

**REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 2224-5227

Volume 6, Number 304 (2015), 215 – 221

UDC 338.22

**INFORMATION SUPPORT AS A METHOD OF PROSPECTIVE DEVELOPMENT  
AND STATE SUPPORT OF INNOVATIVE ENTREPRENEURSHIP****M. K. Kolbayev**Zhetisu State University named after Zhansugurov I.,  
Republic of Kazakhstan, Taldykorgan,  
e-mail: univer@zhgu.edu.kz**Key words:** government support, innovation, innovative entrepreneurship, the principle criterion.

**Abstract.** In modern conditions, a key objective of socio-economic development of the Republic of Kazakhstan are to maintain sustainable development, diversification and competitiveness of the national economy. An effective solution to this problem is possible only through the development of innovation and support for business innovation. Public policies to support innovation in the dynamic development of information technologies is to use the resources of the global information exchange - on the Internet. In this case, the part of the public authorities is necessary to create information-analytical system of support and decision-making, which would be focused on the choice of methods and updating processes to stimulate innovation. The aim is to determine the need for and possibilities of information support as a method of long-term development and state support of innovative entrepreneurship through the use of a tool for information exchange - a single portal to support innovative entrepreneurship. The results of the study can be applied to improve the state support of innovative entrepreneurship, increase transparency institututov razzvitiya innovation, accessibility support for business innovation.

УДК 338.22

**Информационное обеспечение как метод перспективного развития и  
государственной поддержки инновационного предпринимательства****М. К. Кольбаев,**Жетысуский государственный университет им И. Жансугурова,  
Казахстан, г. Талдыкорган  
e-mail: univer@zhgu.edu.kz,

**Ключевые слова:** информационное обеспечение, сеть Интернет, инновационное предпринимательство, институты развития инноваций, Единый портал.

**Аннотация.** В современных условиях ключевой задачей социально-экономического развития Республики Казахстан являются сохранение устойчивого развития, диверсификация и повышение конкурентоспособности национальной экономики. Эффективное решение данной задачи возможно только на основе развития инновационной деятельности и поддержки инновационного бизнеса. Проведение государственной политики поддержки инноваций в условиях динамичного развития сферы информационных технологий предполагает использование ресурсов глобального информационного взаимодействия – сети Интернет. В этом случае со стороны государственных органов власти необходимо создание информационно-аналитической системы поддержки и принятия решений, которые бы были ориентированы на выбор методов и актуализацию процессов стимулирования инноваций. Целью работы является определение необходимости и возможностей информационного обеспечения как метода перспективного развития и государственной поддержки инновационного предпринимательства на основе использования инструмента информационного обмена – Единого портала поддержки инновационного предпринимательства. Результаты проведенного исследования могут быть применены для совершенствования государственной поддержки инновационного предпринимательства, повышения информационной открытости институты инновационного развития, доступности поддержки

инновационного бизнеса.

Сегодня Казахстан сосредоточил значительные усилия на активизации инновационной деятельности как средстве, позволяющем ускорить экономическое развитие и диверсифицировать экономику. Инициативы направлены на улучшение компонентов национальной инновационной системы (НИС), в частности на создание государственных институтов поддержки инновационной деятельности. Внимание государства также направлено и на другие аспекты, такие как: повышение производительности компаний, региональные особенности инновационной системы и спрос на инновации.

В начале 2012 года был принят Закон «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» [1], который отражает возросшее понимание необходимости стимулирования спроса на инновации открыл и предоставляет новые возможности для реализации инновационной политики. Тем не менее, эффективность государственного вмешательства часто остается ограниченной вследствие недостаточного развития рынка инновационных услуг и рыночной инфраструктуры. Сегодня существует необходимость дальнейшего развития системного подхода к развитию НИС, направленного на укрепление взаимосвязи различных компонентов системы и включение в НИС не только технологических, но и других видов инноваций.

Развитый и процветающий национальный частный сектор является необходимым условием формирования инновационной экономики. Содействие выходу на рынок инновационных предпринимателей и упрощение административных процедур является важным фактором развития в этом направлении. Сегодня предприниматели в Казахстане, как и во многих других странах, часто сталкиваются со сложной системой законов и норм, серьезно затрудняющих их инновационную деятельность. В последние годы в республике был достигнут значительный прогресс в улучшении нормативной среды для частного бизнеса, что подтверждено международными рейтингами.

В Казахстане были созданы различные институты и разработано значительное количество программ в поддержку инноваций и модернизации экономики. Однако для достижения поставленных целей необходима координация политических мер и усилий различных институтов. Комплексность инновационного процесса требует также участия и эффективного взаимодействия всех его участников, в том числе частного сектора.

Система управления инновациями на государственном уровне в Казахстане организована по вертикали (государственные предприятия подотчетны министерствам, которые также финансируют НИОКР, проектно-конструкторские бюро и посредников), и по горизонтали (Национальный инновационный фонд и ДАМУ, которые оказывают поддержку предприятиям всех секторов), а также по регионам. Системное видение инновационного развития, которое принимает во внимание взаимодействие между различными компонентами НИС, должно привести к укреплению горизонтальных механизмов координации, которые пока остаются относительно слабыми.

В течение нескольких последних лет особое внимание властей Казахстана было уделено сокращению административных барьеров, что получило развитие в создании системы мониторинга. Тем не менее, дальнейшее облегчение административного бремени и улучшение бизнес-среды для малых и средних предприятий (МСП) должно способствовать появлению новых предприятий и стимулировать развитие существующих. В современных условиях своевременное реагирование на требования рынка, конкуренция и расширение связей с другими участниками инновационного процесса позволили бы повысить эффективность деятельности как научно-технических и академических организаций, так и всей системы поддержки инноваций.

Реализация Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана на 2010-2014 гг. (ГПФИИР) [2] создала комплексную стратегию модернизации страны, в том числе с помощью усовершенствованных инновационных проектов. При этом Казахстан успешно использовал опыт других стран при разработке политических инициатив. Однако успешность этих инициатив зависит от способности извлекать урок из полученных результатов с тем, чтобы при разработке будущих мер были отражены полученные знания, включая опыт, полученный в местной обстановке. Это подчеркивает важность механизмов информационной открытости, мониторинга и оценки.

Действующие программы государственной поддержки инновационного предпринимательства

включают в себя механизм контроля над реализацией инициатив и оценку их результатов. Однако механизмы оценки должны отражать отличительные черты инновационных мероприятий, концентрируясь больше на результат, а не только на последовательность и согласованность целей, а также должны учитывать взаимосвязь с другими программами. В этой ситуации большое значение следует придавать возможности использования современных информационных технологий в процессе оказания государственной поддержки инновационному бизнесу.

Анализ основных принципов государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности, приведенных в статье 3 Закона Республики Казахстан от 9 января 2012 года №534-IV ЗРК «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» (см. рисунок), показывает, что должны быть обеспечены условия гласности, открытости, равного доступа, эффективного взаимодействия органов власти и субъектов инновационной деятельности.

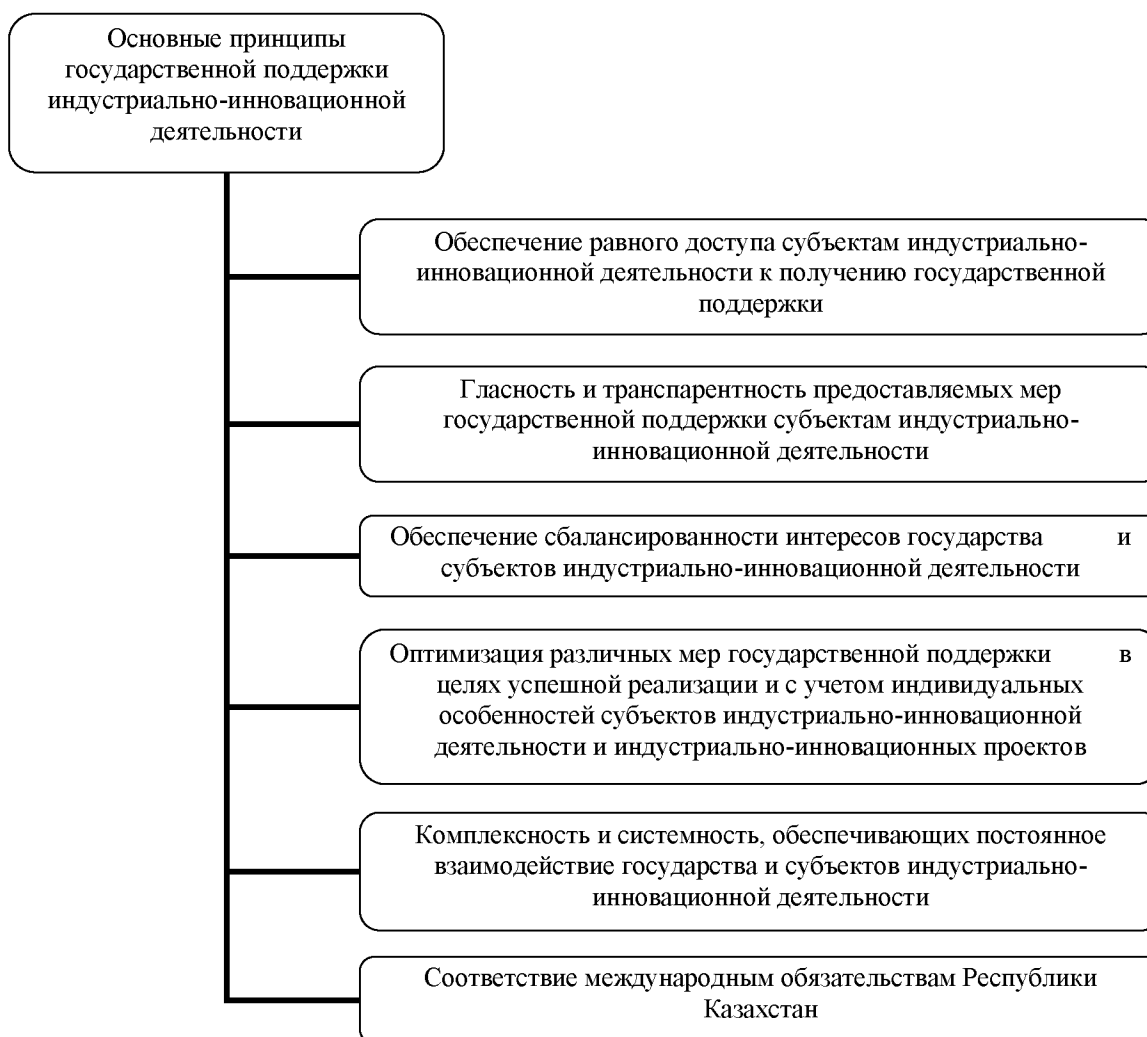


Рисунок – Основные принципы государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности в Республике Казахстан

Примечание – составлено автором на основе требований Закона Республики Казахстан от 9 января 2012 года №534-IV ЗРК «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности»

Обеспечение гласности и открытости, равного доступа к инструментам поддержки инноваций возможно на основе публичности оказания государственной поддержки субъектам индустриально-инновационной деятельности на основе размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» об оказываемых мерах государственной поддержки в

отношении инновационного бизнеса и использовании этого ресурса для проведения анализ институциональной среды развития инноваций, а также мониторинга и контроля реализации мер поддержки инновационного предпринимательства.

Рассматривая данную возможность, обратимся к опыту информационной поддержки реализации управленческих решений различных институтов инноваций.

Национальный инвестиционный сайт ([www.invest.gov.kz](http://www.invest.gov.kz)) [3] был создан в декабре 2010 года для предоставления иностранным инвесторам информации о Казахстане, включая информацию об определенных проектах, инвестиционном климате в стране, изменениях в инвестиционном законодательстве, преференциях для инвесторов и другая информация, связанная с инвестиционной активностью.

Оператором интернет-ресурса является АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям» («KAZNEX INVEST») Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан является национальным институтом развития, призванным содействовать развитию и продвижению казахстанского несырьевого экспорта и привлечению прямых иностранных инвестиций в приоритетные сектора экономики.

Собственный сайт «KAZNEX INVEST» предлагает инновационному бизнесу возможности по оповещению о различных мероприятиях и инвестиционных возможностях, включая конкурсные тендеры на государственные услуги [4].

АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына», созданный в 2008 году в соответствии с Указом Президента РК от 13 октября 2008 года № 669 «О некоторых мерах по конкурентоспособности и устойчивости национальной экономики» [5] и Постановлением Правительства РК от 17 октября 2008 года № 962 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Казахстан от 13 октября 2008 года № 669» [6] путем слияния АО «Фонд устойчивого развития «Казына» и «Казахстанский холдинг по управлению государственными активами «Самрук», играет ключевую роль в вопросах инвестирования в инфраструктуру страны.

Миссией Фонда «Самрук-Казына» является повышение национального благосостояния Республики Казахстан посредством увеличения долгосрочной стоимости организаций и эффективного управления активами, входящими в группу Фонда. К 2022 году «Самрук-Казына» должен стать стратегическим холдингом, объединяющим компании, достигшие лучших мировых практик, являющимся катализатором развития несырьевых компаний и основой поддержания устойчивого функционирования экономики страны.

Информационно-аналитический портал Фонда «Самрук-Казына» позволяет инновационным предпринимателям получить информацию о:

- реализованных и текущих проектах ГПФИИР, в том числе и инновационных;
- закупках товаров, работ и услуг;
- сдаче в аренду зданий и площадей в зданиях организаций группы компаний Фонда;
- перечне банков-резидентов Республики Казахстан удовлетворяющих требованиям Правил закупок;
- перечне товаров, производимых потенциальным поставщиком в рамках реализации Проекта по созданию новых производств;
- актуальных новостей деятельности компании и др. [7].

Проект «Электронная биржа инноваций (ЭБИ)» [8] предоставляет коммуникационный интернет-ресурс для улучшения связей между исследователями и бизнес-сообществом с помощью информирования о результатах исследований и более широкого применения продуктов исследований в промышленных и технологических процессах. Вторая задача проекта - информирование исследователей о потребностях казахстанского бизнес-сообщества.

Интернет-портал служит этих двум целям и размещает базу данных технологических предложений и технологических запросов. Все это формирует часть Сети по продвижению инноваций, с проектами партнерских организаций в Беларуси, Индии, России, Сербии, Украине и в Чешской Республике.

Сервис технологических предложений предоставляет информацию о новых технологиях и разработках, предлагаемых казахстанскими учеными для коммерциализации. Разработчики, зарегистрированные на сайте «Инвест наука», могут предлагать новые технологии, регистрируя

процесс в интернет-сети. В настоящее время на интернет-портале доступны только национальные технологические предложения, хотя потенциальные инвесторы также могут просмотреть подобные базы данных партнерских организаций в странах, указанных выше.

В 2003 году был создан Национальный инновационный фонд (НИФ), который являлся организацией со стопроцентным участием государства в уставном капитале. Он играл важную роль в реализации национальной инновационной политики, включая развитие инфраструктуры и претворение в жизнь инициатив в рамках различных программ. НИФ играл ключевую роль в финансировании на ранней стадии, включая бизнес-инкубирование, финансирование инновационных инвестиционных проектов, приближая проекты к стадии коммерциализации.

В 2012 году НИФ был преобразован в Национальное агентство по технологическому развитию (НАТР), вошедшее в последствии в структуру АО «Национальный управляющий холдинг «Байтерек». Преобразование НИФ в НАТР предоставило возможность сделать это агентство исполнительным органом, координирующим работу отраслевых инновационных систем. НАТР создано для содействия в обеспечении координации процессов инновационного развития и предоставления мер государственной поддержки. К 2024 году НАТР должна стать ключевой организацией по внедрению и продвижению инноваций в стране.

На сайте АО «НАТР» [9] представлена информация предоставления инновационных грантов и оказываемых услугах:

- трансферу технологий;
- венчурному инвестированию;
- отраслевым конструкторским бюро;
- развитие компетенций.

Основная задача Национального управляющего Холдинга «Байтерек» заключается в управлении принадлежащими ему на праве собственности и переданными в доверительное управление пакетами акций (долями участия) национальных институтов развития, национальных компаний и других юридических лиц. Холдинг был создан в 2013 году в целях оптимизации системы управления институтами развития, финансовыми организациями, и развития национальной экономики. На конец 2014 года, Холдинг объединил под своим началом 11 дочерних организаций. Одной из ключевых задач Холдинга «Байтерек» является обеспечение эффективного и взаимодополняющего функционирования группы компаний Холдинга.

Миссия Холдинга «Байтерек» заключается в содействии устойчивому экономическому развитию Казахстана посредством финансирования и оказания поддержки приоритетным секторам экономики в целях реализации государственной политики, решения социально-ориентированных задач и достижения целей, поставленных «Стратегией – 2050». К 2023 году холдинг должен стать основным финансовым агентом Правительства Республики Казахстан, обеспечивающим диверсификацию, модернизацию и устойчивое развитие экономики страны, и решение социально-ориентированных задач государства.

Информация о деятельности Холдинга «Байтерек» отражается на его официальном сайте, с которого можно перейти на сайты дочерних компаний организации. Вместе с тем для инновационного бизнеса данный сайт не представляет всей необходимой информации и государственной поддержке инновационной деятельности.

АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства» (ГЧП) при Министерстве экономического развития и торговли, созданный в 2008 году, занимается экономической экспертизой концессионных или инвестиционных проектов с государственным финансированием. Также в задачи Центра входит улучшение возможностей и технических навыков для создания ГЧП. Прочная основа для создания ГЧП – один из путей привлечения внутренних и иностранных инвестиций в государственную инфраструктуру, что, в свою очередь, может привести к применению новых подходов и процессных инноваций.

Единственным акционером АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства» является Правительство Республики Казахстан в лице Министерства экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан. К 2020 году планируется, что Центр успешно реализует проекты ГЧП, которые будут составлять 20% от объема инвестиций с участием государства. Интернет-сайт Центра [10] предоставляет информацию о реализации программ и проектов ГЧП в регионах, проведении

обучающих мероприятий и семинаров, а также различные аналитические материалы.

Таким образом, проведенный анализ показывает, что на сегодняшний день ни один из рассмотренных институтов поддержки инноваций не обладает собственным интернет-ресурсом, обеспечивающим всей необходимой информацией представителей инновационного бизнеса. Информация о мерах государственной поддержки инновационного предпринимательства, действующих программах и реализующихся проектах в этой области распродоточена по различным интернет-ресурсам. В этой ситуации, по нашему мнению, необходимо создание Единого сайта поддержки инновационного предпринимательства, с которого возможен был бы переход на официальные сайты различных институтов развития и инноваций.

Кроме несомненных преимуществ для предпринимателей на данном сайте возможно было бы решить и ряд государственных задач. Так, в рамках указанного интернет-ресурса властями могла бы быть продолжена работа по разработке механизмов мониторинга и оценке результатов программ государственной поддержки инноваций, а также использованию результатов оценки при планировании новых инициатив, включая следующее:

- систему мониторинга, включающую показатели затрат на поддержку инвестиционного проекта и создания инновационного продукта (услуги), которые оцениваются в течение определенного интервала времени;
- механизм обычной оценки всех программ в инновационной деятельности страны, который учитывает особенности государственного вмешательства в инновационные проекты и препятствует исключению риска с помощью использования подхода портфолио;
- участие в оценочном процессе независимых внешних экспертов, применяющих в своей работе современные методики;
- интеграцию региональной информации для полноты описания общей ситуации и упрощения сравнений.

Указанные мероприятия в рамках реализации «Стратегии – 2050» и индустриально-инновационного развития страны могут сыграть важную роль при трансферте технологий и увеличении инновационного спроса.

При этом мы исходим из того, что расширение инновационного процесса является важным фактором, улучшающим результативность инновационной деятельности, особенно при существующем уровне технологического развития в Республике Казахстан. Вместе с тем, сегодня существует определенная проблема с распространением экономического или технологического опыта на другие отрасли экономики, и это в полной мере касается открытия новых компаний.

В Казахстане разрабатываются новые инициативы по укреплению связей между малыми и средними компаниями и крупными государственными или частными компаниями. Однако взаимосвязь участников инновационных проектов в национальной инновационной системе в целом остается слабой, что, по нашему мнению, должно быть объектом постоянного внимания со стороны государства. Поэтому такая инициатива, как создание Единого портала поддержки инновационного предпринимательства должна быть реализована в ближайшем будущем.

Таким образом, анализ существующей ситуации и опыта информационного обеспечения инновационной деятельности позволяет сделать следующие выводы:

1. На сегодняшний день в Республике Казахстан сформирована необходимая база институтов развития и поддержки инновационной деятельности, деятельность которых отражается на официальных интернет-сайтах этих организаций. Вместе с тем, ни один из действующих институтов поддержки инноваций не обладает собственным интернет-ресурсом, в полной мере обеспечивающим необходимой информацией представителей инновационного бизнеса. Информация о мерах государственной поддержки инновационного предпринимательства, действующих программах и реализующихся проектах в этой области распродоточена по различным интернет-ресурсам.

2. Для дальнейшего развития инновационного предпринимательства и инновационной деятельности в Казахстане необходимо создание Единого портала поддержки инновационного предпринимательства. Кроме несомненных преимуществ для предпринимателей с помощью создания данного сайта возможно было бы решить и ряд государственных задач. Так, в рамках указанного интернет-ресурса властями была бы продолжена работа по разработке механизмов

