

Abstract

G. A. Kongajtjeva

(International university of Kyrgyzstan, Bishkek, Kyrgyzstan)

NATIONAL SECURITY OF KYRGYZSTAN IN THE CONTEXT OF GLOBALIZATION

Keywords: globalization, national security, international security, terrorism, economical security, internal and external factors, tendency of growth, emigrational dominants, internal and External migration, religious extremism, integration process, transitive economy, shadow sector of economy.

Article is devoted to the national security of Kyrgyzstan on key areas of its development as internal security, economy, and electricity. The author reveals the destabilizing factors threatening internal Kyrgyz security. Emphasis on economic security, which plays a basic role in the system of national security. On the basis of analysis of the ratio of internal and external risks and threats that threaten the national security of the Kyrgyz Republic, the result of the strengthening of the system, as well as the nature of the interaction with other countries , as determined by the degree of CIS develop effective mechanisms and key foreign policy objectives of Kyrgyzstan.

Г. А. КОНГАЙТИЕВА

(Международный университет Кыргызстана, Бишкек, Кыргызстан)

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КЫРГЫЗСТАНА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Аннотация. Статья посвящена вопросам национальной безопасности Кыргызстана по основным сферам ее развития, как внутренняя безопасность, экономика и электроэнергия. Автор раскрывает дестабилизирующие факторы угрожающие внутренней национальной безопасности Кыргызстана. Особое внимание обращается на экономическую безопасность, играющая базисную роль в системе обеспечения национальной безопасности. На основе анализа соотношения внешних и внутренних рисков и угроз, представляющих угрозу национальной безопасности Кыргызской Республики, результата укрепления системы, а также характера взаимодействия с другими странами, как СНГ определяется степень выработки действенных механизмов и важнейшие внешнеполитические задачи Кыргызстана.

Ключевые слова: глобализация, национальная безопасность, международная безопасность, терроризм, экономическая безопасность, внутренние и внешние факторы, тенденция роста, миграционные доминанты, внутренняя и внешняя миграция, религиозный экстремизм, интеграционные процессы, переходная экономика, теневой сектор экономики.

Түрек сөздөр: жаһандану, ұлтық қауіпсіздік, халықаралық қауіпсіздік, терроризм, экономикалық қауіпсіздік, ішкі және сыртқыфакторлар, өсу үрдісі, көші-қон басымдылықтары, ішкі және сыртқы көші-қон, діни экстремизм, интеграциялық үдерістер, өтпелі экономика, экономиканың көленкелі секторы.

Keywords: globalization, national security, international security, terrorism, economical security, internal and external factors, tendency of growth, emigrational dominants, internal and External migration, religious extremism, integration process, transitive economy, shadow sector of economy.

Национальную безопасность любой страны, в том числе и Кыргызстана, определяют не только внешние факторы, но, как правило, и внутренние, такие, к примеру, как экономическая безопасность, которая, к сожалению, в нашей стране не может гарантироваться в полной мере.

Экономическая безопасность Кыргызской Республики – важнейшая качественная характеристика экономической системы страны, определяющая ее способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, обеспечивать ресурсами развитие экономики, а также последовательно реализовывать национально-государственные интересы. Экономическая безопасность нашей республики включена в систему национальной безопасности, а национальная безопасность, согласно закону нашей Республики «О национальной безопасности», национальная безопасность это – гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Одними из основных принципов обеспечения национальной безопасности являются: уважение основных прав и свобод человека, приоритет политических и экономических мер обеспечения национальной безопасности. При этом необходимо учитывать, что решающая базисная роль в ней принадлежит экономической безопасности, которая обеспечивает устойчивый экономический рост, достаточное удовлетворение общественных потребностей, эффективное управление, защиту экономических интересов на национальном и международных уровнях.

Согласно Национальному и зарубежному опыту в этом направлении можно выделить три важнейших компонента экономической безопасности:

1. экономическая независимость;
2. стабильность и устойчивость национальной экономики;
3. способность к саморазвитию и прогресс.

В создании эффективно действующей национальной безопасности в Кыргызской Республике центральное место отводится проблеме обеспечения внутренней безопасности государства. Не менее важной проблемой, непосредственно угрожающей внутренней национальной безопасности Кыргызстана, является рост неконтролируемой внутренней миграции населения республики. За период с 1991 по 1996 г. четко обозначились две основные миграционные доминанты: рост числа лиц, преимущественно некоренной национальности, переехавших на постоянное местожительство в страны дальнего и ближнего зарубежья (Германия, Израиль, Россия и т.д.) и увеличение пере-

мещения людей внутри республики. Причем, если начиная с 1994 г. наметился определенный позитивный перелом в процессе внешней миграции населения, то для внутренней миграции остается характерной тенденция роста.

В данном случае мы вполне солидарны с такой оценкой ее значения в системе понятий и положений национальной безопасности страны. Это объясняется тем, что проблемы обеспечения внутренней безопасности в странах, находящихся в переходном периоде, являются базисными в развитии общества и государства и определяют возможности последующей реализации национальных интересов этих государств во внешней среде.

Так как Кыргызстан, как и все государства мира, с момента своего возникновения заботилась о сохранении суверенитета, т.е. своей национальной безопасности. Для не традиционных угроз безопасности в условиях глобализации государственные границы перестали являться препятствием. Такие транснациональные явления, как международный терроризм, политический и религиозный экстремизм, подпольный наркобизнес, незаконная торговля оружием, деградация окружающей среды, мигранты и беженцы изменили традиционные представления о государстве, его безопасности, национальных ценностях и интересах.

Сегодня самым опасным вызовом в планетарном масштабе, одним из активных средств борьбы за власть и влияние различных политических сил, новым широко используемым, дешевым и бесперебойным видом войны малой интенсивности становится современный терроризм.

Анализ соотношения внешних и внутренних рисков и вызовов, представляющих потенциальную угрозу национальной безопасности Кыргызской Республики, подтверждает сделанный выше методический вывод.

Исходя из этого, мы решили дать оценку внутренних рисков и вызовов с тем, чтобы в последующем определить возможные пути их преодоления или минерализации. По нашему мнению, некоторые из них уже сейчас способны оказать дестабилизирующее воздействие на проводимый руководством страны курс построения демократических институтов и жизнеспособных механизмов рыночной экономики. Подтверждением тому являются события новейшего этапа развития Кыргызстана, а именно развитие начальной фазы социально-экономического кризиса осени 1998 г. Внешнеэкономическая составляющая экономической безопасности характеризуется тем, что в 1998 г. возросло отрицательное сальдо торгового баланса, вследствие чего экспорт сократился на 13,3 %, а импорт возрос на 20,2 %. Ведущей тенденцией в развитии экономической преступности в Кыргызстане является рост числа крупномасштабных преступлений с участием коррумпированных чиновников. В 1998 г. размер нанесенного ущерба экономике страны в результате различного рода хищений возрос на 16,2 %, а экономические потери по причине нецелевого использования государственных кредитов, бюджетных ссуд и других финансовых средств увеличились в 1,5 раза.

В подсистемах экономической безопасности Кыргызстана важное место отводится вопросам промышленной, энергетической, финансово-кредитной, внешнеэкономической безопасности. Их состояние свидетельствует о существовании серьезных угроз и рисков национальной безопасности страны в целом и объясняет приоритетность внутренних угроз перед внешними. В частности, доля реального сектора Кыргызстана существенно сократилась в ВВП, вследствие чего страна превратилась, по сути, в аграрное государство. Это ведет к возрастанию угрозы функционального обеспечения жизнедеятельности страны.

Серьезную угрозу экономической безопасности страны представляют возрастающие масштабы экономических преступлений, контрабанды, коррупции. Прямыми следствием неэффективной работы органов государственного управления в Кыргызской Республике явились возросшая криминализация экономики и рост в ней доли теневого сектора. По предварительным оценкам, в настоящее время теневой сектор страны охватывает порядка 30 % всей экономики Кыргызстана.

На состоянии коррупции в Кыргызстане сказалась и общемировая тенденция, заключающаяся в том, что она всегда резко возрастает в периоды коренных перемен. Как правило, ее масштабы резко увеличиваются в странах с переходной экономикой. К числу таковых относится и Кыргызстан. Ведь в стране продолжаются процессы формирования новой власти и новой собственности, а также принципов отношений между ними. При этом процессы либерализации экономики, передачи государственной собственности в частные руки путем ее приватизации сопровождались допуском в экономику теневого капитала при отсутствии эффективного механизма контроля и защиты.

В результате были созданы благоприятные условия для подкупа служащих государственного аппарата и управления, для практически бесконтрольного распоряжения государственной собственностью.

Как показывает новейшая практика, наиболее характерными видами экономических преступлений являются следующие: хищение государственной собственности и нецелевое использование кредитов, неуплата налогов, контрабанда различных видов полуфабрикатной и готовой продукции, злоупотребления в ходе массовой приватизации объектов народного хозяйства и т.д. Складывающаяся здесь ситуация обнаруживает определенные параллели с развитием событий в других странах СНГ. Представители криминальных структур стараются прямо или косвенно воздействовать на органы исполнительной и законодательной власти или же непосредственно внедриться в них. В корне такого явления лежит резкое ухудшение социально-экономического положения большинства населения республики, проживающего в сельской местности, рост числа экологически неблагополучных зон по республике в целом. Достижение энергетической независимости Кыргызстана является важнейшей задачей на перспективу, поскольку в настоящее время Кыргызстан не может полностью обеспечить себя электроэнергией за счет собственных энергоносителей.

Также угрозы национальной безопасности государства на фоне происходящих интеграционных процессов в отдельных регионах, таких как Центральная Азия, Европа, Восток и Запад. В каждом из этих регионов формирование единого экономического пространства во многом носит комплексный характер и не могут рассматриваться в отдельности. Данные угрозы могут быть разрешены только совместными усилиями путем формирование общеевропейской политики в области безопасности и выработка действенных механизмов по ее обеспечению. Только в рамках ОБСЕ – организации, в которую входят практически все государства региона, может быть выработана такая политика.

Важнейшими внешнеполитическими задачам Кыргызстана на современном этапе стали:

1. Сохранение мира, стабильности в республике, ее территориальной целостности; интеграция Кыргызстана с другими странами СНГ в мировое сообщество в области политики, экономики и культуры.

2. Мирное урегулирование имеющихся межнациональных и вооруженных конфликтов в ЦА и СНГ, недопущение распространения их на свою территорию, неучастие в военных блоках, неуклонный нейтралитет.

3. Сохранение добрососедских отношений со всеми пограничными странами, опираясь на традиционные связи и отношения с ними.

4. Развитие взаимовыгодного сотрудничества со всеми странами, опыт, технологии, инвестиций которых станут подспорьем проведении экономических реформ, в решение задач социально-экономического развития.

5. Формирование благоприятных условий международной торговли, для КР. и выхода на мировые рынки продукции национального производства.

6. Активизация работы в ООН и других международных организациях для укрепление позиции КР мировом сообществе.

Сказанное свидетельствует о том, что вопросам укрепления системы национальной безопасности в Кыргызстане уделяется первостепенное значение. Не в последнюю очередь это связано с резким возрастанием в последнее время рисков и вызовов, угрожающих национальной безопасности страны в основных сферах ее развития.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Спанов М.У. Экономическая безопасность в зеркале системного анализа // Саясат. – 1999. – № 2. – С. 57.
- 2 Национальная стратегия устойчивого человеческого развития в Кыргызской Республике. – Бишкек, 1998. – С. 111.
- 3 Безопасность человека. – М.: Фонд нац. и междунар. безопасности, 1994. – С. 14; Белов А.Г. Системные основы обеспечения национальной безопасности России // Безопасность. – 1994. – № 6. – С. 88; Шарихин А.Е. Безопасность как философская категория // Безопасность. – 1994. – № 6. – С. 112.
- 4 Омаров Н., Махновский В. Миграционные процессы в Кыргызстане: современные тенденции и перспективы // Центральная Азия. – 1998 . – № 1(13). – С. 48-50.
- 5 Спанов М.У. Указанное сочинение. – С. 62.
- 6 Гушер А.И. Проблема терроризма на рубеже третьего тысячелетия новой эры человечества. – 2002. – С. 3.
- 7 Торопыгин А.В. Экономическая глобализация и проблемы национальной международной безопасности // Проблемы современной экономики. – 2006. – № 1. – С. 12-15.
- 8 Цыганкова П.А. Международные отношения: теории, конфликты, движения, организации. – М., 2008.

REFERENCES

- 1 Spanov M.U. Jekonomiceskaja bezopasnost' v zerkale sistemnogo analiza. Sajasat. 1999. № 2. S. 57.
- 2 Nacional'naja strategija ustojchivogo chelovecheskogo razvitiija v Kyrgyzskoj Respublike. Bishkek, 1998. S. 111.
- 3 Bezopasnost' cheloveka. M.: Fond nac. i mezhdunar. bezopasnosti, 1994. S. 14; Belov A.G. Sistemnye osnovy obespechenija nacional'noj bezopasnosti Rossii. *Bezopasnost'*. 1994. № 6. S. 88; Sharifin A.E. *Bezopasnost'* kak filosofskaja kategorija. *Bezopasnost'*. 1994. № 6. S. 112.
- 4 Omarov N., Mahnovskij V. Migracionnye processy v Kyrgyzstane: sovremennye tendencii i perspektivy. Central'naja Azija. 1998. № 1(13). S. 48-50.
- 5 Spanov M.U. Ukazanoe sochinenie. S. 62.
- 6 Gusher A.I. Problema terrorizma na rubezhe tret'ego tysjacheletija novoj jery chelovechestva. 2002. S. 3.
- 7 Toropygin A.V. Jekonomiceskaja globalizacija i problemy nacional'noj mezhdunarodnoj bezopasnosti. Problemy sovremennoj jekonomiki. 2006. № 1. S. 12-15.
- 8 Cygankova P.A. Mezhdunarodnye otnoshenija: teorii, konflikty, dvizhenija, organizacii. M., 2008.

Резюме

G. A. Конгайтиева

(Кыргызстан халықаралық университеті, Бішкек, Кыргызстан)

ЖАҢАНДАУ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚЫРГЫЗСТАННЫҢ ҰЛТТЫҚ ҚАУІПСІЗДІГІ

Мақала Қыргызстанның ішкі қауіпсіздігі – ұлттық қауіпсіздік – ішкі қауіпсіздік, экономика және электр энергиясы сияқты нақты салаларының даму мәселелеріне арналған. Автор Қыргызстанның ішкі қауіпсіздігіне көтер туғызатын тұрақсыздану факторларын ашып көрсеткен. Ерекше назар ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету жүйесіндегі негізгі рөл атқаратын экономикалық қауіпсіздікке аударылған. Қыргызстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігіне көтер туғызуши сыртқы және ішкі тәуекелдер мен қатерге, жүйені нығайту нәтижесіне, сондай-ақ Қыргызстанның маңызды сыртқы саяси міндеттері мен әсер ету механизмін жүзеге асыру дәрежесін анықтайтын ТМД сияқты басқа елдермен өзара іс-қымыл сипаттары қатынаса негізінде талданған.

Тірек сөздер: жаңандану, ұлттық қауіпсіздік, халықаралық қауіпсіздік, терроризм, экономикалық қауіпсіздік, ішкі және сыртқыфакторлар, өсу үрдісі, көші-қон басымдылықтары, ішкі және сыртқы көші-қон, діни экстремизм, интеграциялық үдерістер, отпелі экономика, экономиканың көленкелі секторы.

Abstract

B. S. Dzhankulov

(Institute of Economics them. D. A. Alyshbaev NAS KR, Bishkek, Kyrgyzstan)

RISKS AND NATIONAL DEVELOPMENT STRATEGY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Keywords: failed states, ethnic composition of the population, especially the resettlement of ethnic groups, poverty, development strategy, the development of rural regions.

The article discusses the risks of national development, such as the threat of economic sovereignty and territorial integrity of the country, regional development imbalances, demographic processes, the processes of growth of poverty and socio-economic isolation of the peoples living in the republic. Progress of the country strategy should be aimed at reducing the risk of national development through more intensive development of agriculture and rural areas.