

REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

ISSN 2224-5227

Volume 4, Number 302 (2015), 198 – 201

UDC 349.3414

**ANALYSIS OF THE INTERNATIONAL LEGISLATIVE EXPERIENCE
IN THE SPHERE OF ECOLOGICAL SAFETY OF SPACE ACTIVITIES**

G.B. Kabanbaeva

Al-Farabi Kazakh national university, Almaty, Kazakhstan
gulbaht@mail.ru

Key words: space activities, international environmental law, the negative effects of environmental safety, space law.

Abstract. The article is devoted to the actual problem of our time. Attention paid today to environmental issues in the process of space exploration by mankind, not by chance. Scientific and technological leap, and as a condition, and as a consequence of the exploration and use of outer space by mankind, the rapid development of the space industry and space activities led to a sharp increase in the impact of human space exploration in the country, greatly expanded the scope of its intervention in the space exploration. The theme of the environment from the adverse effects of space activities is very important not only for Kazakhstan, but also for all of humanity

The author came to the conclusion that the phrase "peaceful use" can not be interpreted as a "non-aggressive" that any military action should be considered as "non-peaceful" action, even if it is undertaken for defensive purposes or to maintain or restore international peace and security.

УДК 349.3414

**АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОПЫТА
В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Г.Б. Кабанбаева

Казахский национальный университет имени аль-Фараби., г.Алматы, Казахстан

Ключевые слова: космическая деятельность, международное экологическое право, негативные последствия, экологическая безопасность, космическое право.

Аннотация. Статья посвящена актуальной проблеме нашей современности. Внимание, уделяемое сегодня проблемам охраны окружающей среды в процессе освоения космоса человечеством, не случайно. Научно-технический скачок, и как условия, и как последствия исследования и использования космоса человечеством, стремительное развитие космической промышленности и космической деятельности обусловили резкое усиление воздействия деятельности человека по освоению космоса на природу, значительно расширили масштабы его вмешательства в процессы освоения космоса. Тема охрана окружающей среды от неблагоприятных последствий космической деятельности является очень актуальную не только для Казахстана, но и для всего человечества

Автор, пришел к выводу, что выражение «мирное использование» не может быть интерпретировано как «неагрессивное», что любая военная акция должна рассматриваться как «немирная» акция, даже если она предпринимается в оборонительных целях или же для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Освоение космоса как исторический скачок в науке и технике человечества в XX веке сильно влияет на все направления жизни человечества. Столкновение и противоречие между научно-техническим развитием и охраной окружающей среды человечества становится безумно острыми. Если бывшая научно – техническая революция, которая принесла негативное влияние на окружающую среду, была ограничена, то в космическую эру такое влияние безгранично. Освоение космоса принесет

человечеству в перспективе условия для улучшения человеческой жизни, но наряду с этим возможна и угроза не только настоящему пространству существования человечества (Земли), но и возможно околоземного пространства. Итак, проблема охраны среды в процессе освоения космоса не ограничена пределами Земли и окружающей ее атмосферы, а распространяется в космическое пространство. В этой связи рамки международно-правового урегулирования охраны окружающей среды тоже распространяется на космическое пространство, соответствующие объекты охватывает Землю, воздушное пространство и космическое пространство.

Охрана окружающей среды в процессе освоения космоса человечеством постепенно становится центром внимания международного сообщества, стала одним из важных принципов международного космического права. Международные мероприятия по охране окружающей природы международное сообщество сочетает с самым широким и разносторонним международным сотрудничеством между различными государствами. Сотрудничество государств уже становится одним из важных принципов и современного международного права, и международного космического права, а также является одним из важнейших условий обеспечения международной охраны окружающей среды.

Международно-правовое регулирование космической деятельности в области обеспечения экологической безопасности под влиянием универсальных международных соглашений (анализ и предложения)

Международное космическое право является основным регулятором отношений между государствами по охране и использованию окружающей среды, оно призвано играть решающую роль в регламентации природоохранной деятельности государств в своей космической деятельности [1].

Становление международно-правовой охраны окружающей среды происходило и происходит в русле общего процесса прогрессивного развития международного космического права. Поэтому международно-правовое регулирование в этой области складывалось под несомненным влиянием таких универсальных международных соглашений, как Московский договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой 1963 г., Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967г., Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972., Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979г. и т.д. Все эти международно-правовые акты либо содержат важные природоохранные положения в процессе освоения космоса человечеством, либо способствуют оздоровлению земной, воздушной и космической среды [2].

В Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967г.) нашли свое закрепление лишь главные, основные принципы и нормы международно-правового регулирования охраны космической и окружающей среды. Его содержание не только касается предотвращения загрязнения и причинения иного вреда космическому пространству и окружающей человечества среды, но и касается мер исправления и возмещения ущерба после причинения вреда.

Всем известно, что военное использование космоса является одной из главных целей развитых стран в начале освоения космического пространства. Но любое военное действие в космосе серьезно угрожает миру и безопасности международному сообществу, при этом их конкретным последствием является разрушение существующего экологического равновесия, загрязнения космической и окружающей среды. Поэтому правила о запрещении военного использования космоса содержащиеся в Договоре по космосу должны стать источником международно-правовой охраны окружающей среды. Ст. IV Договора предусматривает, что: 1) «государства — участники Договора обязуются не выводить на орбиту вокруг Земли любые объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, не устанавливать такое оружие на небесных телах и не размещать такое оружие в космическом пространстве каким-либо иным образом» и 2) «Луна и другие небесные тела используются всеми государствами — участниками Договора исключительно в мирных целях. Запрещается создание на небесных телах военных баз, сооружений и укреплений, испытание любых типов оружия и проведение военных маневров.

Использование военного персонала для научных исследований или каких-либо иных мирных целей не запрещается. Не запрещается также использование любого оборудования или средств, необходимых для мирного исследования Луны и других небесных тел». Формулировка ст. IV повлекла заявления о том, что данная статья не запрещает использование космических аппаратов на орбите вокруг Земли для разведывательных, противоракетных, коммуникационных и других военных целей и что, в то время как ст. IV провозглашает демилитаризацию небесных тел, не запрещается проведение военных маневров в космическом пространстве и его военное использование, если такая деятельность осуществляется в соответствии с международным правом и Уставом ООН вообще и не является агрессивной в частности [3].

Мы склоняемся к той точке зрения, что выражение «мирное использование» не может быть интерпретировано как «неагрессивное», что любая военная акция должна рассматриваться как «немирная» акция, даже если она предпринимается в оборонительных целях или же для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Тем не менее, следует признать, что формулировки ст. IV ведет к ее толкованию в том смысле, что космическое пространство не демилитаризовано таким же образом, как небесные тела. Что же касается степени возможности использования космического пространства и военных целях и допустимости его использования в каких-либо неагрессивных целях, за исключением размещения ядерного оружия и других средств массового уничтожения на орбите вокруг Земли, то ясный ответ на эти вопросы дать невозможно.

Принципиальное положение, ставшее фундаментом международно-правовой охраны окружающей среды от вредных последствий космической деятельности, сформулировано в ст. IX Договора по космосу: «Государства — участники Договора осуществляют изучение и исследование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, таким образом, чтобы избегать их вредного загрязнения, а также неблагоприятных изменений земной Среды вследствие доставки внеземного вещества, и с этой целью в случае необходимости принимают соответствующие меры»[4]. Это статья касается, некоторых важнейших и принципиальных правил. Но следует сразу же указать на весьма общий характер этого положения и некоторую расплывчатость содержащихся в нем обязательств государств. Во-первых, в Договоре речь идет о космической деятельности. При этом имеется в виду только изучение и исследование космического пространства, и отсутствует упоминание использование, а использование космического пространства более важно в процессе космической практики человечеством; во-вторых, избежание вредного загрязнения ограничено только в масштабе космического пространства, а не касается загрязнения атмосферы и поверхности Земли; в-третьих неблагоприятное изменение земной среды ограничивается проблемой загрязнения внеземным веществом—обратного загрязнения, а не касается других причин загрязнения; в-четвертых, отсутствие необходимых толкований и определений ряда понятий вредного загрязнения, неблагоприятное изменение, в случае необходимости и т. д.

Это отмечается, многими юристами международниками в мире. Так, китайский юрист международник Хэ Чичжи, подробно анализируя содержание ст. IX Договора по космосу, подчеркивает отсутствие ясности в этом положении. Действительно, если буквально толковать положение ст. IX, то можно сделать вывод, что неблагоприятного изменения окружающей среды следует избегать лишь вследствие доставки внеземного вещества. Но такие последствия могут наступить и по—иным причинам, например, в результате радиоактивного заражения или экспериментов по погодным изменениям[5]. Именно так, по-видимому, понимает данное положение Хэ Чичжи, который пишет, что сделанная в Договоре по космосу, попытка предотвратить «неблагоприятное изменение земной среды» ограничивается проблемой обратного загрязнения внеземным веществом»[6]. Не вполне ясно также, что имеется в виду под понятием «соответствующие меры», какие государства должны их принимать, кто определяет, когда наступает «необходимость» принятия этих мер, означает ли понятие «соответствующие меры» проведение консультаций заинтересованных сторон или принятие индивидуальных мер превентивного характера. Тем не менее, несмотря на пробелы ст. IX Договора по космосу, ее общий характер имеет даже некоторые преимущества, поскольку дает возможность разрабатывать в дальнейшем более конкретные, специальные нормы без опасения вступить в конфликт с

положениями ст. IX.

В частности, не вполне ясно, охватывают ли «потенциально вредные помехи» деятельности по мирному исследованию и использованию космического пространства загрязнение и иное неблагоприятное изменение окружающей среды. Нет указаний на то, каким должен быть порядок проведения консультаций, а также каковы их юридические последствия. Отметим, что «нет полной ясности в отношении того, когда следует проводить такие консультации (непосредственно перед экспериментом или задолго до него), с кем проводить эти консультации (с определенной группой государств, со всеми государствами, которые проявят к этому интерес, или с каким-либо международным органом), что имеется в виду под международными консультациями и в какой мере государства обязаны считаться с ними, каковы правовые последствия действий, предпринимаемых государством после неудачных попыток достигнуть договоренности в результате проведения консультаций». Методологическую основу статьи составили сравнительно-правовой метод, формальный и логический методы, метод системно-структурного анализа, научная абстракция, метод контент анализа материалов.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Жуков Г.П. Международное космическое право. М., 1971,
- [2] Виноградов СВ. Международно-правовое регулирование охраны окружающей среды (роль механизма ООН). Автореферат кандидатской диссертации. М., 1981.
- [3] Жуков Г.П. Международно-правовые проблемы освоения космоса. Автореферат диссертации на соискание докторской степени. М., 1966.
- [4] Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. 1963 г.
- [5] He Qi Zhi. Environmental Impact of Space Activities and Measures for International Protection, Journal of Space Law, Vol. 16, No. 2, pp. 117-127.
- [6] He Qi Zhi . Legal Aspect of Space Activities and the Environment, Space Law: Development and Scope, Ed. by N. Jasentuliyana, New York, 1992.
- [7] Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г.

REFERENCES

- [1] Zhukov GP International space law. M., 1971, (in Russ.).
- [2] Vinogradov SV. International legal regulation of the Environment (part of UN). Author's abstract of the master's thesis. M., 1981. (in Russ.).
- [3] Zhukov GP International legal problems of space exploration. Thesis abstract on doctoral degree. M., 1966. (in Russ.).
- [4] The Treaty on Principles Governing the Activities of States in the Exploration and Use of Outer Space, including the Moon and Other Celestial Bodies. 1963. (in Russ.).
- [5] Not Qi Zhi. Environmental Impact of Space Activities and Measures for International Protection, Journal of Space Law, Vol. 16, No. 2, pp. 117-127.
- [6] He Qi Zhi. Legal Aspect of Space Activities and the Environment, Space Law: Development and Scope, Ed. by N. Jasentuliyana, New York, 1992.
- [7] Treaty Banning Nuclear Weapon Tests in the Atmosphere, in Outer Space and Under Water 1963. (in Russ.).

ҒАРЫШТЫҚ ҚЫЗМЕТТІҢ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІГІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ САЛАСЫНДАҒЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЗАҢНАМА ТӘЖІРИБЕСІ

Қабанбаева Г. Б.
gulbaht@mail.ru

Тірек сөздер: ғарыштық қызмет, халықаралық экологиялық құқық, жағымсыз салдар, экологиялық қауіпсіздік, ғарыш құқығы.

Аннотация. Мақала бүгінгі таңның өзекті мәселесіне арналған. Бүгінде адамзаттың ғарышты игеруі барысында қоршаған ортаны қорғау мәселелеріне көңіл бөлуі бекер емес. Ғылыми техникалық өркендеу және оның шарттары мен салдары ретінде ғарышты зерттеу мен пайдалану, ғарыштық өндіріс пен ғарыштық қызметтің қарқынды өсуі, адамзаттың табиғатқа әсері ұлғайды, ғарыш кеңістігіндегі адамзаттың қызметінің шеңбері ұлғайды.

Автор, «бейбіт пайдалану» деген ұғымның «агрессиялық емес» деп интерпретациялануы мүмкін емес деген тұжырымға келді, яғни кез келген әскери шара «бейбіт емес» деп түсіну керек, тіпті ол қорғаныс мақсатын көздеген болса да немесе халықаралық бейбітшілік пен қауіпсіздікті сақтау және қалпына келтіруді көздесе де.

Қабанбаева Гулбакыт Борибековна¹

¹Доктор PhD. И.о. доцента кафедры таможенного, финансового и экологического права юридического факультета Казахского национального университета имени аль-Фараби. г.Алматы, Казахстан.

KABANBAEVA G.B. - Dr. PhD. Associate Professor of customs, financial and environmental law at Al-Farabi Kazakh National University. Almaty, Kazakhstan. e-mail: gulbaht@mail.ru

Поступила 19.07.15 г