

Abstract

N. N. Zhanakova¹, A. A. Mukhamedzhanova¹, D. E. Tekebayev²

(¹Kazakh university of economy, finance and international trade, Astana, Kazakhstan,

²Kazakh engineering academy, Astana, Kazakhstan,)

THE SOCIAL-ECONOMICAL POLICY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN (FOR EXAMPLE HAVING MANY CHILDREN FAMILY): REALITIES AND PERSPECTIVES

Keywords: the social-economical policy, the state, the social-economical development, possession of many children, the social help, the state manuals.

The article reveals the mechanism of socio-economic policy of the Republic of Kazakhstan at the modern stage. For example, the countries of near and far abroad, measures for the improvement of socio-economic protection of families with many children.

Н. Н. ЖАНАКОВА¹, А. А. МУХАМЕДЖАНОВА¹, Д. Е. ТЕКЕБАЕВ²

(¹Казахский университет экономики, финансов и международной торговли, Астана, Казахстан,

²Казахская инженерно-техническая академия, Астана, Казахстан)

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (НА ПРИМЕРЕ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ): РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация. В статье раскрывается механизм социально-экономической политики Республики Казахстан на современном этапе. На примере государств ближнего и дальнего зарубежья предлагаются меры по улучшению социально-экономической защиты многодетных семей.

Ключевые слова: социально-экономическая политика, государство, социально-экономическое развитие, многодетность, социальная помощь, государственные пособия.

Тірек сөздер: әлеуметтік-экономикалық саясат, мемлекет, әлеуметтік-экономикалық даму, көпбалалық, әлеуметтік көмек, мемлекеттік жәрдемақылар.

Keywords: the social-economical policy, the state, the social-economical development, possession of many children, the social help, the state manuals.

Социально-экономическая политика – это разрабатываемый и реализуемый целевой комплекс принципиальных направлений и задач улучшения жизнедеятельности людей в данном социальном пространстве (страна, регион, город, предприятие).

На сегодняшний день приоритетными направлениями развития социально-экономической политики являются:

- 1) повышение уровня жизни и доходов населения;
- 2) социальная поддержка и защита семьи, материнства и детства;
- 3) социальное обеспечение и обслуживание пожилых людей и инвалидов;
- 4) поддержание и развитие системы образования;
- 5) совершенствование системы здравоохранения;
- 6) реализация комплекса мер по профилактике девиантного поведения (алкоголизм, наркомания, суицид и др.).

На современном этапе своего развития социально-экономическая политика – это и научная теоретическая доктрина, которая разрабатывается ведущими специалистами в области социальных наук в разных странах мира. В то же время социально-экономическая политика – это направление и концепция внутренней политической деятельности государств и правительств. Для многих ученых и политиков термин «социальная политика» во многом связан и определяет решение вопросов социально-экономической сферы, социального обеспечения, социально-экономической защиты.

В Конституции Республики Казахстан говорится: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого является человек, его жизнь, права и свободы» [1].

Государство, являющееся социальным, должно проводить социально-экономическую политику. Социально-экономическая политика является одним из направлений внутренней политики государства. Целью социально-экономической политики является обеспечение более полного удовлетворения потребностей членов общества, рост уровня и качества жизни. Социально-экономическая политика – это совокупность мер государства, направленных на изменение уровня жизни населения, поддержание справедливости в обществе, нейтрализацию негативных последствий рыночной экономики; создание системы социальной защиты. Таким образом, социально-экономическая политика создает благоприятные условия для развития социальной помощи и соответствующих процессов самообеспечения трудоспособных граждан и одновременного адресного обеспечения тех, кто еще или уже не может трудиться и нуждается в заботе общества и государства. Социальная помощь – это главная часть системы социальных

гарантий, служащая для выхода из затруднительного в социальном плане положения отдельных лиц, и имеющая для этих целей необходимые учреждения и службы [2].

Современные моменты в демографической ситуации. Сегодня руководство страны озабочено демографической проблемой. Для такой огромной страны население, составляющее всего 17 миллионов, явно недостаточно. Растущая ударными темпами экономика требует все больше рабочих рук, и дефицит их все чаще восполняется растущим потоком работников из стран ближнего и дальнего зарубежья. Структура населения страны также вызывает тревогу: в целом казахстанское общество стареет, пенсионеров становится все больше, что ставит серьезные проблемы социального обеспечения этой категории населения.

Решение проблемы роста числа казахстанцев не изобилует множеством вариантов. Во-первых, этого можно добиться за счет увеличения миграции. Но такой путь чреват немалыми проблемами, прежде всего в сфере социально-культурной адаптации переселенцев, сохранения национально-культурной идентичности народа. Программа возвращения на историческую родину казахов - оралманов наиболее отвечает этим требованиям, поскольку возвращаются люди, сохранившие родной язык, традиции и национальную культуру. Во-вторых - всячески увеличивать рост населения внутри страны, сделать многодетность престижной и уважаемой в обществе. Так поступали в послевоенной Европе, к примеру, - во Франции, где был выдвинут лозунг: «Каждой семье - пять крепких, здоровых карапузов». Это одно из самых удачных мероприятий французского правительства, ставшее потом примером для многих стран. Целый комплекс мер социальной поддержки многодетных семей, умелая пропаганда семейных ценностей стали основой послевоенного «беби-буна» во Франции, благотворными последствиями которого страна пользовалась долгие десятилетия.

В Казахстане же многодетность семей, как социальное явление, становится все более редкой. Причем, процесс идет стремительными темпами. Известно, к примеру, что к концу прошлого века в Алматы было около 4 487 многодетных семей, то есть таких, в которых было свыше трех несовершеннолетних детей (рисунок 1).



Рисунок 1 – Динамика количества родившихся за 2002–2013 гг. в Казахстане.
(Составлено по данным Агентства РК по статистике)

Кстати, изменяются и сами критерии многодетности: тридцать лет назад к ним относились только семьи с пятью детьми, сегодня отсчет начинается с четырех. Сегодня количество таких семей не превышает 1 800. Несмотря на многочисленные заявления о необходимости всесторонней помощи многодетным семьям, об их огромной важности для общества, для решения демографических проблем, многодетность сегодня отнюдь не является главным лейтмотивом при создании семьи. На смену традиционной установке: «чем больше детей - тем лучше», - пришла другая, более соответствующая сегодняшним реалиям: «чем больше детей - тем труднее». А к неизбежным в этом случае трудностям подавляющее большинство семей отнюдь не готово. По данным Агентства РК по статистике, на начало года численность получателей пенсионных выплат из Госцентра составила 1 660 тысяч человек. Около 20 процентов их - многодетные матери. Однако получить

государственное пособие совсем нелегко. Для этого надо, чтобы на каждого человека в такой семье приходилось по 2 000 тенге дохода в месяц (рисунок 2) (таблица 1).



Рисунок 2 – Система поддержки материнства и детства в Казахстане.
(Составлено по данным Агентства РК по статистике)

Таблица 1 – Финансирование системы поддержки материнства и детства в Казахстане и по г. Астана за 2011–2013 гг.
(Составлено по данным Агентства РК по статистике)

Наименование	2011		2012		2013		2013 (Астана)
	кол-во, тыс. чел	сумма, млрд. тт	кол-во, тыс. чел.	сумма, млрд. тт	кол-во, тыс. чел.	сумма, млрд. тт	
1. Пособие на рождение ребенка	277,7	4,3	329,2	15,2	381,2	20,1	21,2
2. Пособие по уходу за ребенком до 1 года	164,8	3,9	130,6	19,1	147,9	24,5	4,9
3. Пособие лицу, воспитывающему ребенка-инвалида	–	–	42,4	8,9	58,7	12,8	2,1
4. Специальное государственное пособие многодетным матерям: – награжденным госнаградами; – имеющими 4 и более несовершеннолетних детей	115,4	5,3	136,6	14,8	244,2	29,1	3,3
	177,1	8,3	196,4	13,4	199,5	15,8	3,6
5. Пособие на детей до 18 лет из малообеспеченных семей	721,3	5,4	745,8	9,1	607,5	8,5	2,9
6. Адресная социальная помощь	339,1	3,4	194,5	2,8	97,3	1,9	0,9
7. Предоставление специальных социальных услуг детям (трансферты из РБ, а в Астане из МБ)	–	–	4,8	1,5	27,4	1,3	0,5
8. Социальные выплаты из ГФСС в случае: – потери дохода в связи с беременностью и родами; – уходом за ребенком до одного года	–	–	126,2	26,0	152,2	42,3	13,1
	–	–	169,0	25,7	155,4	36,6	24,4

Социально-экономическая поддержка многодетных матерей и семей в республике осуществляется:

1) согласно Закону Республики Казахстан «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан» [2]. Многодетные матери, награжденные подвесками «Алтын алка», «Күмісалқа» или получившие ранее звание «Мать-героиня», а также награжденные орденами «Материнская слава» I и II степени; многодетные семьи, имеющие четырех и более совместно проживающих несовершеннолетних детей (в том числе детей, обучающихся в высших и средних специальных учебных заведениях, - после достижения ими совершеннолетия до времени окончания ими учебных заведений) имеют право на назначение специального государственного пособия;

2) в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственной адресной социальной помощи», многодетным семьям, имеющим доход ниже черты бедности, выплачивается адресная социальная помощь на каждого члена семьи. Размер адресной социальной помощи составляет разницу между среднедушевым доходом и чертой бедности из расчета на каждого члена семьи, установленной в областях, городах Астане и Алматы [3]. Доля детей до 18 лет в числе получателей адресной социальной помощи по состоянию на 1 ноября 2013 года составила 63,9%, превысив показатель 62%, сложившийся за 01 февраля 2012 года.

3) для реализации Закона Республики Казахстан «О государственных пособиях семьям, имеющим детей» [4] в 2013 году государством предусмотрено 64,8 млн тенге для выплаты пособия на детей; 29,2 млн тенге - для выплаты пособия по уходу и 21,4 млн тенге - для выплаты пособия в связи с рождением ребенка. Конечно, все эти меры правильные и нужные, хотя бы для того, чтобы поддержать самых слабых и беззащитных.

Согласно этого Закона выплачиваются:

- единовременное государственное пособие в связи с рождением ребенка (независимо от доходов семьи);
- пособие по уходу за ребенком по достижению им возраста одного года (независимо от дохода семьи) в размерах, дифференцированных в зависимости от количества детей в семье;
- пособие на детей до 18 лет из малообеспеченных семей со среднедушевыми доходами ниже стоимости продовольственной корзины.

Кроме этого, в соответствии с Законом «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан» [4] ежемесячно, независимо от дохода семьи многодетным семьям, имеющим четырех и более совместно проживающих несовершеннолетних детей, а также награжденным многодетным матерям, выплачивается специальное государственное пособие (таблица 2, 3).

Таблица 2 – Государственные пособия по уходу за ребенком. (Составлено по данным Агентства РК по статистике)

Наименование категорий пособия	Размер пособия от МРП	Размер с 1.01.2013 года, при МРП – 1731	Размер с 1.01.2014 года, при МРП – 1852	Разница
По уходу за первым ребенком	5,5	9521	10186	665
По уходу за вторым ребенком	6,5	11252	12038	786
По уходу за третьим ребенком	7,5	12983	13890	907
По уходу за четвертым и более ребенком	8,5	14714	15742	1028
Единовременное госпособие при рождении первого, второго, третьего ребенка	30,0	51930	55560	3630
Единовременное госпособие при рождении 4-го и более ребенка	50,0	86550	92600	6050

Рассматривая данные таблицы 3, размеры пособия в Казахстане значительно ниже и находятся на минимальном уровне по сравнению с данными вышеотмеченных государств.

Меры по улучшению социально-экономической защиты многодетных семей представляются следующим образом:

Таблица 3 – Сравнительная таблица пособий в РК и в странах России и Европы. (Составлено по источникам [5–7])

Государство	Пособие по беременности	Пособие по уходу за ребенком в возрасте от 1 года до 3-х лет	Пособие на каждого ребенка в многодетной семье
Казахстан	Не превышает 10-тикратной минимальной зарплаты (19 966 тенге)	От 55 560 до 92 600 тенге в зависимости от количества детей	От 10 186 до тенге в 15 742 зависимости от количества детей
Россия	Расчет происходит за 2 календарных года в среднем 170 451 тыс рублей	Размер пособия составляет 15 503 тыс. руб	От 7 тыс. рублей
Германия	Не превышает 1800 евро	Выплачивается ежемесячно в размере 300 евро	На каждого ребенка 179 евро.
Франция	Составляет 841 евро	Выплачивается ежемесячно 163 евро	От 183 долларов до 600 долларов в зависимости от количества детей
Швеция	Составляет 445 000 крон (53 000 евро)	Выплачивается 1050 крон (125 евро)	От 150 крон до 1050 крон в зависимости от количества детей

1) В улучшение системы социально-экономической политики по категории «многодетная семья», в первую очередь, нужно обратить внимание на жилищный вопрос. Многие молодые семьи, не имея собственного жилья, откладывают рождение ребенка на неопределенный срок, что приводит к низкой рождаемости, а также патологии у новорожденных детей. Семьи, которые не могут обеспечить себя в сельской местности, вынуждены переезжать в города. При отсутствии жилья они не могут зарегистрироваться по месту жительству, что ограничивает их возможности в медицинских услугах, образовании, получении пособий. Действующие законы не работают без регистрации, что несомненно является проблемой.

Для многодетных семей есть программы обеспечения жильем, но есть существенный минус – это замедленная система выдачи. Многодетные семьи, вставая в очередь на жилье, вынуждены ждать очень длительный срок. К этому времени их дети достигают совершеннолетнего возраста и многодетная семья уже не может участвовать в данной программе. На данный момент на рынке арендного жилья продолжается устойчивый рост. Если учесть то, что по данным департамента статистики г. Астаны, среднемесячная номинальная заработная плата в ноябре 2013 года составила 156 814 тенге, а средняя арендная ставка по городу зафиксирована на уровне 165 400 тенге за квартиру, то человек со среднестатистической заработной платой сможет снять квартиру только в сегменте «дешёвого» жилья. Здесь ставка найма находится на уровне 112 100 тенге за квартиру, что составляет 71,5% от среднемесячной номинальной заработной платы (рисунок 3).

Рисунок 3 – Распределение средней арендной ставки по формату квартиры, январь, 2014 г.
(Составлено по источнику [8])

В этой связи представляется необходимым изучение опыта зарубежных стран, например, таких как Швеция: государство субсидирует многодетные семьи, чтобы отчасти компенсировать им расходы на квартирную плату. Даже за просторную квартиру в центральных районах городов гражданам не приходится платить за нее больше чем 40% дохода [9].

2) *Минимальные пособия* в Казахстане многодетная семья получает от 9520 тенге до 14 713 тенге в месяц. В основном в таких семьях работает один родитель и пособия, получаемые от государства, не оказывают должной поддержки. В условиях рыночной экономики цены на жилье и продукты питания постепенно повышаются и приводят к бедственному положению многих многодетных семей. Минимальная потребительская корзина составляет – 18 660 тенге. Имея пособия от 9520 тенге трудно обеспечить семью, имеющую от четырех и более детей [4].

Увеличение пособия оказалось бы должную социальную поддержку, подняло бы уровень жизни многодетных семей. Ведь многодетные семьи – это главный ключ к увеличению населения и отсутствия демографических проблем. На данный момент с января 2014 года пособие многодетным родителям постепенно повысились от уровня 10 186 тенге до 15 742 тенге [2]. Но вместе с пособием повысились и цены на продукты питания, а также коммунальные услуги.

3) *Детские сады* – являются основной проблемой не только многодетных семей, но и семей, имеющих одного или двоих детей. Наблюдается острая нехватка мест в государственных детских садах и высокая ценовая политика в частных садах, что приводит к тому, что один из родителей вынужден не работать, а это приводит к дисбалансу доходов семьи. А минимальное государственное пособие не спасает данную ситуацию. Улучшение системы получения места в детском саду позволило бы родителям увеличить свои доходы в связи с выходом на работу одного из родителей. Многодетные семьи, не имеющие возможности отплатить всю сумму за частный садик, могли бы получать субсидии от государства. Или же, по опыту зарубежных стран и России, воспитывая своих малышей дома, матери получают от государства фиксированную заработную плату (символическую), где идет стаж и пенсионные отчисления [9]. Кроме этого, такие матери получают методические пособия для развития своих деток и при этом государство экономило бы большие деньги (таблица 4).

Таблица 4 – Расчет расходов на детский сад и аренду квартиры

Средняя зарплата по Астане	Средняя оплата детского сада в Астане	Пособия на детей	Средняя стоимость аренды квартиры в Астане	Остаток
148 744 тенге	50 000 тенге	На 1 ребенка 10 186 тенге	92 232 тенге (1 комн.)	16 698 тенге
148 744 тенге	50 000 тенге	На 2 ребенка 12 038 тенге	112 100 тенге (2 комн.)	-1 318 тенге
148 744 тенге	50 000 тенге	На 3 ребенка 13 890	112 100 тенге (2 комн.)	534 тенге
148 744 тенге	50 000 тенге	На 4 ребенка 15 742	112 100 тенге (2 комн.)	2386 тенге

Если пособие будет выделяться матерям до 3–4 лет, то государство само собой решит проблему детсадов. Родители будут уделять должное внимание и время своему ребенку, рождаемость начнет повышаться, так как матери будут спокойны за будущее своих детей.

4) *Трудоустройство* – также является проблемой для многодетных семей. По опыту России с 2008 года в Москве многодетные мамы получили возможность получить статус воспитателя и организовать детский садик у себя на квартире. Сады могут быть созданы в многодетных семьях, имеющих трех и более детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет. Такие «мини-учреждения» прикрепляются к обычному детскому саду, который контролирует его работу и принимает воспитателя в свой штат, оказывает методическую помощь по составлению плана занятий. Многодетная мама, ставшая воспитателем, получает запись в трудовую книжку, имеет возможность накапливать педагогический стаж, ей выплачивается оклад до 10 тысяч рублей. На каждого ребенка выделяется от 75 до 88 рублей в день на питание из бюджета Москвы. При желании ее могут направить на курсы в Московский институт открытого образования [10].

Такой опыт можно перенять и у нас в Казахстане. Это огромная возможность для матерей, которые вынуждены отказаться от работы.

5) *Медицинское обслуживание* – на данный момент медицинское обслуживание многодетных семей заключается в том, чтобы создать льготы в виде скидок на определенные медикаменты независимо от перечней болезней, учитывающиеся в государственном стандарте, так как цены на медикаменты неуклонно растут, а это приводит к большим расходам со стороны родителей. Возможно, если бы многодетные семьи имели хотя бы минимальные скидки, то этот вопрос во многом был бы неактуален.

6) *Материнский капитал* - обеспечит демографическую безопасность в нашей стране. Государственная поддержка всех слоев общества - очень важный идеологический инструмент. Тем более основа жизни - материнство и детство - залог стабильности и процветания государства. Обеспечивая гарантий матерей на светлую жизнь, неуклонно повышается рождаемость в стране. Материнский капитал станет элементом стимулирования населения и не приведет к старению нации. Материнский капитал будет иметь вид накопительной системы. По достижению ребенком 18 лет, он мог бы использовать материнский капитал как средство получения образования в будущем.

Таким образом, государственная поддержка всех слоев общества, а именно многодетных матерей и их детей – очень важный идеологический инструмент. И здесь важна и актуальна на сегодняшний день поддержка не только со стороны государства, но возможно и привлечение ответственных предпринимателей, которые имеют хорошую репутацию у государства в рамках социальной ответственности бизнеса на поддержку отдельных многодетных семей.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Конституция РК. Раздел 1 (статья 1). – Алматы, 1995, 30 августа.
- 2 Закон РК «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан» от 5 апреля 1999 года № 365-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 31.03.2014 г.).
- 3 Закон РК « О государственной адресной социальной помощи» от 17 июля 2001 года № 246-ІІ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.).
- 4 Закон РК « О государственных пособиях семьям, имеющим детей» от 1 января 2006 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 08.01.2013 г.).
- 5 Данные Агентства РК по статистике за 2013-2014 годы.
- 6 Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика: Учебник для студентов высших учебных заведений. – М.: Издательский дом «ГУ-ВШЭ», 2003.
- 7 Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ (действующая редакция от 02.07.2013).
- 8 Аналитический обзор рынка арендного жилья Астаны (январь 2014 г.). // Электронный ресурс: [<http://www.kn.kz/analytics/article/2510/>].
- 9 Льготы многодетным семьям в других странах. // Электронный ресурс: [http://www.mnogodetka.ru/08%20posobie_v_stranah.htm].
- 10 Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

REFERENCES

- 1 Konstitutciya RK, 1995 (in Russ.)
- 2 Zakon RK, 1999 (in Russ.)
- 3 Zakon RK, 2001 (in Russ.)
- 4 Zakon RK, 2006 (in Russ.)
- 5 Daniye Agentstva RK po statistike za 2013-2014 godi (in Russ.)
- 6 Smirnov S.N., Sidorina T.Yu., M., 2003 (in Russ.)
- 7 Federalniyi zakon, 1995 (in Russ.)
- 8 Analiticheskii obzor rinka arendnogo zhiliya Astani, elektronnyi resurs [<http://www.kn.kz/analytics/article/2510/>] (in Russ.)
- 9 L'goti mnogodetnym semiyam v drugih stranah, elektronnyi resurs [http://www.mnogodetka.ru/08%20posobie_v_stranah.htm] (in Russ.)
- 10 Ukar Prezidenta RF, 1992 (in Russ.)

Резюме

Н. Н. Жанақова¹, А. А. Мұхамеджанова¹, Д. Е. Текебаев²

(¹Қазақ экономика, қаржы және халықаралық сауда университеті, Астана, Қазақстан,

²Қазақ инженерлік-техникалық академиясы, Астана, Қазақстан)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК-ЭКОНОМИКАЛЫҚ САЯСАТЫ (КӨП БАЛАЛЫ ОТБАСЫЛАР МӘСЕЛЕСІНДЕ): НАҚТЫЛЫҒЫ ЖӘНЕ БОЛАШАФЫ

Мақалада заманауи кезеңдегі Қазақстан Республикасының әлеуметтік-экономикалық саясаты ашып көрсетілген. Жақын және алыс шетелдер мысалында көп балалы отбасын қорғауды жақсартудың әлеуметтік-экономикалық шаралары ұсынылған.

Тірек сөздер: әлеуметтік-экономикалық саясат, мемлекет, әлеуметтік-экономикалық даму, көпбалалық, әлеуметтік көмек, мемлекеттік жәрдемақылар.

Поступила 04.07.2014 г.