

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

SERIES OF AGRICULTURAL SCIENCES

ISSN 2224-526X

Volume 5, Number 35 (2016), 132 – 136

A. B. Yertayeva, S. J. Usabalieva

"Narxoz" University, Almaty, Kazakhstan.

E-mail: salta-74@mail.ru

**THE QUESTION OF DEVELOPMENT
OF THE CARBON MARKET IN KAZAKHSTAN**

Abstract. To date, one of the important directions of the transition to «green» economy is the activation of exchange trading carbon units to the task reduce greenhouse gas emissions. In the carbon market work flexibility mechanisms that allow us to make the most appropriate choice for each participant. Under these arrangements, it is possible in several ways to reduce the amount of emissions.

Keywords: greenhouse gases, voluntary emissions reductions, the carbon market, the environment.

УДК 339.5

А. Б. Ертаева, С. Ж. Усубалиева

Университет «Нархоз», Алматы, Казахстан

**К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ УГЛЕРОДНОГО РЫНКА
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Аннотация. На сегодняшний день одним из важных направлений перехода к «зеленой» экономике является задействованность биржевой торговли углеродными единицами для решения задачи снижения выбросов парниковых газов. На углеродном рынке работают механизмы гибкости, которые позволяют сделать наиболее оптимальный выбор для каждого участника. Согласно этим механизмам есть возможность несколькими способами уменьшить количество выбросов.

Ключевые слова: парниковые газы, добровольное сокращение выбросов, углеродный рынок, окружающая среда.

Введение. Современное общество поняло, что вторая промышленная революция и быстро растущее население планеты постепенно ухудшают биосферное состояние планеты. Мировое сообщество уже давно осознала, что изменение климата является одним из основных глобальных экологических проблем. Учитывая важность проблемы, на международном и национальном уровнях активно ведется работа над формированием законодательной и нормативно-правовой базы для обеспечения сокращения антропогенных выбросов парниковых газов в атмосферу, стабилизации их концентраций в атмосфере для предотвращения опасного антропогенного воздействия на климатическую систему. Столкнувшись с этой проблемой и до конца осознав масштабы этого экологического явления, общество пришло к такому выводу, что нерациональное использование углеродного ископаемого приведет цивилизацию к плачевным последствиям.

Состояние экономики Казахстана, ее приоритеты и направления развития напрямую связаны с теми тенденциями, которые сегодня происходят в мировой экономике и мировой политике.

Казахстан для достижения качественного экономического развития и улучшения уровня жизни населения стремится перейти к «зеленому» развитию экономики, главной целью которого является содействие предотвращению изменения климата.

Казахстан входит в число стран со средней и высокой углеродоемкостью экономики и со сравнительно низким уровнем валового внутреннего продукта на душу населения.

Казахстан поддержал принятие 12 декабря 2015 года в Париже итогового документа 21-ой конференции сторон Рамочной конвенции Организация объединенных наций по изменению климата. Более того, Казахстан готов выполнить свои обязательства и внести лепту в имплементацию Нового соглашения по сокращению парниковых выбросов. Утверждены национальные цели по выбросам парниковых газов на Совете по «зеленой» экономике при Президенте Республики Казахстан, которые напрямую связаны с удержанием темпов роста глобального изменения климата в качестве безусловной цели 15% и условной цели 25% к 2030 году от уровня 1990 года. Еще одним импульсом к переходу страны на «зеленый» путь развития должна дать предстоящая выставка ЭКСПО-2017 в Астане на тему «Энергия будущего», которая прямо перекликается с целями Конференции по климату [1].

Углеродный рынок представляет собой большую платформу регулирования отраслей экономики стран, в процессе производства которых выбрасывается в атмосферу большое количество парниковых газов. Концепция углеродного рынка и построенные на ее основе механизмы углеродной торговли позволяют сокращать выбросы парниковых газов наиболее экономически целесообразным образом.

Происходит это все за счет таких инструментов, как:

1. Законодательные акты, которые осуществляют нормативно-правовое регулирования;
2. Экономические процессы, связанные с регулированием углеродного рынка. Так, например, формирование рыночной цены на неиспользованные квоты парниковых газов, обеспечение рыночной прозрачности сделок, регулирование спроса и предложения, установка ценовых коридоров.
3. Механизм чистого развития, в основе которого лежит идея о том, что страны, ратифицирующие Киотский протокол могут реализовать проекты по снижению выбросов парниковых газов в развивающихся странах не имеющие обязательств по сокращению выбросов парниковых газов, и засчитывать сокращения выбросов, достигнутые в результате реализации таких проектов в счет выполнения обязательств по ограничению и сокращению выбросов путем приобретения соответствующих углеродных единиц.

Таким образом, углеродный рынок дает возможность для мобилизации и перераспределения ресурсов в пользу низкоуглеродной технологии, отраслей и производств, характеризующихся наименьшими выбросами парниковых газов, способствуя тем самым переводу экономики на инновационный, низкоуглеродный путь развития. Самым распространенным на сегодняшний день видом торговли квотами на выбросы парниковых газов является, добровольный рынок продажи квот.

Наряду с регулируемым рынком углеродной торговли развивается также и рынок добровольных сокращений на выбросы парниковых газов, в основе которого лежат добровольные обязательства эмитентов по сокращению выбросов или по нейтрализации «углеродного следа». Добровольные углеродные рынки существуют уже около 20 лет. Однако только вступление в силу Киотского протокола в 2005 году послужило своего рода катализатором развития добровольного углеродного рынка.

В конечном счете, на сегодняшний день концепция углеродного рынка представляет собой механизм, который способствует уменьшению антропогенного влияния на окружающую среду за счет внедрения лимитов по выбросу парниковых газов и осуществления финансирования современных низкоуглеродных проектов на промышленных предприятиях. Происходит это за счет грамотно продуманной системы углеродного рынка, которая затрагивает основные экономически важные подразделения государства и является основным инструментом развитых государств в осуществлении перехода на «Зеленую экономику».

В настоящее время Казахстан не может участвовать в международной системе торговли квотами на выбросы, однако существует возможность организовать внутренний добровольный рынок торговли квотами на выбросы парниковых газов.

Согласно проекту Закона, природопользователи, уровень выбросов парниковых газов которых превышает 20 тыс. т CO_2 -экв, обязаны участвовать в Национальной системе торговли [1, 2].

Представляется, что 20 тыс. т выбросов парниковых газов является очень низким показателем для включения установки в Национальную систему торговли, в которую могут попасть даже котельные некоторых учреждений здравоохранения и образования (около 5 МВт).

На основании расчетов выбросов парниковых газов каждого оператора, поданных в индивидуальных заявках на выделение квот, будет формироваться Национальный план распределения, и утверждаться Правительством Республики Казахстан.

Институциональным инструментом государственной политики сокращения выбросов парниковых газов является Углеродный фонд Республики Казахстан, который создается для координации и финансирования мероприятий, направленных на сокращение выбросов парниковых газов на 15% к 2020 г., эффективного управления нематериальными и материальными активами РК, выделяемых для достижения указанной цели [2].

С целью снижения выбросов парниковых газов в секторе специального природопользования фонд администратор Национальной системы торговли и обеспечивает ликвидность углеродной единицы, способствует поддержанию ее рыночной цены и создает условия для прямого доступа на европейский углеродный рынок операторов Республики Казахстан. В случае недостаточности углеродных единиц для покрытия выбросов, за которые отвечает Правительство Республики Казахстан, фонд осуществляет закупку указанных единиц на рынке Республики Казахстан или международных рынках.

Таким образом, на сегодняшний день концепция углеродного рынка представляет собой механизм, который уменьшает антропогенное влияние на окружающую среду за счет внедрения лимитов по выбросу парниковых газов и осуществления финансирования, современных низко углеродных проектов на промышленных предприятиях. Происходит это за счет грамотно продуманной системы углеродного рынка, ведь он затрагивает основные экономически важные подразделения государства и является основным инструментом развитых государств в осуществлении перехода на «Зеленую экономику».

Современный мир идет по пути нарастающей активности стран в области климатической политики. Несмотря на то, что будущее после окончания срока действия Киотского протокола не определено, все большее число государств стремится создать у себя если не национальную торговую систему, то хотя бы региональные и добровольные рынки, которые призваны стать стимулом для эффективного развития экономик и безопасного будущего для здоровья людей.

Недооценка мировой тенденции в развитии экологических инициатив разных стран может существенно сказаться на конкурентоспособности стран, недостаточно подготовленных к новым вызовам времени. Развитие национальной системы и принятие соответствующего законодательства в США может обернуться обвинением в демпинге тех стран – импортеров на американский рынок, которые не закладывают цену углерода в свою продукцию. Импортеры будут вынуждены компенсировать углеродные выбросы, осуществленные в результате производства их продукции, в качестве меры по защите американских производителей аналогичной продукции, а также защиты от «парниковой» миграции производств. Приходится признать, что Казахстан существенно отстал от мировых углеродных трендов. На европейском рынке увеличивается тенденция к ужесточению требований к импорту в связи с выбросами парниковых газов при производстве импортируемой продукции. При наиболее прогрессивной национальной системе торговли парниковыми выбросами Европейский Союз стремится стать лидером в разработке технологий по улавливанию и хранению углерода при сжигании ископаемого топлива. Такая технология позволит значительно снизить выбросы парниковых газов при сжигании ископаемого топлива. Таким образом, странам-импортерам на европейский рынок так или иначе придется решать вопросы, связанные с новыми условиями доступа на рынки Европы, будет ли это связано с разработкой или покупкой «улавливающих» технологий или же с осуществлением экологической политики и участием в мировом углеродном рынке.

Помимо решения основной задачи по сокращению выбросов парниковых газов в атмосферу и смягчения последствий парникового эффекта существование углеродного рынка, регламентированного или добровольного, позволяет достичь ряда других целей. Одни страны и компании могут выполнять свои обязательства по выбросам через покупку разрешений на выбросы и других продуктов углеродного рынка в зависимости от типа рынка и страны. Другим государствам участие в купле-продаже углеродных единиц дает возможность привлечь инвестиции и использовать технологии по сокращению выбросов, что позволяет создать условия для эффективного развития экономики.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что участие в развитие мирового углеродного рынка окажет благоприятное воздействие на эколого-экономическое состояние страны. Так как концепция углеродного рынка заключена не только в распределении квот на выбросы, но и во вложение в улучшение технологических процессов с целью сокращения выбросов окружающей среды. А это значит, что Казахстан станет привлекательным с точки зрения инвестирования, что позволит улучшить экономическое состояние страны, появятся новые рабочие места, улучшится состояние окружающей среды и в итоге повысится уровень жизни населения.

Казахстан на сегодняшний день обладает лучшими стартовыми условиями для создания национального углеродного рынка и его интеграции с европейскими и японскими углеродными рынками на основе двухсторонних договоренностей.

Более того, наличие таких двухсторонних соглашений на момент создания объединенного углеродного рынка обеспечит временные преимущества для Республики Казахстан [3].

При использовании опыта введения платежей за выбросы парниковых газов в Казахстане следует иметь в виду, что это долгосрочная мера, и решения, принятые сегодня, будут давать эффект в будущем. Поэтому, учитывая сложность и долговременный эффект решения данного вопроса, требуется проведение серьезной подготовительной работы, глубокого разностороннего обоснования и обеспечение прозрачности этого процесса. Необходимо также предусмотреть вероятные изменения в ходе процесса внедрения платежей, что требует рассмотрения различных сценариев его развития и учета всех возможностей.

Проблема, однако, в том, что в большинстве своем эти проекты весьма капиталоемки и не дают быстрой отдачи. Чтобы решиться инвестировать в эти проекты, нужны серьезные экономические стимулы и доступ к ресурсам. И то и другое могло бы в принципе обеспечить углеродный рынок, который с одной стороны дает средства на реализацию проектов, а с другой стороны увязывает представление средств достижением конкретных результатов измеряемых в тоннах CO₂-эквивалента.

Казахстан имеет огромный потенциал в развитии, как внутреннего углеродного рынка, так и внешнего, так как имеет большую платформу выбросов парниковых газов. И при правильном распределении возможно добиться сокращения CO₂, а излишки квот распределять между участниками внутреннего углеродного рынка, а за тем выйти на мировой рынок.

Для Казахстана не менее привлекательными могут являться проекты, направленные на увеличения поглощения углекислого газа из атмосферы, например проекты по лесовосстановлению и лесоразведению. Увеличение площади лесов, помимо дополнительного поглощения углерода, будет способствовать также восстановлению пастбищ и борьбе с опустыниванием, что является одной из приоритетных проблем государства.

Но также стоит отметить, что для дальнейшего развития данной системы в Республики Казахстан нужно усилить законодательную базу, связанную с регулированием углеродного рынка в пользу защиты окружающей среды направляя средства в улучшения технологического процесса, и увеличения зеленых насаждений, подтверждая тем самым готовность Казахстана к переходу на «Зеленую экономику».

Таким образом, делая вывод, можно сказать о том, что сокращение выбросов парниковых газов в Казахстане можно достичь, прежде всего, за счет повышения энергоэффективности, т.е. использования меньшего количества парниковых газов, например: переход с угля на газ, утилизации попутного газа, который образуется при нефтедобыче, технического перевооружения энергетического комплекса, включая переход к комбинированному циклу, за счет развития возобновляемых источников энергии. Углеродный рынок в среднесрочной перспективе рассматривается как один из прогрессивных рыночных механизмов, который будет способствовать достижению заявленной глобальной цели по удержанию роста температуры.

ЛИТЕРАТУРА

[1] Первый двухгодичный доклад Республики Казахстан, представленный в соответствии с Решением 1/CP.16 Конференции Сторон Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, 2014

[2] Юлкин М.А., Дьячков В.А., Самородов А.В., Кокорин А.О., Доровольная система выбросов парниковых газов. М., Всемирный фонд дикой природы (WWF), 2013.

- [3] Журнал KAZENERGY 2011. №4 (48). Углеродный рынок.<http://kazenergy.com/ru/press/5337-2011-10-14-11-26-15.html>
- [4] The first biennial report of the Republic of Kazakhstan, submitted in accordance with Decision 1 /CP.16 of the Conference of the Parties to the Framework Convention of the United Nations Framework Convention on Climate Change, 2014
- [5] Yulkin MA, Diachkov VA Samorodov AV, Kokorin AO Dorovolnaya system of greenhouse gas emissions. M., World Wildlife Fund (WWF), in 2013.
- [6] Magazine KAZENERGY 2011. №4(48). Carbon ryнок.<http://kazenergy.com/ru/press/5337-2011-10-14-11-26-15.html>

REFERENCES

- [1] The first biennial report of the Republic of Kazakhstan, represented by in accordance with Decision 1 / CP.16 of the Conference of the Parties to the Framework Convention of the United Nations Framework Convention on Climate Change, 2014
- [2] Yulkin MA, Diachkov VA Samorodov AV, Kokorin AO Dorovolnaya system of greenhouse gas emissions. M., World Wildlife Fund (WWF), in 2013.
- [3] Magazine KAZENERGY 2011. №4(48). Carbon ryнок.<http://kazenergy.com/ru/press/5337-2011-10-14-11-26-15.html>
- [4] The first biennial report of the Republic of Kazakhstan, submitted in accordance with Decision 1 /CP.16 of the Conference of the Parties to the Framework Convention of the United Nations Framework Convention on Climate Change, 2014
- [5] Yulkin MA, Diachkov VA Samorodov AV, Kokorin AO Dorovolnaya system of greenhouse gas emissions. M., World Wildlife Fund (WWF), in 2013.
- [6] Magazine KAZENERGY 2011. №4 (48). Carbon ryнок. <http://kazenergy.com/ru/press/5337-2011-10-14-11-26-15.html>

А. Б. Ертаева, С. Ж. Усубалиева

«Нархоз» университеті, Алматы, Қазақстан

ҚАЗАХСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА КӨМІРТЕГІ НАРЫҒЫН ДАМЫТУДЫҢ ЖҮЙЕСІ ТУРАЛЫ МӘСЕЛЕЛЕР

Аннотация. Қазіргі таңда «жасыл» экономикаға көшудегі маңызды бағыттардың бірі көміртегі бірліктерінің биржадағы саудасы арқылы парниктік газдардың тасталымын төмендетуге болады. Осы жағдайға байланысты әрбір қатысушылар осындай мәселені шешуде ұтымды таңдау жасау және икемді тетіктерді таңдау жағы да қарастырылған. Осы механизмдерге сәйкес парниктік газдардың тасталымын бірнеше тәсілдер арқылы төмендетуге болады.

Түйін сөздер: парниктік газдар, тастандыларды өз еркімен қысқарту, көміртегі нарығы, қоршаған орта.