

N. Korabayeva

Zhetysu State University named after I. Zhansugurov, Taldykorgan, Kazakhstan.
E-mail: nazgul_22_07_80@mail.ru

**SUSTAINABLE ECONOMIC DEVELOPMENT
AS AN ESSENTIAL ELEMENT
OF ENVIRONMENTAL MANAGEMENT
IN THE CONTEXT OF THE NATIONAL ECONOMY**

Abstract. The presence in Kazakhstan of a wide spectrum of natural and socio-economic resources, of course, to predict its sustainability. Creating conditions for continuous improvement of state of environment, improving environmental safety and sustainability in all areas of the country is the main challenge for environmental security. The basis for this should be indicative planning, identifying concrete objectives and quantitative indicators for each region, providing solutions to priority environmental problems. That, in turn, necessitates taking into account the environmental component of sustainable development of socio-economic systems.

Key words: sustainable development, national economy, environmental management, environmental requirement, and prirodoohrannaya activities

УДК 65.9 (2)

Н. Корабаева

Жетысуский государственный университет им. И. Жансугурова, Талдыкорган, Казахстан

**УСТОЙЧИВОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ
КАК ВАЖНЕЙШИЙ ЭЛЕМЕНТ
РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
В УСЛОВИЯХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

Аннотация. Наличие в Казахстане широкого спектра природных и социально-экономических ресурсов, безусловно, позволяет прогнозировать его устойчивое развитие. Создание условий для постоянного улучшения состояния окружающей среды, повышения экологической безопасности и устойчивости на всей территории страны является основной задачей для экологической безопасности. Основой для этого должно стать индикативное планирование, определение конкретных задач и количественных показателей для каждого региона, обеспечение решения приоритетных экологических проблем. Что, в свою очередь, обуславливает необходимость учета экологической составляющей устойчивого развития социально-экономических систем.

Ключевые слова: устойчивое развитие, национальная экономика, рациональное природопользование, экологический норматив, природоохранная деятельность.

Доминирующими тенденциями мирового развития на современном этапе являются глобализация и регионализация. В этой ситуации особое значение для национальной экономики приобретают вопросы, касающиеся обладания природными ресурсами и их рационального использования. В мировой потребительской концепции сегодня наблюдается не только стремление к сокращению потребления и более глубокую и полную переработку первичных невозобновимых

ресурсов, но и понимание роли природных ресурсов как компонентов гео- и биосистем, обеспечивающих устойчивое развитие как человеческой цивилизации в целом, так и отдельных стран и регионов. Принцип устойчивого развития также заложен в основу стратегии вхождения республики в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира.

Наличие в Казахстане широкого спектра природных и социально-экономических ресурсов, безусловно, позволяет прогнозировать его устойчивое развитие. Однако достижение устойчивости социально-экономических систем обеспечивается сбалансированностью триады социально-экономического развития (природа – население – хозяйство). Сегодня же в республике многие природные компоненты среды, в том числе климатические, агроклиматические и водные ресурсы, испытывают значительные антропогенные изменения под влиянием локальных, региональных и планетарных факторов. В этой связи острую актуальность приобретает вопрос рационального природопользования и хозяйственной деятельности.

Учет экологического фактора является жизненно важным при переходе на принципы рационального природопользования и хозяйственной деятельности для достижения устойчивого развития [1].

В целях обеспечения устойчивого экономического и социального развития и охраны окружающей среды на национальном и региональном уровнях, углубления рыночных реформ, а также с учетом переходного периода приоритетное значение приобретает применение экономических механизмов для эффективного неистощительного использования природных ресурсов, сохранения биологического разнообразия, соблюдения экологической безопасности, охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической составляющей здоровья населения. На основе оценки существующих экономических инструментов необходимо принять меры по повышению их эффективности и гармонизации, а также разработать специальные экономические инструменты. Исходя из экспертных оценок и мирового опыта реализации экономических инструментов, они являются важным средством проведения природоохранной политики.

Экологическая ситуация в республике, несмотря на принятие ряда мер, остается напряженной. Обобщенная оценка состояния окружающей природной среды в республике, сложившаяся в результате хозяйственной деятельности, позволяет выделить регионы, находящиеся на грани экологической катастрофы.

В современных экономических и экологических условиях единственной возможностью избежать экологическую катастрофу является серьезная корректировка курса экономического развития с учетом интересов экологии, т.е. экологизации экономики [2].

Осуществление корректировки требует выработки новой эколого-экономической политики, целью которой должно стать создание новой системы экономического управления природопользованием, обеспечивающей безущербный характер использования природных ресурсов, основанной на экологических ограничениях природопользования, создающей условия для поэтапного перехода от современного, дестабилизированного положения к нормативному состоянию окружающей природной среды.

В новых хозяйственных условиях совершенно особую роль стали играть системы экономических методов воздействия на природопользователей экономического механизма природопользования. В рамках этого механизма реализуется основной принцип рационального природопользования – загрязнитель и пользователь природных ресурсов платят.

Оценка действенности экономических инструментов природоохранной политики представляет собой весьма сложную задачу, поскольку в большинстве случаев экономические инструменты используются в сочетании с другими инструментами политики, такими как нормативы, добровольные соглашения и компании по информированию населения и повышению уровня образования. Другой целью использования того или иного экономического инструмента может также быть экономия затрат, как в случае продаваемых разрешений. Экономические и другие инструменты должны оцениваться по ряду критериев:

- природоохранная деятельность;
- экономическая эффективность;
- расходы по управлению и выполнению требований;
- денежные поступления;

- более широкие экономические эффекты (например, конкурентоспособность);
- динамические эффекты (нововведения, инновации и др.);
- «неосязаемые» эффекты (усиление кадрового и организационного потенциала, повышение уровня информированности населения и т.п.) [3].

Важнейшим элементом экономического механизма рационального природопользования являются платежи за различные виды экологически неблагоприятных воздействий и за пользование природными ресурсами. Перспектива состоит в повышении этих платежей до уровня, соответствующего стоимостной оценке различных видов природных ресурсов и ущерба от экологически неблагоприятных воздействий.

Одно из основных направлений обеспечения эффективного использования экономических механизмов рационального использования природных ресурсов это совершенствование системы лимитирования природопользования, которое должна обеспечить снижение негативного экологического воздействия хозяйственной деятельности до уровня, соответствующего ассимиляционной способности окружающей среды [4].

Оздоровление экономики в ходе реформирования позволит повысить степень удовлетворения материальных потребностей общества и создаст условия для выдвижения на первый план экологических потребностей, без чего невозможен переход к устойчивому развитию. Большинство переживающих экономическую депрессию регионов получит возможность за счет реформирования налоговой системы, освобождающего от бремени необоснованных налогов, стабилизировать и впоследствии улучшить социально-экономическую обстановку.

На начальном этапе реформирования системы платежей за выбросы (сбросы) и размещение загрязняющих веществ в окружающей среде имеет смысл сосредоточиться на следующих основных направлениях:

- поэтапное увеличение ставок платы за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ и размещение отходов, позволяющих приблизить их к экономически обоснованному уровню, обеспечивающему определенную динамику снижения загрязнения окружающей среды;
- оптимизация перечня загрязняющих веществ и видов воздействия, за которое должна взиматься плата;
- апробация и введение элементов торговли лицензиями на размещение в окружающей среде загрязняющих веществ.

Важным элементом финансово-экономического механизма рационального природопользования является обеспечение финансирования воспроизводства природных ресурсов.

Наряду с реформированием платного природопользования необходимо использовать дополнительные возможности стимулирования снижения экологических неблагоприятных воздействий за счет создания соответствующих экономических механизмов. К их числу относятся введение налогов на выпуск экологически вредной продукции, в том числе на некоторые виды упаковки, удобрений, автомобильных аккумуляторов, топлива и других товаров. Эффективным может стать стимулирование повторного использования продукции, и ее вторичной переработки.

Целесообразно введение «ускоренных» отчислений за амортизацию оборудования природоохранного назначения, что позволит увеличить возможность финансирования оснащения предприятий более совершенной техникой.

Перспективным будет развитие механизмов экологического страхования, что даст возможность аккумулировать у страховых фирм значительные финансовые средства для преодоления технологических последствий техногенных аварий. Для развития системы экологического страхования важно привлекать экологические фонды. Возможно также развитие механизмов льготного финансирования природоохранных мероприятий в форме субсидирования разницы между льготной ставкой и ставкой коммерческого банка.

После подписания Президентом Казахстана Указа «О Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007–2024 годы» Республиканский совет женщин провел конференцию «Экологическая устойчивость и здоровье поколений». Право заняться изучением этой актуальной темы РСЖ выиграл в результате объявленного Алматинским городским акиматом тендера социально значимых проектов. Понятие «устойчивое долговременное развитие» весомо прозвучало на конференции по окружающей среде и развитию в 1992 году в Рио-де-Жанейро, на

которой была принята программа «Повестка дня на XXI век», одобренная представителями 179 государств [5]. Программа отражает глобальный консенсус и принятие на самом высоком уровне политических обязательств в отношении сотрудничества по вопросам развития и окружающей среды. Ответственность за ее успешное осуществление ложится, прежде всего, на правительство и Министерство охраны окружающей среды.

Основной задачей для экологической безопасности является создание условий для постоянного улучшения состояния окружающей среды, повышения экологической безопасности и устойчивости на всей территории страны. Основой для этого должно стать индикативное планирование, определение конкретных задач и количественных показателей для каждого региона, обеспечение решения приоритетных экологических проблем [6].

Можно выделить следующие стратегические цели в области охраны окружающей среды и рационального природопользования: создание экологически безопасной окружающей среды; последовательное решение проблем развития хозяйственного комплекса государства, при котором полностью учитываются экологические и природно-географические условия конкретных территорий; последовательное достижение на каждой конкретной территории качества среды обитания, отвечающего системе оценок генетического здоровья населения; восстановление и сохранение биосферного равновесия, генетического фонда животного мира; рациональное использование всего природно-ресурсного потенциала Казахстана.

Переход к рациональному природопользованию требует качественного исполнения основных действий управленческого цикла: планирования (целеполагания), организации, руководства и контроля. Планирование природопользования представляет собой комплекс действий и решений, разработка специфических стратегий, предназначенных для реализации поставленных целей. Основными этапами планирования в любой сфере деятельности (при условии, что цели определены) являются сбор и анализ информации, прогноз изменения ситуации в будущем, разработка конкретных мероприятий для достижения определенного результата, формирование организационной структуры для реализации мероприятий, распределение ресурсов и выбор источников финансирования [7].

В свете перечисленных выше целей задачами государственного планирования природопользования являются:

1. Определение основных направлений государственной политики в области охраны окружающей природной среды.

2. Формирование достоверной базы данных о состоянии природно-ресурсного потенциала, сбор системно-организованных данных о природных ресурсах и природных объектах в границах административной территории, предназначенных для обеспечения процесса принятия управленческих решений по вопросам охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности.

3. Разработка конкретных программ, планов, мероприятий, направленных на охрану окружающей среды и рациональное природопользование в следующих сферах: экологически безопасное развитие производства и размещение производительных сил; создание здоровой среды обитания населения; предупреждение и уменьшение опасного воздействия природных явлений, техногенных аварий и катастроф; оздоровление нарушенных экосистем в экологически неблагополучных регионах РК; решение глобальных экологических проблем, международное сотрудничество в области природоохранной деятельности.

4. Своевременное обеспечение намеченных мероприятий и программ нормативно-правовой базой. Разработка стандартов и нормативных экологических требований к хозяйственной деятельности (при всех формах собственности), антропогенным нагрузкам и состоянию окружающей человека среды.

В условиях перехода к рыночным отношениям управление природопользованием осуществляется, в основном, через систему регламентаций режимов природопользования, которая устанавливается территориальными органами Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов. Регламентации и ограничения имеют ряд градаций от тех, нарушение которых абсолютно недопустимо, до наиболее оптимальных.

5. Формирование эффективной системы органов государственного управления в области экологии и природопользования, которые призваны осуществлять единую экологическую поли-

тику на различных уровнях планирования – на уровне страны, регионов, конкретных проектов и программ.

6. Разработка эффективной системы финансирования мероприятий, направленных на охрану природы и рациональное природопользование [8].

Основными методами планирования природопользования на государственном уровне являются нормативный и программно-целевой методы. Экологический норматив определяет степень максимально допустимого вмешательства человека в экосистемы, при которой сохраняются экосистемы желательной структуры и динамических качеств. Иными словами, недопустимыми в хозяйственной деятельности человека являются такие воздействия на природную среду, которые приводят к опустыниванию [9].

Общим экологическим нормативом для всех экосистем является сохранение их динамических качеств, прежде всего надежности и устойчивости. Другое, одно из важнейших средств осуществления экологической политики – программный механизм реализации мер по охране окружающей среды. Сущность программно-целевого метода планирования состоит в комплексном подходе к достижению заданной цели с помощью особой программы, в которой предусматривается организационный механизм реализации программы. Первым этапом программно-целевого планирования является постановка и четкая формулировка определенной задачи; под конкретную задачу разрабатывается и утверждается план действий (программа) с детальным описанием мероприятий и лиц (организаций), ответственных за проведение каждого мероприятия. Программа должна предусматривать источники финансирования, этапы реализации, критерии оценки достигнутых результатов. Программно-целевой метод планирования природопользования на уровне государства представляет собой пакет нормативных актов (Планов, Программ, Мероприятий и т.д.), рассчитанных, как правило, на долгосрочной основе (5 лет).

Таким образом, устойчивое развитие государства предполагает переход в хозяйственно-экономической деятельности на принципы рационального природопользования. Что, в свою очередь, обуславливает необходимость учета экологической составляющей устойчивого развития социально-экономических систем. Экологическая ситуация может быть стабилизирована и улучшена только путем изменения ориентации социально-экономического развития страны, формирования новых ценностей и нравственных установок, пересмотра структуры потребностей, целей, приоритетов и способов деятельности человека. Как было отмечено выше, это потребует целого комплекса радикальных политических, социально-экономических, законодательных, технологических и иных мер [10].

В заключение отметим, что концепции экологической устойчивости в теоретическом и прикладном аспектах представленные в работах Всемирного банка, Организации экономического сотрудничества и развития, ООН; в трудах отечественных и зарубежных авторов, оставляют открытыми для исследования вопросы оценки рисков и возможностей, накладываемых экологическими факторами на перспективы развития региона, способов учета экологического фактора при выработке стратегических решений в области устойчивого развития региональных социально-экономических систем [11].

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Окушева А.А. О роли экологического фактора в устойчивом развитии социально-экономической системы Казахстана // Проблемы современной экономики. – 2012. – № 1.
- [2] Тодорова Н. И состояние души от экологии зависит // Казахстанская правда от 21.11.15 г.
- [3] По курсу устойчивости к качеству жизни // Казахстанская правда от 29.12.12 г.
- [4] <http://www.kstu.kz/category/nauka/>, web site of Karaganda State Technical University
- [5] Кучуков Р. Модернизация экономики: проблемы, задачи // Экономист. – 2010. – № 1. – С. 20-29.
- [6] <http://www.kaznu.kz/> web site of Al-Farabi Kazakh National University.
- [7] Гирусев Э.В. Экология и экономика природопользования. – М., 2008; Мамыров Н.К., Тонкопий М.С., Упушев Е.М. Экономика природопользования: Учебник. – М.: Финансы и статистика; Алматы: Экономика, 2003.
- [8] Государственное регулирование экономики: Учебник. – Издание второе, дополненное и переработанное / Под общей ред. д.э.н., профессора В. И. Кушлина. – М.: РАГС, 2003. – 832 с.
- [9] <http://www.almau.edu.kz/> web site Almaty Management University.
- [10] <http://www.enu.kz/>, web site of L.Gumilyov Eurasian National University. [11] Абдуллаев Р.П., Актанова Л.Ж. Аймақ экономикасының тұрақтылығын қамтамасыз ету мәселелері // Валихановские чтения-16: Сборник материалов международной научно-практической конференции. – Кокшетау, 2012. – Т.7. – 459 с.

REFERENCES

- [1] Okusheva A.A. O roli jekologicheskogo faktora v ustojchivom razvitii social'no-jekonomicheskoy sistemy Kazahstana // Problemy sovremennoj jekonomiki. 2012. N 1.
- [2] Todorova N. I sostojanie dushi ot jekologii zavisit // Kazahstanskaja pravda ot 21.11.15 g.
- [3] Po kursu ustojchivosti k kachestvu zhizni // Kazahstanskaja pravda ot 29.12.12 g.
- [4] <http://www.kstu.kz/category/nauka/>, web site of Karaganda State Technical University
- [5] Kuchukov R. Modernizacija jekonomiki: problemy, zadachi // Jekonomist. 2010. N 1. P. 20-29.
- [6] <http://www.kaznu.kz/> web site of Al-Farabi Kazakh National University.
- [7] Girusov Je.V. Jekologija i jekonomika prirodopol'zovanija. M., 2008; Mamurov N.K., Tonkopij M.S., Upushev E.M. Jekonomika prirodopol'zovanija: Uchebnik. M.: Finansy i statistika; Almaty: Jekonomika, 2003.
- [8] Gosudarstvennoe regulirovanie jekonomiki: Uchebnik. Izdanie vtoroe, dopolnennoe i pererabotannoe / Pod obshhej red. d.je.n., professora V. I. Kushlina. M.: RAGS, 2003. 832 p.
- [9] <http://www.almau.edu.kz/> web site Almaty Management University.
- [10] <http://www.eni.kz/>, web site of L. Gumilyov Eurasian National University. [11] Abdullaev R.P., Aktanova L.Zh. Ajmaq jekonomikasynyn tyraktylygyn qamtamasyz etu maseleleri // Valihanovskie chtenija-16: Sbornik materialov mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. Kokshetau, 2012. Vol. 7. 459 p.

Н. Корабаева

І. Жансүгіров атындағы Жетісу мемлекеттік университеті,
Талдықорған, Қазақстан

**ҰЛТТЫҚ ЭКОНОМИКА ЖАҒДАЙЫНДА ТҰРАҚТЫ
ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУ ТАБИҒАТТЫ РАЦИОНАЛДЫ ПАЙДАЛАНУДЫҢ
МАҢЫЗДЫ ЭЛЕМЕНТІ РЕТІНДЕ**

Аннотация. Қазақстандағы табиғи және әлеуметтік-экономикалық ресурстардың кең спектрде болуына байланысты оның тұрақты дамуын жобалауға мүмкіндік беретіні сөзсіз. Қоршаған ортаның жағдайын әрдайым жақсарту, экологиялық қауіпсіздікті жоғарылату үшін жағдай жасау экологиялық қауіпсіздіктің негізгі міндеті болып табылады. Индикативтік жоспарлау, нақты міндеттерді және әр аймақ үшін сандық көрсеткіштерді анықтау, экологиялық мәселелерді шешуін қамтамасыз ету бұл үшін негіз болып табылады. Аталған мәселелер өз кезегінде әлеуметтік-экономикалық жүйелердің тұрақты дамуының экологиялық құрамдастарын есептеудің қажеттілігін көрсетеді.

Түйін сөздер: тұрақты даму, ұлттық экономика, табиғатты рационалды пайдалану, экологиялық норматив, табиғатты қорғау қызметі.

Автор жайлы мәліметтер:

Корабаева Назгуль Бейсенбековна – экономика ғылымдарының магистрі, І. Жансүгіров атындағы Жетісу Мемлекеттік университеті, Құқық және экономика факультеті, «Экономика және сервис» кафедрасының аға оқытушысы, nazgul_22_07_80@mail.ru