BULLETIN OF NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
ISSN 1991-3494
Volume 1, Number 353 (2015), 120 – 126

PREREQUISITES OF COMMON PRINCIPLES AND RULES ON COMPETITION IN THE CUSTOMS UNION AND THE UNITED ECONOMIC SPACE

N. B. Shamuratova[1], K. N. Tastanbekova[2], D. M. Turekulova[3], BK. Zhumanova[3], N. Sh. Syrlybayeva[3]

[1]Branch, RSPE "Institute of economy" of CS MES RK, Astana, Kazakhstan,
[2]Kazakh Engineering Academy, Astana, Kazakhstan,
[3]Kazakh University of Economics, finance and international trade, Astana, Kazakhstan.
E-mail: naza_1@mail.ru

Key words: economic space, the Customs Union, united economic space, integration processes.

Abstract. In the article questions of the rules of competitions of the Customs Union and its united principle, about rules of united economic space, principle and priority directions for present day, are considered. The Agreement is interindustry, its principles are managing for all spheres of the branches and spread on all relations, realized within the framework of agreements, designed within the framework of UES, with the exclusion of, straight stipulated by Parties.

Harmonization of National legislation is provided within the framework of Agreement in accordance with the principles and rules of competitions, installed by sections II and III of the Agreement, coming from importance for economy state and degree of monopolies breaches. The Realization of the Agreement will allow to conduct the united competitive policy, provide the bases of the efficient operation in the United economic space and condition for competitions on market goods.

The Parties shall transmit to the Commission of the Customs Union authority to monitor compliance by market entities of the Parties with the common rules of the competition in terms of the compliance with the prohibition on unfair competition, anti-competitive agreements, abuse of dominant position, which have or may have an adverse effect on competition in the cross-border markets in the territory of two or more Parties.

УДК 339.13:339.924 (574)

ПРЕДПОСЫЛКИ ЕДИНЫХ ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ КОНКУРЕНЦИИ В ТС И ЕЭП

Н. Б. Шамуратова[1], К. Н. Тастанбекова[2], Д. М. Турекулова[3], Б. К. Жуманова[3], Н. Ш. Сырлыбаева[3]

[1]Филиал РГКП «Институт Экономики» Комитета науки МОН РК, Астана, Казахстан,
[2]Казахская инженерно-техническая академия, Астана, Казахстан,
[3]Казахский университет экономики, финансов и международной торговли, Астана, Казахстан

Ключевые слова: экономическое пространство, Таможенный союз, единое экономическое пространство, интеграционные процессы.

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы правил конкуренции Таможенного союза и его единых принципов, правила единого экономического пространства, принципы и приоритетные направления на сегодняшний день. Соглашение является межотраслевым, его принципы являются руководящими для всех сфер отраслей и распространяются на все отношения, реализуемые в рамках соглашений, разработанных в рамках ЕЭП, за исключением случаев, прямо оговоренных Сторонами.

Его стороны осуществляют передачу Комиссии Таможенного союза полномочий по контролю за соблюдением субъектами рынка Сторон единых правил конкуренции в части соблюдения запрета на недобросовестную конкуренцию, антиконкурентные соглашения, злоупотребление доминирующим положением, которые оказывают или могут оказать негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территории двух и более Сторон.

Современная экономическая теория и практика свидетельствуют, что отношения, базирующиеся на добросовестной конкуренции, способны обеспечить экономическое процветание общества. Эффективная конкуренция является основой конкурентоспособности государства и бизнеса.

Людвиг Эрхард, «отец» немецкого экономического чуда, выделял необходимость сохранения конкуренции в полном объеме и при любых обстоятельствах как качественную составляющую экономического успеха: «… рыночное хозяйство не может быть отделено от свободной конкуренции… Конкуренция и обусловленные ею повышение производительности и способствование прогрессу должны быть обеспечены государственными мероприятиями и ограждены от всех возможных посягательств» [1]. Реализация выдвинутых им положений по конкуренции привела к становлению экономически сильного, социального рыночного государства, что знаменует собой новый этап в развитии экономической теории и получении ее практических результатов.

Являясь залогом устойчивого экономического развития, конкуренция стимулирует производство товаров в широком ассортименте, позволяет вести гибкую ценовую политику, обеспечивает развитие научно-технического прогресса, оптимальное распределение ресурсов и необходимые изменения в структуре рынка.

Эффективная конкуренция на внутреннем рынке заставляет местные компании пробиваться на мировой уровень в поисках возможностей для дальнейшего роста и завоевания новых рынков.

Процесс развития и защиты конкуренции сегодня уже выходит за рамки одного государства. Это следствие того, что Казахстан вовлечен в глубокие интеграционные процессы. Это создание ЕврАзЭС, формирование Таможенного союза и Единого экономического пространства, в последующем возможное вхождение в Евразийский союз (как аналог СССР) и процесс вступления в ВТО.

Интеграционные процессы в постсоветском пространстве после распада СССР и образования формального Содружества независимых государств – СНГ начались уже в начале 90-х годов с сотрудничества в области антимонопольной политики.

Одна из важнейших общеэкономических задач СНГ является создание эффективной системы антимонопольного регулирования, способствующей развитию конкурентных отношений и обеспечивающей надежную защиту потребителей – граждан государств Содружества. Начало сотрудничества в области антимонопольной политики в СНГ было положено подписанием 23 декабря 1993 года в г. Ашгабаде главами правительств всех государств – участников СНГ **Договора о проведении согласованной антимонопольной политики** (далее – Договор) [2].

Основная цель Договора – создание правовых и организационных основ сотрудничества по проведению согласованной антимонопольной политики и развитию конкуренции, недопущение монополистической деятельности и/или недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов, наносящей ущерб экономическим интересам государств - участников СНГ. Впоследствии цели, задачи и механизмы реализации согласованной антимонопольной политики в СНГ, определенные Договором, были уточнены и дополнены в новой редакции Договора, подписанной Советом глав правительств СНГ 25 января 2000 года.

В Договоре конкретизированы задачи антимонопольных органов по обеспечению тесного сотрудничества в области конкурентной политики, даны определения и общие правила конкуренции, касающиеся злоупотребления доминирующим положением; ограничительных соглашений; недобросовестной конкуренции.

В соответствии с Договором в 1993 году был учрежден **Межгосударственный совет по антимонопольной политике** (далее - МСАП). Статус совета и его задачи определены Положением, являющимся неотъемлемой частью Договора. В соответствии с Договором Стороны

обязаны предпринимать все необходимые меры по выполнению задач, указанных в Договоре, и поддерживать работу МСАП.

На основе Договора о проведении согласованной антимонопольной политики от 23 декабря 1993 г. был учрежден Межгосударственный Совет по антимонопольной политике (МСАП), положение о котором является неотъемлемой частью Договора. В 2008 году исполнилось 15 лет с момента создания МСАП, юбилейное XXVIII заседание которое состоялось 1-2 октября в Астане. На нем приняли участие представители антимонопольных ведомств России, Белоруссии, Украины, Армении, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана, Узбекистана. Кроме того, в качестве наблюдателя приняли участие руководители антимонопольного органа Румынии.

- В настоящее время МСАП является единственной площадкой для взаимодействия антимонопольных органов стран-членов СНГ. В условиях повышения взаимной заинтересованности в развитии торгово-экономических отношений государств Содружества возрастает потребность во взаимодействии антимонопольных органов стран-членов СНГ.

Вопросы развития защиты конкуренции являются чуть ли не единственной областью международного сотрудничества, в которой отсутствуют противоречия в понимании основополагающих принципов защиты конкурентных отношений. Круг вопросов, обсуждаемых в рамках МСАП, непрерывно расширяется и охватывает все области деятельности конкурентных ведомств государств – участников СНГ. Взаимодействие в рамках СНГ в дальнейшем может стать основой для формирования системы наднационального регулирования конкурентных отношений на трансграничных рынках на пространстве СНГ и стать аналогом европейской модели регулирования таких отношений. В настоящее время антимонопольными органами стран СНГ проводятся совместные расследования антиконкурентной практики компаний, действующих на межнациональных рынках в пределах СНГ.

МСАП формируется из полномочных представителей государств – участников Договора, каждая Сторона имеет право назначать в совет двух полномочных представителей, обладающих правом одного голоса.

Совет осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ и руководствуется Уставом СНГ, соглашениями, заключенными в рамках СНГ, решениями уставных органов Содружества.

Следует отметить, что МСАП является одним из немногих органов отраслевого сотрудничества в рамках СНГ, заседания которого в течение более 17 лет его существования проводятся на регулярной основе не реже двух раз в год, как правило, поочередно в столицах государств – участников СНГ. На сегодняшний день проведено 33 заседания МСАП.

Заседания МСАП позволяют его участникам регулярно обмениваться мнениями о последних тенденциях развития антимонопольного законодательства государств Содружества и общей экономической ситуации в своих странах, информацией по наиболее интересным делам из антимонопольной правоприменительной практики в целях выработки общих подходов по развитию конкурентного законодательства и практики его применения в рамках СНГ.

Работа, проводимая в рамках МСАП, прежде всего, направлена на **совершенствование национального конкурентного законодательства государств – участников СНГ** (антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе, защите прав потребителей, регулирования деятельности субъектов естественных монополий, осуществлении государственных закупок) и практики его применения на основе передового международного опыта и опыта стран – партнеров по СНГ, модели экономического развития и проблемы в области конкурентной политики которых, во многом схожи. За прошедшие годы проделан значительный объем работ по совершенствованию конкурентного права, методическому обеспечению деятельности антимонопольных органов. Основные направления этой работы включали: анализ разработанных законопроектов, входящих в систему конкурентного права, подготовка рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства и правоприменительной практики. В результате за последние несколько лет конкурентное законодательство государств – участников СНГ претерпело значительные изменения, обусловленные необходимостью его совершенствования с учетом современных экономических реалий и необходимостью преодоления новых экономических вызовов, в том числе финансово-экономического кризиса 2009-2010 годов.

Так, в ряде государств – участников СНГ были приняты поправки в национальное конкурентное законодательство с учетом международных норм и правил и наилучших зарубежных практик в данной сфере, процесс принятия которых сопровождался их освещением и обсуждением в ходе заседаний МСАП.

При разработке проектов законов учитывалась международная практика и рекомендации международных экспертов, в частности, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (OSCE), Всемирного банка (WB) и Организации международного сотрудничества Германии (GIZ), а также опыт конкурентных ведомств государств – участников СНГ.

Работа, проводимая антимонопольными органами государств – участников СНГ по совершенствованию конкурентного законодательства, имеет очень важное значение для развития экономик государств Содружества и направлена прежде всего на создание благоприятных условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также на наиболее полное удовлетворение потребностей граждан.

Важнейшим направлением работы МСАП, которое в последние годы масштабно реализуется, является **развитие практического взаимодействия антимонопольных органов государств – участников СНГ** [3].

Работа в данном направлении осуществляется в рамках Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ (далее – Штаб), созданного при МСАП. Общую координацию деятельности Штаба осуществляет ФАС России, представители которого также возглавляют работу по исследованию рынков пассажирских авиаперевозок, телекоммуникаций и зерна; рынка ГСМ и электроэнергетики – Казахстан; розничной торговли – Молдавия; рынка лекарственных средств – Кыргызстан. Работу по совместным расследованиям картелей возглавляет украинская сторона.

К достижениям работы Штаба можно отнести проведенные в период с 2007 по 2010 годы масштабные исследования рынков пассажирских авиаперевозок и телекоммуникаций государств – участников СНГ и подготовка по их результатам соответствующих докладов.

При их подготовке использован зарубежный опыт, в частности, Европейской Комиссии, изучены примеры наиболее характерных дел о нарушении антимонопольного законодательства на этих рынках, проанализированы факторы, сдерживающие развитие конкуренции на данных направлениях.

Таким образом, в рамках деятельности МСАП создавались и подготовлены социально-экономические, правовые, организационно-условия и наднациональные органы управления антимонопольного регулирования для становления единой антимонопольной политики для стран-членов Таможенного союза и в будущем стран участников Единого Экономического Пространства. В рамках Договора о проведении согласованной антимонопольной политики в течение 17 лет сближаются и унифицируются правовые основы и законы о конкуренции трёх стран-членов ТС.

В **Республике Беларусь** с учетом международных норм и правил, лучших зарубежных практик в целях совершенствования антимонопольного регулирования и развития конкуренции, а также либерализации условий осуществления экономической деятельности юридических и физических лиц в 2009 году был принят Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по совершенствованию антимонопольного регулирования и развитию конкуренции». Указ позволил расширить полномочия антимонопольного органа в части применения мер, направленных на пресечение монополистической деятельности хозяйствующих субъектов, приводящих к ограничению или устранению конкуренции, а также упростить административные процедуры антимонопольного контроля за экономической концентрацией посредством установления пороговых значений по обращениям юридических лиц за получением согласия антимонопольного органа на осуществление сделок с акциями в уставных фондах хозяйствующих субъектов [4].

Кроме того, разработан проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства», предусматривающий усиление административной и введение экономической ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

В 2009 году в **Российской Федерации** был принят «второй антимонопольный пакет», включающий в себя ряд федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, а также Уголовный кодекс Российской Федерации.

Принятые поправки направлены на уточнение понятийного аппарата Закона «О защите конкуренции», расширение инструментария борьбы с картелями, усиление контроля за органами власти, повышение пороговых значений для целей контроля экономической концентрации и др.

В 2010 году работа по совершенствованию Федерального закона «О защите конкуренции» продолжилась, подготовлен «третий антимонопольный пакет поправок», принятие которого было запланировано в 2011 году. Согласно поправкам действие Закона «О защите конкуренции» распространится на нотариусов, адвокатов, а также иных лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, но осуществляющих профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии.

В результате принятия поправок будут установлены фиксированные административные штрафы за злоупотребление доминирующим положением по делам, не связанным с существенным ограничением конкуренции (за исключением субъектов естественных монополий).

Поправки уточняют требования к соглашениям и согласованным действиям хозяйствующих субъектов, разделяя данные понятия на две разные статьи закона. В отношении соглашений предполагается сократить перечень безусловных запретов (per se) и распространить их только на горизонтальные соглашения (картели), исключить уголовную ответственность за согласованные действия, а также за «вертикальные» соглашения, уточнить понятие запрещенной координации экономической деятельности. Запреты соглашений и согласованных действий не будут распространяться на хозяйствующие субъекты, входящие в одну группу лиц или контролируемые одним лицом при существенном сужении круга лиц, подлежащих к включению в группу лиц.

В целях снижения административной нагрузки на бизнес предполагается исключить последующие уведомления экономической концентрации с предоставлением антимонопольному органу права выдачи после выявления сделок (действий) экономической концентрации, приводящих к ограничению конкуренции, поведенческого или структурного предписания, а в случае его неисполнения - права на обращение в суд с иском о расторжении сделки. Кроме того, исключается необходимость направления уведомлений о соглашениях финансовых организаций.

Поправки также четко определяют круг сделок иностранных компаний, подлежащих согласованию с антимонопольным органом (критерий – объем товарооборота на территории Российской Федерации);

Законопроект предлагает предоставить Правительству Российской Федерации право устанавливать правила недискриминационного доступа к объектам инфраструктуры товарных рынков в сферах естественных монополий, а также к товарам, технологически к ним присоединенным.

С 1 января 2009 года в **Республике Казахстан** вступил в силу Закон Республики Казахстан «О конкуренции», который является законом прямого действия и в котором объединены нормы Законов Республики Казахстан «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности» и «О недобросовестной конкуренции». Основными новшествами, предусмотренными в Законе, являются: определение принципов добросовестной конкуренции, перечня оснований и форм участия государства в предпринимательской деятельности, случаев допустимости соглашений или согласованных действий субъектов рынка, экстерриториальности, освобождения от ответственности в связи с деятельным раскаянием, рассмотрение группы лиц как единого субъекта права, коллегиальность при принятии решений антимонопольным органом, основания предоставления государственной помощи и другое [5].

В рамках формирования Таможенного союза и ЕЭП принято Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции [6], которые основываются на Соглашении о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года, Соглашении о Таможенном союзе между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией от 20 января 1995 года, Договоре о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года, Договоре об учреждении Евразийского экономического сообщества от

10 октября 2000 года, Договоре о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза от 6 октября 2007 года [7].

Цель Соглашения – формирование Сторонами единой конкурентной политики для обеспечения свободного перемещения товаров, услуг и капитала, свободы экономической деятельности и эффективного функционирования товарных рынков на единой таможенной территории государств – участников Таможенного союза, гармонизации законодательства Сторон в области конкурентной политики и недопущения действий, способных оказать негативное влияние на взаимную торговлю Сторон.

Предмет Соглашения – является установление единых принципов и правил конкуренции, обеспечивающих выявление и пресечение антиконкурентных действий на территории Сторон и действий, оказывающих негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территории двух и более Сторон.

Соглашение является межотраслевым, его принципы являются руководящими для всех сфер отраслей и распространяются на все отношения, реализуемые в рамках соглашений, разработанных в рамках ЕЭП, за исключением случаев, прямо оговоренных Сторонами.

В рамках Соглашения предусматривается **гармонизация** национальных законодательств в соответствие с принципами и правилами конкуренции, установленными разделами II и III Соглашения, исходя из важности для экономик государств и степени антимонопольных нарушений.

Таким образом, статьи 10-14 Закона Республики Казахстан «О конкуренции», предусматривающие монополистическую деятельность, будут гармонизированы в соответствии с разделами II и III настоящего Соглашения.

В связи с этим, Планом законопроектных работ Правительства на 2011 год предусмотрена разработка и принятие проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам конкуренции», который планируется внести в Парламент Республики Казахстан в декабре 2011 года.

Важность совместных действий антимонопольных органов показало проведение совместного расследования Агентства и Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (ФАС России) нарушений антимонопольного законодательства в отношении крупнейших операторов сотовой связи Казахстана - ТОО «GSM Казахстан ОАО «Казахтелеком», ТОО «Кар-Тел», ТОО «Мобайл Телеком-Сервис» и Российской Федерации - и ОАО «Вымпелком», ОАО «МТС», ОАО «МегаФон».

Реализация Соглашения позволит проводить единую конкурентную политику, обеспечить основы эффективного функционирования Единого экономического пространства и условия конкуренции на товарных рынках Единого экономического пространства Сторон – участниц Таможенного союза.

Его стороны осуществляют передачу Комиссии Таможенного союза полномочий по контролю за соблюдением субъектами рынка Сторон единых правил конкуренции в части соблюдения запрета на недобросовестную конкуренцию, антиконкурентные соглашения, злоупотребление доминирующим положением, которые оказывают или могут оказать негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территории двух и более Сторон.

ЛИТЕРАТУРА

[1] Эрхард Л. Благосостояние для всех. – М.: Начало-Пресс, **1991.** – С. 325.
[2] Договор о проведении согласованной антимонопольной политики от **23.12.1993 г**.
[3] Там же.
[4] Указ Президента РБ «О некоторых мерах по совершенствованию антимонопольного регулирования и развитию конкуренции». **2009 г.**
[5] Закон «О конкуренции» РК от **01.01.2009 г.**
[6] http://www.regulator.kz/
[7] Договор о Таможенном союзе и едином экономическом пространстве от **26.02. 1999 г.**

REFERENCES

[1] Erhard L. Well-being for all. M.: Nachalo-Press, 1991. P. 325. (in Russ.).
[2] Agreement to perform the agreed Antimonopoly Policy from 23.12.1993.

[3] Decree of the President of the Republic of Belarus "On some measures to sophisticate the antimonopoly regulation and competition". 2009.
[4] The law "On competition" of the Republic of Kazakhstan from 01.01.2009.
[5] http://www.regulator.kz/
[6] Agreement on the Customs Union and united economic space from 26.02.1999.

КЕДЕН ОДАҒЫ МЕН БЭК ТЕГІ БӘРЕГЕЙ ЕРЕЖЕЛЕР МЕН ҚАҒИДАТТАР БОЛЖАМАСЫ

Н. Б. Шамұратова[1], К. Н. Тастанбекова[2], Д. М. Төрекұлова[3], Б. К. Жұманова[3], Н. Ш. Сырлыбаева[3]

[1]Филиал РГКП «Институт Экономики» Комитета науки МОН РК, Астана, Казахстан,
[2]Казахская инженерно-техническая академия, Астана, Казахстан,
[3]Казахский университет экономики, финансов и международной торговли, Астана, Казахстан

Тірек сөздер: экономикалық кеңістік, Кеден одағы, бырыңғай экономикалық кеңістік, интеграциялық үдерістер.

Аннотация. Мақалада бүгінгі таңға жеткен кеден одағының ережелері мен оның елдеріне ортақ қағидаттары мен экономикалық кеңістіктегі бірегейлігі жайында айтылады. Келісім сала аралық көрініс тауып, оның қағидаттары келісім негізінде жасалатын барлық салаларды қамтитын басқару құралы болып табылады.

Поступила 15.01.2015 г.