

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 4, Number 308 (2016), 154 – 160

FAMILY-DEMOGRAPHIC TARGETS AND INDICATORS OF KAZAKHSTAN'S STRATEGY FOR GENDER DEVELOPMENT

Z. K. Shaukenova¹, S. A. Konovalov², Yu. V. Kuchinskaya³, A. Zh. Mukanova²

¹Institute for Philosophy, Political Science and Religion Studies of CS MES RK, Almaty, Kazakhstan,

²ОО «Association of Sociologists of Kazakhstan», Astana, Kazakhstan,

³SRI «Institute of Democracy».

Keywords: gender development, gender equality, strategy, family and demographic policy, women's policy, state.

Abstract. This paper analyzes family-demographic targets and indicators of Kazakhstan's strategy for gender development. The results of sociological research in the sphere of gender policy are presented. On the basis of this study, the authors present some of the socio-demographic indicators for the new Strategy of gender development.

УДК 316.334; 304.3

СЕМЕЙНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И ИНДИКАТОРЫ КАЗАХСТАНСКОЙ СТРАТЕГИИ ГЕНДЕРНОГО РАЗВИТИЯ

З. К. Шаукенова¹, С. А. Коновалов², Ю. В. Кучинская³, А. Ж. Муканова²

¹Институт философии, политологии и религиоведения КН МОН РК, Алматы, Казахстан,

²ОО «Ассоциация социологов Казахстана», Астана, Казахстан,

³НИА «Институт демократии»

Ключевые слова: гендерное развитие, гендерное равенство, Стратегия, семейно-демографическая политика, женская политика, государство.

Аннотация. В статье проанализированы семейно-демографические цели и индикаторы казахстанской стратегии гендерного развития. Представлены результаты социологического исследования в сфере гендерной политики. На основе проведенного исследования, авторы презентуют некоторые социально-демографические целевые индикаторы для новой Стратегии гендерного развития.

22 апреля 2016 года, в Астане на конференции с участием Государственного секретаря РК, Председателя Национальной Комиссии по делам женщин и семейно-демографической политики при Президенте РК Г. Н. Абдикаликовой были подведены предварительные итоги реализации 10-летней Стратегии гендерного равенства. Благодаря Стратегии, принятой в 2007 году была проведена большая работа, которая способствовала развитию женского человеческого капитала в нашей стране.

Стратегия продвинула реформу женского участия, заложенную еще в послании Президента народу Казахстана 1998 года. Стратегия содержала 8 направлений и порядка 60 индикаторов. Она стала одним из первых документов, раскрывающих систему стратегического государственного планирования. Собственно система стратегических планов с целевыми индикаторами в нашей стране получает развитие после 2010 года, когда был принят Стратплан-2020, начали действовать госпрограммы развития образования, здравоохранения, ГПФИИР, развития языков.

Между тем, в рамках Стратегии гендерного равенства вопросы семьи носили периферийный характер. Они заняли лишь десятую часть документа.

Перед нами стояла задача в целом укрепить гендерную чувствительность государственной политики, включая статистику, политическое и общественное участие, наконец, экономическую активность женщин. За прошедший 10-летний период численность женщин в стране увеличилась почти на 2 млн. чел. Это происходило как за счет роста рождаемости, так и увеличения ожидаемой продолжительности жизни – у женщин с 72,15 лет в 2005 году до 76,9 лет в 2015 году. Среднее значение по стране выросло за тот же период с 65,91 до 72 лет, у мужчин – с 60,3 до 67,5 лет.

Результаты реализации Стратегии гендерного развития

Индикатор	2005	2014	2015
Численность женщин, тыс. чел.	7894,5	9003,2	9128,4
Доля женщин в структуре населения, %	51,9	51,72	51,69
Ожидаемая продолжительность жизни женщин, лет	72,15	75,94	76,9
Материнская смертность на 100 000 родившихся живыми	40,5	11,7	11,7
Коэффициент младенческой смертности	15,15	9,72	9,39
Смертность детей в возрасте до 5 лет на 1000 родившихся	18,83	12,10	14,1
Вклад женщин в формирование ВВП, %	36,3	38,6	–
Уровень экономической активности женщин, %	64,3	65,4	65,8
Уровень безработицы, %	9,6	5,8	5,7
Соотношение заработной платы женщин и мужчин, %	61,1	67,0	67,0
Доля женщин среди депутатов Мажилиса, %	10,4	26,2	27,1
Доля женщин среди депутатов маслихатов, %	16,7	18,8	22,2

Мы выполнили с прогрессом взятые перед международным сообществом в рамках Целей развития тысячелетия ООН обязательства и сократили материнскую смертность на 85%, а детскую смертность до 5 лет на 74%, что больше целевого показателя на 10 и 6% соответственно. Заметен политический прогресс. Доля женщин среди депутатов Мажилиса Парламента увеличилась почти втрое, среди депутатов маслихатов на четверть. Есть результаты и в экономическом отношении. Вклад женщин в рост ВВП увеличился почти на 2,5% и приблизился к 40%. Выросла экономическая активность женщин.

Достижение данных результатов позволяет двигаться дальше. Важной задачей становится гармонизация отношений и оздоровление традиционных семейных ценностей. Стратегия гендерного равенства в 2007 году принималась еще в рамках Стратегии «Казахстан-2030». С ее досрочным выполнением и выдвижением новой Стратегии до 2050 года во главу поставлена парадигма семейных ценностей. А согласно Плана нации «100 шагов» ценности семьи выдвигаются в центр идеологического конструирования.

Важным приоритетом Стратегии «Казахстан-2050» является **защита материнства и детства.**

(1) *Воспитание дочерей и раскрытие возможностей для них для полноценной жизни вне рамок религиозного фундаментализма.*

(2) *Противодействие насилию в семье, пресечение фактов рабства, половой эксплуатации женщин.*

(3) *Возможности карьерного строительства и участия в бизнесе для женщин, матерей.*

(4) *Помощь неполным семьям, в особенности матерям-одиночкам. Гибкие формы занятости, условия для работы на дому.*

(5) *Возможность для детей-сирот приобрести семью, создание для этого необходимых условий.*

(6) *Формирование такой среды, чтобы уменьшались разводы. Обеспечение ответственности родителей за воспитание детей, система алиментов.*

(7) Мотивация активного образа жизни среди женщин, включая занятость на рынке труда.

(8) Гендерное равноправие и обеспечение равенства полов. В этом должны быть заинтересованы и мужчины.

(9) Пересмотреть законодательство в сфере защиты материнства и детства, а также в области семьи и брака.

В Стратегии «Казахстан-2050» сформированы критерии более широкой семейно-демографической политики, чем это может предложить только приоритетность женской политики. Женщины должны быть в приоритете, но не единственным аспектом политики.

Дело в том, что в условиях приоритизации исключительного женских прав и гендерного равенства мы получаем и обратный эффект. Главным путем достижения равенства становится образование и в этой части женщины, девушки даже лучше преуспевают, чем мужчины, мальчики.

Сегодня казахстанские женщины образованнее мужчин. Это очень хорошо и мы этим гордимся. Среди студентов университетов женщины превосходят мужчин на 13%. В числе магистрантов 64% девушки.

Показатели грамотности мужчин и женщин

Индикатор	Мужчины	Женщины
Доля обладателей высшего образования – по данным переписи 2009 года, %	17,8	21,6
Доля в научных кадрах – 2014 год, %	047,9	52,1
Доля докторов по старой (советской системе), %	62	38
Доля докторов по докторантуре PhD, %	46,6	53,4
Распределение студентов университетов по полу – 2014 год, %	42,8	57,2

Однако мы видим в этом и проблему. Женщинам для лидерства нужно перепрыгнуть более высокую планку, чем мужчинам. Соответственно, это вынуждены нести большие временные затраты, в том числе неоплачиваемые. На женщин в Казахстане приходится на 3,5 часа больше неоплачиваемого труда, чем у мужчин. В среднем в мире этот показатель 2,5 ч. в день. Как результат по уровню среднемесячной заработной платы женщины отстают от мужчин примерно на треть.

Стремясь иметь лучшее образование, женщины сталкиваются с «синдромом безбрачия», с которым столкнулся Сингапур. Приличное образование вместо того, чтобы повышать «котировки» потенциальных невест наоборот их снижают. По данным национальной переписи 2009 года численность женщин с высшим образованием, никогда не состоявших в браке, составила 341,1 тыс. чел. или 19% от тех, кто не состоял в браке. На город приходится 76% незамужних женщин с высшим образованием. Здесь численность женщин, не состоявших в браке, составила 261,2 тыс. чел. или 23,6% от не состоявших в браке.

Сегодня происходит размывание ценностей семьи. Разводимость растет опережающими темпами относительно брачности. Если количество браков в период с 2006 по 2015 годы увеличилось на 11,5 тыс, то разводимость на 18,1 тыс. При этом до 40% разводов фиксируется в период с 1 по 4 годы совместной жизни.

Показатели брачности и разводимости

Наименование	2006	2010	2014	2015
Кол-во браков, тыс.	137,2	146,4	159,3	148,7
Кол-во разводов, тыс.	35,8	41,6	52,7	53,9

Остаются острыми проблемы одиноких матерей, которые зачастую возникают из-за опыта раннего материнства, ранних браков и раннего вступления в половые отношения. В период с 2007 по 2014 годы количество рожденных детей вне брака составила от 60 до 70 тыс. ежегодно.

Доля родившихся у матерей в возрасте до 20 лет увеличилась с 28,57 на 1000 женщин в 2007 году до 30,83 на 1000 женщин в 2015 году. В 2014 году показатель был еще более существенным.

Отдельные показатели рождаемости

Наименование	2007	2010	2014	2015
Коэффициенты рождаемости по возрастным группам (число родившихся на 1000 женщин)				
моложе 20	28,57	28,30	34,69	30,83
20-24	146,04	146,77	161,82	160,81
25-29	148,16	155,77	161,37	159,38
30-34	102,18	111,48	112,86	115,79
35-39	55,35	62,54	64,27	66,66
40-44	13,04	16,15	16,01	16,37
45-49	0,63	0,76	0,84	0,90
Число родившихся у женщин, не состоявших в зарегистрированном браке, тыс. чел.	67,8	70,4	60,1	–
В процентах от общего числа родившихся	21,1	19,1	15,0	–

Здоровье женского населения также требует очень пристального внимания. Пропаганда здорового образа жизни способствовала сокращению числа аборт, использованию контрацепции. Так, число абортов сократилось со 133,1 тыс. в 2007 году до 83,7 тыс. в 2014 году. Однако есть ряд неблагоприятных тенденций, связанных с состоянием окружающей среды. Так, численность родов с осложнениями увеличилось с 21 тыс. в 2005 году до 34 тыс. в 2015 году. Хотя доля благополучных родов даже увеличилась с 89,9 до 91%. Гораздо хуже обстоят дела с онкологическими заболеваниями. Существенно обострилась проблема рака груди. За 15 лет численность больных злокачественными новообразованиями молочной железы увеличилась более чем на 10 тыс. чел. или на треть в 2014 году относительно 2005 года. Заболеваемость на 100 тыс. женщин увеличилась с 37,6 в 2005 году до 46,3 в 2014 году.

Здоровье женщин

Индикатор	2005	2014
Численность женщин, закончивших беременность, тыс.	272,9	393,5
в том числе родами в срок	251,4	359,7
Заболеваемость женщин злокачественными новообразованиями молочной железы	2 954	4 142
в том числе на 100 000 женщин	37,6	46,3
Численность больных злокачественными новообразованиями молочной железы, тыс. чел.	19,3	29,8

К этому можно добавить также, что доля самоубийств женщин в общем количестве суицидов составляет 21,2%, доля инвалидов – женщин в общем количестве инвалидов – 43,7%.

Таким образом, женский человеческий капитал для цели укрепления семейно-демографического потенциала требует значительного внимания и усилий для улучшений, сбережения и защиты.

Таким образом спектр тематик семейно-демографической политики включая защиту детей, религиозность, этническое и языковое воспитание, работа с многодетными семьями, преодоление бедности – достаточно широк. Все это актуальные вопросы и именно сквозь призму гендера и семейно-демографических вопросов выстроены новые цели устойчивого развития ООН, принятые недавно на 70-ом юбилейном саммите ООН.

Это 17 конкретных целей, под которые будут выстраиваться политики, инвестиции, бюджет развития донорских организаций.

Справочно: 15 сентября 2015 года на 70-ом юбилейной сессии ООН были утверждены 17 новых целей развития с преимущественным сроком реализации до 2030 года. Среди целей:

(1) Положить конец бедности во всех ее формах повсеместно.

Включает 4 задачи, в том числе: искоренение нищеты, то есть проживания людей менее, чем на \$1,25 в день, сократить вдвое долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в условиях нищеты, обеспечить, чтобы все мужчины и женщины, в частности из бедных и уязвимых слоев населения, имели равные права на экономические ресурсы, а также доступ к базовым услугам, владения и контроля над землей и другими формами собственности, наследования, природными ресурсами, новыми технологиями и финансовыми услуги, включая микрофинансирование.

(2) Положить конец голоду, достижение продовольственной безопасности и улучшения питания и содействовать устойчивому развитию сельского хозяйства.

Удвоить производительность сельского хозяйства и доходов мелких производителей продуктов питания, в частности женщин, коренные народы, семьи фермеров, скотоводов и рыбаков, в том числе посредством безопасного и равного доступа к земельным ресурсам, другим производственным ресурсам и ресурсам, знаний, финансовых услуг, рынки и возможности для создания добавочной стоимости и несельскохозяйственной занятости; увеличить объем инвестиций, в том числе путем расширения международного сотрудничества, в сельской инфраструктуре, сельскохозяйственных исследований и распространения услуг, развития технологий и растений и генных банков скота в целях повышения сельскохозяйственного производственного потенциала в развивающихся странах.

(3) Обеспечение здорового образа жизни и повышения благосостояния для всех на всех возрастов.

К 2030 году сократить глобальный коэффициент материнской смертности до менее 70 случаев на 100000 родившихся живыми, положить конец предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до 5 лет, снижение младенческой смертности от 12 случаев на 1000 родившихся живыми и смертность детей до 5 лет 25 на 1000 рождений; положить конец эпидемии СПИДа, туберкулеза, малярии; на одну треть сократить случаи преждевременной смертности от неинфекционных заболеваний путем профилактики и лечения и укрепления психического здоровья и благополучия; усиление профилактики и лечения наркомании, в том числе наркотического злоупотребления наркотиками и злоупотребления алкоголем; вдвое сократить число смертности и травматизма в результате ДТП.

(4) Обеспечение всестороннего и качественного образования для всех и содействовать непрерывному обучению.

К 2030 году обеспечить, чтобы все девочки и мальчики полную свободу, справедливое и качественное начальное и среднее образование, чтобы все девочки и мальчики имеют доступ к качественному развитию детей в раннем возрасте, обеспечение равного доступа для всех женщин и мужчин к приемлемым по цене и качеству технического, профессионального и высшего образования.

(5) Обеспечение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.

Обеспечение полного и эффективного участия женщин и равных возможностей для руководства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни; проводить реформы с целью предоставления женщинам равные права на экономические ресурсы; принять и усилить обоснованную политику и закрепленное законодательства для содействия обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях.

(6) Обеспечить всем доступ к воде и санитарии.

(7) Обеспечение доступа к надежной, устойчивой и современной энергии для всех.

К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогим, надежным и современным энергетическим услугам; существенно увеличить долю возобновляемых источников энергии в мировом энергетическом балансе; удвоить мировые темпы повышения энергоэффективности.

(8) Продвижение инклюзивного и устойчивого экономического роста, занятости и достойной работы для всех.

Обеспечить устойчивый экономический рост, по меньшей мере, 7% рост ВВП в наименее развитых странах; улучшение эффективности использования ресурсов в потреблении и производстве

и стремясь отделить экономический рост от ухудшения состояния окружающей среды, в соответствии с 10-летней рамками программ по устойчивому потреблению и производству; добиться полной и производительной занятости и достойной работы для всех женщин и мужчин; существенно снизить долю молодежи не охваченную в области занятости, образования или профессиональной подготовки; положить конец современному рабству и торговле людьми и обеспечить запрещение и искоренение наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году конец детского труда во всех его формах.

(9) Построить удобную инфраструктуру, продвигать устойчивую индустриализацию и стимулировать инновации.

Разработка качественной, надежной, устойчивой инфраструктуры, в том числе региональной и трансграничной инфраструктуры, для поддержки экономического развития и благосостояния людей, с акцентом на доступной и равноправного доступа для всех; содействие устойчивому процессу индустриализации и к 2030 году значительно увеличить долю отрасли занятости и валового внутреннего продукта, в соответствии с национальными условиями, и удвоить свою долю в наименее развитых странах; повышение научных исследований, модернизировать технологические возможности промышленных отраслей во всех странах, в частности развивающихся стран, в том числе к 2030 году, поощрение инноваций и существенное увеличение числа исследований и разработок работников на 1 млн человек и государственных и частных расходов на НИОКР.

(10) Сокращение неравенства внутри стран и между ними.

(11) Сделать города безопасными, устойчивыми, удобными и инклюзивными.

(12) Обеспечение устойчивых моделей производства и потребления.

(13) Принять срочные меры по борьбе с изменением климата и его последствия.

Реализовать взятое развитыми странами участниками Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата к цели мобилизации совместно \$ 100 млрд в год к 2020 году из всех источников в целях удовлетворения потребностей развивающихся стран в контексте значимых действий по предотвращению изменения климата и транспарентности осуществления и полностью в действие Зеленого климатического фонда через его капитализации как можно скорее.

(14) Сохранение и устойчивое использование океанов, морей и морских ресурсов.

(15) Устойчивое управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель, прекращение утраты биоразнообразия.

(16) Стимулирование развития справедливого, мирного и инклюзивного общества.

Значительно сократить все формы насилия и связанных с ними показателей смертности во всем мире; конец злоупотреблений, эксплуатации, торговли и всех форм насилия в отношении пыток и детей; к 2030 году значительно сократить финансовые и незаконные потоки оружия, укрепить восстановление и возвращение похищенных активов и борьбы со всеми формами организованной преступности; существенно снизить уровень коррупции и взяточничества во всех их формах; обеспечить юридическую идентичность для всех, включая регистрацию рождения.

(17) Активизации глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

С учетом изложенного для новой гендерной Стратегии Казахстана необходимо разработать новую группу целевых показателей, более адаптированную и более тонко чувствующую развитие общества в связке с международными целями.

Хотелось бы привести несколько примеров таких индикаторов. Помимо расчетных прогнозных индикаторов на основе действующих стратегических и программных документов это могут быть такие индикаторы как:

Некоторые социально-демографические целевые индикаторы для новой Стратегии гендерного развития

1.	Улучшение позиций Казахстана в Индексе ООН по комфортности для матерей
2.	Уровень качества жизни
3.	Индекс качества пожилых людей
4.	Индекс верховенства закона

5.	Индекс доверия полиции (национальный рейтинг)
6.	Индекс детского благополучия по ЮНИСЕФ
7.	Всемирный индекс счастья
8.	Рейтинг процветания стран
9.	Рейтинг стран по уровню продолжительности жизни (80 лет)
10.	Доля финансирования дошкольного образования, в том числе с участием бизнеса
11.	Доля детского бюджета (расходы на защиту детства) в общих расходах консолидированного бюджета
12.	Женский вклад в экономику (доля женского труда в ВВП)
13.	Среднее время, затраченное на чтение книг среди населения в неделю
14.	Средний уровень оплаты труда воспитателей в субсидируемых государством детских дошкольных организациях
15.	Средний уровень оплаты труда учителя, медицинской сестры, акушерки
16.	Уровень экономической активности женщин
17.	Родительский отпуск в течение 1 года после рождения одного ребенка (при условии включения непередаваемого оплачиваемого декретного отпуска в размере одного месяца)

Безусловно, что данная работа должна корреспондировать со Стратегией «Казахстан-2050», Концепцией по вхождению Казахстана в число 30-ти развитых стран мира, а также начатой в настоящее время разработкой нового стратегического плана Правительства до 2025 года.

ГЕНДЕРЛІК ДАМУДАҒЫ ҚАЗАҚСТАНДЫҚ СТРАТЕГИЯНЫҢ ОТБАСЫЛЫҚ-ДЕМОГРАФИЯЛЫҚ МІНДЕТТЕРІ МЕН КӨРСЕТКІШТЕРІ

З. К. Шаукенова¹, С. А. Коновалов², Ю. В. Кучинская³, А. Ж. Муканова²

¹ҚР БҒМ ҒК Философия, саясаттану және дінтану институты, Алматы, Қазақстан;

²«Қазақстан әлеуметтанушыларының қауымдастығы» ҚБ, Астана, Қазақстан;

³«Демократия институты» ҒЗҚ.

Түйін сөздер: гендерлік даму, гендерлік теңдік, Стратегия, отбасылық-демографиялық саясат, әйелдер саясаты, мемлекет.

Аннотация. Аталған мақалада гендерлік дамудағы Қазақстандық стратегияның отбасылық-демографиялық міндеттері мен көрсеткіштері зерттелген. Гендерлік саясат саласындағы жүргізілген әлеуметтік сауалнаманың нәтижелері мақалада көрініс тапты. Жүргізілген ғылыми-зерттеу жұмысы негізінде авторлар жана гендерлік даму стратегиясына арналған әлеуметтік-демографиялық көрсеткіштерді ұсынды.

Поступила 17.03.2016 г.