

**REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 2224-5227

Volume 2, Number 306 (2016), 219 – 223

UDC 334.7 (574)

FOOD SECURITY IN KAZAKHSTAN**A.Kassenova¹, G. Mauina,² A. Zhansagimova²**¹Universitet "Astana", Astana²JSC "Financial academy", Astana
kassenova_a@bk.ru**Key words:** food, safety, genetically modified sources, products, wealth.

Abstract: In the article the concept of food security and subtlety, which is an integral part of the economic well-being of the population. It solved the problem of food and livestock industry as the main branches of power, as well as proposed solutions to existing problems. The problem of the introduction of genetically modified, which is due to insufficient amount of food on the planet, given the leader of genetically modified plants and the reason for not having marked products sold in the Republic of Kazakhstan containing genetically modified organisms.

УДК334.7 (574)

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАЗАХСТАНА**А.Ж.Касенова¹, Г.А.Мауина,² А.Е. Жансагимова³**

Ключевые слова: пищевая промышленность, безопасность, генетически модифицированные источники, продукция, благосостояние.

Аннотация

В статье раскрыто понятие и тонкости продовольственной безопасности, которая является неотъемлемой частью экономического благосостояния населения страны. Раскрыты проблемы пищевой и животноводческой промышленности, как основных отраслей питания, а так же предложены пути решения имеющихся проблем. Изучена проблема внедрения генетически модифицированных источников, которая объясняется недостаточным количеством продуктов питания на земном шаре, указаны лидер генетически модифицированные растения и причина не имеющих маркировку продукты продающихся в РК содержащих генетически модифицированные организмы.

Продовольственная безопасность, является неотъемлемой частью экономического благосостояния и основополагающим вектором национальной безопасности страны. Гарантированность и улучшение обеспеченности населения продовольствием представляет собой важную социально-экономическую задачу, решение которой имеет огромное значение для всех стран мира.

Продовольственная безопасность – это такое состояние экономики, при котором каждому потребителю гарантируется доступность продовольствия в соответствии с научно обоснованными нормами питания, и на этой основе создаются условия для развития человеческого потенциала.

В «Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности» особо подчеркивается право каждого на доступ к безопасным для здоровья и полноценным продуктам питания в соответствии с правом «каждого на свободу от голода» [1].

Голод (или его угроза), как крайнее проявление этой проблемы, очень часто являлся движущим фактором многих трагических событий в истории человечества. За свою многовековую историю человеческая цивилизация научилась разрешать многие проблемы, связанные с голодом, однако проблема продовольствия, как таковая не перестала существовать. И в наши дни все больше ученых мира и политиков с тревогой говорят об угрозе перерастания продовольственной проблемы в глубокий международный кризис [2].

Продовольственная проблема является одной из наиболее острых проблем современности, непосредственно относящаяся к самому физическому существованию сотен миллионов людей. О

масштабах и глубине продовольственной проблемы свидетельствуют данные, приводимые Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), согласно которым в настоящее время несколько десятков миллионов человек обречены в результате голода на смерть и болезни, сотни миллионов человек страдают от голода.

Продовольственная безопасность и безопасность питания считаются достигнутыми в том случае, если имеет место наличие адекватных продовольственных продуктов (с точки зрения количества, качества, безопасности и социально-культурной приемлемости), обеспечен доступ и удовлетворительное потребление и усвоение таких продуктов всеми лицами в любое время для обеспечения активной и здоровой жизни.

«Продовольственная безопасность – это система мер, обеспечивающих производство и удовлетворение количественно-качественных потребностей населения страны в высококонкурентоспособных отечественных продуктах питания широкого ассортимента» [3].

В случае возникновения чрезвычайной продовольственной ситуации государство будет вынуждено отказаться от мер рыночного регулирования агропродовольственной сферы и перейти к нормативному распределению продовольствия. Не следует смешивать понятия «продовольственная безопасность» и «продовольственная независимость». Продовольственная зависимость страны, возникает тогда, когда общество не способно самостоятельно решать задачи обеспечения собственной продовольственной безопасности, то есть когда система производства, хранения, переработки и распределения пищевых продуктов находится в состоянии необратимых экономических, демографических, экологических и военных ущербов, которые, в свою очередь, неминуемо приводят к потере политической независимости и диктату со стороны иностранных государств, межгосударственных и транснациональных структур, изменению в их интересах стратегических и тактических целей государственного развития [4].

Вопрос продовольственной зависимости страны связан с продовольственной безопасностью следующим образом: рост импорта продовольствия ведет к увеличению зависимости от импортеров, которые могут ввести эмбарго на экспорт продуктов питания, уменьшить объемы поставок или повысить цены. Следовательно, зависимость страны от импорта создает угрозу ее продовольственной безопасности.

К основным проблемам пищевой промышленности относятся:

- низкое качество животноводческого сырья из-за высокого удельного веса производства в крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйствах, недостаточно развитой сети заготовки, хранения и первичной обработки;
- недостаточность сырья по объемам, ассортименту и пригодности к промышленной переработке;
- высокий уровень налоговой нагрузки, в первую очередь по налогу на добавленную стоимость;
- недостаток оборотных средств на закуп сырья, дороговизна банковских кредитов;
- высокая доля морально и физически устаревшего оборудования, применение на производстве устаревших технологий;
- низкий уровень механизации и автоматизации, высокая доля ручного труда;
- недостаток тары по количеству и ассортименту;
- нехватка квалифицированных специалистов-менеджеров и кадров среднего звена;
- несоответствие действующей системы стандартизации, сертификации и управления качеством международным стандартам;
- высокие тарифы на транспортные перевозки, в результате чего сельскохозяйственное сырье, производимое в дальних аулах, на расстояниях более 100 километров от перерабатывающих предприятий, остается невостребованным;
- низкий уровень материально-технического обеспечения лаборатории качества и безопасности продукции;
- неразвитость системы оптовой торговли сельскохозяйственным сырьем;
- слабое развитие служб маркетингового сопровождения;
- отсутствие статистически полных и достоверных данных об отрасли и объемах производства.

Основными направлениями развития пищевой промышленности должны стать:

- технологическое переоснащение предприятий отрасли;
- создание интегрированных структур по производству, переработке и реализации продукции АПК;
- увеличение выхода конечной продукции АПК в денежном выражении в расчете на единицу сельскохозяйственного сырья;
- развитие агропромышленной интеграции в форме финансово-промышленных групп, концернов, агрофирм и других форм по производству, переработке, хранению и торговле сельскохозяйственной продукцией и продовольствием;
- внедрение новых технологий, позволяющих повысить выход продукции;
- создание новых продуктов питания отечественного производства;
- повышение качества отечественной продукции;
- финансовая поддержка государством отечественных производителей, способных производить такие виды продукции, которые в настоящее время закупаются в других стран [5, 6].

В отраслях, перерабатывающих животноводческую продукцию, имеются следующие проблемы:

- технологическое и техническое отставание отечественных предприятий, перерабатывающих животноводческую продукцию в сравнении с зарубежными аналогами, отсутствие сертифицированных на базе стандартов серии ИСО 9000 и ХАСПП производств;
- наличие большого количества неэффективных производств, оснащенных морально и физически устаревшим технологическим оборудованием;
- невысокая доля предприятий с безотходной технологией производства, обеспечивающих комплексную и глубокую переработку продукции;
- хроническая недозагруженность крупных и средних по мощности предприятий и, как следствие, низкий уровень промпереработки животноводческого сырья;
- сезонность и неравномерность поступления сырья;
- отдаленность и низкая концентрация сырьевых источников от мест их переработки, что создает дополнительные трудности и финансовые издержки при их заготовке и транспортировке;
- неконкурентоспособность отечественной продукции по цене и качеству, что ведет к высокому уровню импорта мясо-молочных продуктов высокой степени готовности;
- высокие процентные банковские ставки при кредитовании производств;
- несоответствие законодательно-нормативной базы РК международным требованиям в области стандартизации, метрологии и сертификации.

Для решения проблем, имеющихся в отраслях перерабатывающих животноводческую продукцию, необходимо:

- оказание мер государственной поддержки в вопросах внедрения на предприятиях систем менеджмента качества на базе стандартов ИСО 9000 и ХАСПП, лизинга технологического оборудования и субсидирования ставок;
- вознаграждения по кредитам (интереса), выдаваемым банками второго уровня предприятиям по переработке животноводческой продукции на пополнение их оборотных средств;
- восстановление и развитие отраслей, перерабатывающих животноводческую продукцию, создание условий для их модернизации и перевооружения мясоперерабатывающих предприятий, выведения на качественно новые, соответствующие мировому уровню позиции;
- создание в стране собственной индустрии по производству технологических линий и оборудования, изготовлению вспомогательных и упаковочных материалов для перерабатывающих предприятий;
- подготовка и переподготовка кадров для отрасли животноводства и перерабатывающей промышленности;
- проведение умеренной протекционистской политики по защите интересов отечественных товаропроизводителей путем своевременного внесения предложений по возбуждению антидемпинговых и компенсационных разбирательств по отношению к производителям, осуществляющим недобросовестную конкуренцию на казахстанском рынке;
- проведение активной и целенаправленной работы по продвижению отечественной продукции на внешние рынки;
- усиление работы по совершенствованию существующей законодательно-нормативной базы, регулирующей деятельность предприятий пищевой и легкой промышленности, в том числе в

сфере взаимоотношения перерабатывающих производств с контролирующими и услугодателями организациями [7].

В настоящее время во всем мире очень остро стоит проблема нехватки белка, особенно животного происхождения. Чтобы обеспечить население страны достаточным количеством продуктов питания, необходимо ежегодно увеличивать их выработку на 2,0-2,5 %. Однако в современных рыночных условиях мясоперерабатывающие предприятия часто испытывают дефицит ресурсов производства, в частности сырьевых. Несмотря на стабилизацию экономики и некоторый рост собственного производства на рынке наблюдается тенденция наращивания импорта мяса птицы, колбасных изделий и мясных консервов (до 64 %) [8].

К, примеру, на одного жителя Казахстана в среднем за год приходится потребление 63,2 килограмма мяса (без учета мясопродуктов). При этом большее предпочтение казахстанцы отдают говядине – на душу населения приходится чуть более 25 кило говядины в год, наименьшее – свинине (5,7 кг). На втором месте по потреблению в РК стоит мясо птицы – 17,6 килограмма. Баранина в данной статистике составляет более восьми килограмм, на предпоследнем месте стоит конина - 6,2 кг. Лидером в мясе поедании в мире является Люксембург и США, где годовое потребление на душу населения составляет 136 и 125 кг соответственно. В целом среднемировой показатель – 43,4 кг. По данным Мясного союза, в 2015 году в РК было произведено 903 тысячи тонн мяса (930,3 тысячи с учетом мясопродуктов) - рост составил 3,4% по сравнению с 2014 годом; экспортировано в другие страны 16,1 тыс. тонн. Отрасль постепенно восстанавливается после резкого спада в 90-х годах. К, примеру, еще в советский период, в 1990 году, на внутреннем рынке производилось 1 млн 560 тысяч тонн различного мяса. За шесть последующих лет поголовье КРС в республике сократилось более чем в три раза – с 10 до 3,6 млн голов (в 1996 г.), происходило масштабное «вымирание» крупных хозяйств. [9].

На сегодняшний день самой слабой стороной в продовольственной безопасности Казахстана - это ввоз продукции, которая содержит генно-модифицированные организмы (ГМО). Государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в 2015 году в рамках проводимого планового лабораторного мониторинга по выявлению ГМО лабораториями санитарно-эпидемиологической экспертизы исследовано 1939 проб пищевых продуктов на ГМО из 27 стран, в том числе 41,2 процента продукции отечественного производства. В соответствии с требованиями Республики Казахстан, Таможенного союза и международными требованиями (стандарты Пищевого кодекса) пищевая продукция с содержанием ГМО более 0,9 процента подлежит обязательной маркировке «Продукт является генетически модифицированным» или «Содержит генетически модифицированные источники». При этом на маркировке указанных продуктов сведения о содержании ГМО отсутствуют.

Решить эту проблему можно путем принудительного маркирования продукции, то есть обязать законодательно сдавать экземпляр в лабораторию, в противном случае предприниматели не будут обследовать предлагаемые или производимые товары. Но более действенно, по мнению авторов это проверка на содержание ГМО в продуктах, непосредственно на таможенных пунктах. К примеру, импортируемые фрукты с допустимой нормой ГМО, для долгой сохранности опрыскиваются химическим препаратом, который не безвреден для человека даже после мытья под проточной водой. Тем не менее жизнеопасные продукты попадают на стол к Казахстанцам, а значит контроль за продовольственной безопасностью необходимо ужесточить.

На сегодняшний день в мире умирает 1 человек каждые 6 минут от голода, то есть человечество нуждается в продовольствии. Этим оправдывается применение ГМО, которое ведет к росту урожайности, уменьшению потерь продукции, повышает эффективность производства, улучшает эстетику и разнообразие пищевых продуктов.

Таблица 1 – Страны-лидеры в выращивании генетически модифицированных растений [10]

Страна	% от мировой площади ГМО
Индия	1%
Парагвай	2%
Китай	5%
Бразилия	6%
Канада	6%
Аргентина	20%

США	59%
-----	-----

Самым крупным экспортером ГМО является США и не удивительно, почему именно они убеждают мировое сообщество о безвредности применения ГМО в продуктах питания.

В Казахстан так же импортируются генетически модифицированные продукты, причем в изобилии, почти 75% всей ввезенной сои, которая добавляется в колбасные изделия, детское питание, молоко и другие виды продуктов. И последствия употребления этих продуктов на сегодняшний день непредсказуемы, отсутствует и исследовательский институт, который мог бы компетентно все это проанализировать.

Таким образом, первоочередным является создание независимого органа, который функционировал бы как во всех высокоразвитых странах, так как проблема является не только актуальной, но и сложной для решения.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Жельдибаев А., Бельгибаев Ж., Курмангалиев С. Обеспечение продовольственной безопасности и направления развития пищевой промышленности Казахстана // Транзитная экономика. 2003. № 4. С. 130-136.
 [2] <http://www.kakpitatsya.ru/znachenie-racionalnogo-pitaniya-dlya-organizma/5/>
 [3] FAO 1996. Rome Declaration of World Food Summit it Plan of Action // <http://www.fao.org/wfs/final>.
 [4] Шахов Д.В. Продовольственная безопасность в системе национальной безопасности государства // <http://www.ostu.ru/conf/soc2002/papers/shachov.htm>.
 [5] Уразова Р. С. Эффективность пищевой промышленности // Пищевая и перерабатывающая промышленность Казахстана. -2005. № 3. С. 4-5.
 [6] Рахимбеков Т. С. О перспективах развития отраслей переработки сельхозпродукции и пищевой промышленности // Пищевая и перерабатывающая промышленность Казахстана. 2005. № 1. С. 6-7.
 [7] Ромазанова Н. Производство и переработка животноводческой продукции в АПК Казахстана // Пищевая и перерабатывающая промышленность Казахстана. 2003 г. № 4. С. 6-8.
 [8] Узакова Я. М. Рскелдиев Б. А., Байболова Л. К. Мясная промышленность Республики Казахстан: проблемы и перспективы // Пищевая и перерабатывающая промышленность Казахстана. 2004. С. 6-9.
 [9] <https://kapital.kz/>
 [10] http://group-global.org/sites/default/files/publications/1_0.pdf

REFERENCES

- [1] Zhel'dibaev A., Bel'gibaev Zh., Kurmangaliev S. Obespechenie prodovol'stvennoj bezopasnosti i napravlenija razvitija pishhevoj promyshlennosti Kazahstana // Tranzitnaja jekonomika. 2003. № 4. S. 130-136.
 [2] <http://www.kakpitatsya.ru/znachenie-racionalnogo-pitaniya-dlya-organizma/5/>
 [3] FAO 1996. Rome Declaration of World Food Summit it Plan of Action // <http://www.fao.org/wfs/final>.
 [4] Shahov D.V. Prodovol'stvennaja bezopasnost' v sisteme nacional'noj bezopasnosti gosudarstva // <http://www.ostu.ru/conf/soc2002/papers/shachov.htm>.
 [5] Urazova R. S. Jeffektivnost' pishhevoj promyshlennosti // Pishhevaja i pererabatyvajushhaja promyshlennost' Kazahstana. -2005. № 3. S. 4-5.
 [6] Rahimbekov T. S. O perspektivah razvitija otraslej pererabotki sel'hozprodukcii i pishhevoj promyshlennosti // Pishhevaja i pererabatyvajushhaja promyshlennost' Kazahstana. 2005. № 1. S. 6-7.
 [7] Romazanova N. Proizvodstvo i pererabotka zhivotnovodcheskoj produkcii v APK Kazahstana // Pishhevaja i pererabatyvajushhaja promyshlennost' Kazahstana. 2003 g. № 4. S. 6-8.
 [8] Uzakova Ja. M. Rskeldiev B. A., Bajbolova L. K. Mjasnaja promyshlennost' Respubliki Kazahstan: problemy i perspektivy // Pishhevaja i pererabatyvajushhaja promyshlennost' Kazahstana. 2004. S. 6-9.
 [9] <https://kapital.kz/>
 [10] http://group-global.org/sites/default/files/publications/1_0.pdf

ҚАЗАҚСТАННЫҢ АЗЫҚ-ТҮЛІК ҚАУІПСІЗДІГІ

А.Ж.Касенова¹, Г.А.Мауина,² А.Е. Жансағимова²

¹АО «Финансовая академия», Астана

² Университет «Астана», Астана

kasenova_a@bk.ru

Кілт сөздер: азық-түлік өнеркәсібі, қауіпсіздік, генетикалық түрлендірілген көздер, өнім, әл-ауқаты.

Аңдатпа: Бапта қылмыс ұғымы және оның қыр-сырын азық-түлік қауіпсіздігі, ол ажырамас бөлігі болып табылады. Экономикалық халықтың әл-ауқатын, ашылған мәселелері азық-түлік және мал шаруашылығы, өнеркәсіптің негізгі салаларын тамақтану, сондай-ақ ұсынылған, проблемаларды шешу жолдарын көздейді. Зерделенетін проблема енгізу, генетикалық түрлендірілген көздерді, ол түсіндіріледі жеткіліксіз санымен азық-жер шарындағы көрсетілген көшбасшысы генетикалық түрлендірілген өсімдіктер және себебі таңбасы бар азық-түлік продаuojихся ҚР генетикалық түрлендірілген организмдер бар.

Поступила 21.03.2016 г.