N E W S
OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
SERIES OF AGRICULTURAL SCIENCES
ISSN 2224-526X
Volume 6, Number 30 (2015), 23 – 34

EXPERIENCE AND PRIORITIES OF FOREST GROWING IN KAZAKHSTAN

S. Baizakov

Kazakh National Agrarian University, Almaty, Kazakhstan

Keywords: forest growing, reproduction, forest afforestation, zhasyl el, zhasyl damu.

Abstract. Long experience of forest growing is generalized in Kazakhstan. The role and significance of the biggest decisions of governments of the USSR and the Republic of Kazakhstan on the development and expansion of sowing and planting forests as part of the forest fund, protective afforestation on agricultural land and greening works in cities and other settlements are noted. Forest growing priorities in the republic for the coming years are shown.

УДК 630.221(574)

ОПЫТ И ПРИОРИТЕТЫ ЛЕСОВЫРАЩИВАНИЯ В КАЗАХСТАНЕ

С. Б. Байзаков

Казахский национальный аграрный университет, Алматы, Казахстан

Ключевые слова: лесовыращивание, воспроизводство, лесные лесоразведение, жасыл ел.

Аннотация. Обобщен длительный опыт лесовыращивания в Казахстане. Отмечены роль и значение крупнейших решений правительств СССР и Республики Казахстан по развитию и расширению посева и посадки леса в составе лесного фонда, защитного лесоразведения на землях сельскохозяйственного назначения и озеленительных работ в городах и других населенных пунктах. Указаны приоритетные направления лесовыращивания по республике на предстоящие годы.

Лесоводство и озеленение, основными задачами которых выступают сохранение, воспроизводство и умножение лесов, многоцелевое лесоразведение, создание зеленого наряда в городах и других населенных пунктах, являются единственными в своем роде видами чистых отраслей производств, которые, в сущности, изначально не загрязняют, а наоборот, облагораживают окружающую среду, внося большой вклад в зеленое развитие.

Данная их особенность Главой государства была подмечена еще в 1997 г., когда на собрании республиканского актива Нурсултан Абишевич говорил: «Сегодня и в будущем Казахстану крайне выгодно озеленение. У нас мало лесов, но идет большое опустынивание. Есть проблемы с влагозадержанием и чистым воздухом... Символом нашей страны в далеком будущем должны

быть не пустыни, а леса и сады. Наращивая упорно год за годом лесные массивы, мы поможем не только себе и своим потомкам в улучшении экологии, но и самой планете».

Эта масштабная мысль Президента страны вскоре начала претворяться в жизнь в виде ряда программ, первая из которых была посвящена созданию зеленой зоны вокруг г.Астаны. Сейчас в этой зоне, реально существует зеленый массив площадью 65 тыс.га. В него вложены огромные средства и труд, позволившие наперекор местным крайне жестким почвенно-климатическим условиям вырастить прекрасные лесные насаждения из более чем 40 видов древесных и кустарниковых растений, некоторые из которых уже достигли 19 лет и 8-9 метровой высоты.

Благодаря им, голая степь превращена в лесостепь с совершенно новым микроклиматом, флорой и фауной, заметно снизились пыльные бури и снежные метели, летний зной и суховеи. На фоне лесонасаждений еще краше стала сама Астана, растущая вширь и ввысь за счет уникальных новостроек и озеленительных насаждений.

Данный факт неопровержимо доказывает, что леса могут не только быть кладовыми разнообразных материальных ресурсов, но и оригинальными поставщиками социально-культурных, духовных и санитарно-профилактических услуг, которые в совокупности способствуют повышению качества жизни населения.

Но до сих пор такие характеристики лесов, как обеспеченность ими отдельных территорий и озеленительными насаждениями, в число показателей, определяющих качество жизни людей, не введены, хотя средообразующая их роль и благотворное влияние на человека неоспоримы.

Эти свойства лесов сполна используются в европейских странах, но они ими не выпячиваются, поскольку лесообеспеченность их большинства высокая и варьирует в пределах 25-75 %, сглаживая социальное и экологическое различие между странами.

Совершенно другое значение эти вопросы обретают в странах, лесистость которых находится ниже 8-9 %. В них экологическая ситуация на нынешнем уровне эксплуатации природных ресурсов становится весьма напряженной. Вследствие этого многократно возрастает нагрузка на местные леса и озеленительные насаждения, повсеместно повышается их роль и ценность, и, по существу, они уже становятся объектами, в опосредованном виде выполняющими ряд функций профилактического и санитарного свойства, относящие к сфере современной практической медицины.

Поэтому в нашей крайне малолесной стране **воспроизводство лесов, лесоразведение и озеленение** должны рассматриваться не только как рядовая лесохозяйственная работа, но и как деятельность, направленная на облагораживание окружающей среды и повышение качества жизни населения, а количество лесов и зеленого фонда населенных мест в совокупности – в качестве **социально-экологического биоиндикатора** состояния среды и действенного инструмента сравнительной оценки разных регионов по этим показателям.

Лесоводы Казахстана имеют богатый опыт выращивания лесов во всех почти природно-климатических условиях республики, который обычно ведется в виде **воспроизводства лесов** и **лесоразведения** [1]. Первое из них предполагает восстановление лесов там, где они ранее произрастали (в пределах государственного лесного фонда), а второе – создание лесонасаждений в местах, не находившихся прежде под лесами (вне государственного лесного фонда).

Технологически воспроизводство лесов в зависимости от особенностей лесорастительных условий, древесных и кустарниковых пород может осуществляться путем посадки (сеянцев, саженцев, черенков), посева (семян) и содействия естественному возобновлению. Но среди них более надежным способом является посадка леса. Поэтому при лесоразведении чаще всего используется один из указанных видов посадочного материала.

Считается, что в мире к данному времени выращено около 100 млн.га рукотворных лесов. Лидером в их создании стала КНР, которая в течение 1990-2000 годов ежегодно высаживала лес на площади 2,0 млн.га, а в 2000-2010 годах – по 3,0 млн. га [2].

В свое время значительные объемы по воспроизводству лесов были выполнены и в бывшем СССР. Благодаря плановому началу к периоду развала Союза доля лесных культур в его государственном лесном фонде была доведена до 2 %, а в лесах КазССР – до 12,5 % [3].

По сравнению с воспроизводством лесов, развивавшимся в пределах гослесфонда, довольно поступательно лесоразведение велось с переменным успехом. Это связано с тем, что его необхо-

димость осознавалась обычно после продолжительных засух и неурожаев, часто случавшихся в степных регионах страны. Вслед за ними спешно принимались какие-то меры, которые так же скоро прекращались. Вследствие этого динамика лесоразведения состояла из периодов спада и подъема, повторявшихся в прошлом не раз.

Упорядочению данной деятельности мешало и то, что по сути лесоразведение является многоцелевой работой, предусматривающей облесение водных источников, создание защитных лесонасаждений на землях сельскохозяйственного назначения и вдоль дорог, рекультивацию деградированных вследствие аграрной и промышленной деятельности участков и др. Ими обычно ведали разные министерства и ведомства, считавшие данную работу как дополнительную и неосновную нагрузку и выделявшие нужные для нее земли и средства эпизодически.

В СССР такое отношение к лесным делам было в корне пересмотрено, как только театр военных действий переместился к западным границам страны. Например, в 1943 г. лесной фонд СССР был разделен на 3 народнохозяйственные группы, предусматривающие первую специализацию лесных производств на уровне всей страны [4], а в 1947 г лесное хозяйство стало самостоятельной отраслью народного хозяйства, управляемой по системе: Министерство лесного хозяйства СССР – Министерство лесного хозяйства КазССР – областные управления лесного хозяйства – лесхозы – лесничества.

Организация Министерства лесного хозяйства в Казахстане **стала первым крупным решением** Правительства КазССР [5], давшим толчок всестороннему развитию отрасли, включая лесные производства, подготовку специалистов с высшим образованием, ведение научных исследований и проектных работ. Например, в том же 1947 г для усиления работ по приведению лесов в известность была учреждена проектно-изыскательская контора «Леспроект». Год спустя (1948 г) был открыт первый в Центральной Азии факультет лесного хозяйства в Казахском СХИ. Через 2 года (1950 г) был создан Научно-исследовательский институт водного и лесного хозяйства (КазНИИВЛХ), из которого в 1957 г в качестве самостоятельного учреждения выделен Казахский научно-исследовательский институт лесного хозяйства (КазНИИЛХ), переведенный спустя еще 2 года в г.Шучинск [6].

Вновь созданное министерство приняло в свое ведение весь лесной фонд страны, было наделено правом планирования, финансирования и материально-технического обеспечения отдельной строкой, несло полную ответственность за итоги работ по отрасли. Оно также могло совместно с другими ведомствами ставить напрямую перед Правительством страны наиболее острые проблемы развития отрасли и добиваться их решения.

Вторым таким же решением, сильно повлиявшим на воспроизводство лесов и лесоразведение в СССР было совместное **постановление** ЦК КПСС, СМ СССР и ВЦСПС **«О плане полезащитных лесонасаждений, внедрения травопольных севооборотов, строительства прудов и водоемов для обеспечения высоких и устойчивых урожаев в степных и лесостепных районах европейской части СССР»**, принятое в 1948 г [7]. Оно более известно как **«План преобразования природы»,** состоящий из трех компонентов: полезащитного лесоразведения, внедрения в земледелие травопольных севооборотов и строительства прудов и других водных объектов.

Главенствующая роль из них отводилась полезащитному лесоразведению и за 18 лет (1948-1965гг) по СССР планировалось создать защитных насаждений разного назначения в объеме 5,7 млн. га, включая 8 государственных лесных полос по обеим берегам четырех крупных рек – Волги, Урала, Дона и Северного Донца.

Вновь организованные министерства лесного хозяйства Союза ССР и союзных республик с большим рвением и настойчивостью начали претворять эти решения в жизнь. Они стали залогом успешного развития всего лесного хозяйства страны.

Быстро росло число лесохозяйственных предприятий. Они интенсивно оснащались тракторами, автомобилями и лесопосадочным оборудованием, в результате чего вскоре были переименованы в механизированные лесхозы. За 5 лет (1947-1952 гг.) численность работников лесного хозяйства республики возросло в 1,7 раза.

В Казахстане в этот же период, кроме лесоустроительных работ, заметные темпы набрали создание полезащитных лесных полос. Например, за 5 лет (1947-1952гг) по республике было посажено 60,7 тыс. га таких насаждений. Кроме того, полным ходом шли посадки

государственной лесной полосы «Вишневая гора – Каспийское море» в пределах Западно-Казахстанской области.

К сожалению, вскоре (март 1953 г.) развернутые по стране масштабные работы по защитному лесоразведению были свернуты. Это случилось в связи с реорганизацией высших органов управления и сменой хозяйственной политики в стране, в процессе которых упразднены министерства лесного хозяйства СССР и союзных республик, включая Минлесхоз КазССР, прекращено создание государственных лесных полос, насаждений на песках, по склонам оврагов и балок. Отменено государственное планирование полезащитных насаждений, прекращен уход за ними, расформировано 200 специально созданных лесозащитных станций по стране. Их имущества были розданы сельскохозяйственным предприятиям.

Но в Правительстве СССР поспешность данного решения почувствовали сразу и в августе того же года попытались его исправить, издав новое постановление, аннулирующее прежнее. Однако было уже поздно – прежде созданный потенциал и, особенно, отношение к полезащитному лесоразведению воссоздать было невозможно. К тому же в то время все внимание и ресурсы были уже переключены освоению целинных и залежных земель в Западной Сибири и Казахстане.

Всего за 5 лет (1949-1953гг) в процессе выполнения Плана преобразования природы по всему Союзу из запланированных 5,7 млн. га защитных насаждений фактически было создано 2,1 млн. га, которые с 1953 г на многие десятилетия были оставлены бесхозными.

Третье значимое постановление Правительства СССР, оказавшее крупное влияние на воспроизводство леса и лесоразведение, принято в 1963 г под названием **«О неотложных мерах по защите почв от водной и ветровой эрозии»** [8]. Его выпуску предшествовало угрожающее развитие ветровой эрозии в земледельческих районах всего юга страны, массово распаханных в годы освоения целинных и залежных земель.

По данному решению в Казахстане за 18 лет (1963-1980 гг) планировалось создать 646,1 тыс. га полезащитных лесных полос, облесить 1 млн. га песков, высадить 218,4 тыс. га лесонасаждений по берегам рек, каналов и водохранилищ, произвести посадку 201,9 тыс. га защитных насаждений вдоль дорог, 14 тыс. га – государственных лесных полос и 1,4 млн. га лесных культур в государственном лесном фонде [9].

Для реализации этих задач в системе лесного хозяйства республики было дополнительно организовано 20 лесомелиоративных станций с 70 производственными участками и 43 крупных орошаемых лесных питомника. Были также приняты меры по укреплению материально-технической базы лесхозов. Колхозам и совхозам разрешалось иметь штатных агролесомелиораторов. Им предписывалось своевременно выделять земли и денежные средства для создания лесных полос и других защитных насаждений.

Все эти меры привели к изменению общей ситуации в лесном хозяйстве, повышению уровня его развития, заметному оживлению работ по защитному лесоразведению, посадке и посеву леса. Например, лесхозами Уральской области были завершены работы по посадке государственной лесной полосы на площади 9400 га по обеим берегам р. Урал протяженностью 510 км. Зеленой стеной на пути песков встала Моинкумская государственная полоса в Жамбылской области, созданная Луговской лесомелиоративной станцией. Завершилась также работа по посадке системы защитных полос на Каройском земельном массиве Алматинской области, выполнявшаяся Каскеленской лесомелиоративной станцией.

Кроме того, были начаты работы по созданию Иртышской лесной государственной полосы в районах пострадавших от ветровой эрозии почв.

Тем не менее, фактические объемы их выполнения не достигли планового уровня. Причин недовыполнения заданий, ставшего далее хроническим, было много: снижение внимания со стороны вышестоящих органов, нехватка средств, нежелание руководителей хозяйств выделять участки для лесоразведения, совпадение сроков весенне-полевых работ в сельском хозяйстве со сроками посадок лесных полос и, конечно же, не очень положительное отношение к лесным полосам, сложившееся в то время в ряде земледельческих районов Северного Казахстана [10].

В силу названных факторов в последующие годы воспроизводство лесов и лесоразведение в республике приняли форму вялотекущего развития и в таком примерно положении подошли к периоду экономических реформ.

В целом к началу 1993 г. площадь лесных культур в лесном фонде Казахстана достигла 1590 тыс.га [3]. Из них 1122 тыс.га находилось в составе покрытых лесом угодий, а остальные 465,7 тыс.га были не сомкнувшимися лесными культурами.

К сожалению, в годы кризиса их удельный вес в составе гослесфонда снизился от 14,3 % в 2000 г. до 8,9 % в 2013 г и это явление отмечено в Глобальном отчете ФАО ООН (таблица 1) по лесам мира за 2010 г [2].

Таблица 1 – Тенденции изменения площади лесов и лесопосадок в Казахстане за 1990-2010 гг.

Казахстан	Ежегодные темпы изменений					
	1990-2000		2000-2005		2005-2010	
	1000 га/год	%[a]	1000 га/год	%[a]	1000 га/год	%[a]
Леса	-6	-0,17	-6	-0,17	-6	-0,17
Лесопосадки	2	0,21	-29	-2,95	-2	-0,18

Особо сложным для лесов и лесного хозяйства республики было первое десятилетие переходного периода (1193-2003 гг.), когда резко сократилось финансирование отрасли и вместе с ним сильно ослабла система охраны лесов, снизились объемы воспроизводства лесов и других видов лесохозяйственных работ и, наоборот, намного возросли масштабы лесных пожаров, незаконных рубок и вывоза лесоматериалов в другие страны. Все они в совокупном виде реально угрожали скорым истощением лесных ресурсов и потерей устойчивости всей лесной сферы производства.

Однако на эти проблемы центральные органы управления страной, у которых было предостаточно других забот, не уделяли серьезное внимание. Первая реакция Правительства РК на данную ситуацию последовала лишь в 1999 г., после которой, как бы наверстывая упущенное за четыре последующих года, оно по вопросам сохранения лесов выпустило 8 постановлений (таблица 2). Из них 2 решения относилось к запрету главных рубок в саксаульниках, а 4 постановления – регулированию экспорта древесины вначале путем лицензирования этой деятельности, потом запрета вывоза круглых лесоматериалов, далее – моратория на экспорт всех видов лесоматериалов и в конечном счете – запрета на вывоз всех видов изделий древесного происхождения.

Таблица 2 – Перечень ряда постановлений Правительства Республики Казахстан по обеспечению сохранности лесов, принятых за 1999-2003 годы

№	Наименование постановления	Дата и номер утверждения	Примечание
1	О мерах по сохранению саксауловых лесов (см. пункт 1.4)	№ 526 от 29.04.1999 г.	Отменено
2	Об обеспечении пожарной безопасности в лесах	№ 1271 от 27.08.1999 г.	
3	О неотложных мерах по обеспечению сохранности лесов в Республике Казахстан	№ 699 от 23.05.2001 г.	
4	О мерах по сохранению саксауловых насаждений в РК	№ 942 от 23.08.2002 г.	
5	О внесении дополнений и изменений в постановление Правительства РК от 30.06.1997г. № 539 (о лицензировании экспорта круглых лесоматериалов хвойных пород, см. пункт 2.8)	№ 539 от 21.04.2001 г.	Отменено
6	О введении запрета на экспорт круглых материалов хвойных пород и древесины топливной в виде хвойных бревен (см. пункт 2.9)	№ 1571 от 05.12.2001 г.	
7	Отдельные вопросы лесопользования	№ 785 от 16.07.2002 г.	
8	О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства РК от 16.07.02г. № 785	№ 1163 от 21.11.2003 г.	

Иначе говоря, все они посвящались либо отмене предыдущих постановлений, либо усилению действующих решений путем их изменения или дополнения, указывая на то, что их большинство не только не были продуманными до конца и не достигали поставленных целей, но и принимались с большой неуверенностью и это способствовало потере ряда лет, в течение которых леса продолжали гореть и эксплуатироваться хищнически.

Одновременно состояние лесного хозяйства усугублялось еще тем, что его уполномоченный орган многократно преобразовывался и перебрасывался с одного ведомства в другое то с одинарным (лесное хозяйство), то двойным (лесное и охотничье хозяйство; лесное хозяйство и животный мир), то тройным (лесное, рыбное и охотничье хозяйство) наименованием (таблица 3).

Таблица 3 – Перечень ряда решений Правительства РК по реорганизации уполномоченного органа по лесному хозяйству страны за 1992-2014 годы

Период деятельности	Наименование органа управления лесным хозяйством	Наименование вышестоящего органа управления	Дата и номер Постановления Правительства РК
С 1978 г. до 04.1992 г.	Министерство лесного хозяйства Казахской ССР	Совет Министров Казахской ССР	Верховный Совет Казахской ССР
С 20.04.1992 г. до 11.1995 г.	Комитет лесного хозяйства	Министерство экологии и биоресурсов РК	Постановление Кабинета Министров РК от 20.04.1992 г., № 345
С 11.1995 г. до 14.01.1997 г.	Комитет лесного хозяйства РК	Правительство РК	
С 17.01.1997 г. до 22.04.1998 г.	Комитет лесного и охотничьего хозяйства	Министерство сельского хозяйства РК	Постановление Правительства РК от 17.01.1997 г., № 61
С 22.04.1998 г. до 25.05.1999 г.	Комитет лесного, рыбного и охотничьего хозяйства	Министерство сельского хозяйства РК	Постановление Правительства РК от 22.04.1998 г., № 637
С 25.05.1999 г. до 07.10.2002 г.	Комитет лесного, рыбного и охотничьего хозяйства	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды РК	Постановление Правительства РК от 12.04.1999 г., № 1693
С 07.10.2002 г. до 15.11.2002 г.	Комитет лесного, рыбного и охотничьего хозяйства	Министерство сельского хозяйства РК	Постановление Правительства РК от 07.10.2002 г., № 1096
С 15.11.2002 г. до 25.02.2013 г.	Комитет лесного и охотничьего хозяйства	Министерство сельского хозяйства РК	Постановление Правительства РК от 15.11.2002 г., № 1216
С 25.02.2013 г. до 25.02.2013 г.	Комитет лесного и охотничьего хозяйства	Министерство охраны окружающей среды РК	Постановление Правительства РК от 25.02.2013 г., № 172
С 27.02.2013 г. до 05.08.2014 г.	Комитет лесного и охотничьего хозяйства	Министерство окружающей среды и водных ресурсов РК	Постановление Правительства РК от 27.12.2013 г., № 1413
С 06.08.2014 г. по настоящее время	Комитет лесного хозяйства и животного мира	Министерство сельского хозяйства РК	Указ Президента РК от 06.08.2014 г.

Безусловно, в этих действиях присутствовали элементы поиска оптимального варианта управления перечисленными отраслями. Однако его пока, к сожалению, не нашли, а за это время каждая из указанных сфер продолжала терять как статус и функции, так и кадры, превращаясь в промежуточное звено без особых прав, но со многими обязанностями.

Всего лесохозяйственная отрасль за годы рыночного развития передавался с одного министерства в другое 11 раз: 4 раза побывал в составе природоохранного ведомства и 5 раз – в МСХ РК. Но ни одно из вышестоящих над ним министерств за все 23 года ни разу не внес на заседание Правительства РК ни одну из многих острых проблем этой сферы. А ранее приведенные решения Правительства РК о лесах, которые принимались с значительным опозданием, были приняты благодаря системной работе СМИ в защиту лесов, вызвавшей большой общественный резонанс.

Считается, что негативные процессы в лесном хозяйстве уступили свое место позитивным примерно с 2003 г, когда существенно улучшилось общеэкономическом положение страны и стало возможным принятие крупных решений, в корне изменивших ситуацию в этой отрасли. В их числе – замена старого Лесного кодекса РК (1993) новым (2003), мораторий на главные рубки в хвойных и саксауловых лесах Казахстана [11] и последовательное утверждение ряда программ по лесу [12–15].

Среди них наиболее весомым на тот момент стал запрет главных рубок в хвойном и саксауловом хозяйствах, остановивший ажиотаж вокруг купли-продажи древесины, а на перспективу –

серия программ по лесоразведению под общим названием «Жасыл ел», реализованная в стране в течение 10 лет [13–15].

Пожалуй, «Жасыл ел» является первым по важности решением, принятым на государственном уровне за время суверенного развития страны. Ее цели являются аналогичными с задачами указанных выше Плана преобразования природы и Неотложных мер по борьбе с водной и ветровой эрозией и предполагают улучшение условий окружающей среды. Но в отличие от них, «Жасыл ел» намного приближена к людям, нацелена на расширение лесных площадей, озеленение городов и населенных мест, предусматривает улучшение экологической обстановки, повышение качества жизни и благосостояния населения республики.

«Жасыл ел», в принципе, вполне может стать фундаментальной основой создания в нашей стране зеленых оазисов, хотя бы местами и там, где это возможно. Но для этого её желательно реализовывать долгосрочно и системно.

К сожалению, данная программа на такие цели не была рассчитана. Во-первых, сроки ее реализации в жизнь каждый раз ограничивались тремя годами. Во-вторых, практическое ее осуществление было поручено Министерству образования и науки РК, а не специализированному ведомству, каковым является Комитет лесного хозяйства и животного мира МСХ РК.

Между тем молодежные дружины не всегда могут заменить профессионалов-лесоводов. Ведь создание лесонасаждений, кроме самих посадок, связано с целым комплексом лесохозяйственных работ по их содержанию в надлежащем состоянии в течение всей их жизни (орошение, где это возможно, рубки ухода, охрана и защита, учет и оценка, управление, контрольно-инспекционная деятельность и т.д.), а это требует определенной квалификации.

В-третьих, «Жасыл ел» как целостная государственная программа могла выполняться поэтапно, вначале в городах и крупных населенных пунктах, позже - внутри и вокруг аулов и сел, вдоль водных и транспортных магистралей, а в долгосрочной перспективе – на неудобьях и участках, нарушенных вследствие промышленной деятельности и добычи полезных ископаемых.

Поэтому основную нагрузку по ее реализации целесообразно было возложить на систему лесного хозяйства, так как она вполне способна не только координировать, но и взять на себя ответственность за разработку поэтапного перспективного плана воспроизводства лесов и развития озеленительных работ по стране, за определение лесопригодности отдельных территорий по регионам, за подбор пород и их размещение с учетом особенностей участков и древесных растений, а также за пожизненное их содержание в ухоженном состоянии.

Следовательно, программа «Жасыл ел» и система лесного хозяйства нужны друг другу. Первая из них даст серьезный шанс для возрождения второй как специфической отрасли производства, а вторая намного полноценнее сможет выполнить основные цели первой – «Жасыл ел».

Но пока такого сближения между ними не видно. Наоборот, они удаляются друг от друга все дальше. Это подтверждает как реализация на практике всех этапов «Жасыл ел», так и поглощение основных ее целей в последующем программой «Жасыл даму», которая всецело была возложена на МООС РК и ликвидированное недавно МОСВР РК.

Конечно, сегодняшний производственный потенциал лесного хозяйства не соответствует серьезным масштабным работам по лесоразведению и озеленению в республике. Поэтому в случае постановки перед ней основательного решения этих проблем на государственном уровне, как и в периоды реализации Плана преобразования природы и Неотложных мер по борьбе с водной и ветровой эрозией почв в прошлом, лесохозяйственную сферу следует усилить путем создания дополнительного количества лесохозяйственных учреждений, обеспечения их новой техникой и технологическим оборудованием, расширения штата работников и повышения статуса ее республиканского органа управления.

Существенные недоработки лесохозяйственная отрасль имеет и в отношении полного использования прогрессивных положений Лесного кодекса РК, действующего с 2003 г. [1]. Например, еще не заработали в полную силу его правовые нормы по созданию частного лесного фонда, обязательность восстановления вырубленной площади лесов лесопользователями в двойном размере и проведение отвода лесосек и работ по рубкам ухода и санитарным рубкам за счет бюджетных средств.

В то же время внимательный анализ его текста показала, что в нем классификация видов лесопользования не соответствует международной их градации и не способствуют комплексному использованию древесных ресурсов. Более того, Лесной кодекс РК изначально составлен с явным и большим креном в сторону развития лесопользования, чем лесовыращивания, что совершенно не приемлемо для нашей лесодефицитной страны.

В Лесном кодексе РК также нераскрытыми до конца остаются правоотношения многих аспектов лесокультурного производства, в частности, вопросы расширения и развития частного лесного фонда, интенсификации выращивания плантационных насаждений, региональных особенностей лесовыращивания и др. Например, его глава «Воспроизводство лесов и лесоразведение» состоит лишь из 5 статей и все они мало затрагивают сути данной главы, а посвящены общим их аспектам и вопросам всего лесного хозяйства.

По нашему мнению, существование подобных разновекторных правовых норм, решений и мер по ведению лесного хозяйства республики связано прежде всего с отсутствием единой **государственной лесной политики**, являющейся во многих странах основным руководящим документом для разработки Стратегической программы развития лесного комплекса и Лесного законодательства. Из них в нашей стране есть только законодательная составляющая, а программа развития лесного сектора, указываемая обычно в качестве небольших разделов в стратегических планах курирующих министерств явно не дотягивает до уровня Стратегической программы развития отрасли, хотя она в отчете ФАО ООН (таблица 4) отмечена как действующая полноценная национальная лесного программа.

Её роль не смогут также выполнить программы «Леса Казахстана», «Жасыл ел» и «Жасыл даму», поскольку их содержание касается лишь развития отдельных сторон лесных производств, лесоразведения и озеленения, не охватывая их целиком.

Между тем, в настоящее время официально утвержденной единой лесной политикой руководствуются 135 стран мира.

Таблица 4 – Политическая и правовая структура лесного хозяйства стран мира, 2008 г.*

Факт наличия и страна	Лесная политика			Национальная лесная программа			Лесное законодательство		
	Национальная		Территориальная	число стран	год утвержд.	состояние	Национальная		Территориальная
	число стран	год утвержд.	число стран				число стран	год утвержд.	число стран
Есть	135	1949-2008	29	136	1953-2008	Реализуется	167	1902-2008	33
Нет	46	–	141	47	–	–	14		136
Сведения отсутствуют	52	–	63	50	–	–	52	–	64
Итого	233	–	233	–	–		233	–	233
В том числе Казахстан	Есть	(но год не указан)	Нет	Есть	2004 (но не понятно какая программа под ней имеется в виду)	-	Есть	2003	Нет

*Таблица составлена нами по данным, приведенным в Глобальной оценке лесных ресурсов 2010 года. Основной отчет. Рим, 2011 г.

Единая лесная политика включает в себя систему долгосрочных мер и принципов, правил и положений, нацеленных на стабильное и сбалансированное развитие всех видов лесных производств. Единая лесная политика как компас для кораблей определяет форватер движения отрасли в будущее. Она гармонизирует процессы охраны и воспроизводства лесов и всего лесного биоразнообразия, обеспечивает равномерность, постоянство и неистощительность использования лесных

экосистем, содействует улучшению социально-экономической и экологической ситуации в стране, и в конечном счете, существенно повышает качество жизни населения.

В лесной политике с одной стороны интегрируются экономические, экологические, социальные и культурные потребности общества в отношении лесов и лесопользования, а с другой, отражаются основы мер и действий государства по их развитию на длительную перспективу.

Таким образом, все вышеизложенное позволяет сделать следующие заключения:

1. Полноценное и разностороннее развитие лесовыращивание получало и получает тогда, когда оно координируется специализированными центральными органами, имеющими достаточную самостоятельность, и для этого есть стабильная социально-экономическая обстановка.

2. По сравнению с воспроизводством лесов в гослесфонде, лесоразведение, предусматривающее выращивание разноцелевых насаждений на других территориях, развивается намного изменчивее и на этот факт следует обратить внимание при необходимости его возрождения в масштабе всей страны.

3. Расширению и интенсификации обоих видов лесовыращивания как правило способствуют крупные целенаправленные решения властных структур, которые обычно сопровождаются повышением статуса уполномоченного органа и усилением производственного и кадрового потенциала воспроизводства лесов и лесоразведения.

4. Из числа масштабных решений по развитию лесовыращивания в советский период можно особо выделить такие постановления Правительства СССР как «План преобразования природы» и «О неотложных мерах по защите почв от водной и ветровой эрозии». Их основной целью были улучшение природной среды, создание более приемлемых для производственной деятельности ландшафтов и через это увеличение продуктивности полей и общей отдачи земель.

Поэтому было организовано облесение огромных площадей сельскохозяйственных полей в южных регионах СССР, созданы государственные лесные полосы по берегам крупных рек, другие защитные лесонасаждения на песках, землях, деградированных от эрозии, и других неудобных для возделывания сельскохозяйственных культур территориях, способствующие вовлечению их в хозяйственный оборот, повышению урожайности зерновых, предотвращению потери плодородия земель, передвижения песков, прекращению пыльных бурь и других негативных процессов, возникавших в результате антропогенной деятельности.

С высоты сегодняшнего времени эти грандиозные мероприятия, особенно реализацию Плана преобразования природы, можно оценивать двояко. Положительное отношение к данному плану прежде всего оправдывается надеждой и верой на реальную отдачу от вложения огромных средств в виде весомых прибавок к урожаю при условиях устойчивого земледелия. Здесь забота о первоочередных нуждах советского человека присутствует, но она проявлена опосредованно через улучшенные поля, вложенные средства и труд, полезные свойства лесонасаждений, дополнительный урожай и приемлемые для сельскохозяйственного производства условия.

В то же время невозможно однозначно ответить на вопрос – оправдана ли трата колоссальных средств на мероприятие с сомнительным результатом в первые же послевоенные годы, когда народ еще обеспечивался хлебом по карточкам и была повсеместная и повседневная нужда в восстановлении разрушенного войной хозяйства? Ведь в Плане преобразовнаия природы изнуренные войной и остававшиеся еще голодными советские люди отодвинуты на второй план и ждали лучшую жизнь в будущей перспективе.

По сравнению с ним борьба с эрозией почв была вынужденной мерой и ее надо было остановить любой ценой. Здесь цель была более или менее достигнута, и она вполне оправдывала вложенные средства.

5. В годы рыночного развития факты заметного снижения объемов воспроизводства лесов и лесоразведения также, как свертывание работ по ряду направлений лесоразведения стали реальными. Тем не менее, благодаря прежде созданным объемам, к началу 2013 г. в составе государственного лесного фонда страны произрастало 1013 тыс. га рукотворных лесонасаждений. Это – сохранившаяся и дошедшая до наших дней часть 2,0 млн.га первоначально созданных лесных культур. Кроме них, на землях сельскохозяйственного назначения было 323 тыс.га защитных насаждений, характеризующих итоги лесоразведения. Из них 168 тыс.га относилось к полезащит-

ным лесным полосам, 96 тыс.га - к лесам, созданным на песках, оврагах, балках и других неудобных землях, 59 тыс.га - к пастбазащитным и зоомелиоративным насаждениям.

Следовательно, в Казахстане на данный период реально существует около 1400 тыс.га рукотворных лесов, которые вместе с естественными лесами на площади 11,4 млн.га являются бесценным экологическим фондом, заслуживающим системной охраны, сбережения и расширения.

6. Среди решений по лесам и лесовыращиванию, принимавшихся в годы независимого развития страны, особую значимость имеет программа «Жасыл ел», реализованная в течение ряда лет.

В принципе, если Правительство РК в перспективе планирует поднять воспроизводство лесов, лесоразведение и озеленение как и программу «Нұрлы жол» на уровень государственных задач, напрашивающуюся давно, то это следует сделать на базе «Жасыл ел», но только после введения в действие Единой лесной и озеленительной политики страны, утвержденной Президентом Республики Казахстан, и определяющей долгосрочную перспективу их развития.

После этого «Жасыл ел» должна обрести статус и содержание Национальной программы развития лесного хозяйства, лесоразведения и озеленения, рассчитанной на реализацию долгосрочно и поэтапно в переделах изложенных ниже приоритетов в следующей последовательности:

1) Озеленительно-рекреационное лесовыращивание. Его актуальность в отличие от целей Плана преобразования природы связана с улучшением облика населенных мест. Оно в равной мере выражает как нужды жителей больших городов, так и всех сел и аулов, реально влияет на культуру, уровень и качество жизни населения. Поэтому в Казахстане эта деятельность, целенаправленно реализуемая по инициативе и под руководством Президента РК Н.А. Назарбаева, должно и дальше осуществляться поэтапно, системно и в первую очередь.

2) Плантационное лесовырщивание. Оно должно опираться на интенсивные технологии (полив, удобрение и др.) и быстрорастущие виды древесных и кустарниковых пород, способствующие получению продукции нужного качества и объема в короткие сроки.

Это направление лесоразведения предполагает закладку и выращивание лесных плантаций:

- для получения деловой древесины;
- для получения ценного технического сырья;
- для получения ценного лекарственного сырья;
- для получения ценных пищевых продуктов;
- для получения древесной массы (дров) для выработки тепла и электроэнергии.

3) Защитно-экологическое лесовыращивание. В нем нуждаются огромные территории страны, вовлеченные в хозяйственную деятельность, прежде всего в целях смягчения:

- неблагоприятных природно-климатических условий;
- стабилизации состояния окружающей среды до приемлемого уровня и дальнейшего её улучшения;
- устранения негативных последствий антропогенных факторов на природные экосистемы.

В пределах этого приоритета следует предусмотреть создание:

- системы лесонасаждений по рекультивации мест добычи полезных ископаемых и нерудных материалов, карьеров, хвостов и терриконов, а также других земель, деградированных в результате промышленной деятельности;
- системы мелиоративных лесонасаждений по водным объектам;
- системы полос и лесонасаждений по полям зерновых, кормовых и бахчевых культур, на оврагах, балках и других неудобных для сельского землях;
- системы лесопастбищных зеленых зонтов и затишковых насаждений;
- системы лесных полос вдоль железных и автомобильных дорог, других линейных сооружений и магистралей.

4) Создание и развитие лесных питомников. Особо в них нуждаются безлесные регионы: юг и юго-восток, центр и запад Казахстана. При их создании следует учесть современные потребности в посадочном материале. Сейчас намного возрос интерес к крупномерным саженцам и более долговечным древесным породам. Поэтому площади лесных питомников должны быть значительно расширены в сторону увеличения их школьных отделений.

5) Лесовыращивание для получения недревесной лесной продукции. Эту же цель частично несут большинство из изложенных выше направлений лесовыращивания, так как многие виды недревесной лесной продукции являются сопутствующими с лесными насаждениями ресурсами. Они обычно начинают развиваться естественным образом как только в посадках начинает образовываться лесная среда.

Тем не менее специализированное лесовыращивание для получения отдельных или нескольких видов недревесной продукции вполне может иметь место.

Безусловно, реально воплотить эти меры в жизнь сможет лишь такой уполномоченный орган, которому даны соответствующие права по координации и контролю за лесовыращиванием и озеленительной деятельностью. Поэтому он должен иметь статус вполне самостоятельного республиканского органа управления, ведающего всеми вопросами лесного хозяйства, лесоразведения и озеленения на всей территории республики.

ЛИТЕРАТУРА

[1] Лесной кодекс Республики Казахстан. – Алматы, 2003 г.

[2] Глобальная оценка лесных ресурсов 2010 года. Основной отчет ФАО ООН. –Рим, 2011 г.

[3] Пояснительная записка к материалам государственного учета лесного фонда Республики Казахстан по состоянию на 01.01.2013 г., Казлеспроект, Компьютерный текст. – Алматы, 2013 г.

[4] О лесосечном фонде на 1943 г и отнесении лесов по народнохозяйственному их значению на три группы. Постановление Совнаркома СССР от 23.04.1943.

[5] Закон Верховного Совета Казахской ССР. «Об организации Министерства лесного хозяйства Казахской ССР» от 26.07.1946 г.

[6] Байзаков С.Б. История развития лесного хозяйства Казахстана. – Алматы, 2014 г.

[7] О плане полезащитных лесонасаждений, внедрения травопольных севооборотов, строительства прудов и водоемов для обеспечения высоких и устойчивых урожаев в степных и лесостепных районах Европейской части СССР // Постановление ЦК ВКП(б) и СМ СССР, 1948.

[8] О неотложных мерах по защите почв от ветровой и водной эрозии. // Постановление ЦК КПСС и СМ СССР. 1967.

[9] Альбенский А.В. Роль и значение защитных лесных насаждений для сельского хозяйства. Труды КазНИИЛХ, т.5, вып.4. –Алматы, 1966.

[10] Материалы «Совещания по полезащитному лесоразведению в Северном Казахстане и Западной Сибири» // Труды КазНИИЛХ, т.5. вып.4, -Алматы, 1966.

[11] О запрете главного пользования в хвойных и саксауловых насаждениях на участках государственного лесного фонда и мерах по их сохранению. Постановление Правительства РК от 23.04.2004 г. № 460. Сборник нормативных правовых актов по лесному хозяйству, особо охраняемым природным территориям и животному миру. Том 1, Астана, 2005, 576 с.

[12] Об утверждении программы «Леса Казахстана» на 2004-2006 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 14.05.2004 г, № 1248

[13] Об утверждении программы «Жасыл ел» на 2005-2007 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 25.06.2005 г, № 632

[14] Об утверждении программы «Жасыл ел» на 2008-2010 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 16.10.2007 г, № 958

[15] Об утверждении программы «Жасыл даму» на 2010-2014 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 10.08.201, № 924

REFERENCES

[1] The Forest Code of the Republic of Kazakhstan. Almaty, 2003

[2] Global Forest Resources Assessment 2010. The main report of the UN FAO. -Rim, 2011

[3] Explanatory note to the content of state accounting of the forest fund of the Republic of Kazakhstan as of 01.01.2013, Kazlesproekt, computer text. Almaty, 2013

[4] On the forest fund in the 1943 and allocating forests for their national economic value of the three groups. Resolution of People's Commissars of the USSR from 04.23.1943.

[5] Law of the Supreme Council of the Kazakh SSR. "On the organization of the Ministry of Forestry of the Kazakh SSR" dated 07.26.1946, the

[6] Baizakov SB The history of forestry development in Kazakhstan. Almaty, 2014

[7] The plan of shelterbelts, the introduction of grass crop rotation, construction of ponds and reservoirs to ensure high and stable yields in the steppe and forest-steppe regions of the European part of the USSR // Decision of the Central Committee of the CPSU (b) and the USSR, 1948.

[8] On urgent measures to protect the soil from wind and water erosion. // Decision of the CPSU and the USSR. 1967.

[9] Albensky AV The role and importance of protective forest plantations for agriculture. Proceedings KazNIILKh, v.5, issue 4. Almaty, 1966.

[10] Materials "Conference on shelterbelt planting in northern Kazakhstan and western Siberia" // Proceedings KazNIILKh, v.5. issue 4, Almaty, 1966.

[11] On the prohibition of felling in coniferous and saxaul plantations on the lands of the state forest fund and measures for their conservation. Government Resolution of 23.04.2004 № 460. The collection of laws and regulations on forestry, protected areas and wildlife. Volume 1, Astana, 2005, 576 p.

[12] On approval of the program "Forests of Kazakhstan" for 2004-2006. Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated 14.05.2004 г, № 1248

[13] On approval of the program "Zhasyl el" for 2005-2007. Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated 25.06.2005 г, № 632

[14] On approval of the program "Zhasyl el" for 2008-2010. Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated 16.10.2007 г, № 958

[15] On approval of the "Zhasyl lady" for 2010-2014. Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated 10.08.201, № 924

ҚАЗАҚСТАНДА ОРМАН ӨСІРУДІҢ ТӘЖІРИБЕСІ ЖӘНЕ БАСЫМ БАҒЫТТАРЫ

С. Байзаков

Қазақ ұлттық аграрлық университеті, Алматы, Қазақстан

Тірек сөздер: орман өсіру, ұдайы өндіріс, орманда ағаш егу шаруашылығы, жасыл, ел.

Аннотация. Қазақстандағы орман өсіру жұмысының мәні мен мағынасы және оның көлемі қорытындыланған. Орман өсіру ісі бойынша қабылданылған Үкімет қаулылары мен шешімдерінің олардың жеке бағыттарын (тұқым себу, ағаш отырғызу, көгалдандыру, т.б.) дамытуға әсері талданған.

Алдағы кезеңдерде орман өсірудің басым бағыттары белгіленген.

Поступила 25.11.2015г.