

D. A. Kurmanov

Academy of Public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan, Astana, Kazakhstan.
E-mail: doszhankz@mail.ru

EFFECT OF KAZAKHSTAN'S MEMBERSHIP IN THE CUSTOMS UNION'S IN THE REGULATION OF FOREIGN TRADE ACTIVITY

Abstract. In spite of obvious potential of the Customs Union of the Republic of Armenia, the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan, Kyrgyz Republic and Russian Federation and functioning of the Common Economic Space of these states, long-term positive trend in development of national economy and growth in prosperity level of Kazakhstan people in conditions of globalization is possible only through active interaction with world market of goods and services after Kazakhstan's joining to WTO.

The analysis of the evaluation of the impact of Kazakhstan's membership in the Customs Union to its legislation in the field of regulation of foreign trade activities, as well as analysis of the Head of State during 1994-2010, aimed at ensuring the activities of the Customs Union and Kazakhstan's accession to the World Trade Organization.

Keywords: the Customs Union, the Eurasian Economic Commission, WTO, integration processes, coordinated actions, collective decision.

УДК 36:32-056.3

Д. А. Курманов

Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан, Астана, Казахстан

ВОЗДЕЙСТВИЕ ЧЛЕНСТВА КАЗАХСТАНА В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ НА АКТИВНОСТЬ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация. Несмотря на имеющийся потенциал Таможенного союза, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации, а также функционирование единого экономического пространства этих государств, обеспечение позитивного тренда роста национальной экономики и уровня благосостояния населения Казахстана в условиях глобализации в долгосрочной перспективе возможно лишь при активном взаимодействии с мировым рынком товаров и услуг посредством вступления страны во Всемирную торговую организацию.

Проводится анализ оценки влияния членства Казахстана в Таможенном союзе на его законодательство в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности, а также анализ деятельности Главы государства в период 1994–2010 годы, направленной на обеспечение деятельности Таможенного союза и вступление Казахстана во Всемирную торговую организацию.

Ключевые слова: таможенные союзы, Евразийская экономическая комиссия, Всемирная торговая организация, интеграционные процессы, согласованные действия, коллективное решение.

В целях оценки влияния членства Казахстана в Таможенном союзе на его законодательство в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности проведен количественный анализ законодательства Республики Казахстан (по методу д.э.н. Куатбаевой Г.К.), включающего Конвенции, международные соглашения, законы, указы Президента Республики Казахстан, постановления

Правительства Республики Казахстан, приказы, инструкции уполномоченных органов, письма (разъяснения и т.п.) и прочие документы. Источником исследования является Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» включающая в себя следующие виды актов: Постановление (1906), Решение (1141), Проект (288), Изменения (240), Приказ (218), Соглашение (199), Закон (195), Распоряжение (191), Правила (128), Указ (116), Перечень (75), Инструкция (70), Положение (62), Протокол (60), План (48), Договор (24), Дополнения (22), Порядок (20), Регламент (20), Комментарий (9), Меморандум (8), Программа (7), Требования (5), Декларация (4), Доклад (4), Конвенция (4), Стандарт (4), Условия (3), Консультативное заключение (2), Кодекс (2), Концепция (2), Критерии (2), Номенклатура (2), Описание (2), Письмо (2), Рекомендации (2), Устав (2), Заключение (1), Заявление (1), Классификация (1), Контракт (1), Образец (1), Определение (1), Пакт (1), Поправки (1), Технология (1), Указ, имеющий силу закона (1), Указания (1). Органами принявшими вышеуказанные акты были: Правительство Республики Казахстан (Премьер-Министр РК) (2373), Международные органы и организации (1171), Парламент Республики Казахстан (209), Президент Республики Казахстан (151), Национальный банк Республики Казахстан (8), Агентство Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций (3), Агентство Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция) (3), Генеральная Прокуратура Республики Казахстан (2), Комитет национальной безопасности Республики Казахстан (2), Государственные органы Атырауской области (2), Национальная комиссия по ценным бумагам Республики Казахстан (1), областные, местные исполнительные органы (3).

За период с 1990 года по 2013 год общее количество документов в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности составило 3921 единиц, в том числе действующих актов – 2843 единицы, количество документов, утративших силу – 1076 ед. Динамика нормотворческой деятельности в этой сфере представлена на графике (рисунок 1), где представлены кривые «созидательной» (принятые акты) и «ревизионной» (акты, утратившие силу) активности в указанный период. График ярко демонстрирует корреляцию и тесную связь количества нормативных правовых актов с основными этапами или событиями так или иначе связанными с формированием ЕврАзЭС, Таможенного союза и Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России.



Так, с 1990 года вплоть до 1998 года наблюдается устойчивый рост активизации деятельности государственных органов в области нормотворчества (принятие соответствующих актов) и ревизии законодательства (постановка нормативных правовых актов на утрату) с незначительным преобладанием последней в некоторых отрезках времени (в 1990-м, 1992-м, 1993-м, 1997-м гг.). Совпадение кривых в отрезке 1990-1998 гг., показанных на графике, указывает на процесс замены или обновления законодательства, что по нашему мнению напрямую связано с объективной необходимостью радикального и кардинального пересмотра устаревшего советского законодательства в сфере регулирования внешней торговли, доставшегося в наследство и не отвечавшего современным требованиям и уровню внешнеэкономической деятельности на новое законодательство уже суверенного Казахстана.

В период с 2000 года по 2007 год наблюдается стабилизация с понижающим трендом активности государства в сфере ВЭД, характеризующаяся преобладанием количества принятых актов над утратившими силу, что, на наш взгляд, было связано с дальнейшей необходимостью законодательского обеспечения внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности, но уже в планомерном режиме.

Следующий период с 2008 года по 2010 год характеризуется уже всплеском активности законодателей и уполномоченных государственных органов в рассматриваемой сфере коррелирующими, по нашему мнению, и в том числе с мероприятиями по воплощению и реализацией интеграционных инициатив Казахстана, требующих значительной активизации законодательской деятельности.

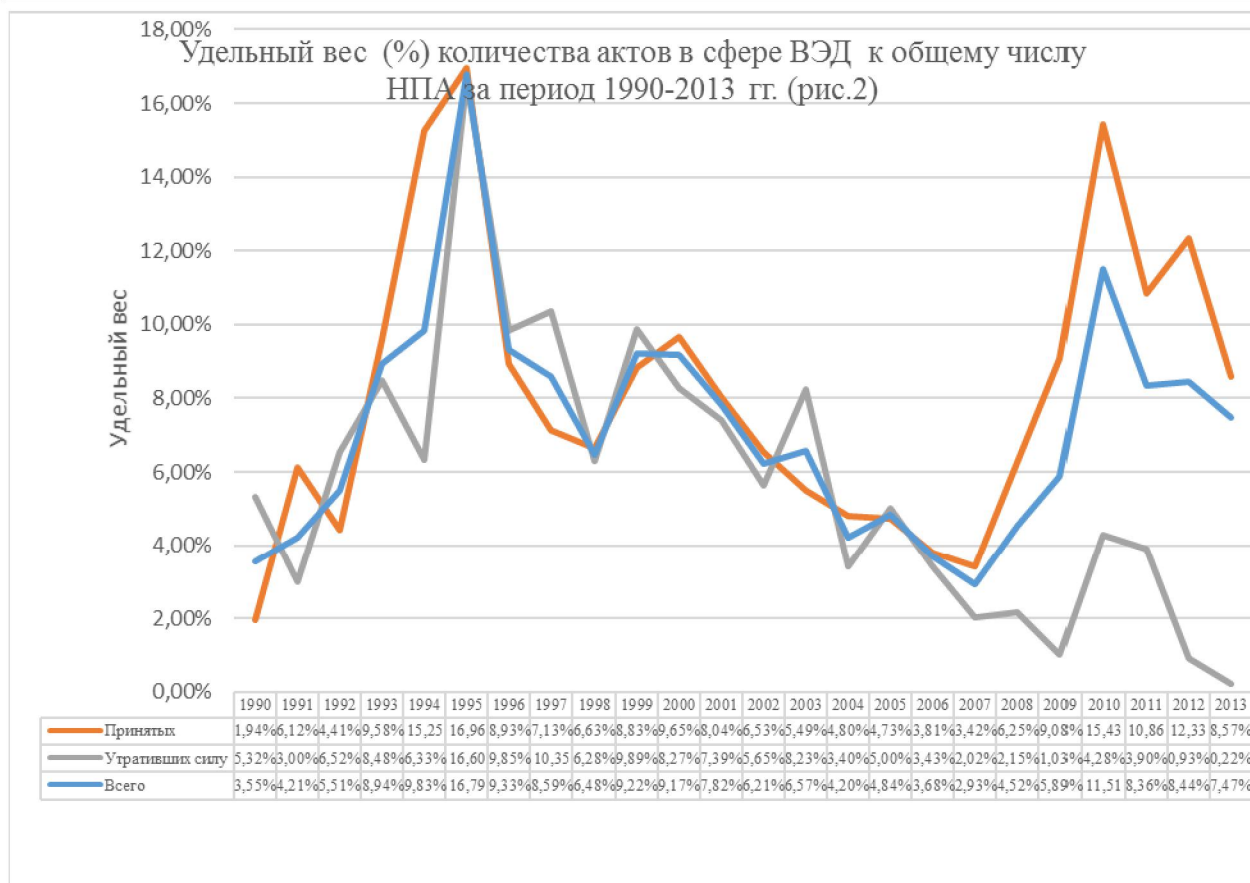
В целом, если вернуться к процессу принятия государственными органами нормативных правовых актов в сфере ВЭД, то динамику темпов роста количества принятых актов можно поделить на следующие этапы законодательской активности:

1990-1995 гг. – Формировавшийся многие годы народнохозяйственный комплекс СССР одновременно подвергается двум реформированиям: путем радикальной либерализации и децентрализации. Распространенным на тот период было убеждение о том, что после нивелирования зависимости от союзного центра интеграционное сотрудничество не только не прекратиться, но и станет еще более тесным и эффективным. Вопреки провозглашенному при развале СССР и создании СНГ намерению всемерно развивать и укреплять интеграционное взаимодействие между постсоветскими государствами на новой основе началось диаметрально противоположное движение. Происходит резкий обвал взаимных экономических отношений, особенно после развала 1993 году рублевой зоны и, как следствие, вынужденное на тот момент введение национальной валюты. Все это сопровождается резким снижением взаимного товарооборота между странами СНГ. Таким образом, этот начальный этап, характеризующийся устойчивым ростом законодательской активности, связан с реформированием регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях недавно приобретенного суверенитета и возникновения правосубъектности в международных отношениях, в том числе связанный с необходимостью выстраивания внешнеэкономических и торговых отношений со странами внешнего мира. Ежегодный темп роста количества принятых актов в этот период составил в среднем 215% или более чем в 2 раза.

1996-1998 гг. – учитывая большую активность в предыдущий период, этот этап характеризуется ежегодным снижением темпов роста количества принимаемых актов на 16%. Тем не менее, их количество остается относительно высоким, что по нашему мнению, совпадая по времени с Соглашением о Таможенном союзе – Казахстан, Россия, (1995) и Договором об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях – Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия (1996), предполагает принятие соответствующих актов по их реализации.

1999 год – активность или увеличение принимаемых актов в 2 раза (211%) объясняется, на наш взгляд, необходимостью принятия законодательным и уполномоченными государственными органами соответствующих мер, вызванных дефолтом в Российской Федерации в 1998 году и актов, направленных на реализацию Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве – Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан (1999).

Активному периоду 2004-2008 гг. предшествует Соглашение о формировании Единого экономического пространства – Беларусь, Казахстан, Россия, Украина (2003). В целом период отмечается укреплением политических и экономических связей между Казахстаном и Россией как основных



инициаторов интеграции: выстраиваются взаимовыгодные партнерские связи, как в двустороннем формате, так и на многостороннем уровне, подтверждая схожесть и близость позиций по широкому кругу региональных проблем.

Основной импульс активности в период 2010-2012 гг. придает создание Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России, Договор о Евразийской экономической комиссии, Решение Высшего Евразийского экономического совета о вступлении в силу международных договоров, формирующих Единое экономическое пространство, Декларация о Евразийской экономической интеграции, начало функционирования Единого экономического пространства и т.д.

2013-2014 гг. – связаны с началом работы Евразийской экономической комиссии.

Также проведен анализ хроники деятельности Главы государства за период 1994-2010 годы [1-15] (с момента инициативы об образовании Евразийского союза государств, озвученной 29 марта 1994 года в стенах Московского государственного университета им. М. Ломоносова во время первого официального визита в Москву в качестве Президента Республики Казахстан), количественные результаты изучения содержания основных официальных мероприятий с его участием внутри страны и за рубежом (инициативы, встречи в различном формате, выступления, договоры, соглашения и т.п.), связанные непосредственно с Таможенным союзом и Всемирной торговой организацией (Генеральное соглашение по тарифам и торговле) отображены на графике (рисунок 3).

График наглядно показывает, что активная деятельность Главы государства в этой сфере предшествует либо совпадает с нормотворческим процессом государственных органов республики в сфере внешнеэкономической деятельности (ЕвразЭС, ТС, ЕЭП, ВТО), давая импульс и являясь активным проводником интеграционных процессов как по отношению к соседям на постсоветском пространстве, так и в мировую экономику, при этом особо отмечается, что свое начало интеграционная инициатива Назарбаева Н. А. берет гораздо раньше 1994 года, причем выдвинута «сразу после распада СССР – как предложение об образовании союза четырех евроазиатских государств: России, Белоруссии, Украины и Казахстана. Но тогда эта идея утонула...» [16; с. 53].

Хроника деятельности Президента РК, направленная на функционирование Таможенного союза и вступление Казахстана в ВТО за период 1994-2010 годы (рис.3)



Кривые графика иллюстрируют устойчивое намерение Казахстана сначала «укреплять Таможенный союз и Единое экономическое пространство» [17], посредством которых республика стремится «к скорейшему присоединению на скоординированных условиях к Всемирной торговой организации» [18, 19].

Таким образом, подтверждается гипотеза о том, что активное и успешное взаимодействие с мировым рынком товаров и услуг посредством вступления страны во Всемирную торговую организацию возможно при наличии прочного базиса в виде Таможенного союза.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Қасымбеков М.Б. Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті Нұрсұлтан Назарбаев. Қызмет хроникасы. 1994-1995 жылдар. – Астана: Деловой Мир Астана, 2013. – 600 б.
- [2] Қасымбеков М.Б. Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті Нұрсұлтан Назарбаев. Қызмет хроникасы. 1996-1997 жылдар. – Астана: Деловой Мир Астана, 2013. – 552 б.
- [3] Қасымбеков М.Б. Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті Нұрсұлтан Назарбаев. Қызмет хроникасы. 1998-1999 жылдар. – Астана: Деловой Мир Астана, 2013. – 518 б.
- [4] Қасымбеков М.Б. Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. 1990-1991 годы. – Астана: Деловой Мир Астана, 2011. – 514 с.
- [5] Қасымбеков М.Б. Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. 2000 год. – Астана: Деловой Мир Астана, 2010. – 234 с.
- [6] Қасымбеков М.Б. Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. 2001 год. – Астана: Деловой Мир Астана, 2010. – 308 с.

- [7] Касымбеков М.Б. Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. 2002 год. – Астана: Деловой Мир Астана, 2010. – 351 с.
- [8] Касымбеков М.Б. Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. 2003 год. – Астана: Деловой Мир Астана, 2010. – 368 с.
- [9] Касымбеков М.Б. Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. 2004 год. – Астана: Деловой Мир Астана, 2010. – 349 с.
- [10] Касымбеков М.Б. Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. 2005 год. – Астана: Деловой Мир Астана, 2010. – 388 с.
- [11] Касымбеков М.Б. Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. 2006 год. – Астана: Деловой Мир Астана, 2010. – 356 с.
- [12] Касымбеков М.Б. Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. 2007 год. – Астана: Деловой Мир Астана, 2010. – 344 с.
- [13] Касымбеков М.Б. Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. 2008 год. – Астана: Деловой Мир Астана, 2010. – 396 с.
- [14] Касымбеков М.Б. Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. 2009 год. – Астана: Деловой Мир Астана, 2011. – 378 с.
- [15] Касымбеков М.Б. Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. 2010 год. – Астана: Деловой Мир Астана, 2011. – 392 с.
- [16] Касымбеков М.Б. Первый. Очерки о Президенте Республики Казахстан. 3- издание/М.Б.Касымбеков. – Астана, 2011 – 424 с.
- [17] Назарбаев Н.А. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А.Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» //Akorda.kz Официальный сайт Президента Республики Казахстан www.akorda.kz/ru/page/page_kazakstan-respublikasynyn-prezidenti-%E2%80%93-elbasy-n-a-nazarbaevty-n-.
- [18] Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года Официальный сайт Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России www.tsouz.ru/Docs/IntAgrmnts/Pages/Dogovor_26021999.aspx.
- [19] Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 года. Официальный сайт Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России www.tsouz.ru/MGS/MGS-15/Pages/P-87.aspx

REFERENCES

- [1] Kasymbekov M.B. Kazakstan Respublikasynyn Tynqysh Prezidenti Nyrstultan Nazarbaev. Kyzmet hronikasy. 1994-1995 zhyldar. Astana: Delovoy Mir Astana, 2013. 600 p.
- [2] Kasymbekov M.B. Kazakstan Respublikasynyn Tynqysh Prezidenti Nyrstultan Nazarbaev. Kyzmet hronikasy. 1996-1997 zhyldar. Astana: Delovoy Mir Astana, 2013. 552 p.
- [3] Kasymbekov M.B. Kazakstan Respublikasynyn Tynqysh Prezidenti Nyrstultan Nazarbaev. Kyzmet hronikasy. 1998-1999 zhyldar. Astana: Delovoy Mir Astana, 2013. 518 p.
- [4] Kasymbekov M.B. Pervyj Prezident Respubliki Kazahstan Nursultan Nazarbaev. Hronika dejatel'nosti. 1990-1991 gody. – Astana: Delovoy Mir Astana, 2011. 514 p.
- [5] Kasymbekov M.B. Pervyj Prezident Respubliki Kazahstan Nursultan Nazarbaev. Hronika dejatel'nosti. 2000 god. Astana: Delovoy Mir Astana, 2010. 234 p.
- [6] Kasymbekov M.B. Pervyj Prezident Respubliki Kazahstan Nursultan Nazarbaev. Hronika dejatel'nosti. 2001 god. Astana: Delovoy Mir Astana, 2010. 308 p.
- [7] Kasymbekov M.B. Pervyj Prezident Respubliki Kazahstan Nursultan Nazarbaev. Hronika dejatel'nosti. 2002 god. Astana: Delovoy Mir Astana, 2010. 351 p.
- [8] Kasymbekov M.B. Pervyj Prezident Respubliki Kazahstan Nursultan Nazarbaev. Hronika dejatel'nosti. 2003 god. Astana: Delovoy Mir Astana, 2010. 368 p.
- [9] Kasymbekov M.B. Pervyj Prezident Respubliki Kazahstan Nursultan Nazarbaev. Hronika dejatel'nosti. 2004 god. Astana: Delovoy Mir Astana, 2010. 349 p.
- [10] Kasymbekov M.B. Pervyj Prezident Respubliki Kazahstan Nursultan Nazarbaev. Hronika dejatel'nosti. 2005 god. Astana: Delovoy Mir Astana, 2010. 388 p.
- [11] Kasymbekov M.B. Pervyj Prezident Respubliki Kazahstan Nursultan Nazarbaev. Hronika dejatel'nosti. 2006 god. Astana: Delovoy Mir Astana, 2010. 356 p.
- [12] Kasymbekov M.B. Pervyj Prezident Respubliki Kazahstan Nursultan Nazarbaev. Hronika dejatel'nosti. 2007 god. Astana: Delovoy Mir Astana, 2010. 344 p.
- [13] Kasymbekov M.B. Pervyj Prezident Respubliki Kazahstan Nursultan Nazarbaev. Hronika dejatel'nosti. 2008 god. Astana: Delovoy Mir Astana, 2010. 396 p.
- [14] Kasymbekov M.B. Pervyj Prezident Respubliki Kazahstan Nursultan Nazarbaev. Hronika dejatel'nosti. 2009 god. Astana: Delovoy Mir Astana, 2011. 378 p.
- [15] Kasymbekov M.B. Pervyj Prezident Respubliki Kazahstan Nursultan Nazarbaev. Hronika dejatel'nosti. 2010 god. Astana: Delovoy Mir Astana, 2011. 392 p.
- [16] Kasymbekov M.B. Pervyj. Oчерki o Prezidente Respubliki Kazahstan. 3- izdanie/M.B.Kasymbekov. Astana, 2011. 424 p.
- [17] Nazarbaev N.A. Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan – Lidera Nacii N.A.Nazarbaeva Narodu Kazahstana «Strategija «Kazahstan-2050»: Novyj politicheskij kurs sostojavshegosja gosudarstva» //Akorda.kz Oficial'nyj sajt Prezidenta Respubliki Kazahstan www.akorda.kz/ru/page/page_kazakstan-respublikasynyn-prezidenti-%E2%80%93-elbasy-n-a-nazarbaevty-n-.

[18] Dogovor o Tamozhenном sojuze i Edinom jekonomicheskom prostranstve ot 26 fevralja 1999 goda Oficial'nyj sajt Tamozhenного sojuza Belarusi, Kazahstana i Rossii www.tsouz.ru/Docs/IntAgrmnts/Pages/Dogovor_26021999.aspx.

[19] Dogovor o funkcionirovanii Tamozhenного sojuza v ramkah mnogostoronnej torgovoj sistemy ot 19 maja 2011 goda Oficial'nyj sajt Tamozhenного sojuza Belarusi, Kazahstana i Rossii www.tsouz.ru/MGS/MGS-15/Pages/P-87.aspx

Д. Ә. Құрманов

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы мемлекеттік басқару академиясы, Астана, Қазақстан

КЕДЕНДІК ОДАҚ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ДСҰ-НА КІРУІНЕ НЕГІЗІ РЕТІНДЕ

Аннотация. Армения Республикасы, Беларусь Республикасы, Қазақстан Республикасы, Қырғыз Республикасы және Ресей Федерациясы құраған Кедендік Одағының потенциалына, сонымен қатар аталған мемлекеттердің бірыңғай экономикалық кеңістігінің іске қосылуына қарамастан Қазақстанның ұлттық экономикасының және халық әлауқатының жаһандану кезеңіндегі позитивтік трендтегі өсуінің қамтамасыз етілуі тек дүниежүзілік тауар мен қызмет нарығымен белсенді қарым-қатынасқа бағытталған мемлекеттің Дүниежүзілік сауда ұйымына кіруі арқылы мүмкін. Бұл ретте, мақала авторы Кедендік Одақ Қазақстанның ДСҰ-на кіруіне басты негізі ретіндегі гипотезасын құптайды.

Түйін сөздер: кедендік одақтар, Еуразиялық экономикалық комиссия, Дүниежүзілік сауда ұйымы, интеграциялық процестер, келісілген әрекеттер, ұжымдық шешім.