

**NEWS**

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN  
**SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES**

ISSN 2224-5294

Volume 6, Number 305 (2016), 285 – 287

УДК 342.7 (573)

## **FORMATION AND DEVELOPMENT OF IDEA OF SOCIAL STATEHOOD**

**Useinova G.R., Alimbekov B. M.**

Kazakh National University named after Al-Farabi

**Abstract.** The article is devoted to consideration of issues related to the emergence and development of the idea of "social state". The authors note that the concept of "welfare state" was first raised in the mid-nineteenth century by the famous German lawyer and economist Lorentz von Stein. It is stressed that currently the legal state should be social and social state may not be legal.

### **СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИДЕИ СОЦИАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

**Г.Р. Усеинова, Б.М. Алимбеков**

Казахский национальный университет имени аль-Фараби

Идея социальной государственности сформировалась в конце XIX — начале XX вв. (то есть позднее идеи правового государства) как результат объективных социально-экономических процессов, происходящих в жизни буржуазного общества, когда в противоречие вошли два его важнейших принципа — принцип свободы и принцип равенства. Теоретически сложилось два подхода к соотношению этих принципов. Адам Смит, Джон Стюарт Милль, Бенжамен Констан, Джон Локк и др. отстаивали теорию индивидуальной свободы человека, вменяя государству в качестве основной обязанности охранять эту свободу от любого вмешательства, в том числе и от вмешательства самого государства. При этом они понимали, что, в конечном счете такая свобода приведет к неравенству, однако считали свободу высшей ценностью.

Другой подход олицетворяет Жан-Жак Руссо, который, не отрицая значения индивидуальной свободы, считал, что все должно быть подчинено принципу равенства, обеспечивать который — задача государства.

Принцип индивидуальной свободы, который раскрепощал инициативу и самодеятельность людей, способствовал развитию частного предпринимательства и рыночного хозяйства, имел, таким образом, экономическое основание в период упрочения экономической мощи буржуазных государств. Однако к концу XIX в. по мере развития и накопления богатства стало происходить имущественное расслоение буржуазного общества, его поляризация, чреватая социальным взрывом. И в этой ситуации принцип индивидуальной свободы потерял свою актуальность и уступил место принципу социального равенства, требующего от государства перейти от роли «ночного сторожа» к активному вмешательству в социально-экономическую сферу. Именно в такой историко-политической обстановке и начинает формироваться понятие социального государства, понимание его особых качеств и функций.

Понятие “социальное государство” впервые было выдвинуто в середине XIX века знаменитым немецким государствоведом и экономистом Лоренцем фон Штейном. Он считал, что идея государства заключается в восстановлении равенства и свободы, в поднятии низших, обездоленных классов до уровня богатых и сильных, что государство должно “осуществлять экономический и общественный прогресс всех его членов, так как развитие одного является условием и следствием развития другого и в этом смысле мы говорим об общественном или социальном государстве” [1]. Социальное государство по Штейну, должно не только узаконить и охранять господствующих, но и сознательно служить интересам народа. В данном определении, по сути, преодолевается социологический подход к

государству (как к арене классовой борьбы). В качестве одного из признаков социального государства выделяется равенство всех людей, признается доминирующая роль утверждения "личность-государство" взамен прежнего "государство-общество", а главная цель государства - экономический и социальный прогресс. Также взгляды Штейна разделял либеральный ученый Фридрих Науманн. Его представления об активном вмешательстве государства в хозяйственные и социальные отношения стали традиционным существенным элементом раннего немецкого либерализма [2] Либералы ставили перед государством задачу не только защищать собственность и социальный порядок, но и материально и морально поднять низшие классы через широкие социальные реформы либерализма [2]

Самую радикальную теоретическую основу социального государства выдвинул в 1879 г. немецкий экономист Адольф Вагнер, определявший свои взгляды как социально-правовые. Его концепция предусматривала превращение буржуазного государства в "государство культуры и всеобщего благоденствия", огосударствление железных дорог, горных предприятий, банков и страховых организаций, интеграцию рабочего класса в государство и общество при отрицании политических и социальных революций" [3].

В дальнейшем идея социального государства начинает получать все большее признание, воплощаться в практике и конституциях современных государств. Впервые государство было названо социальным в Конституции ФРГ 1949 г. Так или иначе принцип социальности выражен в конституциях Франции, Италии, Португалии, Турции, Испании, Греции, Нидерландов, Дании, Швеции, Японии и др. государств. Большое значение для теории и практики социального государства имело учение английского экономиста Дж. Кейнса, под влиянием взглядов которого сформировалась концепция государства всеобщего благоденствия, исходящая из возрастания социальной функции государства.

Следует отметить, что несомненно катализатором процесса развития идеи социального государства и воплощения ее в жизнь на Западе было возникновение Советского государства, постоянно декларировавшего в своих Конституциях и других законодательных актах социальную ориентированность политики. И, хотя политическая теория и декларации социализма находились в противоречии с реальностями отсутствия демократии, гражданского общества, правового государства и частной собственности как экономической основы этих институтов, нельзя отрицать реальных достижений в социальной политике социалистических государств. Разумеется, что в названных социально-экономических условиях социально ориентированная деятельность социалистического государства могла иметь только патерналистский (отеческий) характер, связанный с установлением убогого равенства.

Подлинно социальное государство возможно лишь в условиях демократии, гражданского общества и должно быть правовым в современном значении этой характеристики. В настоящее время правовое государство должно быть социальным, а социальное государство не может не быть правовым.

Истоки социальной политики государства находятся в далеком прошлом, когда правители, например римские цезари, заботились о предоставлении плебесу «хлеба и зрелиц». Однако о социальном государстве как особой политико-правовой реальности можно говорить лишь тогда, когда социально ориентированная политика фактически становится основным направлением его деятельности и распространяется на широкий круг объектов. Кроме того, социальным может быть только государство, имеющее высокий уровень экономического развития, причем в структуре экономики должна быть учтена социальная ориентация государства. В этой связи момент реального возникновения социальных государств следует отнести к 60-м годам XX в. В каждой же конкретной стране начальную стадию формирования социального государства следует связывать с установлением ответственности государства за предоставление каждому гражданину прожиточного минимума, что в дальнейшем трансформируется в обязанность государства обеспечить каждому гражданину достойный уровень жизни.

Кроме того, следует учитывать, что проведение государством социально ориентированной политики представляет собой трудный процесс, своего рода политическую эквилибристику, обусловленную необходимостью учитывать противоречивые, почти исключающие друг друга факторы. Социальное государство должно постоянно налаживать труднодостижимый баланс между свободой рыночной экономики и необходимостью воздействовать на распределительные процессы с целью достижения социальной справедливости, сглаживания социального неравенства. Проф. Е.А. Лукашева справедливо пишет: «Отказываясь от ограниченной роли «ночного сторожа» и стремясь обеспечить всем гражданам достойный уровень жизни, государство не должно переступить черту, за которой начинается грубое вмешательство в экономику, подавление инициативы и свободы

предпринимательства» [4]. В этой связи не случайно среди современных политических движений Запада сложилось своеобразное разделение труда: консерваторы делают больший акцент на индивидуальной и политической свободе - правовом принципе, социал-демократы и близкие к ним либералы - на сближении доходов и жизненных шансов как материальном условии свободы каждого, то есть на социальном принципе.

Становление социального государства - это процесс не только экономический и политический, но и процесс нравственный, требующий «человеческого» измерения. Мнения большинства ученых по вопросу, что представляет собой социальное государство как научная категория, какова его сущность как общественного явления несколько рознятся. Председатель Конституционного Суда Российской Федерации, один из инициаторов внесения положения о социальном государстве в текст Конституции России М. В. Баглай, считал, что социальным “называется государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности” [5]. Доктор политических наук Э.Я. Баталов отмечал, что становление индустриального, а потом и постиндустриального общества вызывает потребность в социальном государстве как “государстве, принимающем на себя ответственность за положение дел в социальной сфере, а стало быть, рассматривающем политику социального регулирования в качестве одной из важнейших своих функций” [6, с.48.].

## ЛИТЕРАТУРА

- [1] Stein L., von. Gegenwart und Zukunft der Rechts- und Staatswissenschaften Deutsch- lands. - Stuttgart, 1876. - S. 215
- [2] Науман Фридрих. Христос в царстве машин // Свобода и христианство. Кн.25. / Под ред. Архимандрита Михаила. - СПб.: Типография Монтвида, 1906. - 48с
- [3] Вагнер Адольф. О научном мышлении и популяризации в науке / Пер. с нем. Э.К. - СПб.: Издательство Б.Н.Звонарева, 1900. - 36с
- [4] Лукашева Е.А. Социальное государство и защита прав граждан в условиях рыночных отношений // Социальное государство и защита прав человека. М., 1994.
- [5] Баглай М.В. Сложная жизнь социального государства // Концепция социального государства Российской Федерации: Сборник / Под общ.ред. д.э.н., проф. Н.Н.Гриценко. М., 2004.
- [6] Баталов Э.Я. Доживает ли Россия до социального государства. // Российская Федерация сегодня. - М., 1997.- №8

## REFERENCES

- [1] Stein L., von. Gegenwart und Zukunft der Rechts- und Staatswissenschaften Deutsch- lands. - Stuttgart, 1876. - S. 215
- [2] Nauman Fridrih. Hristos v carstve mashin // Svoboda i hristianstvo. Kn.25. / Pod red. Arhimandrita Mihaila. - SPb.: Tipografija Montvida, 1906. - 48s
- [3] Vagner Adolf. O nauchnom myshlenii i populjarizacii v nauke / Per. s nem. Je.K. - SPb.: Izdatel'stvo B.N.Zvonareva, 1900. - 36s
- [4] Lukasheva E.A. Social'noe gosudarstvo i zashchita prav grazhdan v uslovijah rynochnyh otnoshenij // Social'noe gosudarstvo i zashchita prav cheloveka. M., 1994.
- [5] Baglaj M.V. Slozhnaja zhizn' social'nogo gosudarstva // Koncepcija social'nogo gosudarstva Rossijskoj Federacii: Sbornik / Pod obshh.red. d.je.n., prof. N.N.Gricenko. M., 2004.
- [6] Batalov Je.Ja. Dozhivet li Rossija do social'nogo gosudarstva. // Rossijskaja Federacija segodnjja. - M., 1997.- №8

## СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИДЕИ СОЦИАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

**Г.Р. УСЕИНОВА, Б.М. АЛИМБЕКОВ**

*Казахский национальный университет имени аль-Фараби  
050040, Республика Казахстан, Алматы, пр.аль-Фараби, 71*

Мақала «әлеуметтік мемлекет» идеясының пайда болуы мен дамуымен байланысты мәселелерді қарастыруға ариалып жазылған. Мақала авторлары XIX ғасырдың ортасында атақты неміс мемлекеттанушы және экономист Лоренц фон Штейн «әлеуметтік мемлекет» түсінігін алғаш рет ашқандығы туралы айтады. Сондай ақ зерттеуде қазіргі кездегі құқықтық мемлекет әлеуметтік болуы тиіс, ал әлеуметтік мемлекет құқықтық болуы тиіс екендігін атап көрсетеді.

Усеинова Г.Р. - зав. кафедрой теории и истории государства и права, конституционного и административного права КазНУ им. аль-Фараби, д.ю.н.

Алимбеков Б.М. - магистрант юридического факультета КазНУ им. аль-Фараби  
Казахский национальный университет имени аль-Фараби  
050040, Республика Казахстан, Алматы, пр.аль-Фараби, 71

Поступила 21.01.2016 г.