

## **ПРЕДПОСЫЛКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ИНСТИТУТА ЗАЩИТЫ МАТЕРИНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

### **Аннотация**

Конституция Республики Казахстан, принятая 30 августа 1995 года на республиканском референдуме, является фундаментальным государственно-правовым актом нашей страны, который гарантирует широкий ряд универсальных прав и свобод человека и гражданина. Она действительно является Основным Законом жизни казахстанского общества, и в этом заключается ее значительный созидательный потенциал. Осуществление этих прав обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин, созданием условий, дающих возможность совмещать труд с материнством, правовой защитой, материальной и моральной поддержкой семьи и отцовства, материнства и детства.

**Ключевые слова:** право, государство, Конституция, закон, материнство, детство, семья, брак.

**Тірек сөздер:** құқық, мемлекет, Конституция, заң, аналық, балалық, отбасы, неке.

**Keywords:** law, the state, the Constitution, the law, motherhood, childhood, family, marriage.

В преамбуле и статьях Основного Закона заложены главные нравственные устои существования национального общества и государства. Он занимает высший уровень в иерархии всех нормативных правовых актов Республики Казахстан и поэтому все законы и любые подзаконные акты в нашей стране не должны и не могут противоречить Конституции Казахстана.

На протяжении прошедших двадцати двух лет страна достигла многих, ранее неизведанных высот в построении нового общества. Вместе с тем, анализ содержания Конституции в рамках настоящего научно-правового анализа представляет возможность увидеть поступательную динамику казахстанской государственности. И в этой связи неременным условием дальнейшего становления Казахстана является неуклонное соблюдение, применение норм, принципов и идей Конституции всеми гражданами страны, государственными органами, должностными лицами и общественными объединениями как основа правопорядка, законности, реализации прав и свобод человека, дальнейшего повышения качества жизни, утверждения политической стабильности и общественного согласия.

В последние годы в РК наблюдается зримый качественный рост гражданского общества, институционально укрепившего свои позиции в диалоге с государством. Так как на протяжении всего переходного периода демонстрирует приверженность принципам гендерного равенства. Последовательное институциональное развитие национального механизма по улучшению положения женщин идет с 1995 года, когда был создан консультативно-совещательный орган -

Совет по проблемам семьи, женщин и демографической политике при Президенте РК. В 1998 создана Национальная комиссия по делам семьи и женщин при Президенте РК.

Как нам известно, Всемирная конференция по правам человека (Вена, 1993 г.) в своей Декларации и Программе действий впервые в истории человечества провозгласила, что «права человека, женщин и девочек являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека. Поэтому полное и равное участие женщин в политической, гражданской, экономической, общественной и культурной жизни на национальном, региональном и международном уровнях, а также ликвидация всех форм дискриминации по признаку пола являются первоочередными целями международного сообщества».

В Конституции Республики Казахстан 1995 г. правам и свободам человека и гражданина посвящена специальная глава [1]. При этом Конституция особо провозглашает, что права и свободы человека и гражданина являются в нашей стране непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Так, согласно Конституции Республики Казахстан права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 года закрепляет принцип добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства супругов в семье [2].

Супруги пользуются равными правами и несут равные обязанности. Имущество, нажитое супругами во время брака, является их общей собственностью. Жена имеет право на алименты (содержание) на детей до достижения ими возраста 16 (18) лет и т.п.

В действующем законодательстве закреплены уголовно-правовые меры защиты прав женщин. В Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года впервые введена новая глава «Преступления против семьи и несовершеннолетних» [3].

Уголовная ответственность предусматривается за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, содержание нетрудоспособного супруга (супруги), ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей и т.д.

Уголовный кодекс устанавливает ограничения в применении наказаний в отношении женщин. К беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до восьми лет, а также достигшим пятидесятилетнего возраста, не применяется ограничение свободы. Не применяется арест к беременным женщинам, имеющим несовершеннолетних детей. Женщинам не назначается пожизненное лишение свободы.

29 июня 1998 года Казахстан присоединился к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. 26 мая 1995 года в рамках СНГ Республика Казахстан присоединилась к Конвенции о правах и основных свободах человека, в которой закреплена норма о неприменении смертной казни в отношении женщин. По правам человека Казахстан присоединился к более 20 международным конвенциям и договорам.

Однако на практике многие из определенных Конституцией Республики Казахстан прав граждан не подкреплены гарантиями реальной государственной, и в первую очередь, судебной защиты, ответственностью за их нарушение. Серьезную обеспокоенность общества вызывают факты насилия против женщин, проявления неравенства в трудовых отношениях, продвижении по службе и т.д.

Стоит отметить, что в долгосрочной Стратегии развития «Казахстан 2050» здоровье, образование и благополучие граждан определены одним из основных приоритетов. В целях реализации международных стандартов Национальной комиссией были разработаны в 1999 году Национальный план действий по улучшению положения женщин в РК и в 2005 году Стратегия гендерного равенства в РК на 2006-2016 годы. В развитие гендерноориентированного законодательства были приняты законы «О правах ребенка», «О репродуктивных правах человека

и гарантиях их осуществления», «О профилактике йододефицитных заболеваний», «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам противодействия торговле людьми». В целях предотвращения насилия в обществе в отношении детей и женщин был разработан проект Закона «О противодействии бытовому насилию» и направлен в Парламент страны. В Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях внесен новый состав административных правонарушений, предусматривающий ответственность за совершение насилия в сфере семейно-бытовых нарушений.

К большому сожалению, остается высоким уровень материнской и младенческой смертности, аборт и заболеваний, передающихся половым путем. Не обеспечивается всеобщий доступ к услугам по репродуктивному здоровью, особенно сельских жителей. Увеличивается число детей, родившихся с врожденными аномалиями.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан достоинство человека неприкосновенно. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или нападению. Вместе с тем уровень преступности и фактов насилия продолжает оставаться высоким.

Самой распространенной формой насилия над женщинами является бытовое насилие (физическое, психологическое, сексуальное). При этом нет полных статистических данных о фактах насилия в отношении женщин, так как далеко не каждый случай официально регистрируется в правоохранительных органах.

В Декларации ООН 1993 г. «Об искоренении насилия в отношении женщин» содержится и более подробная расшифровка термина «насилие в отношении женщин». Подразумевается, что он охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими:

1) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, повреждение женских половых органов и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией;

2) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в обществе в целом, включая изнасилование, половое принуждение, половое домогательство и запугивание на работе, в учебных заведениях и других местах, торговлю женщинами и принуждение к проституции;

3) физическое, половое и психологическое насилие со стороны или при попустительстве государства, где бы оно ни происходило.

Декларации представляют собой лишь заявление о намерениях. Поэтому женская общественность во всем мире и в нашей стране должна добиваться разработки и принятия на базе Декларации об искоренении насилия в отношении женщин одноименной универсальной Конвенции ООН.

По оценке некоторых экспертов в Казахстане свыше 60% всех женщин хотя бы раз в жизни подвергались физическому или сексуальному насилию. Получает распространение проституция, в основном, как форма экономического насилия над женщинами.

Женщины в Казахстане имеют равные права с мужчинами на труд, его оплату, отдых и социальное обеспечение.

Труду женщин посвящена специальная глава Кодекса законов о труде. Она предусматривает предоставление гарантий при приеме на работу и запрещении увольнения беременных женщин и женщин, имеющих детей, предоставление дополнительного отпуска без сохранения заработка матерям, имеющим детей в возрасте до трех лет, запрет применения труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными условиями труда, а также на подземных работах и т.п.

В Конституции Республики Казахстан закреплено, что граждане независимо от пола имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей.

Мужчинам и женщинам предоставлены равные права избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в республиканском референдуме. Законодательство не содержит каких-либо ограничений для женщин на доступ к государственной службе.

В избирательном законодательстве также предусмотрено равенство всех граждан при выдвижении кандидатами в Президенты, депутаты Парламента, маслихаты и органы местного самоуправления.

Как свидетельствует практика, женщины, занимающиеся политикой и работающие на руководящих должностях в высших и местных законодательных и исполнительных органах власти, а также в общественных объединениях, вносят свой вклад в пересмотр политических приоритетов, добиваются включения в перспективные и текущие государственные планы вопросов, отражающих специфические женские проблемы.

Семья – не только социальная ячейка общества, это, безусловно, и общественно-политический фундамент нашего государства. Укреплению семьи способствует всемерная поддержка государства, проводимый им востребованный социальный курс на неуклонное повышение материального благополучия народа.

Придавая приоритетное значение социальной защите материнства и детства, на наш взгляд, необходимо разработать и принять закон «О материнстве», так как все законодательные нормы, касаемые охраны материнства, разбросаны по различным нормативным актам, эти нормы необходимо дефрагментировать.

#### ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ:

1 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года / с изменениями и дополнениями от 21 мая 2007. – Астана, 2007. – 96 с.

2 Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 года / Электронный справочник «ЮРИСТ».

3 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года / Электронный справочник «ЮРИСТ».

1 Konstitucija Respubliki Kazahstan ot 30 avgusta 1995 goda / s izmenenijami i dopolnenijami ot 21 maja 2007. – Astana, 2007. – 96 s.

2 Zakon Respubliki Kazahstan «O brake i sem'e» ot 17 dekabnja 1998 goda / Jelektronnyj spravocnik «JuRIST».

3 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan ot 16 ijulja 1997 goda / Jelektronnyj spravocnik «JuRIST».

#### Резюме

Осы мақалада Қазақстан Республикасындағы ана институтын қорғау мәселелері қарастырылады. Мақалада ана институтының қорғалуының пайда болуы және дамуы, жүзеге асырылу механиздері талданады.

#### Summary

This article discusses the problems of the legal protection of motherhood in Kazakhstan. The article explains the origin and development of mechanisms of legal protection of motherhood in Kazakhstan.

The constitution of the Republic of Kazakhstan adopted on August 30, 1995 on a republican referendum, is the fundamental state and legal act of our country which guarantees a wide number of the universal rights and freedoms of the person and the citizen. It really is the Fundamental Law of life of the Kazakhstan society, and its considerable creative potential consists in it. Implementation of these rights is provided with granting to women of equal opportunities with men in education and vocational training, in political and cultural activity, and also special safety arrangements and health of women, creation of the conditions, giving the chance to combine work with motherhood, legal protection, material and moral support of a family and paternity, motherhood and the childhood.

**УСЕИНОВА Г.Р.** ЗАВ. КАФЕДРОЙ ТЕОРИИ И ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА, КОНСТИТУЦИОННОГО И АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА КАЗНУ ИМЕНИ АЛЬ-ФАРАБИ, Д.Ю.Н., ПРОФЕССОР

**ТУРЫСБЕКОВА Г.Г.** ДОКТОРАНТ PhD КАЗНУ ИМЕНИ АЛЬ-ФАРАБИ

*Казахский национальный университет имени аль-Фараби  
050040, Республика Казахстан, Алматы, пр.аль-Фараби, 71*

**Название статьи:** Предпосылки возникновения института защиты материнства в РК

**Мақаланың атауы:** Қазақстан Республикасында ананы қорғау институтының пайда болу алғышарттары

**Article:** Background of maternity protection institute in Kazakhstan

**Турысбекова Г.Г.**

Докторант PhD Казахский национальный университет имени аль-Фараби  
Республика Казахстан, г. Алматы

**Турысбекова Г.Г.**

PhD Докторанты Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті  
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

**Turysbekova Guma**

PhD students Kazakh National University named after Al-Farabi  
Republic of Kazakhstan, Almaty