаврова, «территория будет разделена пополам и само месторождение тоже». Так была завершена работа по делимитации самой протяженной в мире сухопутной границы.¹¹⁵

Военно-испытательные объекты, расположенные на территории Казахстана и используемые Россией, как было условлено во время казахстанско-российских переговоров в январе 1995 года, будут функционировать на условиях применения к ним казахстанского законодательства.

В ходе встречи так же был подписан блок договоренностей военно-технического характера. Это комплекс вопросов, связанный с условиями использования и аренды ряда полигонов, соглашения о статусе воинских формирований РФ на территории РК, о военной службе граждан РФ в Вооруженных силах РК по контракту и их статусе. Четыре больших полигона, которые в свое время использовала Советская Армия, передаются в аренду российским вооруженным силам.

В соответствии с Соглашением между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о компенсации за технику и вооружение, вывезенные на территорию России с территории Казахстана, подписанным 24 июля 1995 года, казахстанская сторона взамен вывезенных в Россию 35 стратегических бомбардировщиков ТУ-95 МС уже получила в свою собственность 41 единицу авиационной техники. На основе планов военных ведомств двух государств было передано в 1996 году дополнительно Казахстану 26 истребителей-перехватчиков СУ-21 (с завода-18), 6 штурмовиков СУ-25 и 2 МИГ-29, а в 1997 году - еще 12 СУ-27.¹¹⁶

Таким образом, ВВС Казахстана в техническом отношении пополнился в общей сложности 87 самолетами. 18 октября 1996 года премьер министрами Казахстана и России был подписан Протокол по реализации Соглашения о компенсации за технику и вооружение.

¹¹⁵ Токаев К. Дипломатия РК.. Алматы, 2001. Гл. III. С. 71-85.

¹¹⁶ Идрисов Е. Казахстан и Россия на стыке тысячелетий // Казахстан. правда. 2000. 17 июня.

Впервые в истории взаимоотношений двух стран в январе 1996 года состоялось заседание военных коллегий, на которых были обсуждены вопросы дальнейшего развития военно-технического сотрудничества, намечены пути углубления интеграции министерств обороны. По итогам совместного заседания военных коллегий и переговоров было подписано 16 совместных документов. Их реализация позволит двум странам активизировать военное взаимодействие. Соглашение и Протоколы предусматривают, в частности, совместное несение боевого дежурства в системе противовоздушной обороны, оказание Россией помощи Казахстану в создании военно-морского флота на Каспии, подготовку армейских кадров, военно-научное сотрудничество.

21 февраля 1996 года министр иностранных дел РФ Е. Примаков посетил Казахстан. Российский министр был принят Президентом Н.А. Назарбаевым, Премьер-министром А.М. Кажегельдиным, провел переговоры с Министром иностранных дел Казахстана К. Токаевым. В конструктивном и деловом русле прошел обмен мнениями по вопросам европейской и азиатской безопасности, в частности, по реализации казахстанской инициативы по созыву Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Е.М. Примаков изложил принципиальный подход России к вопросу о расширении НАТО на Восток.¹¹⁷

В ходе обсуждения региональной проблематики руководители внешнеполитических ведомств отметили важность активного взаимодействия России и Казахстана, других гарантов Московского соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане в интересах дальнейшего продвижения мирного процесса в этой стране. Они подтвердили обоюдное намерение содействовать организации под эгидой ООН встречи министров иностранных дел стран-гарантов и представителей международных организаций-гарантов Московского соглашения.

Участники переговоров констатировали практически полное совпадение позиций России и Казахстана по вопросам мирного урегулирования в Афганистане, которое может быть достигнуто только путем конструктивного политического диалога между противоборствующими сторонами под эгидой ООН и на основе учета интересов всех основных групп населения страны.

В октябре 1997 года Министр обороны РФ Игорь Сергеев, совершивший визит в Алматы, пообещал сократить количество

¹¹⁷ Поздняков Э.А. Современные геополитические изменения и их влияние на безопасность и стабильность в мире // Военная мысль. 1996. № 1. С. 16-17.

полигонов в Республике Казахстан. В программу его трехдневного визита помимо встреч с президентом, премьер-министром и министром обороны Казахстана входило посещение мотострелковой дивизии, дислоцированной недалеко от Алматы, оборонного завода и военной республиканской академии. Однако главными, конечно же, явились переговоры с казахстанскими военными и встреча с президентом Назарбаевым. Противоречия между двумя странами заключались, прежде всего, в том, что Россия, по мнению Алматы, крайне неаккуратно рассчитывалась за свое военное присутствие в казахстанских степях. Москва настаивала на взаимозачетах своих долгов за аренду полигонов путем увязывания их с долгами казахстанских предприятий российским поставщикам. Казахстанское же правительство отказывалось отвечать за долговые обязательства частных структур. Не утихали протесты и местных радикалов, которые считали присутствие российских военных оскорбительным для независимого государства. Регулярно в казахстанском парламенте проходили слушания и по поводу ущерба, наносимого военными России казахстанской природе. Кроме того, снизилось число казахстанских курсантов в военных учебных заведениях России.¹¹⁸

Местные наблюдатели полагали, что в скором времени первенство в Казахстане перехватит Турция, которая активно стремится изменить военные приоритеты центральноазиатских стран. Однако этому пока мешают военные соглашения, заключенные между Москвой и местными правительствами. Казахстанско-российский договор о военном сотрудничестве до сих пор считали в Алматы образцовым. Однако министр обороны РФ Игорь Сергеев не скрывал во время своего пребывания в Казахстане, что переговоры идут сложно и не решенных вопросов еще со времен П. Грачева накопилось множество. Нурсултан Назарбаев, в частности, во время встречи с главой российской делегации, отмечая прежние приоритеты казахстанской военной доктрины, ориентированной на Россию, все же подчеркнул, что Алматы явно разочарована тем, как к ней относятся российские военные. "Мы охотно предоставляем России огромные площади для полигонов, - сказал казахстанский президент, - но в Москве к этому почему-то относятся как к должному, не воспринимая это как жест доброй воли". Президент Назарбаев полностью возложил вину за снижение уровня военного сотрудничества между двумя странами

¹¹⁸ Токаев К. Казахстан в мировом сообществе // Междунар. жизнь. 2001. № 7. С. 41-50.

на Россию, отметив, что Казахстан от своих союзников отворачиваться, тем не менее, не собирается. Но казахстанское руководство намерено ужесточить свою позицию относительно режима аренды российскими военными четырех крупных военных полигонов на территории республики. Это касается и своевременного внесения арендной платы, и выполнения необходимых требований в области экологии. Итогом же визита российской военной делегации стали четыре документа, два из которых были выработаны после напряженных и сложных переговоров. Это соглашения о компенсации за аренду Россией имущества и территории испытательных полигонов Казахстана, о порядке и условиях хранения и вывоза с территории полигона Сарышаган высокотоксичных компонентов ракетного топлива и других опасных материалов и веществ, потенциально опасных для человеческого здоровья. Не вызвала особых трудностей выработка соглашения между министерствами обороны "О совместном планировании оперативных мероприятий подготовки Вооруженных сил России и Казахстана", а также протокол встречи по итогам этого официального визита. Россия обязалась полностью компенсировать Казахстану вывезенную пять лет назад авиационную технику и поставить 73 истребителя Су-27, а также передать Алматы два тральщика и два сторожевых корабля для патрулирования казахстанского побережья Каспийского моря. "Это решение принято в интересах России, - подчеркнул министр обороны Казахстана Мухтар Алтынбаев, - Она в не меньшей степени, чем Казахстан, страдает от контрабанды из-за отсутствия контроля на Каспии".¹¹⁹

Министр обороны РФ Игорь Сергеев охарактеризовал свой визит в Казахстан как очень успешный и даже превысивший ту программу, которая была ранее намечена. "Мы найдем возможность для уменьшения территорий арендуемых нами полигонов, чтобы погасить все страсти вокруг них, - сказал он. - И будем в дальнейшем взаимодействовать в урегулировании всех региональных конфликтов". Как заверил журналистов Мухтар Алтынбаев, у военных ведомств двух стран фактически не осталось противоречий, которые, видимо, появятся лишь на межправительственном уровне, когда дело дойдет до бюджета и реальной оплаты за предоставляемые услуги или полигоны.

А уже на встрече в июне 1999 г. российская сторона заявила о своей готовности к поэтапному прекращению работ на отдельных,

¹¹⁹ Токаев К. Казахстан в мировом сообществе // Междунар. жизнь. 2001. № 7. С. 41-50.

расположенных на территории Казахстана, объектах полигонов Эмба, Сарышаган, боевых полях 4-го Государственного центрального полигона и выводу высвобождающих российских военных подразделений на территорию России.

Казахстан и Россия в преддверии XXI века стали союзниками и партнерами. Поэтому в этот период осуществлялся курс на развитие и укрепление доверительных и равноправных отношений с нашим северным соседом. Новый более качественный уровень этих отношений основывался на Договоре о коллективной безопасности (ДКБ) стран СНГ. В связи с истечением в апреле 1999 года срока действия этого договора на заседании Совета министров иностранных дел СНГ в феврале 1999 г. был одобрен текст Протокола о продлении ДКБ на следующие пять лет.

Казахстан вместе с Россией координировал свои действия по реформированию СНГ и превращению его в эффективное межгосударственное объединение. В этих целях не менее важное значение для Казахстана имеет повышение уровня взаимодействия с Россией в вопросах обеспечения региональной и международной безопасности, сближения позиций стран СНГ по ряду международных проблем, урегулирования локальных конфликтов, военного строительства и сотрудничества в охране границ.

Н. Назарбаев и В. Путин обсудили и другие аспекты двусторонних отношений, в частности, вопросы военно-технического сотрудничества, совершенствования договорно-правовой базы космодрома Байконур, сотрудничества в борьбе с преступностью. Касаясь ситуации в Центральной Азии, главы государств обменялись мнениями о возможных путях противодействия возникающим извне угрозам, подчеркнули важность Договора о коллективной безопасности стран СНГ. Было выражено мнение о необходимости активизации сотрудничества и в рамках Шанхайского форума.

В феврале 2000 года Государственная компания "Росвооружение" подписала генеральное соглашение с государственным предприятием "Казспецэкспорт", которым определены основные направления военно-технического сотрудничества, в том числе экспорт в Республику Казахстан российской продукции военного назначения в счет частичного погашения долга России за аренду космодрома Байконур.

В ходе встреч президентов России и Казахстана В. Путина и Н. Назарбаева в конце 2002 и начале 2003 года была достигнута договоренность о реализации проекта по созданию на Байконуре нового ракетного космического комплекса, а 22 декабря 2004 г. было

подписано Соглашение о создании на космодроме Байконур космического ракетного комплекса "Байтерек". Окончание работ по сооружению комплекса запланировано на 2007-2008 гг.

В ходе официального визита в Казахстан Президента РФ В.Путина 9-10 января 2004 года было подписано 11 документов, в числе которых: договор о сотрудничестве и взаимодействии по пограничным вопросам, соглашение о развитии сотрудничества по эффективному использованию комплекса "Байконур", а также о дальнейшем развитии сотрудничества по вопросам обеспечения функционирования данного комплекса. Подписан также договор о взаимодействии при экспорте продукции военного назначения в третьи страны.

Казахстан и Россия являются активными участниками Организации Договора о коллективной безопасности, созданной в 2003 году на основе договора о коллективной безопасности. Согласно достигнутым договоренностям, военно-технические поставки из России для Казахстана в рамках ОДКБ будут осуществляться по внутренним российским ценам (соглашение о льготных условиях продажи вступило в силу с 1 января 2004 года).

Очень важным блоком военно-технического сотрудничества в Казахстане считают подготовку в России казахстанских офицеров. В 2002 году стороны договорились, чтобы это обучение проводилось по единым программам, на современных военно-доктринальных разработках. В 2003 году из Казахстана в Россию было направлено 254 курсанта для обучения в российских военно-образовательных учреждениях. Важное значение в Казахстане придают и сотрудничеству в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

16 января 2004 г. в г. Москве министрами обороны РК и РФ Мухтаром Алтынбаевым и Сергеем Ивановым соответственно было подписано Соглашение о совместном планировании применения войск (сил) в интересах обеспечения совместной безопасности. Документ был подготовлен в развитие положений Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 25 мая 1992 г. и Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г.¹²⁰

Особое место в отношениях Казахстана и России всегда занимало военно-техническое сотрудничество, являющееся важнейшей составляющей долгосрочного партнерства в интересах

¹²⁰ Казахстанско-Российские отношения 2005 год: Сборник документов и материалов. М., 2006. С. 299-304.

региональной безопасности. Базовым документом, регулирующим двусторонние отношения в сфере ВТС, стал межгосударственный Договор о военном сотрудничестве от 28 марта 1994 г. С 1993 года в военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации проводится обучение военнослужащих из Казахстана. В настоящий момент в 44 ВУЗах Министерства обороны России обучается 826 человек. В 2005 году завершили свое обучение 182 офицера и курсанта.

ГЛАВА IV. ГУМАНИТАРНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАЗАХСТАНА И РОССИИ

Казахстан и Россия уделяют большое внимание вопросам двустороннего гуманитарного сотрудничества, и это не случайно. На территории обоих государств проживает огромное количество людей, являющихся гражданами другого государства.

Следует отметить, что если казахские правители стремились к союзу с Россией, преследуя политические интересы, то духовные вожди казахского народа призывали к приобщению к русской культуре, к изучению русского языка. Вот что писал великий Абай, юбилей которого был отмечен в 1995 году под патронажем ЮНЕСКО как событие мирового значения: “Русская наука, культура – ключ к мировым сокровищницам”. И еще: “Мой тебе совет, можешь не женить сына, оставляя ему богатых сокровищ, но обязательно дай ему русское образование, если даже придется расстаться тебе со всем нажитым добром”.¹²¹

В Декларации о расширении и углублении казахстанско-российского сотрудничества от 20 января 1995 года записано, что Казахстан и Россия будут неуклонно соблюдать права и свободы личности, не допускать любые формы дискриминации по национальному или иному признаку, развивать контакты между гражданами двух стран, научный и культурный обмена.

В ходе преобразований в Казахстане и России сделаны определенные позитивные подвижки в области обеспечения прав человека. Среди завоеванных экономических прав – свобода экономической деятельности, возможность создания ассоциаций, предприятий (частных, групповых, арендных). Реализуются права на создание политических объединений, свободу совести, слова, участие в санкционированных мероприятиях (митингах, демонстрациях, пикетах, шествиях, забастовках), право на доступ к информации и др.

Актуальным направлением сотрудничества Казахстана и России в гуманитарной области выступает проблема гражданства, причем не только согласование позиций по упрощению процедур по всем вопросам гражданства и объему прав граждан одной страны, прибывающих на место постоянного жительства на территорию

¹²¹ “...А русский язык для казаха – как хлеб” // Труд. 2000. 22-28 июня.

другого государства, но и реализация подписанных между РК и РФ соглашений.

28 марта 1994 года президенты двух государств подписали меморандум об основных принципах решения вопросов, связанных с гражданским и правовым статусом граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан, и граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации. Во исполнение данного Меморандума президенты двух государств 20 января 1995 года подписали Договор о правовом статусе граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, и граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан. Настоящим Договором четко определен статус вышеуказанной категории граждан. Им предоставлено право пользоваться такими же правами и свободами, нести такие же обязанности, что вменены гражданам страны проживания. В то же время гражданин одной стороны, постоянно проживающий на территории другой стороны, не пользуется некоторыми правами. В частности он не может

- избирать и быть избранным на высшие государственные должности и в представительные органы власти стороны проживания;

- участвовать в общегосударственном референдуме, проводимом стороной проживания;

- занимать должности на дипломатической службе, в органах безопасности и в органах внутренних дел стороны проживания, должности глав областных, районных, городских, сельских, поселковых администраций и их заместителей.

Однако эти лица могут быть руководителями и заместителями руководителей структурных подразделений областных, городских и районных, сельских, поселковых администраций, а также отделов управлений, комитетов и других организаций, входящих в систему местных органов исполнительной власти.

Одним из важных положений Договора является предоставление гарантий гражданам одной Стороны на владение, пользование и распоряжение собственностью, принадлежащей этим гражданам в соответствии с законодательством Стороны проживания. Урегулированы также и вопросы участия в приватизации государственной собственности. Гражданин одной страны, постоянно проживающий на территории другой, участвует в приватизации государственной собственности страны проживания

наравне с ее гражданами в соответствии с законодательством, действующим в стране проживания, если иное не предусмотрено другим договором между двумя странами.¹²²

Это касается, прежде всего, соглашения “Об упрощенном порядке приобретении гражданства гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, и гражданами России, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан”. Оно предусматривает, что для получения гражданства одной из стран заявителю необходимо наличие определенных условий:

- если заявитель в прошлом состоял в гражданстве Казахской ССР или РСФСР и одновременно в гражданстве СССР, проживал на их территориях на 21 декабря 1991 года. И проживает постоянно до вступления в силу настоящего Соглашения или если заявитель имеет близких родственников - граждан сторон, постоянно проживающих и являющихся гражданами Стороны приобретаемого гражданства.

В соответствии с Соглашением, регистрацию осуществляют органы внутренних дел в срок не более трех месяцев. В документе подробно регламентированы вопросы приобретения гражданства детей при изменении гражданства их родителями. В нем также предусматривается, что в случае приобретения гражданства одной Стороны с одновременным выходом из гражданства другой Стороны лицо, подавшее ходатайство об этом, сохраняет гражданство другой Стороны до принятия положительного решения по его ходатайству.

И только на омской встрече 27 января 1995 г. президенты Б. Ельцин и Н. Назарбаев подписали договор о правовом статусе граждан России и Казахстана, постоянно проживающих на территории государства-соседа, и соглашение об упрощенном порядке приобретения гражданства. В соответствие с этими документами, граждане России, живущие в Казахстане, как и граждане Казахстана, живущие в России, обретают равные и ничем не ущемленные права, а смена гражданства при переезде из одного государства и в другое на постоянное жительство должна стать простой и безболезненной процедурой. В марте 1996 года в столице Казахстана состоялся научно-практический семинар на тему регулирования миграции и защиты, прав человека в республиках Центральной Азии. Его спонсором выступил американский Институт открытого общества, который действовал в контакте с казахстанско-американским бюро по

¹²² Кириничьянов Ю. Будем дружить областями // Известия. 2003. 14 янв.

правам человека и соблюдению законности. Семинар стал очередным этапом в подготовке Международной конференции по проблемам беженцев и перемещенных лиц на территории бывшего Советского Союза. Выступающие на семинаре отмечали, что исход некоренного населения из республик Средней Азии и Казахстана приобрел массовый характер, и эта тенденция вряд ли пойдет на спад. Особый интерес участников семинара вызвала ситуация, сложившаяся в Казахстане, откуда выехало уже около миллиона человек. Только в 1994 году Казахстан распрощался с 480 тыс. своих граждан, которые отправились главным образом в Россию и Германию. В советские времена в Казахстане проживало около 1 млн. немцев, сейчас - лишь 500 тыс., и очереди у германского посольства стоят до сих пор. Принимавший участие в семинаре сотрудник Института стратегических исследований при Президенте РК Макаш Татимов заявил: "Думаю, в недалеком будущем немцев в Казахстане не останется"¹²³. Он, как и некоторые другие участники семинара, считает, что основные причины миграции - чисто экономические. Однако высказывались и другие мнения. Например, президент Международного фонда интеллектуальной поддержки демократических реформ в Центральной Азии Нурбулат Масанов считает, что в Казахстане проводится государственная политика "выталкивания" этнических меньшинств. Стабильность достигается как раз благодаря этой политике ведь высвобождаются тысячи рабочих мест и квартир.

В марте 1994 г. в ходе визита Президента Казахстана в Россию большое внимание было уделено культурно-гуманитарным контактам двух стран. В подтверждение большой значимости, придаваемой в обеих странах этой традиционной сфере взаимоотношений, на уровне правительств были заключены Соглашения о сотрудничестве в области культуры, науки и образования, а также в области подготовки и аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации.¹²⁴

Соглашением о сотрудничестве в области подготовки и аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации предусмотрено:

- организация взаимной целевой подготовки и стажировки научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации;

¹²³ Казахстанско-Российские отношения 1991-1999 годы: Сборник документов и материалов. Астана; М., 1999. С. 120-126.

¹²⁴ Кириница Ю. Будем дружить областями // Известия. 2003. 14 янв.

- проведение консультаций при разработке национальных перечней (номенклатур) специальностей научных работников и при формировании на территориях своих государств сетей советов по присуждению ученых степеней;

- обеспечение сопоставимости основных требований к соискателям ученых степеней и ученых званий в национальных государственных системах аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации;

- обеспечение условий для поступления граждан другой стороны в аспирантуру и докторантуру научных организаций и высших учебных заведений на недискриминационной основе;

- признание на территориях друг друга квалификационных документов государственного образца об ученых степенях и званиях, выдаваемых соответствующим национальным органом.

Руководители двух стран в Декларации о расширении и углублении российско-казахстанского сотрудничества, принятой 20 января 1995 г. отметили, что одним из важнейших направлений дальнейшего сотрудничества должно стать образование научно-технологического пространства, которое позволило бы наиболее рациональным образом использовать интеллектуальный, научный и технический потенциал обеих стран.

В Совместном заявлении от 28 января 1995 г. главы правительств Казахстана, России, Беларусь, Кыргызстана признали необходимым принять меры с целью образования единого научно-технического пространства, что позволит наиболее рациональным образом использовать интеллектуальный, научный и технический потенциал трех государств.

В марте этого же года (1996 год.) был подписан Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях четырьмя государствами - Белоруссии, Казахстана, Киргизии и Российской Федерации. Главная цель заключается в более эффективной реализации интеллектуального потенциала стран как неперемного условия для повышения уровня жизни людей, устойчивого демократического развития.

Касаясь гуманитарной части договора, президент Ельцин подчеркнул, что усилия предпринимаются в интересах людей. "Именно через их души, через их семьи протянули колючую проволоку расплодившиеся толпы республиканских чиновников. А

мы, руководители государств, избранные своими народами, обязаны снять эти препоны".¹²⁵

25 марта 1996 года в Казахстане завершила работу Международная выставка-ярмарка "Русская книга". Она была организована по инициативе местных газет при поддержке Национального агентства по делам печати РК и Генеральной дирекцией международных выставок и ярмарок Комитета Российской Федерации по печати. Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев в приветственном слове к участникам выставки-ярмарки заявил, что народы России и Казахстана связывают давние традиции добрососедства, общность судеб и идеалов, и связь эта - на века. Выставка привлекла внимание общественности, "изголодавшейся" по хорошей литературе. Дело в том, что местные издательства за годы суверенитета резко снизили тиражи с одного миллиона экземпляров до 150 тысяч в год. Причем половина изданий представляет собой рефераты, различные брошюры или книги, выпущенные тиражом в 500 экземпляров за счет самих авторов. Рынок же заполнили приключенческие и эротические романы, которые казахстанские предприниматели закупают в той же России. К сожалению, в основной своей массе этот издательский "ширпотреб" не может называться литературой. Состоявшаяся выставка-ярмарка показала, что положение в издательском деле не такое уж безнадежное, по крайней мере, в России. Была представлена продукция двадцати ее издательств, таких, как "Панорама", "Русич", "Книжная палата", "Высшая школа" и других. Стенды павильонов буквально сверкали разнообразием полиграфических красок. Тут были книги на любой вкус: детские, учебники для школ и вузов, технические монографии, поэзия и художественная проза, исторические исследования - то, чего казахстанский читатель давно был лишен. Вероятно, именно поэтому выставочный центр "Атакент" в эти дни был полон посетителями. Итогом выставки-ярмарки стали многочисленные контакты между представителями делового мира двух стран и заключение договоров на поставку российской печатной продукции в Казахстан.¹²⁶

В октябре 1996 г. в Астрахань прибыл Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев, приглашенный на церемонию открытия мавзолея Курмангазы Сагырбаева (1823-1896). В это же время в Астрахани находился Председатель Правительства РФ В.

¹²⁵ Майлыбаев Б., Доронин Г. Новая веха дружбы и партнерства // Казахстан. правда. 2003. 19 февр.

¹²⁶ Там же.

Черномырдин, который совершал рабочую поездку в Астраханскую область. После церемонии открытия мавзолея лидеры двух государств подчеркнули необходимость развивать добрососедские связи между народами России и Казахстана, а также то, что сооружение величественного памятника национальному композитору и исполнителю Казахстана усилиями астраханцев и казахстанцев подтверждает: связи эти крепнут день ото дня.¹²⁷

В октябре 1997 г. в Алматы прошли Дни культуры Российской Федерации в Республике Казахстан. Только что Казахстан отпраздновал 100-летие со дня рождения писателя Мухтара Ауэзова. Отреставрирован и расширен Дом-музей писателя, поставлены новые памятники, прошли фестивали народного искусства.

Первый концерт в Центральном концертном зале Алматы, открывший здесь Дни российской культуры, прошел с большим успехом. Оркестр Владимира Федосеева всегда ждут на самых престижных площадках мира, но в Москве самого маэстро увидишь не часто. Однако ради участия в Днях российской культуры главный дирижер отказался от гастролей в Кельне. С Федосеевым и его оркестром в Казахстан приехали молодые пианисты. Прозвучавшая в их исполнении рапсодия на темы Паганини, Сергея Рахманинова вызвала бурю аплодисментов.

Буквально перед началом торжества было подписано соглашение в области дальнейшего развития культурных и духовных связей между Россией и Казахстаном; с российской стороны - министром культуры Натальей Дементьевой, с казахстанской - вице-премьером, министром образования и культуры Имангали Тасмагамбетовым. Это первый визит в ранге министра для г-жи Н. Дементьевой, и, открывая Дни культуры, она назвала казахского коллегу "в чем-то своим учителем, потому что у него уже большой опыт и большое министерство". Министр И. Тасмагамбетов в качестве вице-преьера курирует также религию, науку, здравоохранение и проблемы молодежи. Трудно себе представить, сколько внимания, заботы и соответственно средств при столь широком охвате остается на культуру, однако подобное слияние министерств прошло полгода назад также в Киргизии и Таджикистане, причем характерно, что в новых названиях министерств на первом месте стоит образование, потом наука, на последнем месте культура. Соглашение состоит из 15 пунктов и практически не содержит общих фраз. В дополнение к общим

¹²⁷ Мазмбаева А. Культурпоход в Москву // Новости недели. 2003. 26 февр.

соглашениям на уровне глав государств и правительств было подробно расписано, когда, где и какие совместные мероприятия проведут Россия и Казахстан в 1998 году.

Главным из них стало, кроме проведения празднования 175-летнего юбилея выдающегося казахского композитора Курмангазы в Москве и Астрахани и фестиваля народного искусства, гастрولي "Табакерки" в Казахстане, мастер-классов для студентов казахской консерватории, возрождение старых постановок классического русского репертуара в казахских театрах. Дни памяти Святослава Рихтера (совершившего два турне по Казахстану), подготовка к празднованию пушкинского юбилея, прежде всего в Уральске, где был отреставрировано здание, в котором жил поэт. Самый интересный пункт связан с археологическими изысканиями и реставрационными работами на территории Казахстана, что, по словам г-на И. Тасмагамбетова, невозможно без научной и профессиональной помощи России, "а финансовая поддержка, безусловно, будет со стороны правительства Казахстана". Впрочем, в те трудные времена за выполнение всех пунктов ручаться было рискованно, так как аналогичный документ, подписанный в 1997 году, состоял из 12 пунктов. Из них выполнены были лишь два: юбилей Мухтара Ауэзова в Москве и гастрولي Театра имени Абая в Оренбурге. "Сегодня мы заново переживаем прошлое и открываем будущее... сейчас мы будем защищать бюджет, и от того, как сложится осень 97-го года, так пойдет и весь 98-й год. И тот удивительный эмоциональный заряд не только от музыки, но и от людей, которые нас встречали, от тепла казахского гостеприимства я увезу в холодную, еще не совсем родную мне Москву. До Нового года мне хватит заряда. Я очень надеюсь, что все, что мы подписали сегодня в нашем документе совместно с Министерством культуры и образования Казахстана, сбудется", - говорила Наталья Дементьева на открытии Дней культуры. В последующие дни во Дворце республики Алматы прошли спектакли Государственного академического театра оперы и балета имени Абая - "Дон Кихот" с участием народной артистки СССР Людмилы Семеняки и народного артиста Татарстана Айдара Ахметова и "Дивертисмент" с Аллой Михальченко, Ольгой Суворовой и Евгением Керном. А в Театре имени Лермонтова - спектакли Театра кукол имени Сергея Образцова и Оренбургского театра музыкальной комедии - 7 оперетт.¹²⁸

¹²⁸ Вербиева А. Дружба народов: В Алматы открылись Дни культуры Российской Федерации в республике // Независимая газ. 1997. 4 окт.

Прошедшая 26-27 января 1998 г. в Москве научно-практическая конференция "Казахстан на пороге XXI века: проблемы выбора в экономике и политике" вызвала широкий резонанс и пристальное внимание, как в России, так и в Казахстане. Форум проводился под эгидой Института диаспоры и интеграции (Института стран СНГ) и Московского центра Карнеги. В России впервые прошло настолько представительное научное мероприятие, посвященное сегодняшнему Казахстану, который, как ни парадоксально, остается для граждан России, да и для российских властей, неизвестной, далекой страной. Состоявшийся форум позволил по-новому увидеть многие проблемы этого, лежащего в самом сердце Евразии, государства.

В конференции приняли участие более 100 ученых, общественных деятелей и бизнесменов из России и Казахстана, причем казахстанская делегация насчитывала более 30 человек, приехавших из Акмолы, Алматы, Усть-Каменогорска, Караганды и других городов страны.

Прошло заинтересованное обсуждение вопросов социально-экономического положения республики, соблюдения его демократических прав и свобод, а также проблем миграции, перспектив взаимоотношений Казахстана с Россией. Отдельное внимание было уделено роли нефти и газа в будущем развитии межгосударственных связей. Участники конференции сошлись в оценке Казахстана как страны, перед которой стоит серьезнейшая проблема выбора парадигмы развития.

Наглядным подтверждением зрелости и доверительности казахстанско-российских отношений стало участие делегации России в презентации новой столицы Казахстана Астаны и в церемонии инаугурации Президента Н.А. Назарбаева. В последней приняла участие официальная делегация РФ во главе с председателем Правительства Е. Примаковым, а также президенты Татарстана, Башкортостана, Ингушетии и Саха-Якутии, руководители сопредельных областей, представители российской экономической элиты, деятели культуры.

Примером плодотворного сотрудничества явились казахстанско-российские связи в области космических исследований. Во время 208-суточного полета 25-й основной экспедиции на орбитальном комплексе "Мир" международным экипажем под командованием Т. Мусабаева был успешно выполнен целый комплекс исследований казахстанской научной программы "Полет-М2",

который включал различные эксперименты: от геофизики до медицины.

В марте 1998 года состоялась первая встреча комиссий по правам человека при президентах Республики Казахстан и Российской Федерации. Конструктивное взаимодействие этих органов поможет оперативно реагировать на конкретные ситуации, координировать подходы к правозащитной проблематике.

В октябре 1998 года был подписан ряд межправительственных и межведомственных соглашений, в том числе о социальных правах и гарантиях граждан Республики Казахстан и Российской Федерации, проживающих или работающих на комплексе Байконур, об учреждении и условиях деятельности информационно-культурных центров и пр., которые значительно укрепили договорно-правовую базу гуманитарного сотрудничества двух государств - Республики Казахстан и Российской Федерации.¹²⁹

Этими результатами не исчерпывалась программа мер по укреплению сотрудничества между Россией и Казахстаном. В частности, премьер-министры России и Казахстана - Михаил Касьянов и Касымжомарт Токаев подписали межправительственное соглашение о развитии сотрудничества в области связи и информации.

Богатейшую палитру современного искусства Казахстана развернул перед петербуржцами Дни культуры братской страны, которые открылись 28 мая 2002 года в Санкт-Петербурге. В первый вечер гости дали гала-концерт на сцене Мариинского театра. Здесь выступили ведущие мастера балета республики, звучали оперные арии. Для многих участников этой поездки встреча с Петербургом - память об их студенческой молодости. Здесь получили они дипломы музыкантов, танцовщиков, художников. А в петербургской топонимике сохраняются казахские имена. Есть в Санкт-Петербурге переулок Джамбула, адресовавшего в осажденный фашистами город свое пламенное послание "Ленинградцы, дети мои", есть школа, носящая имя Героя Советского Союза Алии Молдагуловой.

Об этом вспомнили участники пресс-конференции, прошедшей в Таврическом дворце, штаб-квартире Межпарламентской ассамблеи стран-участниц СНГ. За последние четыре десятилетия это третий такой праздник на невских берегах, что убедительно свидетельствует: литература и искусство в любые времена не знают ни

¹²⁹ Казахстан – Россия: новое тысячелетие – под знаком незыблемой дружбы // Казахстан. правда. 1998. 7 июля.

государственных, ни идеологических границ. Об этом говорил министр культуры, информации и общественного согласия Казахстана Кул-Мухаммед Мухтар Абрар-улы. Он напомнил, что в конце 1990-х годов наши страны подписали Декларацию о вечной дружбе и сотрудничестве, и наш культурный обмен - убедительное подтверждение жизненности этого документа. В Международном пресс-центре празднования 300-летия Санкт-Петербурга министр культуры России Михаил Швыдкой вместе со своим казахстанским коллегой подписали Договор о культурном сотрудничестве Российской Федерации и Республики Казахстан.

С творческим отчетом приехала большая группа артистов, музыкантов, художников, представляющих разные народы многонационального Казахстана. Выставка книг из Национальной библиотеки Республики Казахстан открылась в Российской национальной библиотеке, располагающей своим фондом казахской литературы. Праздник в течение четырех дней проходил на ведущих сценах и концертных площадках города. Приобщились к нему и жители двух городов Ленинградской области - Выборга и Кировска.¹³⁰

18 февраля 2003 года с участием Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева и главы России Владимира Путина состоялось торжественное открытие Года Казахстана в России.¹³¹ Событие, которое призвано еще больше укрепить дружеские взаимоотношения двух государств, придать новый импульс экономическому сотрудничеству, контактам во всех сферах жизни, произошло в Большом театре.

Год Казахстана в России - это интересные информационные проекты, конференции и встречи деловых людей, форумы общественности. Кроме того, в совместных планах - серьезные исследовательские программы, выделение грантов для ученых национальных академий наук двух стран, открытие дополнительных студенческих квот для обучения казахстанской молодежи в российских вузах. Президент России выразил уверенность в том, что искреннее и доверительное взаимодействие на государственном уровне получит серьезную поддержку общественности двух стран, даст мощный импульс к сотрудничеству предпринимателей, деятелей культуры, науки и образования.

В Год Казахстана в России в Государственной Третьяковской галерее была открыта выставка казахстанских художников, которую

¹³⁰ Кононович Е. Парадигмы партнерства // Казахстан. правда. 2003. 15 мая.

¹³¹ Воробьев В. Год и ход Назарбаева // Рос. газ. 2003. 19 февр.

не обошли своим вниманием как москвичи, так и гости столицы. Большим успехом пользовалась и другая казахстанская экспозиция.

В Оружейной палате музея Московского Кремля было особенно многолюдно. Кроме журналистов и искусствоведов на вернисаже "Золотой воин" были особые гости - специалисты-музейщики из Казахстана. Именно гости привезли в Россию знаменитое золото скифов, причем уникальные изделия эпохи ранних кочевников найдены в Казахстане при археологических раскопках сакских курганов. Шедевры неизвестных древних ювелиров и оружейников привезли специально к открытию года Казахстана в России. Золотые изделия "звериного стиля" прибыли из двух казахских музеев - музея золота в Астане и президентского Центра культуры.¹³²

Одним из важнейших итогов 2004 г. - Года России в Казахстане стал мощный импульс в развитии двустороннего сотрудничества, полученный в гуманитарной сфере. Благодаря положительному опыту в 2004 году стали более успешно реализовываться задачи, поставленные президентами по обеспечению дальнейшего взаимообогащения культур народов двух государств.

Возросла интенсивность проведения в крупнейших городах Казахстана культурных акций с участием российских деятелей искусств. На ведущих концертно-сценических площадках значительно чаще стали проводиться мероприятия, направленные на популяризацию российского искусства. Регулярно проходили выступления звезд российской эстрады, фестивали, художественные выставки и т.д. За год в Казахстане побывали Государственный камерный оркестр "Виртуозы Москвы" под руководством В. Спивакова, капелла музея "Московский Кремль", солисты Санкт-Петербургского государственного академического театра оперы и балета, джазовый квартет И. Бутмана, Государственный оренбургский русский народный хор, творческий коллектив "Новые имена Москвы" и др.

Как показывает практика, именно интенсивность такого рода контактов способствует возрождению родственных связей между российской и казахстанской культурами.

Визит главы нашего государства в Россию начался с посещения МГУ имени М.В. Ломоносова, где состоялась встреча Нурсултана Абишевича с профессорско-преподавательским составом и студентами этого крупнейшего российского вуза. В своем выступлении президент выделил несколько блоков вопросов, которые сегодня стоят перед миром, перед каждой страной и требуют ответа.

¹³² Воробьев В. Год и ход Назарбаева // Рос. газ. 2003. 19 февр.

Первый. Что несет нам процесс глобализации, в который все мы добровольно или вынужденно втягиваемся? Управляемый ли это процесс или неподвластный управлению, по крайней мере, с точки зрения традиционных форм и методов воздействия на мировое развитие?

Второй. Не означает ли, что существующая мировая парадигма заканчивает эволюционный круг и постепенно исчезает со сцены? Не являемся ли мы свидетелями и участниками зарождения принципиально нового пути развития?

И третий блок. Какова судьба устоявшихся образований, например, национальных государств и их экономик, региональных сообществ, различных союзов и альянсов? Чтобы ответить на эти вопросы, нужно, наверное, подчеркнул глава нашего государства, провести не одну сотню исследований в каждой из стран мирового сообщества, провести массу общественных обсуждений, научно-теоретических и практических конференций. И при этом ежедневно и кропотливо вести работу по налаживанию устойчивого развития, предотвращению постоянно возникающих угроз. И такую дискуссию надо бы вести на регулярной основе, быть может, начав интеллектуальными силами России и Казахстана, с привлечением ученых, политиков и практиков из других стран.¹³³

Говоря о развивающемся культурно-гуманитарном сотрудничестве, Президент РК не раз отмечал, что казахская диаспора насчитывает на территории России около миллиона человек, здесь действуют казахские культурные объединения, отделения общества "Казахский язык", в приграничных областях издаются газеты на казахском языке.

В настоящее время на территории Российской Федерации проживает более миллиона этнических казахов. Большая их часть сосредоточена в регионах, граничащих с Казахстаном. Сегодня они, как и русские, живущие в приграничных областях Казахстана, образуют живой мост сотрудничества, сплетенный из тысяч родственных и дружеских нитей.¹³⁴

Понятие "диаспора" в отношении казахов, живущих в России, несколько отлично от привычного понимания. В большинстве своем это потомки казахов, традиционно живших на этих землях. В начале XX века вследствие размежевания границ они оказались на территории РСФСР, а в 90-е годы стали гражданами РФ.

¹³³ Казахстанско-российское сотрудничество в сфере науки и образовании // Образование и наука СНГ. М., 2006. С. 105-250.

¹³⁴ Казахи России. М., 2006. 30 с.

Казахское население Западной Сибири образовалось вследствие кочевок некоторых родов Среднего жуза. Здесь казахи компактно проживают в Омской, Новосибирской, Томской, Тюменской областях.

Поволжские казахи – потомки других потоков миграции на территории Волго-Уральского региона. В Нижнем Поволжье казахи поселились в XVIII веке. По переписи 1897 года казахи составляли 6% населения Нижнего Поволжья.

По данным переписи 2002 года, в Астраханской области проживает около 150 тыс. казахов, в Волгоградской – более 40 тыс.

Казахский этнический анклав на Южном Алтае образовался в результате переселения сюда части казахского этноса в конце XIX-начале XX века. Миграция происходила по причине недостатка пастбищных угодий.

На Урале казахи главным образом проживают в Оренбургской области. После присоединения к России на этих территориях кочевала Внутренняя Орда. Тесное взаимодействие между народами Поволжья, русскими и казахами происходило в ходе крестьянской войны 1773-1775 годов под предводительством Емельяна Пугачева. Казахи примкнули к восставшим вследствие недостатка земли. Основанный в 1743 году Оренбург сразу стал наряду с Казанью важным культурным центром российских мусульман, в том числе казахов.

Здесь было открыто Азиатское отделение Неплюевского военного училища, где дети казахов обучались русскому и восточным языкам, а в 1841 году была открыта казахская школа. 4-12 октября 1920 года здесь состоялся I Съезд Советов Киргизской (Казахской) АССР, принятой съездом Декларацией на основании решения ВЦИК Оренбург был включен в состав автономии. С 1920 по 1925 год Оренбург был первой столицей Казахской Республики. На сегодняшний день в Оренбургской области проживает около 200 тыс. казахов.

В Москве и Санкт-Петербурге проживают около 30 тысяч казахов. Казахское население этих мегаполисов сложилось в советский период. В 1923 году в Москве проживало 110 казахов. Практически все они были представителями интеллигенции. После Великой Отечественной войны, особенно в 60-70-е годы, Москва и Ленинград стали образовательными центрами, где готовились кадры для промышленности, науки и культуры Казахстана. Здесь учились, жили и работали Мухтар Ауэзов, Каныш Сатпаев, Газиза Жубанова и другие деятели науки и искусства.

Часть студентов по окончании учебы оставались здесь жить, обзаводились семьями. Согласно переписи 1979 года, в Москве

проживало 4,4 тыс. казахов. В 1989-м численность казахской диаспоры в Москве достигла 8223 человек. Сейчас в столице проживает более 20 тыс. наших соотечественников, половина из которых - это студенты и аспиранты. Нынешняя казахская община в Москве чрезвычайно разнообразна по своему возрастному и профессиональному составу. Мы отмечаем тот факт, что 70% казахов, живущих в российской столице, заняты интеллектуальным трудом.¹³⁵

В Москве есть улицы Алма-Атинская, Кустанайская, Алии Молдагуловой. Давние узы дружбы связывают казахскую общину Москвы со средней школой № 891 им. Героя Советского Союза Алии Молдагуловой, где благодаря усилиям учителей и школьников действует музей, созданный еще в советское время. В дни празднования 60-летия Победы там был открыт бюст славной дочери казахского народа. Большим событием для диаспоры стало открытие бюстов Героям Советского Союза Бауржану Момышулы и Ивану Панфилову в подмосковном Волоколамске. Церемония открытия с участием Президента Назарбаева состоялась в день 60-ой годовщины Победы.

Организации казахских общин в регионах России поддерживают постоянные контакты с Посольством Казахстана в России, Консульствами РК в Санкт-Петербурге, Астрахани и Омске. Активно сотрудничают с властями сопредельных с Казахстаном субъектов Российской Федерации. Таких субъектов двенадцать: Астраханская, Самарская, Саратовская, Волгоградская, Оренбургская, Курганская, Челябинская, Омская, Новосибирская и Тюменская области, а также Республика Алтай и Алтайский край.

Государственная политика Российской Федерации в отношении этнических меньшинств, проживающих на ее территории, основывается на принципах Конституции страны и общепризнанных нормах международного права. Федеральный закон "О национально-культурной автономии" от 17 июня 1996 г. предоставил возможность создания общественных объединений граждан России одной этнической общности, в основе которого лежит "добровольная самоорганизация в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры».

На сегодня в РФ зарегистрированы три казахские региональные национально-культурные автономии: в Москве, Астрахани и Оренбурге. Кроме того, помощь в работе с казахской диаспорой оказывают

¹³⁵ Казахи России. М., 2006. 30 с.

действующие в России казахские культурные центры и региональные отделения общества “Қазақ тілі”.

Приобретает общественную значимость деятельность Международной Ассамблеи неправительственных женских организаций “Евразия”, созданная в 1999 году по инициативе женщин-казашек и возглавляемая членом Совета Казахской Национально-Культурной Автономии, руководителем Аппарата Комитета по делам национальностей Государственной думы Федерального Собрания РФ Р. Канапьяновой.

Основными проблемами казахской диаспоры РФ продолжают оставаться:

- востребованность обучения в дошкольных организациях и общеобразовательной школе на родном языке;
- сохранение языковых, культурно-исторических традиций народа, активизация духовно-культурных связей с исторической Родиной;
- налаживание деловых связей с представителями бизнеса Казахстана;
- вопросы культурно-просветительской работы с соотечественниками, развитие телерадиовещания на казахском языке.

На сегодняшний день газеты на казахском языке издаются в Омской, Астраханской и Оренбургской областях. Существуют трудности по своевременной доставке казахстанской прессы. Телерадиовещание организовано в Курганской, Челябинской, Астраханской и Оренбургской областях. В то же время прием казахстанских телепередач во многих других сопредельных районах России по техническим и финансовым причинам затруднен.

Таким образом, в настоящее время в России действует порядка 20 казахских национально-культурных обществ. Они совершенствуются в самоорганизации и поиске путей эффективного взаимодействия с государственными и общественными организациями России, сотрудничают с местными властями, участвуют во всех значимых событиях регионов.

Важная роль в координации деятельности казахских национально-культурных организаций принадлежит Посольству и Консульствам РК в РФ. Лидеры объединений регулярно встречаются друг с другом, чтобы обменяться опытом и обсудить планы своей деятельности. Соотечественники получают сведения о проводимых в Казахстане политических и социально-экономических преобразованиях, о состоянии и перспективах казахстанско-российских отношений. Особое внимание уделяется сотрудничеству с

органами РФ по вопросам улучшения социально-экономического положения казахской диаспоры.

78 лет назад родился Российский центр международного научного и культурного сотрудничества. В разные периоды своей многолетней истории эта организация имела различные названия: ВОКС, ССОД, РАМСИР и, наконец, Росзарубежцентр. Однако несмотря на изменения официального названия, во все времена она имела одну задачу - развитие интернациональных научных, культурных и гуманитарных связей, а так же содействие народной дипломатии между людьми различной национальной, политической и религиозной принадлежности. Поэтому в обиходе Росзарубежцентр часто называют "Министерством дружбы". Важнейшей областью деятельности Росзарубежцентра в современных условиях, как и прежде, является развитие разностороннего сотрудничества в сфере науки, образования и культуры, распространение за рубежом знаний об интеллектуальном и экономическом потенциале России, ее внутренней и внешней политике. В поле его деятельности также входят задачи по поддержанию проживающих за рубежом соотечественников, преподавание и популяризация русского языка, развитие партнерских связей между регионами.

В этих целях за рубежом организуются научно-технические и художественные выставки, общественно-политические конференции, деловые встречи и семинары, проводятся театральные-концертные представления, демонстрации кинофильмов, встречи городов-побратимов и презентации регионов, олимпиады и конкурсы по знанию русского языка. Время поставило на повестку дня и новую задачу - активизировать деловые, научные и культурные связи со странами Содружества Независимых Государств. В этих целях заключен ряд межправительственных соглашений об открытии в столицах стран СНГ и соответственно в Москве домов науки и культуры.

В марте 2003 года в Год Казахстана в России приступил к работе представитель Росзарубежцентра в Астане. В настоящее время представительство располагается в здании посольства РФ в РК. При переезде российского посольства во вновь строящийся комплекс в этом здании откроется Российский дом культуры. Представительство Росзарубежцентра в Казахстане открыто для сотрудничества со всеми государственными органами, общественными и международными организациями, научными и деловыми кругами и приглашает всех к совместному проведению мероприятий по развитию

интернациональных научных и гуманитарных связей на благо дела мира и общего процветания.¹³⁶

Двустороннее сотрудничество между Республикой Казахстан и Российской Федерацией в области образования осуществляется в рамках ряда межправительственных и межведомственных Соглашений.

Для реализации межправительственных договоренностей между Республикой Казахстан и Российской Федерацией ежегодно, начиная с 1991 года по настоящее время, оказывается гуманитарная помощь по поставке и обеспечению учебниками и учебно-методическими комплексами учебные заведения с казахским языком обучения приграничных регионов Российской Федерации.

В целях формирования общего образовательного пространства в ноябре 2001 года был заключен договор между МОН РК и Федеральным государственным унитарным предприятием “Издательство “Просвещение” Министерства РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций по написанию совместных учебников и учебно-методических пособий.

Для пополнения библиотечных фондов общеобразовательных школ Республики Казахстан ежегодно по циклу фондирования приобретаются учебники издательств “Просвещение”, “Дрофа” и других издательств, адаптированные казахстанскими авторами.

В целях реализации межправительственных договоренностей ежегодно Казахстан обеспечивает учебниками и учебно-методическими комплексами учащихся казахской диаспоры приграничных районов Российской Федерации (Алтай, Омск, Оренбург, Саратов). В 2003 году поставлены 38400 экземпляров учебников и учебно-методических комплексов нового поколения для 3 и 7 классов.

Начиная с 2002 года в республиканском бюджете предусмотрены средства по обеспечению учебниками общеобразовательные школы г. Байконур в порядке, установленном для казахской диаспоры. В 2003 году было отправлено в Байконур 43850 экземпляров учебников для 3 и 7 классов.

По инициативе Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева и В. Садовниченко - ректора Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова открыт казахстанский филиал МГУ, осуществляющий свою деятельность в соответствии с межгосударственными соглашениями и Протоколом,

¹³⁶ Журавлев С. “Министерство дружбы” действует // Казахстан. правда. 2003. 26 апр.

подписанным МОН РК и МГУ им. М. Ломоносова. Казахстанская молодежь имеет возможность получить высшее профессиональное образование, соответствующее мировым стандартам, не выезжая за пределы республики. Филиал осуществляет свою деятельность на базе Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева. Филиал МГУ им. М.В. Ломоносова ежегодно осуществляет набор по 25 человек на обучение по специальностям: математика и прикладная математика, прикладная математика и информатика, экономика, филология.

В рамках Соглашения между Министерством образования и науки Республики Казахстан и Московским государственным университетом им. М.В.Ломоносова о сотрудничестве в области образования предусматривается регулярное направление приемной комиссией университета для осуществления отбора граждан Казахстана на полный курс обучения по согласованным специальностям. Так, в настоящее время в МГУ в рамках вышеуказанных договоренностей обучается 280 студентов из Республики Казахстан.¹³⁷

В 2003 году в рамках Года Казахстана в России Министерством образования РФ была выделена целевая квота на 110 мест для подготовки казахстанских граждан в российских высших учебных заведениях: 70 мест на полный курс обучения, 10 мест в аспирантуре и докторантуре, 30 мест на стажировку по русскому языку.

В связи с объявлением 2004 года Годом России в Казахстане Министерство образования Российской Федерации предоставило квоту на 155 мест для обучения граждан Республики Казахстан в центральных и региональных высших учебных заведениях России и научных учреждениях системы РАН по приоритетным для казахстанской экономики специальностям и направлениям: 90 мест на полный курс обучения, 15 мест в аспирантуре и докторантуре и 50 мест для стажировки по специальности “русский язык”.

В соответствии с Декларацией о вечной дружбе и союзничестве, ориентированной в XXI столетие (06.07.1998 г.), с 1998 года в Республике Казахстан создан Казахстанско-Российский университет с филиалами в 16 крупных городах Казахстана.

Сегодня на территории РК также функционируют филиалы следующих российских высших учебных заведений:

¹³⁷ Казахстанско-российское сотрудничество в сфере науки и образовании // Образование и наука СНГ. М., 2006. С. 105-250.

Московская академия труда и социальных отношений (г. Алматы);

Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов (г. Алматы);

Тюменский государственный нефтегазовый институт (на базе Павлодарского государственного университета, г. Павлодар);

Московский институт экономики, финансов и статистики (г. Усть-Каменогорск);

Челябинский государственный университет (г. Костанай).

Филиалы российских вузов осуществляют деятельность на основе лицензий на право ведения образовательной деятельности на территории РК и преимущественно по тем же специальностям, что и казахстанские высшие учебные заведения.

Продолжается работа по сохранению и расширению совместных казахстанско-российских средних учебных заведений и лицеев при высших учебных заведениях.

На основании Протокола о намерениях между Министерством образования и науки Республики Казахстан и Министерством образования Российской Федерации о создании совместных учебных заведений от 23 декабря 1998 года, в Республике Казахстан с 1999 учебного года функционируют 3 казахстанско-российские гимназии: на базе школы-гимназии № 6 г. Астаны, школ-гимназий № 38 и № 57 г. Алматы.

В Казахстане, независимо от языка обучения, во всех школах изучается русский язык. Кроме этого созданы все условия для получения образования на родном языке. В Казахстане действуют 7925 школ Министерства образования и науки, из них – 2122 школы с русским языком обучения (что составляет 27% от общего количества школ), 2069 смешанных школ (26%). Всего 1 207303 учащихся обучаются на русском языке.¹³⁸

В 2003 году Министерством образования и науки РК совместно с министерствами транспорта и коммуникаций, культуры, информации и общественного согласия РК в рамках мероприятий Года Казахстана в России при Московском Государственном Лингвистическом Университете (МГЛУ) был открыт Центр изучения казахского языка и культуры.

29 октября 2003 года состоялось торжественное открытие Центра. В церемонии открытия приняли участие многочисленные представители казахской диаспоры, политических, дипломатических и научных кругов Казахстана и России. Мероприятие было широко

¹³⁸ “...А русский язык для казаха – как хлеб” // Труд. 2000. 22-28 июня.

освещено в казахстанских и российских средствах массовой информации.

Ведущие педагоги республики имеют традиционные связи по обмену опытом с российской стороной. Так, например, у учителей Актюбинска налажен взаимобмен с Оренбургским университетом, педагоги г. Астаны, Павлодарской и Восточно-Казахстанской областей проходят курсы повышения квалификации на базе ИПК в Омске, Санкт-Петербурге и др. городах России.

Целенаправленная работа по осуществлению совместных проектов с ведущими вузами России - МГУ им. Ломоносова, МИСиС, МФТИ по зачислению в вузы участников Международных олимпиад проводится Республиканским научно-практическим центром "Дарын".

В 2003 году казахстанские школьники приняли участие в Международных олимпиадах, проводимых в России. Участники Международной Менделеевской олимпиады школьников по химии (4-10 мая) в г. Москве получили 1 серебряную и 4 бронзовые медали. Две серебряные медали получили участники Международной математической олимпиады, прошедшей 7-18 июля 2003 г. в г. Москве.

Ежегодно во время летних каникул Московский институт стали и сплавов приглашает призеров республиканских и международных олимпиад на mini-олимпиады. В течение месяца ребята отдыхают в Подмосковье и участвуют в олимпиадах по математике, физике, химии. По окончании им вручаются награды, ценные призы и приглашения на поступление в указанный институт вне конкурса.

Республиканский институт повышения квалификации руководящих и научно-педагогических кадров системы образования сотрудничает с российскими учеными из гг. Челябинска, Москвы, приглашает их для проведения курсов. По сотрудничеству в области информатизации казахстанские педагоги принимают участие в международных конференциях в Москве, Санкт-Петербурге, Томске и других городах России.

В мае 2003 г. Департаментом образования г. Астаны подписано Соглашение о сотрудничестве в области информатизации среднего образования с Томским государственным университетом систем управления и радиоэлектроники (ТУСУР). В рамках реализации Соглашения представители ТУСУР участвовали в Республиканской выставке по информационным технологиям в г. Астане в ноябре 2003г., посетили ряд общеобразовательных школ г. Астаны с презентацией своей учебной продукции. Республиканский центр информатизации образования (РЦИО) Министерства образования и

науки продолжают реализацию пилотного проекта “Дистанционное образование для сельских школ Казахстана”, совместного с Институтом информационных технологий в образовании ЮНЕСКО (ИИТО) в г. Москве. В проекте участвуют более 667 школ Казахстана.

Аспекты двустороннего сотрудничества в области образования и науки наиболее полно отражаются в Программе сотрудничества РК и РФ в гуманитарной сфере (Программа), утверждаемой на заседаниях казахстанско-российской межправительственной комиссии (МПК).¹³⁹

МОН РК совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами разработан проект Программы сотрудничества РК и РФ в гуманитарной сфере на 2004-2006 годы. Институт философии и политологии МОН РК в 2001-2003 гг. осуществлял научное сотрудничество (совместные проекты, конференции) с Институтом философии РАН и Институтом социально-политических исследований РАН.

С участием ведущих ученых Института философии и права Сибирского отделения РАН проведены разработки проектов по диаспоре.

Институтом литературы и искусства МОН РК рассмотрена возможность издания в Москве книги “Казахский романтический эпос” из серии “Эпосы народов Евразии”, в которую включены тексты эпосов на казахском и русском языках, исследования, научные комментарии и обширная вводная статья. Книга подготовлена академиком НАН РК Ахметовым З.А. и членом-корреспондентом НАН РК Каскабасовым С.А. Общий объем данной книги составляет 30 п.л.

Институт истории и этнологии им. Ч.Ч. Валиханова имеет традиционные связи с научными учреждениями и вузами Российской Федерации. С 1998 года на основе соглашения о творческом сотрудничестве он разрабатывает ряд проблем совместно с коллективом Института истории Сибирского отделения РАН (ИИ СО РАН). В 2001-2003 годы научно-исследовательская работа была направлена на реализацию совместного проекта “Сибирь и Казахстан: история русско-казахских отношений XVIII-XX вв.” В разработке участвуют ученые двух НИИ, а также госуниверситет “Семей”, на базе которого институтом был организован научно-исследовательский Центр по изучению истории российско-казахстанских отношений. В

¹³⁹ Казахстанско-российское сотрудничество в сфере науки и образования // Образование и наука СНГ. М., 2006. С. 105-250.

рамках данной программы учеными велись коллективные исследования по следующим направлениям:

1. Национально-территориальное размежевание “Сибревкомовской Сибири” и Киргизской (Казахской) АССР”.

2. Экономические, научные и культурные связи Сибири и Казахстана.

По первому направлению в 2001-2002 годы была опубликована монография “Национально-территориальное размежевание Сибири и Казахстана” сотрудника Института истории СО РАН Малышевой М.П.. Она же в 2002 году защитила докторскую диссертацию на тему “Казахи в Сибири в период демографических кризисов. 1919-1934 годы”. В 2002 году ведущим научным сотрудником Института истории СО РАН В.С. Познанским был сделан доклад на тему “Из истории изучения эпоса “Козы Корпеш и Баян сулу” на Международной научной конференции, посвященной 1500-летию создания этого эпоса (Алматы, 2002, июнь).

В 2001 году в Семипалатинске, на базе госуниверситета “Семей” и научного центра проведена совместная научная конференция “Казахстан на пути к государственной независимости: история и современность”. В ее работе приняли участие ученые из России, Китая, США, Казахстана. Материалы конференции опубликованы в двух книгах.

В рамках выполнения Программы казахстанско-российского сотрудничества в области науки и техники в июне 2003 года были представлены предложения о проведении совместных научных исследований по программе “Казахстан – Россия: опыт сотрудничества. История и современность (XIX-XX вв.)” с Сибирским отделением РАН (Институт истории и этнологии МОН РК, Институт истории СО РАН, ОФ ОИИФФ СО РАН, Красноярский центр информации, Нижнетагильский госуниверситет) в 2004-2006 годы. В данном проекте были запланированы следующие направления:

1. Казахстан-Россия: опыт сотрудничества интеллигенции (XIX – начало XX вв.).

2. Национально-территориальное размежевание Казахстана и Сибири и установление административных границ (1920-1940 гг.).

3. Создание единого электронного банка данных (ЕЭБД) СНГ “Возвращенные имена” (к 20-х – н.80-х гг. XX в.).

4. Казахи южной Сибири (этнологическое исследование).

5. Традиционная культура казахов в собраниях музеев России.

6. XII Международный научный семинар “Интеграция археологических и этнографических исследований” (казахстанско-российский семинар по этноархеологии).

Были проведены совместные научные исследования с Институтом истории АН Республики Татарстан по следующим направлениям:

1. Историко-культурные и этнические связи Казахстана и Татарстана в XIII-XVII вв.

2. Средневековый Казахстан в трудах татарских историков, с публикацией текстов.

3. Этногенетические связи казахов с народами Поволжья в средневековый период.

4. Взаимодействие тюрко-мусульманских народов России в освободительном движении (XIX- первая четверть XX вв.).

5. Оренбургское мусульманское духовное управление в общественной жизни народов Урало-Волжского региона и Казахстана (XVIII – нач. XX вв.).

6. Татарская диаспора Центральной Азии: Формирование и тенденции; роль в общественной жизни региона.

7. Казанский университет и его роль в общественно-культурной жизни тюрко-мусульманских народов (XIX – первая четверть XX вв.).

8. Место и роль мусульманских учебных заведений Поволжья и Приуралья в общественно-политической и культурной жизни Казахстана.

9. Татарская дореволюционная периодическая печать (“Тарджиман”, “Вахт”, “Ульфат” и др.) о проблемах тюрко-мусульманских народов России.

10. Сотрудничество с Татарским историческим обществом в области совместных научных, культурных контактов.

11. Подготовка научных кадров – научная стажировка, аспирантура, докторантура; осуществление научного руководства над кандидатскими и докторскими диссертациями.

12. Обмен научной литературой и информацией.

Ученые Института истории и этнологии им. Ч.Валиханова также поддерживают и развивают научные связи с российскими учеными из Москвы, Омска, Челябинска и других городов.¹⁴⁰

В рамках сотрудничества разрабатываются и прикладные проблемы. Так, в 2001-2003 годы кандидатом исторических наук,

¹⁴⁰ Казахстанско-российское сотрудничество в сфере науки и образовании // Образование и наука СНГ. М., 2006. С. 105-250.

старшим научным сотрудником Института истории и этнологии Жакишевой С.А. совместно с Казахстанским историко-просветительским обществом “Эдилет” велись исследования по созданию единого электронного банка данных “Возвращенные имена” по странам СНГ, которые включают имена жертв политических репрессий. В связи с этим в 2002 году она участвовала в работе Международной научной конференции “Электронные ресурсы для историков: проблемы создания и распространения” (г.Москва). Результаты этой работы отражены в научных статьях, сборниках.

Этнографы института поддерживают связи с учеными Омского филиала Института истории СО РАН (ОФ ОИИФФ СО РАН). В 2003 году доктор исторических наук, заведующий отделом антропологии и этнографии института Ажигали С.Е. был избран членом оргкомитета XI Международного научного семинара по интеграции археологических и этнографических исследований в г.Омске. В 2001-2003 годы сотрудники института, д.и.н., член-корреспондент НАН РК Исмагулов О., к.и.н., докторант Тохтабай А. и др. участвовали в работе международных форумов по этноантропологическим, археологическим исследованиям на базе ОФ ОИИФФ СО РАН (г.Омск).

14 мая 2003 года в рамках мероприятий, посвященных Году Казахстана в России, в г. Москве была проведена Международная конференция “Российско-казахстанское сотрудничество в 21 веке. Проблемы обеспечения безопасности и противодействия угрозам терроризма” с участием казахстанских и российских политиков и политологов.

С 1 по 4 июля 2003 года в г.Семипалатинске на базе Семипалатинского государственного университета имени Шакарима была проведена международная конференция “Теория функций, функциональный анализ и их приложения”, посвященная 80-летию член-корреспондента АН КазССР, д.ф.-м.н., профессора Аманова Толеубая Идрисовича (1923-1978 гг.).

Организаторами конференции являлись Математический институт им. В.А.Стеклова РАН (г.Москва), Институт математики МОН РК, Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Карагандинский государственный университет им. Е.А. Букетова и Национальный ядерный центр РК (г.Курчатов).

Совместные казахстанско-российские фундаментальные исследования и прикладные разработки осуществляются в соответствии с приоритетами научно-технического развития обоих государств в рамках Программы казахстанско-российского

сотрудничества в области науки и техники, одобренной Протоколом 5-го заседания Казахстанско-Российской Межправительственной Комиссии по сотрудничеству от 15 февраля 2001 года.

Данной программой предусматривалось выполнение 23 научно-исследовательских проектов в следующих областях: информационные технологии и электроника (4 проекта), информационное обеспечение научно-технической сферы (3), производственные технологии (3), экология и рациональное природопользование (13). Проекты финансируются в отдельности каждой из сторон в рамках бюджетных средств, выделяемых на фундаментальные и прикладные исследования; совместное сотрудничество реализуется путем обмена между учеными наших стран информацией и публикаций совместных научных трудов по результатам исследований.

Программа отражает сотрудничество между научными организациями двух стран, включая организации с казахстанской стороны, подведомственные Министерству Республики Казахстан.¹⁴¹

В течение 2001 года Физико-техническим институтом МОН РК совместно с Физическим институтом Российской Академии наук смонтирован на Тянь-Шанской высокогорной научной станции на высоте 3340 м. над уровнем моря (ущелье Жосалы, под г. Алматы) мюонный телескоп, расположенный в подземном туннеле, сооружен нейтронный монитор на промежуточной станции, введена в эксплуатацию установка по регистрации наклонных широких атмосферных ливней (НУР). В продолжение работы в данном направлении ведется подготовка проекта международного соглашения по созданию центра “Космические лучи” и нормативно-правовых документов, обеспечивающих статус и характер планируемых исследований.

Ежегодно ведется постоянный и активный обмен информационными листками о производственном опыте и научно-технических разработках между Национальным центром НТИ РК (бывший КазГосИНТИ), его 16 областными научно-техническими институтами с Всероссийским институтом научной и технической информации (ВИНИТИ) и его 22 территориальными центрами. Кроме того, ежегодно НЦ НТИ осуществляет подписку на российские научно-технические периодические издания.

¹⁴¹ Казахстанско-российское сотрудничество в сфере науки и образования // Образование и наука СНГ. М., 2006. С. 105-250.

Адаптируется новая версия системы автоматизации библиотек “ИРБИС”, полученная из Государственной публичной научно-технической библиотеки Российской Федерации (ГПНТБ).

Периодически НЦ НТИ направляет в ВИНТИ 4 серии своих реферативных журналов, а Всероссийский научно-технический исследовательский центр (ВНТИЦ) – “Бюллетень регистрации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ”, “Сборник рефератов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ”.

В рамках Программы казахстанско-российского сотрудничества в области науки и техники Институт металлургии и обогащения МОН РК сотрудничает с Институтом стали и сплавов (г.Москва) по разработке физико-химических основ биотехнологических процессов извлечения золота и цветных металлов из сульфидных и окисленных руд и изучению механизма их вскрытия.

На сегодняшний день в Институте металлургии и обогащения разработаны подобные технологии, позволяющие увеличить извлечение золота и цветных металлов, готовые к внедрению в производство.

Одним из пунктов Программы предусмотрена разработка научных подходов в приготовлении и регенерации новых полиметаллических катализаторов многофункционального действия на основе оксидов металлов цеолитов для переработки природных ресурсов с целью получения промышленно важных продуктов. Инновационный проект “Новые высокоэффективные каталитические технологии комплексной переработки углеводородного сырья” был отобран для финансовой поддержки, как со стороны России, так и со стороны Казахстана.

20 марта 2002 года поступило предложение Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации дополнить двустороннюю Программу сотрудничества в области науки и техники следующими проектами:

1. Разработка комплексной нецианидной технологии агитационного выщелачивания пиритных огарков в массообменных аппаратах новой конструкции. Исполнители с казахстанской стороны: Национальная атомная компания Республики Казахстан “Казатомпром”; с российской стороны: Московский государственный геологоразведочный университет Министерства образования России, г.Москва.

2. Разработка технологий извлечения и утилизации шахтного метана с целью комплексного освоения высокогазоносных угольных

месторождений и снижения влияния его выбросов на глобальный климат Земли. Исполнители с казахстанской стороны: Угольный департамент ОАО “ИСПАТ-КАРМЕТ”; с российской стороны: Московский государственный горный университет.

В целях придания дополнительного импульса в развитие научно-технического сотрудничества между нашими странами предприняты определенные шаги.

Так, 23 апреля 2002 года в г. Астане в Министерстве образования и науки Республики Казахстан состоялась рабочая встреча экспертов по организации второго заседания Российско-Казахстанской комиссии по научно-техническому сотрудничеству. В ходе встречи было отмечено, что в рамках Программы казахстанско-российского сотрудничества в области науки и техники осуществляются совместные фундаментальные исследования и прикладные разработки в соответствии с приоритетами научно-технического развития обоих государств.

Также был согласован дополнительный перечень проектов для включения в Программу казахстанско-российского сотрудничества в области науки и техники (в том числе проекты, предложенные 20 марта 2002 года). А так же проект “Разработка и применение геоинформационной технологии комплексной оценки сейсмической опасности по территории Казахстана”. Проект с 2002 года реализуется на основе договора о научно-техническом сотрудничестве по геоинформационной технологии комплексной оценки сейсмической опасности на территории Казахстана между Институтом проблем передачи информации РАН и Институтом сейсмологии Министерства образования науки Республики Казахстан.¹⁴²

Институтом сейсмологии в соответствии с договором с Институтом проблем передачи информации РАН и Институтом физики Земли РАН от 23 марта 2003 года о научно-техническом сотрудничестве по геоинформационной технологии комплексной оценки сейсмической опасности на территории Казахстана собраны базы данных геофизических измерений в сейсмоактивных районах Казахстана. Результаты этой работы были озвучены в ходе Второго казахстанско-японского симпозиума, симпозиума Европейской сейсмологической комиссии и на Ассамблее международного геофизического союза (IUGG).

¹⁴² Казахстанско-российское сотрудничество в сфере науки и образовании // Образование и наука СНГ. М., 2006. С. 105-250.

На основе существующих соглашений и договоров с Институтом высоких температур РАН проводятся совместные исследования геодинамических процессов на территории Казахстана и Кыргызстана:

- создание GPS-сетей и проведение совместных полевых наблюдений;
- первичная обработка данных GPS-наблюдений;
- обсуждение полученных результатов на международных симпозиумах (1 и 2 симпозиумы “Геодинамика и геоэкологические проблемы высокогорных районов”, г. Бишкек, 2002, 2003 гг.);

Институтом сейсмологии совместно с Научно-исследовательским центром экологической безопасности РАН обсуждены и рассмотрены перспективы внедрения новейших геоинформационных технологий по комплексной интерпретации геофизических данных:

- принята программа казахстанско-российского сотрудничества в области науки и техники “Разработка технологии сейсмологического и геодинамического мониторинга территории Республики Казахстан, основанной на комплексировании космических и наземных методов наблюдений”;

- освоена и внедрена методика обработки космических снимков теплового поля Земли для изучения динамики напряженно-деформированного состояния земной коры и решения задач геодинамического мониторинга.

На основе договора о научно-техническом сотрудничестве с Объединенным институтом физики Земли РАН стороны обмениваются сейсмологическими бюллетенями, записями землетрясений.

Институтом так же заключен договор с Воронежским государственным университетом, кроме того, планируется проведение научных исследований и обмен материалами с Институтом геофизики СО РАН и Алтай-Саянской сейсмологической экспедицией с целью изучения сейсмичности горного Алтая.

В перечень согласовываемых проектов также включен проект “Экология освоения аридных территорий, экологическая реставрация и биологическая мелиорация деградированных земель”. Исполнителями данного проекта являются: ВНИИ кормов Россельхозакадемии и Казахский НИИ кормопроизводства и пастбищ.

В октябре 2005 г. в Астраханской области состоялось открытие Межгосударственного культурного центра имени выдающегося казахского композитора Курмангазы Сагырбаева. Еще одним событием,

характеризующим особые культурные связи Казахстана и России, стало решение Правительства г. Москвы и городской Думы о выделении участка на Чистопрудном бульваре вблизи комплекса зданий Посольства Республики Казахстан в Российской Федерации для возведения памятника великому казахскому поэту Абаю Кунанбаеву. Скульптура основоположника казахской литературы является даром Президента Казахстана Н.А. Назарбаева российской столице. Продолжается работа по строительству в престижном районе «Москва-Сити» здания Казахского культурно-делового центра.¹⁴³

Примером углубления общественной составляющей казахстанско-российских отношений явилось учреждение в России автономной некоммерческой организации — Ассоциации друзей Казахстана (АДК). Ассоциация создана по инициативе группы граждан России, родившихся, либо ранее работавших в Казахстане, и занимающих сегодня определенное статусное положение в российском обществе. Ее основная цель - расширение общественной базы добрососедства и стратегического партнерства между странами, поддержание процесса поступательного развития казахстанско-российской дружбы.

¹⁴³ Казахстанско-российское сотрудничество в сфере науки и образования // Образование и наука СНГ. М., 2006. С. 251.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В развитии казахстанско-российских отношений в первое десятилетие независимости ученые-политологи выделяют несколько этапов.

На первом этапе формирования двусторонних отношений Казахстана и России, по-мнению многих авторов были определены направления развития сотрудничества и закреплены основные принципы взаимных отношений, сформировавшие стратегию казахстанского и российского руководства в вопросах, так или иначе касающихся интересов обеих стран.

В первой половине 90-х гг., политологи выделяют второй этап развития двусторонних казахстанско-российских отношений - этап формирования конструктивной модели взаимодействия. В это время стороны обратились к решению текущих, повседневных хозяйственных, производственных и прочих вопросов на основе, преимущественно, междуведомственных договоренностей. Это же относится и к проблемам сотрудничества сопредельных регионов, которые на этом этапе были в числе наиболее приоритетных направлений двусторонних контактов.

Несмотря на сложности переходного периода, сторонам удалось не только предотвратить развитие ситуации по нисходящей, но и создать "стартовую площадку" для конструктивного урегулирования потенциально и реально конфликтных проблем. Эти проблемы, прежде всего, касаются вопросов смены гражданства, обеспечения высокого правового статуса граждан одной страны, проживающих на территории второй страны, использования и сосуществования языков в Казахстане - государственного казахского и официального русского.

Исключительную важность в двусторонних отношениях приобрели обострившиеся в середине 90-х гг. проблемы совместного использования космодрома "Байконур", взаимодействия в решении каспийской проблемы в целях обеспечения разработки недр Каспия и, наконец, сотрудничества в обеспечении деятельности системы коллективной безопасности, особенно на южных рубежах Содружества Независимых Государств.

Системе взаимоотношений с Россией со стороны Казахстана в полной мере стали присущи прагматизм, открытость, согласование позиций по взаимно интересующим вопросам на переговорах с третьими сторонами, стремление решать проблемы в соответствии с политикой стратегического партнерства, взаимно заявленной в качестве официальной линии во взаимоотношениях с Россией. В этот

период, считают ученые, в основных чертах сформировалась ее договорно-правовая, политическая и экономическая основа; развитие отношений с Россией было названо в нашей стране приоритетом.

В конце 90-х - начале 2000-х гг. сторонам удалось не только позитивно закрепить конструктивное взаимодействие в политической, экономической, военно-технической, культурно-гуманитарной областях, но и обеспечить последовательную реализацию во взаимоотношениях политики стратегического партнерства.

Проблем, сдерживавших темпы развития казахстанско-российских отношений, было в целом не много, но они на разных этапах создавали дополнительные сложности. В частности, ученый-политолог Балаев Б. указывает на определенные трудности, которые возникли в ходе решения каспийской проблемы при определении принадлежности нескольких месторождений, находящихся в зоне прохождения модифицированной срединной линии, разделяющей дно северной части Каспия. Однако, все принципиальные вопросы, по мнению многих авторов, касающиеся Каспия, в настоящее время решены. Разногласия между сторонами возникали также по причине несвоевременных выплат российской стороной средств за аренду комплекса «Байконур» и компенсаций расходов Казахстана на содержание и эксплуатацию космодрома в 1992 и 1993 гг. Сложности возникали и при создании в 1998 г. правовой базы, регламентирующей механизмы взаимоотношений во всем спектре проблем по эксплуатации "Байконура". С рядом трудностей пришлось столкнуться сторонам при определении статуса русского языка и порядке его функционирования в Республике Казахстан. Но, как бы то ни было, в своих двусторонних отношениях Казахстану и России удавалось поддерживать баланс интересов, сохранять стабильность и устойчивость на основных направлениях сотрудничества, его содержательность и динамизм.

Таким образом, политологи считают, что в развитии казахстанско-российских отношений и интеграционных объединений, основу которых составляет стратегическое партнерство Казахстана и России, реализуется идея разноскоростной и многовекторной интеграции. Вместо фронтальной, экстенсивной, стандартизированной и потому обреченной на неуспех интеграции в сотрудничестве Казахстана и России проводится, быть может, локальная, но более ориентированная на конкретные результаты политика.

Это, в свою очередь, выдвигает обе страны на лидирующие позиции в Содружестве Независимых Государств. В качестве

крупнейших государств на постсоветском пространстве Казахстан и Россия играют здесь ключевую роль, и от того, как будут развиваться отношения между ними, во многом зависит судьба всей Евразии.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. “...А русский язык для казаха – как хлеб” // Труд. – 2000. – 22-28 июня.
2. Абайдельдинов Е.М. Политико-правовая история Республики Казахстан. - Алматы, 1999г. – Ч. I. - С.151.
3. Абраменко Т. В Казахстане перемены в российском правительстве восприняты как логичные и обоснованные // Панорама. – 1998. – 27 марта.
4. Адильбеков С. Казахстан – Россия: проблемы есть, но они решаемы // Казахстан. правда. – 1998. – 4 марта.
5. Акимбеков С. Год Казахстана для России // Континент. – 2003. - № 7. – С. 12-14.
6. Алимов Г. Казахстан // Известия. – 2003. – 19 авг.
7. Алимов Г. Нурсултан Назарбаев: Легких дел в политике не бывает // Известия. – 2002. – 4 апр.
8. Алимов Г. Россия и Казахстан устали от общих слов. Они решили быть зависимыми друг от друга // Известия. – 1998. – 24 дек.
9. Алимов Г. Таир Мансуров: Хороший сосед не должен быть бедным // Известия. – 1999. – 23 окт.
10. Андрусенко М. Россия, Беларусь, Казахстан - первопроходцы экономической интеграции. Таможенный союз // Экономика и жизнь. – 1996. – 27 янв.
11. Анохин П. Экспресс-новости. Линия мира // Труд. – 2002. – 18 окт.
12. Ардаев В. В Алматы Борис Ельцин даст путевку в жизнь каспийской нефти // Известия. – 1996. – 28 апр.
13. Ардаев В. Казахстан заинтересован в таможенном союзе, но недоволен им // Известия. – 1996. – 2 окт.

14. Ардаев В. Казахстан снял таможенные посты на границе с Россией // Известия. – 1995. – 27 янв.
15. Ардаев В. Россия и Казахстан намерены создать оборонный альянс // Известия. – 1996. – 27 янв.
16. Астана – Москва: появляются новые возможности для прямого сотрудничества // Казахстан. правда. – 1999. – 15 янв.
17. Астафьев В., Ермолин В. О коллективной безопасности позаботились шесть республик. Открыты двери и для остальных // Красная звезда. – 1992. – 19 мая.
18. Аубакиров Б. “Русская книга” пользовалась успехом // Сегодня. – 1996. - 27 марта
19. Аубакиров Б. Соседи. В Алматы прошел семинар по вопросам миграции. Исход некоренного населения из республик Средней Азии приобрел массовый характер // Сегодня. – 1996. - 6 марта.
20. Бабердин В. Как будет использоваться Байконур // Красная звезда. – 1994. – 26 окт.
21. Бабичев В. Мост в будущее строим вместе // Казахстан. правда. – 2004. – 30 дек.
22. Балаев Б. Байконур и Каспий в призме российско-казахстанских отношений // Красная звезда. – 1998. – 27 янв.
23. Балиев А. Россия-Казахстан // Слово. – 1999. – 8 окт.
24. Березовский В. Мир и Россия. Назарбаев приехал открыть Год Казахстана // Рос. газ. – 2002. – 19 дек.
25. Бовин А. Разговор начистоту. Меняется стиль обращения между Казахстаном и Россией // Известия. – 2000. – 20 июня.
26. Борис Ельцин – за дальнейшее укрепление казахстанско-российского сотрудничества // Казахстан. правда. – 1999. – 14 янв.

27. Бучинская В. Ключ к мирозданию // Казахстан. правда. - 2003. - 27 февр.

28. В России обсуждают феномен Казахстана. Демократизация страны – экономическая, социальная и политическая потребность // Независимая газ. – 1998. – 25 февр.

29. Вавилов Н. Стратегия вечной дружбы. Книга о том, легко ли быть национальным лидером // Независимая газ. – 2001. – 15 февр.

30. Вандышева О. А сегодня Владимир Путин станет почетным профессором // Комс. правда. – 2000. – 10 окт.

31. Вардуль Н., Сысоев Г. Отношения с Россией - первостепенный приоритет // Коммерсантъ-daily. – 2002. – 20 дек.

32. Васильева Н. Межпарламентское содружество станет крепче // Казахстан. правда. – 2003. – 1 февр.

33. Вербиева А. Дружба народов: В Алматы открылись Дни культуры Российской Федерации в республике // Независимая газ. – 1997. – 4 окт.

34. Волкова М. Путин едет в Казахстан // Независимая газ. – 1999. – 23 сент.

35. Воробьев В. Год и ход Назарбаева // Рос. газ. – 2003. – 19 февр.

36. Встреча Б. Н. Ельцина и Н.А. Назарбаева: 19 сентября в Москве состоялась рабочая встреча Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина и Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева. // Красная звезда. – 1992. – 22 сент.

37. Выступление Президента РК Н. Назарбаева на открытии Года Казахстана в России // Казахстан. правда. - 2003. - 19 февр.

38. Глобачев М. Белоруссия, Казахстан, Киргизия и Россия создали нечто большее, чем СНГ, но не имеющее названия // Независимая газ. – 1996. – 30 марта.

39. Год Казахстана в России. Это шанс сблизить наши государства // Санкт-Петербургские ведомости. – 2003. – 19 февр.
40. Грозин А. Мир и Россия. Вечная дружба по взаимной выгоде // Рос. газ. – 2000. – 17 нояб.
41. Декларация о расширении и углублении казахстанско-российского сотрудничества // Казахстан. правда. – 1995. – 21 янв.
42. Докучаева А.В., Грозин А.В., Затулин К.Ф. Республика Казахстан и интересы России // Независимая газ. – 1997. – 10 июля.
43. Донских А. Объявлен Год Казахстана в России // Казахстан. правда. - 2002. - 21 дек.
44. Донских А. Энергия дружбы // Казахстан. правда. - 2003. - 2 февр.
45. Доронин Г. Созданы все условия для сотрудничества (Казахстан – Россия) // Казахстан. правда. – 2003. – 4 апр.
46. Доронин Г. Стартует Год Казахстана в России // Казахстан. правда. - 2003. - 18 февр.
47. Дудкова В. Казахи Саратовской области: мы – граждане России, но душой бодем за свою прародину // Экспресс К. – 2000. – 19 апр.
48. Евгений Примаков считает, что положение русских в Казахстане "не нуждается в обсуждении" // Сегодня. – 1996. – 22 февр.
49. Ельцин Б. Казахстан – добрый сосед России // Казахстан. правда. – 1998. – 10 окт.
50. Ельцин и Назарбаев договорились сотрудничать // Известия. – 1995. – 15 нояб
51. Ермолин В. Возрождается экономический союз. Россия и Казахстан - первопроходцы на этом пути // Красная звезда. – 1993. – 15 сент.

52. Есин Б. От нашего информбюро. В Звездном - фестиваль // Красная звезда. – 1993. – 24 марта.
53. Жагипаров С. Под знаком дружбы: К итогам официального визита Президента Российской Федерации В. Путина в Казахстан // Красная звезда. – 2000. – 12 окт.
54. Жалсынбаев А. У кого глаза шире? Филологические вольности свердловского вице-премьера // Рос. газ. – 2000. – 5 июля.
55. Журавлев С. “Министерство дружбы” действует // Казахстан. правда. – 2003. – 26 апр.
56. Звездная гавань под зонтиком президентов // Рос. газ. – 2000. – 21 июня.
57. Земский В.В. Военное сотрудничество стран СНГ могло быть эффективней // Независимая газ. – 1997. – 15 мая.
58. Иванов Н. У Каспия наметился правовой статус // Сегодня. – 1998. – 12 февр.
59. Ивженко Т. Казахстан делится с Россией опытом мирного устройства жизни. Президент Нурсултан Назарбаев считает, что предстоящее десятилетие станет критическим для СНГ // Независимая газ. - 2003 . – 14 мая.
60. Идрисов Е. Казахстан и Россия на стыке тысячелетий // Казахстан. правда. – 2000. – 17 июня.
61. История Казахской ССР. Т.1 / Под ред. М.О.Ауезова и др. - Алматы, 1957. - 500 с.
62. История Казахстана: Очерк. – Алматы, 1993. – 415 с.
63. История Казахстана с древнейших времен до наших дней / Под ред. Б.Сулейменова и др. - Алматы, 1969. – 425 с.
64. История Казахстана: С древнейших времен до наших дней. Т. 3. – Алматы, 2000. – 765 с.

65. Казахи России. – Москва, 2006. – 30 с.
66. Казахстан на пороге XXI века // Независимая газ. – 1998. – 21 янв.
67. Казахстан – Россия: двустороннему сотрудничеству крепнуть // Казахстан. правда. – 1999. – 16 фев.
68. Казахстан – Россия: дружба и сотрудничество ориентированы в XXI век // Казахстан. правда. – 1998. – 13 окт.
69. Казахстан – Россия: неразрешимых проблем нет! // Экспресс К. - 2002. - 21 дек.
70. Казахстан – Россия: новое тысячелетие – под знаком незыблемой дружбы // Казахстан. правда. – 1998. – 7 июля.
71. Казахстанско-российские отношения. 1991-1995. - Алматы; М., 1995. -С. 113-121.
72. Казахстанско-российские отношения. 1991-1999: Сборник документов и материалов. - Астана; М., 1999. – 480 с.
73. Казахстанско-российские отношения. 2005: Сборник документов и материалов. - М., 2006. – 344 с.
74. Казахстанско-российское сотрудничество в сфере науки и образования // Образование и наука СНГ. – М., 2006. – С. 105-250.
75. Карманов Ю. Назарбаев и Лукашенко встретились в Минске // Независимая газ. – 1996. – 18 янв.
76. Кириница Ю. Будем дружить областями // Известия. - 2003. - 14 янв.
77. Кириница Ю. Российская научная газета. Между Байконуром и Семипалатинском. В прошлом ничего изменить нельзя - надо сообща созидать настоящее, убежден президент Национальной академии наук Казахстана // Рос. газ. – 2003. – 26 февр.

78. Козлов С. Завершился визит министра обороны РФ Игоря Сергеева в Алматы // Независимая газ. – 1997. – 31 окт.

79. Козлов С. Каспий по-прежнему останется морем проблем: К такому выводу пришли участники экологической конференции // Независимая газ. – 1996. – 26 июня.

80. Козлов С. Назарбаев больше не намерен уступать: разрешить казахстанско-российские противоречия должна межправительственная комиссия // Независимая газ. – 1997. – 10 июля.

81. Козлов С. Тенгизская нефть пойдет через Новороссийск: Подписано соглашение по осуществлению проекта Каспийского трубопроводного консорциума // Независимая газ. – 1997. – 24 мая.

82. Кононенко В. Главам государств СНГ потребуются немало выдержки, чтобы не обострить накопившиеся противоречия // Известия. – 1996. – 19 янв.

83. Кононович Е. Парадигмы партнерства // Казахстан. правда. – 2003. – 15 мая.

84. Константинова Н. Назарбаев получил орден Андрея Первозванного: Поездка Ельцина была сокращена, однако рабочая программа визитов в Узбекистан и Казахстан выполнена // Независимая газ. – 1998. – 13 окт.

85. Кошкарева Т., Нарзикулов Р. Зачем Назарбаев приехал в Москву? // Независимая газ. – 1998. – 22 янв.

86. Кравченко И. Пришла пора реальных дел // Казахстан. правда. - 2003. - 27 февр.

87. Культурные визиты в Россию // Добрый вечер. - 2003. - 17 янв.

88. Куртов А. Куда держит путь снежный барс? Казахстанский вариант парламентаризма // Независимая газ. – 2000. – 27 дек.

89. Ладин А. Каспийская проблема: путь к консенсусу // Красная звезда. - 1995. – 7 сент.
90. Ладин А. Ленинск стал Байконуром // Красная звезда. – 1995. – 26 дек.
91. Ладин А. Н. Назарбаев: "Международный авторитет Казахстана значительно вырос. Мир смотрит на нас с доверием" // Красная звезда. – 1992. – 28 мая.
92. Ладин А. Россия и мир. Россия и Казахстан остаются партнерами: Во время недавнего визита в Америку Нурсултан Назарбаев защищал Россию // Красная звезда. – 1994. – 26 февр.
93. Ладин А. Сотрудничеству альтернативы нет // Красная звезда. – 1996. – 1 дек.
94. Лаумулин М. Казахстан в современных международных отношениях: безопасность, геополитика, политология. – Алматы, 2000. – 480с.
95. Левин К., Чубченко Ю. Нурсултана Назарбаева избрали главой Таможенного союза // Коммерсантъ-daily. – 1997. – 23 окт.
96. Лесков С. Каспийский нефтепровод начнется с Тихорецкой и минует Чечню // Известия. – 1995. – 21 янв.
97. Львов А. Фестиваль в Алматы открывает миру неизвестное советское кино // Лит. газ. – 1998. – 7 окт.
98. Мадахова Ю. Золотого воина привезли в Кремль // Рос. газ. – 2003. – 19 февр.
99. Мазмбаева А. Культпоход в Москву // Новости недели. - 2003. - 26 февр.
100. Майлыбаев Б., Доронин Г. Новая веха дружбы и партнерства // Казахстан. правда. - 2003. - 19 февр.
101. Максаков И. Интеграционный комитет приступил к работе // Независимая газ. – 1996. – 6 июля.

102. Мансуров Т. Зарубежье. Время инициатив // Моск. новости. – 2000. – 19 дек.
103. Мансуров Т. Основа нового общества: (О казахстанско – российских отношениях) // Труд. – 2001. – 26 окт.
104. Мансуров Т. Политика и экономика. С признательностью о минувшем и надеждой на будущее // Моск. комсомолец. – 2000. – 29 дек.
105. Мансуров Т. Приоритеты в казахстанско – российских отношениях на рубеже столетия // Отеч. история. – 1999. - № 6. – С. 65-77.
106. Мансуров Т. Сверка часов. Казахстан и Россия: неурегулированных проблем не осталось // Известия. – 2000. – 16 дек.
107. Мансуров Т. Стратегия вечной дружбы – основа наших отношений: (О межгосударственных отношениях Казахстана и России) // Комс. правда. – 2000. – 25 окт.
108. Марюха В. Каспий: пять государств - пять флотов? // Красная звезда. – 1992. – 20 окт.
109. Меликова Н. В Омске могут быть сюрпризы. В. Путин и Н. Назарбаев намерены затронуть тему будущего евразийского союза // Независимая газ. – 2003. – 15 апр.
110. Мир и Россия. Байконур "запускает" Год Казахстана // Рос. газ. – 2002. – 20 дек.
111. Михайлов В. Содружество. Россия и Казахстан зафиксировали близость // Коммерсантъ-daily. – 2001. – 7 февр.
112. Михайлов Л.И. Нужен ли России общий рынок Евразии? // Независимая газ. – 1998. – 21 апр.
113. Национальная и коллективная безопасность в СНГ // Красная звезда. – 1992. – 30 сент.

114. Новая веха дружбы и партнерства: (Выступление Президента РК Н. Назарбаева на открытии Года Казахстана в России) // Мысль. – 2003. - № 3. – С. 4.

115. Об организации дальнейшего использования космодрома "Байконур" в интересах космической деятельности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации // Красная звезда. – 1994. – 27 окт.

116. Обстоятельства, почему Н. Назарбаев недоволен Россией // Новая газета – Понедельник. – 1997. – 26 мая.

117. Одноколенко О. Казахстан создал оборонительный союз, к нему готов присоединиться Кыргызстан // Красная звезда. – 1992. – 27 мая.

118. Олегов Ф. Россия-Казахстан: сотрудничество продолжается. Во время визита в Москву вице-преьера Казахстана подписан ряд важных документов // Независимая газ. – 1999. – 30 июня

119. Олещук Ю. Здоровый прагматизм Астаны: Российский вектор остается одним из основных во внешней политике Казахстана // Независимая газ. – 2000. – 20 мая.

120. Подписан пакет российско-казахстанских соглашений // Сегодня. – 1996. – 26 нояб.

121. Поздняков Э.А. Современные геополитические изменения и их влияние на безопасность и стабильность в мире // Военная мысль. – 1996. - № 1. – С. 16-17.

122. Политика и экономика. Поле для деятельности - без границ // Моск. комсомолец. – 2001. – 15 дек.

123. Политические портреты. Феномен Н. Назарбаева // Красная звезда. – 1992. – 21 нояб.

124. Прошкин С. Год Казахстана. Марафон дружбы // Московская правда. – 2003. – 22 февр.

125. Радзиховский Л. С соседями - по-соседски... Российско-казахстанское взаимодействие в современных условиях // Рос. газ. – 2000. – 26 апр.

126. Ратиани Н. Когда священный Арал превратится в славное море // Независимая газ. – 1996. – 15 авг.

127. Ребров М. Байконур: Соглашение об аренде ратифицировано. Что дальше? // Красная звезда. – 1994. – 27 июля.

128. Россия - Казахстан: Неразрешимых проблем нет // Санкт-Петербургские ведомости. – 2000. – 20 июня.

129. Россия=Европа + Азия: Визит В. Путина в Казахстан дает пример реальной интеграции. Передают наши специальные корреспонденты // Труд. – 2000. – 10 нояб.

130. Россия - Казахстан: вехи истории, доминанта настоящего, векторы будущего. – Алматы, 2004. – 221 с.

131. Сарсенбайулы А. Мировая практика. Политика. Торжественная часть // Коммерсантъ-daily. – 2002. – 16 дек.

132. Сарсенбайулы А. Общество. Тебе половина и мне половина. Независимость укрепила дружбу России и Казахстана // Рос. газ. – 2002. – 22 окт.

133. Семенов В. Ставка на мирный атом. Казахстан развивает ядерную индустрию // Труд. – 2001. – 29 июня.

134. Сердобольский О. Праздничный визит искусства Казахстана // Санкт-Петербургские ведомости. – 2002. – 29 мая.

135. Ситникова Е. Россия и Казахстан будут дружить нацбанками: (Сергей Дубинин и Ураз Джандосов договорились о взаимной открытости) // Сегодня. – 1997. – 1 авг.

136. Смирнов И. Барс приходит с востока: Посол Казахстана в России Таир Мансуров: "У нас нет проблемы "русскоязычного населения" // Моск. комсомолец. – 1997. – 24 окт.

137. Снегирев А. Каспийский триумvirат // Труд. – 2002. – 11 июля.
138. Стрешнев Р. В России грядет Год Казахстана // Красная звезда. – 2002. – 21 дек.
139. Струговец В. Россия – Казахстан: Москва и Астана объявили о вечной дружбе // Красная звезда. – 1998. – 8 авг.
140. Супонина Е., Татушкин А. Б. Ельцин и Н. Назарбаев будут дружить вечно // Время-МН. – 1998. – 7 июля.
141. Сыроежкин К. Геополитический эндшпиль // Континент. - 2003. - № 1. - С. 26.
142. Сытая Е. Намечены конкретные меры // Независимая газ. – 1996. – 8 окт.
143. Тесемникова Е. Акмола и Москва согласованно решают проблемы Каспия // Независимая газ. – 1998. – 19 февр.
144. Токаев К. Казахстан в мировом сообществе // Междунар. жизнь. – 2001. - № 7. – С. 41-50.
145. Токаев К. Казахстанско-российские отношения // Токаев К. Дипломатия РК. – Алматы, 2001. – Гл. III. – С. 71-85.
146. Токаев К. Казахстанско-российские отношения // Токаев К. Под стягом независимости. – Алматы, 1997. – Гл. II. - С. 45-81.
147. Токаев К.К. Решение территориальных проблем с Китаем – большое достижение казахстанской дипломатии // Аргументы и факты. Казахстан. – 1999. - № 20 – С.3.
148. У России и Казахстана дружба на века // Ведомости. – 1998. – 27 июля.
149. Урбан В., Ладин А. Казахстан и Россия нуждаются в друг друге: о казахстанско-российских отношениях // Красная звезда. – 1993. – 2 марта.

150. Фаличев О. Россия–Казахстан: военное сотрудничество приобретает договорную базу // Красная звезда. – 1994. – 29 марта.

151. Фаличев О. Россия–Казахстан: как будем выполнять союзнические обязательства // Красная звезда. – 1993. – 25 дек.

152. Фаличев О. Россия остается на Байконуре // Красная звезда. – 1994. – 30 марта.

153. Хайрулин Ш. Новости. Виктор Черномырдин и Нурсултан Назарбаев встретились в Астрахани // Красная звезда. – 1996. – 15 окт.

154. Ханбабян А. Путин и Назарбаев подтвердили теплые отношения России и Казахстана. Осталось претворить симпатии двух президентов в экономическую и политическую реальность // Независимая газ. – 2000. – 20 июня.

155. Шеретов С.Г. История Казахстана (1985-2000 гг.). – Алматы, 2002. – 142 с.

156. Шерматова С. Зарубежье. Азиатский подтекст // Моск. новости. – 2000. – 17 окт.

Бравач О.П.

**Казахстанско-российские отношения на современном этапе
1991-2006**

Информационно-аналитический обзор

Подписано к печати 10.09.08 г.

Объем 12.6 п.л.

Тираж 250 экз.

Центральная научная библиотека
050010, г.Алматы, ул. Шевченко, 28 тел.: 261-10-00