

**REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 2224-5227

Volume 6, Number 304 (2015), 222 – 231

UDC 340.55

**THE DECLARATION OF INDEPENDENCE OF KAZAKHSTAN- POLITICAL  
AND LEGAL BASES OF THE NATIONAL IDEA OF THE STATE**

**Z.K. Ayupova<sup>1</sup>, D.U. Kussainov<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Kazakh national university named after Al-Farabi, Almaty, Kazakhstan

<sup>2</sup>Kazakh national pedagogical university named after Abai, Almaty, Kazakhstan  
zaure567@yandex.ru

**Key words:** sovereignty, independence, consolidation, strengthen of friendship, Kazakh statehood, diplomatic representative, consulate representative, legal system of the state, constitutional order, priority of the Constitution.

**Abstract.** Well known, that one of the authors of the Declaration “About the State Sovereignty Kazakh Soviet Socialist Republic” is the academician of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan, the Doctor of jurisprudence, Professor S.S. Sartayev. We would like to remind, that the process of then discussion of the draft of the Declaration “About the State Sovereignty Kazakh Soviet Socialist Republic” had very difficult character. The deputies carried out discussion and adoption of the text of the Declaration. All the time there were disagreements, in spite of the fact, that the discussed draft declaration was prepared by the special conciliation commission. Nevertheless, on October 25, 1990, the Supreme Council of the Kazakh Soviet Socialist Republic, considering the remarks and offers, which arrived during discussion of the project, adopted the Declaration “About the State Sovereignty Kazakh Soviet Socialist Republic”. By the way, recently we have celebrated twenty fifth Anniversary since the adoption of so important document.

Adoption of the Declaration on the state sovereignty of the republic became a turning point in life of the people of Kazakhstan. The declaration defined a paramount problem of the state - creation of worthy and equal living conditions for all citizens of the republic, consolidation and strengthening of friendship of the people, living in the republic. This political and legal document laid the foundation to creation of a legal basis for formation of original Kazakh statehood, transition to qualitatively new stage of ensuring the real rights and freedoms of citizens. This legal act opened prospects for an exit of Kazakhstan to direct contacts with the outside world. As the sovereign state, Kazakhstan has now rights to act as the independent subject of the international relations, to define foreign policy by itself, to exchange diplomats and consulates, to participate in activity of the international organizations, including the United Nations and its specialized institutions.

The declaration became an important source of the legal system of the state. Its special place among other political and legal documents was defined by the development and adoption of the new Supreme Law of the state - the Constitution- and other acts have to proceed from the fundamental principles and provisions of the Declaration. The declaration with its fundamental principles, thus, became base for creation of the national legislation and the new Constitution of the state.

УДК 340.55

**Декларация независимости Казахстана- политико-правовая  
основа национальной идеи государства**

**З.К. Аюпова<sup>1</sup>, Д.У. Кусайнов<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>КазНУ им. аль-Фараби, факультет международных отношений, г. Алматы, Республика Казахстан

<sup>2</sup>КазНПУ им.Абая, исторический факультет, г. Алматы, Республика Казахстан  
zaure567@yandex.ru

**Ключевые слова:** суверенитет, независимость, консолидация, укрепление дружбы, казахская государственность, дипломатическое представительство, консульское представительство, правовая система государства, конституционный строй, верховенство Конституции.

**Аннотация.** Как известно, одним из авторов Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР» является академик НАН РК, доктор юридических наук, профессор С.С. Сартаев. Необходимо отметить, что процесс обсуждения проекта Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР» носил очень сложный характер. Обсуждение и принятие текста Декларации осуществлялось депутатами

постатейно, все время возникали разногласия, несмотря на то, что обсуждаемый проект Декларации был подготовлен специальной согласительной комиссией. Но все же, 25 октября 1990 года, Верховный Совет Казахской ССР, учитывая замечания и предложения, поступившие в ходе обсуждения проекта, принял Декларацию «О государственном суверенитете Казахской ССР». Кстати, в этом году исполняется двадцать пять лет со дня принятия столь важного документа.

Принятие Декларации о государственном суверенитете республики стало поворотным моментом в жизни народов Казахстана. Декларация определила первостепенную задачу государства - создание достойных и равных условий жизни для всех граждан республики, консолидация и укрепление дружбы народов, проживающих в республике. Этот политико-правовой документ положил начало созданию правовой основы для становления подлинной казахской государственности, перехода на качественно новый этап обеспечения реальных прав и свобод граждан. Этот правовой акт открыл перспективы для выхода Казахстана на прямые контакты с внешним миром. Как суверенное государство, Казахстан обладает теперь правом выступать самостоятельным субъектом международных отношений, определять внешнюю политику в своих интересах, обмениваться дипломатическими и консульскими представительствами, участвовать в деятельности международных организаций, в том числе ООН и ее специализированных учреждений.

Декларация стала важным источником правовой системы государства. Ее особенное место среди других политико-правовых документов определялось тем, что разработка и принятие нового Основного Закона государства - Конституции и других законодательных актов должны исходить из основополагающих принципов и положений Декларации. Декларация с его основополагающими принципами, таким образом, стала базой для создания национального законодательства и новой Конституции государства.

Впервые в истории Казахстана Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР» провозглашала, что «Казахская ССР принимает меры по охране, защите и укреплению национальной государственности» и что «территория Казахской ССР в существующих границах является неделимой и неприкосновенной и не может быть использована без ее согласия. Любые насильственные действия против конституционного строя Казахской ССР, публичные призывы к нарушению целостности ее территории, а также разжигающие национальную рознь со стороны политических партий, общественных организаций, массовых объединений, иных группировок или отдельных лиц преследуются по закону» [1]. Декларация устанавливала верховенство Конституции и законов республики на своей территории, которые подлежали исполнению всеми государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями, гражданами и лицами без гражданства. Важным аспектом в этом плане явилось провозглашение в Декларации положения о том, что республика имеет право приостанавливать на своей территории действия законов или других нормативных актов союзного государства, в случае если они нарушали суверенные права и Конституцию республики. В условиях времени, когда принималась Декларация, данное положение явилось значительным продвижением к становлению конституционализма в Казахстане.

В Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР» впервые были определены три принципиальных для состояния конституционализма в Казахстане положения:

- об исключительной собственности республики, составляющей основу ее суверенитета, на землю и «ее недра, воды и воздушное пространство, растительный и животный мир, другие природные ресурсы, культурные и исторические ценности народа», на весь экономический и научно-технический потенциал - на «все национальное богатство, имеющееся на ее территории» [1];

- о праве республики на собственные внутренние войска, органы государственной безопасности и внутренних дел, которые подчинялись и контролировались Верховным Советом и Президентом республики;

- о праве Казахской ССР выступать самостоятельным субъектом международных отношений, определять внешнюю политику в своих интересах и самостоятельно решать вопросы внешнеэкономической деятельности.

Одним из важнейших принципов Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР» было положение о праве наций на самоопределение. «Верховный Совет Казахской ССР, ...признавая... право наций на свободное самоопределение,... провозглашает государственный суверенитет Казахской ССР и принимает настоящую Декларацию» [1], - этими словами начинался текст Декларации. Право нации на самоопределение означает право каждого народа выбирать такой путь развития, который в наибольшей степени соответствует его историческим, географическим, культурным, религиозным традициям и представлениям. Этот

основополагающий принцип Декларации позднее получил юридическое закрепление в преамбуле Конституционного Закона Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан», где записано, что «Верховный Совет Республики Казахстан ...подтверждая право казахской нации на самоопределение..., торжественно провозглашает государственную независимость Республики Казахстан» [1].

Огромное значение Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР» в политико-правовой истории независимого государства определяется следующими положениями:

- впервые на самом высшем государственном уровне Верховный Совет Казахской ССР, «выражая волю народа Казахстана», официально провозгласил всему мировому сообществу, что «государственная власть Казахской ССР обладает верховенством, самостоятельностью, полнотой внутри Республики...», что «Казахская ССР самостоятельно решает все вопросы, связанные с политическим, экономическим, социальным и национально-культурным строительством в Республике, ее административно-территориальным устройством, определяет структуру и компетенцию органов государственной власти и управления, а также символы Республики» [1];

- Декларация впервые закрепила, что республика принимает меры по охране, защите и укреплению национальной государственности и что «возрождение и развитие самобытной культуры, традиций, языка и укрепление национального достоинства казахской нации и других национальностей, проживающих в Казахстане, является одной из важнейших задач государственности Казахской ССР» [1].

Для стран СНГ, и в том числе для Республики Казахстан, проблемы исследования независимости и суверенитета являются очень актуальными в современных условиях, когда эти страны освободились от оков тоталитаризма и бесправия, утвердили себя правовыми, демократическими государствами; осознают себя гражданским обществом, приверженным идеалам свободы, равенства и согласия; осуществляют интенсивно широкомасштабные правовые реформы, в ходе которых трудно и противоречиво формируются новые национальные правовые системы.

Большое значение для понимания становления государственности на территории нашей страны имеют памятники Орхоно-енисейской письменности. События, описанные на каменных стелах, хотя и несколько тенденциозно, но все же точно воспроизводят события двух тысячелетней истории тюрков. Орхоно-енисейские надписи являются самыми крупными и значимыми тюркскими памятниками письменности, имеющими непреходящее культурное, историческое и политическое значение, как в эпоху средневековья, так и у современных тюркских народов.

Современное национальное законодательство Казахстана является условием и одновременно следствием строительства правового государства и формирования гражданского общества, представительной демократии и политического плюрализма.

Формируемое законодательство становится одним из основных обеспечительных факторов ст.1 Конституции страны: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы».

Выше мы уже отмечали о том, что в этом году исполнилось ровно двадцать пять лет Декларации «О государственном суверенитете (независимости) Республики Казахстан», принятой 25 октября 1990 г. Это был завершающий период так называемой горбачевской перестройки, рассчитанный на сохранение старой советской социалистической социально-экономической и политической системы, уже давно сгнившей на корню. Задачей горбачевской перестройки являлась некоторая модернизация, частичное избавление этой системы от наиболее бросающихся в глаза ее антидемократических институтов: введение многопартийности, отмена цензуры и, в конечном счете, отмена ст.6 Конституции СССР. Естественно, что перестройка была обречена. Партийная номенклатура, которая стояла над обществом и государством и эксплуатировала его, вызвала ненависть у широких масс, свидетельством чему являются декабрьские 1986 года в Алма-Ате, выступления против разложившейся номенклатуры в Баку, Тбилиси, Вильнюсе и других городах бывшего СССР. А в 1990 году Верховные Советы Республики Прибалтики, а затем России первыми заявили о своих суверенных правах, принятых ими в Декларациях. Вслед за Россией и другие бывшие союзные республики и, в том числе Казахская ССР, ее Верховный Совет приняли свои собственные Декларации о государственном суверенитете. По существу это было

заявление о почти полной самостоятельности республик в решении коренных вопросов внутренней жизни.

В Декларации Верховного Совета КазССР «О государственном суверенитете КазССР» от 25 октября 1990 года говорилось о том, что законы КазССР имеют приоритет над законами Союза ССР, а это означало, что кадровую и экономическую политику, а также политику в других сферах общественной жизни Казахская ССР будет осуществлять независимо от союзного центра и, в том числе, в области международных отношений.

Особым пунктом Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР» провозглашалась необходимость для народа Казахстана построения в Республике «гуманного демократического правового государства». Принятие Декларации независимости положило начало новому этапу политико-правовой истории Казахстана, стало исторически поворотным пунктом в жизни всех народов республики и фактически связано со сменой общественно-экономической формации. Об этом свидетельствует тот факт, что на высшем государственном уровне Парламент от имени народов республики официально заявил, что государственная власть обладает верховенством, самостоятельностью внутри республики. Далее, одновременно с принципами национальной государственности и ответственности казахской нации через всю Декларацию проходит идея о необходимости утвердить человека независимо от его национальной принадлежности и убеждений. Кроме того, Декларацией было предусмотрено изменение основных принципов государственного строительства, так как официально заявлялось, что государственная власть в республике осуществляется по принципу ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную, провозглашались равноправие форм собственности, политический плюрализм, многопартийность и т.д. Но особо следует выделить тот факт, что Декларация стала основой национального законодательства новой Конституции Республики, так как формирование национального права представляет собой конкретное проявление политической независимости. Об этом прямо говорилось в ст.17 Декларации, указывающей на то, что разработка новой Конституции, законодательных актов, регулирующих статус Республики как суверенного государства, должна базироваться на основополагающих принципах Декларации о государственном суверенитете Казахской Республики. Уже в 1991 году произошло переименование КазССР в независимую, суверенную Республику Казахстан.

Любая отдельная отрасль науки, в том числе и юридической, «отражает лишь отдельную, хотя и нередко существенную сторону всеобщей связи правовых явлений и процессов, как между собой, так и с окружающими общественными факторами, фиксирует лишь некоторые моменты, части или черты этих связей» [2, С.6]. В этой связи определенный интерес представляет взаимосвязь государства и государственной власти с суверенитетом государства.

В связи с изменениями в понимании государства серьезной корректировке подвергается и идея государственного суверенитета. Государственный суверенитет уже не понимается как «неконтролируемое и абсолютное» верховенство и независимость. В результате демократизации общества и политической системы государства, государственный суверенитет, в определенной степени, начинает ограничиваться авторитетом и влиянием общественных организаций, таких как политические партии, профсоюзы и т.д. «В свете сказанного возникает настоятельная необходимость нового «прочтения» проблемы суверенитета, преодоления укоренившейся в литературе стран-участниц Содружества Независимых Государств односторонности и однобокости ее трактовки, выработки научно обоснованного понятия суверенитета, которое бы органично вбирало в себя как прежний опыт, так и новейшие тенденции государственно-правового и международно-правового развития Казахстана в контексте богатейшего опыта всего человечества» [3, С.6].

Особенность государственного суверенитета состоит в том, что власть государства стоит над всеми другими формами и проявлениями власти на этой территории. Поэтому, неудивительно, что государственный суверенитет включает в себя такие основополагающие принципы, как единство и неделимость территории, неприкосновенность территориальных границ и невмешательство во внутренние дела. Суверенитет государства призван обеспечить самоопределение и самосохранение правовой и властной систем. Государственная власть, существенно не признающая над собой высшей или конкурирующей власти в отношениях, которыми она управляет, определяется как государственный суверенитет.

Особо следует отметить, что суверенитет государства реализуется, прежде всего, посредством осуществления государством своих полномочий и функций. Именно возможность осуществления государством всех своих правомочий обеспечивает действительное осуществление государственной власти, а, следовательно, и государственного суверенитета. И, наоборот - посредством суверенитета государство способно эффективно осуществлять основные направления своей деятельности по выполнению стоящих перед ним внутренних и внешних задач. Таким образом, государственный суверенитет концентрирует в себе все наиболее существенные черты государственной организации общества, выступает его основным признаком.

В свете изложенного, государственный суверенитет можно трактовать также как неотъемлемое свойство государства, которое выражается в верховенстве и независимости государственной власти по отношению к любым иным властям внутри страны, а также в сфере межгосударственных отношений при строгом соблюдении общепризнанных норм международного права. «Суверенитет государства, - пишет академик НАН РК, доктор юридических наук, профессор Г.С. Сапаргалиев, - это такое свойство государства, которое характеризует его независимость и самостоятельность от влияния других государств при осуществлении своих внутренних и внешних функций» [4, С.141].

Определение суверенитета как «свойства государства самостоятельно и независимо от власти других государств, в соответствии с волей народа, осуществлять свои функции внутри страны и за ее пределами, в международном общении» [5, С.207], дает российский ученый Д.Л. Златопольский.

Многие ученые-правоведы и государствоведы советского периода определяли суверенитет как неотъемлемое свойство государственной власти. «Суверенитет, - говорил в конце 40-х годов В. Доронин, - есть свойство государственной власти господствующего класса, в силу которого она самостоятельна и независима ни от какой другой власти в осуществлении функций государства» [6, С.40].

Как свойство государственной власти определял суверенитет также видный государствовед А.И. Лепешкин. Ученый отмечал, что именно в силу этого факта суверенитет является «самостоятельной и независимой от всякой другой государственной власти в осуществлении своих функций как внутри страны, так и во взаимоотношениях с другими государствами» [7, С.266].

Видные российские ученые С.С. Алексеев, В.Е. Чиркин, В.А. Четвернин, И.Л. Бачило, а также казахстанские ученые С.З. Зиманов, М.Т. Баймаханов, С.С. Сартаев, Г.С. Сапаргалиев, В.А. Ким, А.К. Котов отмечают, что суверенитет как свойство государственной власти заключается в ее верховенстве, самостоятельности и независимости.

Академик С.З. Зиманов в своей работе «Союзный договор и суверенитет республики» говорит о том, что из суверенитета государства нельзя исключить верховенство государственной власти на своей территории и его независимость от внешних сил. Суверенитет всегда есть категория абсолютная, он либо есть, либо нет [8].

В связи с этим следует согласиться с мнением казахстанских ученых, которые определяют суверенитет как свойство, но «такое свойство, которое определяет само существование такого явления как государственная власть. Следовательно, суверенитет - сущностное свойство - точнее, сама сущность государственной власти и потому он - субстанция государства» [3].

Только государство, как одно из общественно-политических образований, обладает суверенитетом, как внутренним, т.е. независимостью от всякой иной власти внутри страны и верховенством по отношению к любым другим общественным организациям, так и внешним - независимостью от других государств мирового сообщества. Этим государство отличается от других политических образований общества. Следовательно, в государственном суверенитете можно выделить две стороны: внешнюю и внутреннюю.

Внутренняя сторона суверенитета государства означает исключительное, монопольное право государства на управление и юрисдикцию внутри страны в пределах своей территории. Внутренний суверенитет государства - это право и возможность государства повелевать всеми гражданами, обитающими на его территории. Необходимо отметить, что сущность внутреннего государственного суверенитета предполагает верховенство, независимость, но в то же время и единство ветвей власти государства. Еще Гегель выступал за такое положение, при котором все ветви государственной власти являются частями одного целого - суверенитета государства. В

связи с этим, можно говорить еще об одном признаке суверенитета государства - единстве государственной власти, которое является необходимым условием сохранения территориальной целостности государства.

Конституционный принцип разделения властей не влияет на цельность государственного суверенитета, так как разделение властей на ветви не означает разделение единого по своей сути государственного суверенитета. В этом плане, каждая из ветвей власти государства выступает носителем его суверенитета. Как справедливо отмечал русский государствовед А.С. Алексеев, единство государственного суверенитета «нисколько не нарушается тем, что носителями ее являются несколько органов...», как не нарушается единство воли и действия отдельного человека тем, что у него существует несколько органов, проявляющих его волю» [9, С.129]. Если можно разделить властные полномочия между ветвями власти, то нельзя разграничить суверенитет. Разделение единой государственной власти на различные ветви, а также верховенство и самостоятельность каждой ветви власти в своей сфере регулируемых общественных отношений есть процессы внутри единого суверенитета государства. Таким образом, в идею суверенитета государственной власти органически встроены принципы, которые не допускают использования власти в целях установления деспотизма, будь то законодательной, исполнительной или судебной ветвей власти или отдельного лица.

Суверенитет государственной власти внутри государства тесно связан с ее суверенитетом вовне. В этом плане, внешняя сторона суверенитета представляет собой самостоятельность и независимость государства во внешнеполитических отношениях страны. Внешний суверенитет государства призван обеспечить его территориальную целостность и невмешательство в его внутренние дела со стороны иностранных государств или каких-либо других внешних сил.

Внешний суверенитет делает государство независимым в международных отношениях, где оно выступает как самостоятельный субъект международного права. Внешняя политика государств должна исходить из суверенного равенства всех государств, независимо от их социально-политического строя, экономического развития, размеров территории, количества населения и прочих условий. Принцип суверенного равенства государств закреплен в Уставе ООН и в Декларации о принципах международного права и является одним из общепризнанных принципов современного международного права.

Именно взаимное уважение суверенного равенства государств, открытость государства мировому сообществу и приверженность общества общедемократическим принципам развития должны стать составляющими элементами новой международной политики.

Следовательно, суверенитет государства предполагает и определенные ограничения, как внутренние, так и внешние. По этой причине возникают договорные отношения, регулирующие суверенные прерогативы различных субъектов внутри страны и между странами. В настоящее время конфликты между государствами привели к созданию системы международных организаций и соглашений, регулирующих суверенные права и свободы, и по существу не только охраняющих, но и ограничивающих их.

Следует отметить, что поначалу понятие «суверенитет» распространялось только на личную власть суверена - (фр. - *souverain*) - носителя верховной власти. Но, суверен воспринимался не только как неограниченный властитель своих подданных, а прежде всего, как их защитник, гарант их прав и свобод. Можно сказать, что его право на верховную власть определялось обязанностью защищать своих подданных и выполнять другие общие дела. Другими словами, нет права на власть, если нет выполнения обязанностей.

Отсутствие единой суверенной власти ассоциировалось не только со свободой, но и беззащитностью. Следовательно, понятие «находиться под суверенитетом» означает не столько подчиняться верховной власти, а сколько находиться под защитой суверенной власти.

В процессе дальнейшего развития прогрессивной мысли, понятие суверенитета распространилось с личной власти на власть государства. Следует отметить, что в политико-правовых учениях о государстве понятие «суверенитет» имеет для государства и власти такой же смысл, что и понятия свободы и права для человека. Поэтому существует такое выражение, как «вмешательство во внутренние дела» государства, подобно вмешательству в личные дела человека. Вмешательство во внутренние дела государства допустимо только в случаях, предусмотренных международным правом. К примеру, введение миротворческих вооруженных

сил по решению Совета Безопасности ООН и в соответствии с ее Уставом не должно рассматриваться как вооруженная агрессия. В современный период, при строго определенных условиях, миротворческие войска ООН обеспечивают возможность мирного решения конфликтных ситуаций, грозящих перерасти или уже переросших в вооруженный конфликт.

Государственный суверенитет предполагает полную политическую независимость и самостоятельность государства во внутренней и внешнеполитической деятельности, не допускающий любого иностранного вмешательства. Сочетание трех моментов - верховенства, самостоятельности и независимости - в понятии «суверенитет» означает соединение в нем прерогатив права и свободы. Для государства это не только право на независимость и свободу от посягательств извне и изнутри, но и право управлять, повелевать, свобода самостоятельно принимать решения, осуществлять все функции верховной власти. Правильно в свое время отметил русский государствовед И. Ивановский, что «суверенитет есть верховная независимость власти» [10, С.4]. Свободно, по своему усмотрению, решая свои внутренние и внешние дела без нарушения прав других государств, оно реализует свое назначение. Следовательно, суверенитет, как верховенство, независимость и самостоятельность государственной власти, проявляется в определенных формах во внутренней и внешнеполитической деятельности государства.

Независимость, самостоятельность и верховенство власти государства выражается в ее универсальности: только решения государственной власти распространяются на все население в целом в пределах территории данной страны; только государственная власть имеет в наличии специальные средства воздействия, какими не располагает никакая другая власть. Однако следует помнить, что государственный суверенитет не может быть основанием для произвола, принятия незаконных решений и совершения противоправных действий.

В свете вышеизложенного, государственный суверенитет можно понимать, как самостоятельность и независимость государственной власти от всякой иной власти внутри самой страны, так и за ее пределами, выраженная в ее исключительном, монопольном праве самостоятельно и свободно решать все свои дела. Если какое бы то ни было государство или внешняя сила нарушают границы другого государства, или каким-либо иным образом влияют на способность данного государства самостоятельно принимать решения, то можно говорить о нарушении государственного суверенитета. И в этом плане защита суверенных прав, т.е. прав самостоятельно и независимо ни от кого заниматься своими делами, исключительно важна как во внутренней, так и во внешней политике любого государства, особенно в период становления государственности, формирования нового общественно-политического строя.

Установление в обществе законности и правопорядка, наделение полномочиями и возложение обязанностей на органы государства и его должностных лиц, обеспечение прав и свобод граждан, а также возложение на них обязанностей - все это характеризует верховенство государственной власти, ее определяющее положение по отношению к любым иным властным отношениям. Однако, не стоит забывать о том, что верховенство государственной власти не является абсолютным в том плане, что оно никому и нечему не подчиняется. Границы верховенства власти государства определяются обществом, народом посредством конституций, законов и подзаконных актов.

Суверенитет государства, являясь очень важным и сложным политико-правовым явлением, охватывает собой многие аспекты общественной жизни государства, основными среди которых являются политические, экономические и правовые.

Государственный суверенитет должен иметь под собой прочный экономический фундамент. Таким фундаментом суверенитета государства является территория и природные ресурсы страны, культурное и духовное достояние народа, т.е. все то, что составляет национальное богатство государства.

Государственный суверенитет, как один из основополагающих признаков государства, не может обойтись без твердой политической платформы. Высокая степень развития национального и народного самосознания, политическая стабильность страны и общественное согласие, а также наличие дееспособной государственной власти составляют политический фундамент государственного суверенитета.

Суверенитет любого государства должен иметь под собой также прочную правовую базу. Такой юридической основой государственного суверенитета являются конституции; законы и

декларации о суверенитете и независимости; нормы и принципы международного права, определяющие суверенное равенство всех государств, их территориальную неприкосновенность и целостность, а также невмешательство в их внутренние и внешние дела; иные нормативно-правовые акты, направленные на укрепление государственного суверенитета.

В государственном суверенитете находит свое политическое и юридическое выражение суверенитет и полномочие народа, в интересах которого государство и осуществляет руководство обществом. Суверенитет народа означает, что только народ - единственный и первичный источник власти государства, и в этом смысле народ суверенен и полновластен. Народный суверенитет всегда основан на признании всего населения той или иной страны источником государственной власти. Именно суверенитет народа является основой и источником государственного суверенитета и, тем самым предполагает верховенство народа, его право и возможность самому решать коренные вопросы государственного и общественного развития, формировать направления внутренней и внешней политики государства, контролировать деятельность государственной власти. Верховенство народа обуславливает свободу, равенство и независимость всех граждан в государстве.

Государственный суверенитет означает, что власть, существующая в государстве как высшая власть, а в мировом сообществе как самостоятельная, т.е. государственная власть юридически стоит над властью других учреждений, партий, находящихся на территории данного государства. В международных отношениях суверенитет выражается в том, что власти данного государства не обязаны юридически выполнять приказы других государств.

Бывают внутренние и внешние суверенитеты. Внутренний суверенитет - это верховенство в решении внутренних дел. Внешний суверенитет - это полная независимость во внешних делах. На внутренний суверенитет может влиять давление со стороны национальных и межнациональных групп. Мнение международного сообщества может влиять на проведение политики внутри государства. Внешний суверенитет также подвергается давлению со стороны мирового сообщества и сужает его с большей скоростью, чем внутренний.

Достаточно общепризнанным в отечественной литературе особенно в международно-правовой, является следующее определение, рассматриваемого понятия: суверенитет государства (государственный суверенитет) - это присущее государству верховенство на своей территории и независимость в международных отношениях.

Из этого следует, что суверенитет - это юридическое понятие, отражающее наиболее общие юридические свойства государства, а именно верховенство государства в пределах его территории и его независимость во взаимоотношениях с другими государствами и иными субъектами международного общения. При этом юридические признаки суверенитета (верховенство и независимость) отражают качественные подлинные особенности государства, как они проявляются в реальных общественных отношениях. Государство существует как реальная сила, способная осуществлять верховную власть на своей территории и выступать как независимая суверенная организация в международных отношениях.

Присущие государству два признака суверенитета - верховенство и независимость - неразрывно связаны между собой, взаимно предопределяют друг друга, являются взаимообусловленными. Без верховенства на своей территории не существует независимости государства в международных отношениях с другими государствами, без независимости от других государств не осуществимо и верховенство государства в пределах его территории.

Это не препятствует, однако, раздельному рассмотрению юридической сущности этих признаков (свойств) государственного суверенитета.

Суверенитет государства - такое свойство государственной власти, которое выражается в верховенстве и независимости данного государства по отношению к любым другим властям внутри страны, а также в сфере межгосударственных отношений при строгом соблюдении общепризнанных норм международного права. Это собирательный признак государства. Он выражается:

- 1) в универсальности - только решение государственной власти распространяется на все население и общественные организации данной страны;
- 2) прерогативе - возможности отмены и признания ничтожным любого незаконного проявления другой общественной власти;

3) наличие специальных средств воздействия, которыми не располагает никакая другая организация общества.

Для решения стоящие перед обществом задач органы государственной власти взаимодействуют с негосударственными организациями. Верховенство государства на своей территории (территориальное верховенство) означает, что государство осуществляет высшую верховную власть над всеми лицами и их объединениями, находящимися на государственной территории. Государство обладает полновластием полнотой публичной власти (законодательной, исполнительной, судебной) на своей территории, исключая возможность деятельности в его пределах любой иной публичной власти. Отдельный изъятия из такого полновластия (например, иммунитет иностранных дипломатических представительств) возможны лишь при условии согласия на то и соответствующего волеизъявления государства. Веление государственной власти, выступающее от лица государства, являются обязательными для всех органов государства, должностных лиц, граждан, их объединений и иностранцев, находящихся в пределах государственной территории.

Территориальное верховенство есть следствие то факта, что над ним нет никакой другой высшей власти, которая могла бы устанавливать или ограничивать полномочия государства и требовать его подчинения себе. Государство обладает верховенством на своей территории исключительно в силу собственных свойств, порождаемых объективными условиями жизни организованного в государстве общества.

Территориальное верховенство государства проявляется и в том, что в его руках концентрируется вся принудительная власть и все средства властного принуждения. Верховенство государства находит свое выражение также в том, что только государство может предписывать обязательные для находящихся в его пределах органов, организаций и лиц, правила поведения, т.е. создавать право и обеспечивать его исполнение. Лишь воля государства, выраженное управомоченным на то органом государственной власти, становится правом. Существо такой государственной воли, выраженное в праве, определяется естественно материальными условиями жизни организованного в государство общества.

Территориальное верховенство государства, проявляющееся в деятельности государственной власти определяется, в частности, двумя качественными особенностями последней – единством и юридической неограниченностью.

Единство государственной власти состоит в том, что система его органов составляет в совокупности единую государственную власть. Юридически единство государственной власти выражается в том, что: а) совокупная компетенция органов государственной власти охватывает все правомочия, необходимые для осуществления функций государство, и б) различные органы, принадлежащие к этой системе не могут предписывать одновременно одним и тем же субъектам при одних и тех же обстоятельствах взаимоисключающие друг друга правила поведения. Все это должно предусматриваться и обеспечиваться внутренним правом государства, в частности той его отраслью, которая именуется государственным правом.

Как отмечал С.С. Сартаев в одном из своих интервью, «вопрос стоит именно в том, что все эти богатства нашей земли должны принадлежать нам самим. Потому что до сегодняшнего дня Центр навязывал республике одностороннюю экономическую структуру лишь как сырьевой базы, в результате его политики давления повышение жизненного уровня народа ограничивалось «мелочными подачками». Казахстан был специализирован на производстве руды, угля, металлов. А за всю эту продукцию республике доставались лишь крохи. По существу мы совершенно бесплатно отдавали очень ценную продукцию, вследствие чего обанкротившаяся республика получала от Центра незначительную «субвенцию» в виде дотации. 93 процента промышленных предприятий, размещенные на территории Казахстан, находится в ведении Союзного государства. Также он особо подчеркнул: «В Декларации о суверенитете республики, которую мы собираемся принимать, предусматривается окончательное освобождение от подобной зависимости от Центра, добиться подлинной экономической самостоятельности. Все вопросы экономического развития республика будет решать сама. Только в таком случае мы можем обеспечить широкое развитие отрасли производства товаров народного потребления. Перестанем стать сырьевым придатком, получим возможность внедрения в производство научно обоснованной технологии» [11].

В заключение хотелось бы отметить, что «суверенитет несводим к отдельным сущностям, он

выше конкретных признаков и свойств государства и даваемых ему определений. Но он содержит их в себе в потенциальном единстве, утверждая все именно таким образом как живое единство общества. Тем самым, государственный суверенитет, сохраняя качество верховенства, независимости и самостоятельности власти, способствует сохранению единства общества, консолидации различных социальных групп.

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР» // Ведомости Верховного Совета Казахской ССР. – № 44. – 1990.
- [2] Керимов Д.А. Предмет философии права // Государство и право. – 1994. – № 4. – С.6-15.
- [3] Баймаханов М.Т., Вайсберг Л.М., Котов А.К. Становление суверенитета Республики Казахстан (государственно-правовые проблемы). – Алматы. – 1994. – 415 с.
- [4] Сапарғалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан. – Алматы: Жеті-Жарғы. – 1998. – 581 с.
- [5] Златопольский Д.Л. СССР- федеративное государство. – М.: МГУ. – 1997. – 348 с.
- [6] Доронин В. Суверенитет в советском государственном праве. – М.: АОН при ЦК ВКП (б). – 1968. – 275 с.
- [7] Лепешкин А.И. Курс советского государственного права. – М.: Госюриздат. – Т.1. – 1961. – 324 с.
- [8] Зиманов С.З. Союзный договор и суверенитет республики. – Алма-Ата. – 1991. – 511 с.
- [9] Алексеев А.С. Государственное право России. – М., 1995. – 467 с.
- [10] Ивановский И. Общее учение о государстве и российское государственное право. – СПб.: 1999. – 328 с.
- [11] Сартаев С.С. Интервью газете «Шалкар». – 1990. – 24 августа.

#### REFERENCES

- [1] Declaration “About state sovereignty of Kazakh SSR” // Vedomosti of the Supreme Council of Kazakh SSR. – № 44. – 1990 (in Russ.).
- [2] Kerimov D.A. Subject of philosophy of law // State and law. – 1994. – № 4. – P.6-15 (in Russ.).
- [3] Baimachanov M.T., Vaisberg L.M., Kotov A.K. |Creation of the sovereignty of the Republic of Kazakhstan (state and legal problems). – Almaty. – 1994. – 415 p. (in Russ.).
- [4] Sapargaliev G.S. Constitutional law of the Republic of Kazakhstan. – Almaty: Zhety-Zhargy. – 1998. – 581 p.
- [5] Zlatopolskiy D.L. USSR- federative state. – M.: MSU. – 1997. – 348 p.
- [6] Doronin V. Sovereignty in the soviet state law. – M.: ASN CC UCP (b). – 1968. – 275 p.
- [7] Lepeshkin A.I. Course of soviet state law. – M.: Statejurpub. – V.1. – 1961. – 324 p.
- [8] Zimanov S.Z. Union treaty and sovereignty of the republic. – Alma-Ata. – 1991. – 511 p.
- [9] Alekseev A.S. State law of Russia. – M., 1995. – 467 p.
- [10] Ivanovskiy I. Common theory about state and Russian state law. – SPb.:1999. – 328 p.
- [11] Sartayev S.S. Interview to the newspaper «Shalkar». – 1990. – 24 August.

#### Қазақстан тәуелсіздігінің декларациясы- мемлекеттің ұлттық идеясының саяси-құқықтық негізі

Аюпова З.К., Құсайынов Д.Ө.  
zaure567@yandex.ru

**Кілттік сөздер:** тәуелсіздік, егемендік, бірігу, достықты нығайту, қазақ мемлекеттігі, елшілік, консулдық, мемлекеттің құқықтық жүйесі, конституциялық құрылым, конституцияның басымдылығы.

**Аңдатпа.** Қазіргі «Қазақ ССР-і тәуелсіздігі туралы» Декларациясының авторы елімізге білгілі ғалым, қоғам қайраткері, Қазақстан ұлттық ғылым Академиясының академигі, заң ғылымдарының докторы, профессор С.С.Сартаев. Бұл құжаттың қабылдану тарихы өте күрделі кезеңде, ымыраға келмейтін пікірталас жағдайда жүзеге асырылды. Декларацияны жобасын арнайы келісім комиссиясы дайындады. Бірақта 1999 жылдың 25 қазанында Қазақ ССР Жоғарғы Кеңес, бұл жобаны талқылау барысында түскен ескертпелерді жүзеге асыра отырып, «Қазақ ССР-і тәуелсіздігі туралы» Декларацияны қабылдады. Осы тарихи құжаттың қабылданғанына биыл 25 жыл толайын деп отыр. «Қазақ ССР-і тәуелсіздігі туралы» Декларация қабылдануы Қазақстан халықтарының өмір үшін түбегейлі өзгерістер әкелген уақиға болды. Декларация мемлекет алдында тұрған өзекті мәселелерді белгілеп берді. Ең басымдықтағы міндеттер ретінде қазақ елінде өмір сүріп жатқан барлық азаматтарға тең өмір сүру жағдайларын жасауды міндетке алып, барлық азаматтардың достығын қалыптастыруды меже тұтты.

Осы саяси-құқықтық құжат қазақ мемлекеттігінің негізі болатын құқықтық жүйенің бастауларын қалыптастырып, азаматтардың еркіндіктері мен құқықтарын жүзеге асырудың сара жолын жасады. Осы жобаның негізінде Қазақстан әлемдік нарыққа шығуының құқықтық негізі жасалды. Егемен ел ретінде Қазақстан ендігі уақытта халықаралық қатынастардың субъектісіне айналып, өз мүддесін қорғайтын сыртқы саясатын жүргізе бастады, басқа елдермен дипломатиялық, консулдық қатынастар қалыптастырып, сонымен бірге БҰҰ-ның мүшесі болды, онымен де тығыз байланыс орнатты.

Декларация мемлекеттің құқықтық жүйесінің негізгі қайнар бастауына айналды. Оның басқа да саяси-құқықтық құжаттарда ерекшелігі- Ата Заңды қабылдаудың барлық бастауларды Декларациядан тікелей шығады. Декларация және оның негізгі принциптері, біз кінәсіз отырғандай, ұлттық заңнама мен конституцияны негізгі қайнарлары болып есептеледі.

AYUPOVA Z.K. DOCTOR OF JURIDICAL SCIENCES, PROFESSOR, CHAIR OF INTERNATIONAL LAW, DEPARTMENT OF INTERNATIONAL RELATIONS

Kazakh national university named after Al-Faraby, Kazakhstan, Almaty

KUSSAINOV D.U. DOCTOR OF PHILOSOPHY SCIENCES, PROFESSOR, CHAIR OF SOCIO-HUMANITARIAN DISCIPLINES, DEPARTMENT OF HISTORY

Kazakh national pedagogical university named after Abai, Kazakhstan, Almaty

Поступила 15.10.2015 г.