

# ПЛОДОВОДСТВО И ОВОЩЕВОДСТВО

---

УДК: 664.12; 664.11

*Х.Р. АЙСАКУЛОВА, У.Ч. ЧОМАНОВ*

*ТОО «Казахский научно-исследовательский институт перерабатывающей и пищевой промышленности», г. Алматы*

## САХАРНОЕ ПРОИЗВОДСТВО В КАЗАХСТАНЕ

### Аннотация

Развитие свеклосахарного производства в АПК Казахстана, обеспечение сырьевой независимости отрасли и повышение конкурентоспособности отечественного производства сахара требует от сельхозпроизводителей и перерабатывающих предприятий роста эффективности производства на основе внедрения достижений науки и техники, передовых форм хозяйствования и управления производством. Переработка вторичного сахарного сырья обеспечит повышение эффективности сахарного производства и снизит вредное воздействие на окружающую среду.

**Ключевые слова:** сахарная свекла, сахарное производство, переработка, меласса

Одним из основных социально необходимых продуктов ежедневного спроса является сахар. В настоящее время 95 % сахара в Казахстане вырабатывается из импортного сахара-сырца и только 5 % из отечественного сырья — сахарной свеклы. В результате Казахстан является импортером сахара, при этом имеет экономические возможности самообеспечения из отечественного сырья [1].

Высокая импортная зависимость Казахстана по сахару значительно снижает его экономическую безопасность, так как объемы ежегодных закупок сахара дополнительно усиливают давление на накопление валютных ресурсов и стимулируют не отечественных, а зарубежных товаропроизводителей. За 2011 год объем импорта основных продовольственных товаров в РК составил 1093,7 млн долларов США. Основную долю импорта занимал сахар, включая сырец на 344,3 млн долларов США, или 31 % [2].

Поэтому обеспечение населения страны сахаром преимущественно из отечественного сырья является государственной задачей, позволяющей решать проблему продовольственной безопасности и обеспечение предприятий пищевой промышленности необходимыми компонентами.

Сахарная свекла - единственная сельскохозяйственная культура в стране, дающая сырье для производства сахара, являющегося ценным энергетическим продуктом питания населения.

В Казахстане удельный вес капитала сахарных заводов в общем активе составляет 0,6–25,5 %, при нормативном уровне более 50 %. Соответственно удельный вес обязательства составляет 74,5–99,4 % превышая нормативный уровень в 1,5–2 раза. Большой удельный вес обязательства в общей сумме баланса показывает на неустойчивое финансовое положение и их ориентации на закуп дорогого зарубежного сахара-сырца, приводящие к увеличению оптово-розничной стоимости сахара в республике, которые в 2009–2010 годы достигли максимума-260–280 тенге за один килограмм сахара.

Мировое производство сахара за последние сто лет возросло более чем в десять раз и составляет около 169,1 млн. тн., в том числе 133,6 млн.тн. тростникового и 35,5 млн.тн.

свекловичного. Соотношение производства сахара из тростника и сахарной свеклы составляет 79 и 21 %, соответственно. В конце двадцатого века сахар производили в 127 странах мира, из них в 79 странах -из сахарного тростника и только в 38- из сахарной свеклы.

Республика Казахстан в мировом производстве сахарной свеклы занимает незначительный удельный вес: по площади посева- 0,3 %, по производству -0,2 %. Первое место по площади посева сахарной свеклы в мире занимает Россия -19,5 %, затем идет Украина- 11,7 % [5].

По производству -за счет высокой урожайности (761 ц/га), первое место занимает Франция -14 %, затем идет США -13,7 % и третье место у России -12,4 %. В производстве сахара-песка на душу населения выше средненормативных показателей имеет Франция (65,2 кг.), Беларусь (67,1 кг.), Россия (43 кг.), Германия (41,7 кг.), Турция (36,9 кг.), наименьшее потребление сахара на душу населения имеет Китай (6,0 кг.), что связано со спецификой питания населения и структурой экономики этого государства. Рост совокупного потребления сахара в мире за последние 45–50 лет свидетельствует об увеличении его значимости в обеспечении населения планеты продовольствием. Являясь стратегическим продовольственным товаром, сахар привлекает пристальное внимание со стороны государственных регулирующих органов в развитых странах. Для обеспечения стабильности внутреннего рынка в западных странах применяют четыре основных инструмента регулирования, объединенных в понятие «сахарный режим»: ввозные пошлины, цены на сахар, цены на сахарную свеклу и компенсация производителям при падении цены на него. При всей своей либеральности правительства развитых стран проводят выраженную протекционистскую политику и курс на максимальную защиту национальных сахаропроизводителей.

Государственная аграрная политика Франции, Германии, Турции, Польши производящих значительное количество сахара в мире, нацелена на достижение ими самообеспеченности сахаром с тем, чтобы отказаться от импортных поставок с мирового рынка традиционно отличающегося особой неустойчивостью. В странах ЕС повышение урожайности и расширение площадей под сахарную свеклу, позволили многим из них за последние годы производить больше сахара, чем потреблять [1].

В 2008 г. Россия произвела 5,9 млн. тн. сахара, из которых 3,5 млн. тн. приходится на свекловичный и 2,4 млн. тн. — на сахар, изготовленный из импортного сахара-сырца. Госпрограмма развития сельского хозяйства на 2008–2012 гг. предусматривал увеличение к 2012 г. доли сахара, произведенного из сахарной свеклы, в общем объеме выпуска сахара до 67 %, что соответствует 4,1–4,2 млн. тн, которые успешно перевыполнены.

Низкая самообеспеченность сахаром из собственного сырья и, связанная с этим, зависимость розничных цен сахара от мировых цен на сахар-сырец, а также достаточно развитое свеклосахарное производство стран Таможенного союза — России и Белоруссии ставит Республику Казахстан в неравное положение по сравнению с партнерами по Таможенному союзу.

По сравнению дореформенным периодом уровень производства сахарной свеклы в Казахстане составляет всего — 12 %, в Беларуси оно превысило в 2,4 раза, а в России в 1,5 раза.

В России производство сахара на душу населения составило — 43 кг, в Беларуси — 67 кг, а в Казахстане — 26 кг, т. е. в 1,5–2,5 раза ниже, чем у партнеров по Таможенному союзу. Удельный вес производства сахара из сахарной свеклы в России составляет — 67 %, в Беларуси 70 %, а в Республике Казахстан -5 %, т. е. в 13 раз ниже, по сравнению с Россией, и в 14 раза ниже, по сравнению с Беларусью [3].

Согласно решения ТС, Казахстану до 2019 г. представлена льгота по нулевой ставке пошлины на ввоз тростникового сахара-сырца с условием, что произведенный из него сахар не будет перенаправляться в Россию и Белоруссию. Принятие такого решения вполне оправдано, так как наша республика в этот период не сможет полностью обеспечить население сахаром из местного сырья.

Решение проблемы динамического развития свеклосахарного производства в Казахстане рассматривается в двух направлениях.

Во-первых, увеличение объемов выпуска продукции должно быть тесно взаимосвязано с укреплением отечественных производителей на внутреннем рынке и возможностью её поставки на агропродовольственные рынки стран СНГ.

Во-вторых, бизнес, работающий на этом направлении и вкладывающий инвестиции в модернизацию промышленности, должен иметь определенные государственные гарантии от дополнительных рисков с тем, чтобы обеспечивать себе стабильный и приемлемый по уровню доход.

До последнего времени свеклосахарное производство не сформировалось в виде самостоятельной организационно-экономической управляемой системы. Это не позволяет использовать применительно к нему принцип межотраслевого целевого планирования и управления производством конечной продукции

Становление рыночных отношений в свеклосахарном производстве требует конкретной системы организации рынка и его рационального структурирования с целью установления и решения первостепенных проблем. Мировой опыт показывает, что процесс формирования рыночных отношений не может происходить в короткие сроки и занимает довольно длительный период. Поэтому формирование развитого сахарного рынка, как полноценной системы экономических отношений, потребует не только определенного периода времени, но и наличия материальных возможностей, создания соответствующих правовых, нормативных и экономических регуляторов рынка.

Учитывая высокий мультипликативный эффект использования сахара, а также территориальную неравномерность его производства по стране, развитие свеклосахарного производства постоянно должно быть в поле зрения государства. Оно, в лице исполнительной власти обязано проводить мониторинг его состояния для того, чтобы в жестком временном интервале принимать превентивные меры для уменьшения негативных последствий воздействующих на него факторов.

Эффективность достигается тогда, когда ресурсы распределяются так, чтобы позволить получить максимально возможную прибыль во всех отраслях свеклосахарного производства.

В конце февраля 2008г правительство приняло постановление «О введении количественных ограничений на ввоз отдельных видов товаров», предусматривающее введение квот на импорт белого сахара в объеме 47 тыс. тонн и их распределение между юридическими лицами, являющимися переработчиками белого сахара на срок до 1 октября 2008 года. Выходу данного документа в свет предшествовали выступления Ассоциации производителей сахарной свеклы и сахара, говоривших об угрожающем росте для отечественной сахарной индустрии импорта сладкого продукта. В Министерстве сельского хозяйства введение квот объясняют в первую очередь стремлением поддержать отечественное производство. В Казахстане ставки импортной таможенной пошлины на белый сахар независимо от сырья составляют 30%, но не менее 0,12 евро за килограмм. Казахстан оставался единственной страной в СНГ, не внесшей поправок в режим ввоза продукции из сахара-сырца, переработанного под таможенным контролем. Это позволяло бизнесменам соседних стран реализовывать толлинговые схемы, при которых сахар-сырец ввозится, например, в Россию из Бразилии и не облагается таможенной пошлиной при условии, что полученная из данного сырья продукция поступит на внешние рынки, в том числе и на рынок Казахстана. Это делало нерентабельной работу отечественных сахарных заводов и, как следствие, производителей сахарной свеклы[8].

Как известно, сахарное производство в стране представлено 8 заводами, однако из них реально действуют всего 5, а 3 были закрыты в 2008 году.

В Алматинской области действуют Бурундайский, Ескельдинский, Коксуский сахарные заводы, в Жамбылской области - Меркенский, Таразский сахарные заводы.

Все они почти полностью зависимы от импорта сахарного сырца, так как доля использования сахарной свеклы в производстве сахара казахстанскими производителями ничтожно мала. Как сообщили в Ассоциации, до 2019 года в рамках ТС существуют льготы на беспошлинный ввоз сахарного сырца в Казахстан, это и позволяет заводам работать. Кроме того, большую роль играет разница тарифов. Так, с 1 августа в России пошлина на ввоз сахарного сырца ожидается на уровне \$171 за тонну, в Казахстане же ввоз беспошлинный. По мнению эксперта, эта разница позволяет формировать доходную часть для заводов сегодня. Таким образом, будущее казахстанских сахарных заводов в условиях свободного рынка оставляет желать лучшего[7].

В Докладе министра сельского хозяйства РК на тему: «Развитие перерабатывающей промышленности в Республике Казахстан» приоритетными для развития перерабатывающей промышленности определены следующие направления[5]:

- 1) переработка молока (производство сливочного масла, сыров, сухого молока);
- 2) переработка мяса (производство колбасных изделий, мясных и мясорастительных консервов);
- 3) производство масложировых продуктов (маргарин и растительное масло);
- 4) производство макаронных изделий, круп;
- 5) переработка плодов и овощей;
- 6) производство сахара;
- 7) переработка шкур сельхозживотных.

Как видно шестое приоритетное направление перерабатывающей промышленности- это производство сахара.

Главная цель данного направления - это вытеснение импорта.

Основные проблемы отрасли:

- 1) высокая стоимость свекловичного сырья;
- 2) высокий уровень изношенности технологического оборудования;
- 3) недостаток оборотных средств;
- 4) низкая закупочная цена сахарной свеклы, установленная заводами.

Одной из причин низкого уровня развития сахарной отрасли в стране является проблема взаимодействия между сельхозтоваропроизводителями и сахарными заводами.

Так, переработчики, исходя из цены на сахар белый в период уборки урожая, устанавливают на сахарную свеклу низкие закупочные цены. В результате свекловоды не окупают своих расходов и не заинтересованы в увеличении производства сахарной свеклы. Такая ситуация вызвана отсутствием стабильной и качественной сырьевой базы, вследствие чего отмечается неполная загрузка производственных мощностей сахарных заводов.

Для снижения стоимости свекловичного сырья и увеличения ее поставок на перерабатывающие предприятия в программе Агробизнес 2020 предусмотрен механизм, который предполагает субсидирование разницы между ценой, по которой производители могут выгодно продать производимое сырье, и ценой, по которой переработчики могут выгодно купить его.

Так, при средней цене продажи тонны сахарной свеклы 13 тыс. тенге, 4,6 тыс. тенге будет возмещаться государством. При этом до 2020года размер субсидий также будет постепенно понижаться в связи увеличением объемов производства и повышением прибыли перерабатывающих предприятий.

На реализацию данного мероприятия из республиканского бюджета предусмотрено выделение 8,1 млрд. тенге до 2020 года.

Решение проблем изношенного оборудования и нехватки оборотных средств также будет осуществляться путем инвестсубсидирования модернизации оборудования (30%) и субсидирования ставки вознаграждения по кредитам и лизингу (7%).

В результате указанной господдержки к концу 2020 года будет обеспечено увеличение производства сахара из отечественной сахарной свеклы на 61 тыс. тонну (с 17 тыс. тонн до 78 тыс. тонн). Всего на эти цели предусматривается 13,2 млрд. тенге до 2020 года.

Актуальность проведения исследования в этом направлении согласуется с приоритетами развития АПК, так как в рамках программы «Агробизнес-2020» на развитие производства сахара до 2020 года предусматривается - 14 миллиардов тенге. В целом, по мастер-плану развития перерабатывающей и пищевой промышленности в рамках «Агробизнес-2020» предусмотрена сумма в 118,9 миллиарда тенге [6].

Дальнейшее развитие свеклосахарного производства в АПК Казахстана, обеспечение сырьевой независимости отрасли и повышение конкурентоспособности отечественного производства сахара требует от сельхозпроизводителей и перерабатывающих предприятий роста эффективности производства на основе внедрения достижений научно-технического прогресса, передовых форм хозяйствования и управления производством.

Казахский научно-исследовательский институт перерабатывающей и пищевой промышленности разрабатывает безотходную и экономически выгодную технологию производства сахара из вторичного сырья сахарного завода (мелассы). Раствор мелассы очищается от минеральных не сахаров, которая достигается в электромембранном аппарате, затем на реакторе очистки органических соединений очищается от органических несахаров с применением бентонитовых глин Келесского месторождения, что является новым в технологическом отношении, экономически выгодным и экологически чистым способом получения сахара из вторичного сырья сахарного производства.

Переработка вторичного сахарного сырья в условиях сахарозаводов позволит производителю максимально использовать мелассу (в ней содержится сахароза в пределах 46-51%) и обеспечит повышение эффективности сахарного производства и снизит вредное воздействие на окружающую среду.

#### ЛИТЕРАТУРА

- 1 Шарипов А. К. Опыт возрождения свеклосахарного производства в Казахстане и России [Текст] / А. К. Шарипов // Актуальные вопросы экономических наук: материалы II междунар. науч. конф. - Уфа: апрель 2013.- С. 36-40.
- 2 Послание Президента РК народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050" - новый политический курс состоявшегося государства» 14 Декабрь, 2012.
- 3 <http://www.sugar.ru/node/7658?page=6>
- 4 Обзор ситуации на продовольственных рынках на 30 января 2014 г. <http://www.stat.kz>
- 5 Доклад министра на тему «Развитие перерабатывающей промышленности в Республике Казахстан, 2013г. <http://mgov.kz/tezisy-doklada-na-temu-razvitie-pererabaty-vayushhej-promy-shlennosti-v-respublike-kazahstan/>
- 6 Целевая программа развития агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013–2020 годы (Агробизнес 2020) Астана-2012г-97 с.
- 7 <http://www.kursiv.kz/news/details/retail/Sahamyj-renessans>
- 8 <http://www.parlam.kz/./answers/216>

#### REFERENCES

- 1.Sharipov A. K. Opyt vrozozhdenija sveklosahamogo proizvodstva v Kazahstane i Rossii [Tekst] / A. K. Sharipov // Aktual'nye voprosy jekonomicheskix nauk: materialy II mezhdunar. nauch. konf. - Ufa: aprel' 2013.- S. 36-40.
- 2.Poslanie Prezidenta RK narodu Kazahstana «Strategija «Kazahstan-2050" - novyj politicheskij kurs sostojavshegosja gosudarstva» 14 Dekabr', 2012.
- 3 <http://www.sugar.ru/node/7658?page=6>
- 4.Obzor situacii na prodovol'stvennyh rynkah na 30 janvarja 2014 g. <http://www.stat.kz>
5. Doklad ministra na temu «Razvitie pererabatyvajushhej promyshlennosti v Respublike Kazahstan, 2013g/ <http://mgov.kz/tezisy-doklada-na-temu-razvitie-pererabaty-vayushhej-promy-shlennosti-v-respublike-kazahstan/>
6. Celevaja programma razvitija agropromyshlennogo kompleksa v Respublike Kazahstan na 2013–2020 gody (Agrobiznes 2020) Astana-2012g-97 s.
- 7.<http://www.kursiv.kz/news/details/retail/Sahamyj-renessans>
8. <http://www.parlam.kz/./answers/216>

*Х.Р. АЙСАКУЛОВА У.Ч. ЧОМАНОВ*

«Қазақ өнеркәсіпті қайта өңдеу және азықтық ғылыми-зерттеу институты» ЖПІС

#### ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ҚАНТ ӨНДІРІСІ

#### Резюме

АӨК-і Қазақстанның қант өндіру саласының дамуы, саланы пикізат тәуелсіздігімен қамтамасыз ету және қант өндірістің бәсекеге қабілеттілігі көтеруде ауылшаруашылық өндірістер мен өңдеу өндірістерінің өндіріс тиімділігі алдыңғы қатарлы ұйымдастырулар мен өндірісті басқарудағы ғылым мен техника жетістіктерін енгізуге негізделген. Қант өндірісіндегі қосымша екіншілік пикізатты өңдеу қант өндірісінің тиімділігі жоғарылауын қамтамасыз етіп, қоршаған ортаға тигізетін зиян әсерін төмендетеді.

Тірек сөздер: қант қызылшасы, қант өндірісі, өңдеу, сірне

*KH.R. AISAKULOVA, U.CH. CHOMANOV*

LTD «Kazahskij nauchno-issledovatel'skij institut pererabatyvajushhej i pishhevoj promyshlennosti», gorod Almaty, Kazakhstan