

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 2, Number 300 (2015), 205 – 208

State investment and legal policy**Seriev B.A., Nurmaganbet E.T.**Zhetysu state university named after I.Zhansugurov
Kazakh national university named after Al-Farabi**Key words:** state, policy, investment, portfolio, regulation, resource.**Abstract.** In this article formation of theoretical and applied knowledge of questions of state regulation of investments of a national and international origin is considered. Article represents a combination of macroeconomic interpretations of regulation of investments, the budgetary investment, legal regulation of portfolio investments and also legal mechanisms of state investment politicians.**Государственная инвестиционно-правовая политика****Сериев Б.А., Нұрмағанбет Е.Т.**ЖГУ им. И.Жансугурова
КазНУ им. Аль-Фараби**Ключевые слова:** государство, политика, инвестиция, портфель, регулирование, ресурс.**Аннотация.** В данной статье рассматривается формирование теоретических и прикладных знаний по вопросам государственного регулирования инвестиций национального и международного происхождения. Статья представляет собой сочетание макроэкономических интерпретаций регулирования инвестиций, бюджетное инвестирование, правовое регулирование портфельных инвестиций а также правовые механизмы государственного инвестиционного политики.

Эти три аспекта составляют органическое единство политики и экономики. Поскольку «политика есть концентрированное выражение экономики», постольку инвестиционная политика, формируя инвестиционные процессы, определяет экономическое и социальное развитие страны. Инвестиционная политика с одной стороны определяется производственными процессами, а с другой – воздействует на них. В зависимости от того, на каком уровне осуществляется инвестиционная политика, её можно подразделить на: международную – мегауровень; национальную (государственная) – макроуровень; инвестиционная политика отдельных фирм – микроуровень. Далее каждая подразделяется на внешнюю и внутреннюю. Так как целью дипломной работы является изучение теоретико-практических основ государственной инвестиционной политики, остановимся на ней более подробно.

При формировании инвестиционной стратегии важным является вопрос о постановке целей. При этом следует соблюдать следующие условия: поставленные цели должны быть четко сформулированы; не должны противоречить общегосударственным социально-экономическим целевым установкам; должны иметь временные ограничения.

В условиях, когда инвестором могло выступать только одно лицо -государство, понятие "инвестиции" было достаточно узким. Оно охватывало только денежные средства, используемые главным образом для целей капитальных вложений. Не случайно в экономической литературе указывается, что до 1991 года понятие инвестиций подменялось термином "капитальные вложения", характеризующим деятельность заказчиков (инвесторов) в основном для финансирования строительных работ [1, с.15]. В настоящее время, при переходе к регулируемым рыночным отношениям, в связи с качественным изменением в отношениях собственности, в

подходе к кругу лиц, выступающих в качестве инвесторов, понятие "инвестиции" освободилось от стереотипов старого. В это понятие стали входить не только денежные средства, но и имущественные права.

Для достижения поставленных стратегических целей в экономике используются различные методы и приёмы. Под инвестиционной тактикой мы понимаем совокупность приёмов, методов и форм экономико-политической деятельности, направленной на достижение целей и решение задач того или иного конкретного этапа инвестиционной стратегии. Государственную инвестиционную стратегию можно представить в виде сложной и целостной системы отношений, проявляющихся через формирование инвестиционной стратегии и тактики, где государство выступает в качестве основного субъекта распределения инвестиционных ресурсов, регулятора и контролёра инвестиционных процессов.

В мировой практике различают два вида инвестиционной политики: экстенсивный и интенсивный, принципиально отличающиеся по динамике, структуре и эффективности привлечения и использования инвестиций в экономику страны. При экстенсивном типе аккумуляция и наращивание капитала происходит в основном без существенного изменения технического уровня производственных активов. Интенсивная инвестиционная политика представляет собой привлечение и использование капитала при преобладании инновационных процессов, применении новейших технологий и техники. Государственная инвестиционная политика в Республике Казахстан в целом должна развиваться по интенсивному типу.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности с производственных позиций осуществляется в форме капитальных вложений и ведётся органами государственной власти РК, это конкретно – затраты на строительно-монтажные работы при возведении зданий и сооружений; приобретение, монтажи наладку машин и оборудования; проектно – изыскательские работы; содержание дирекции строящегося предприятия; подготовку и переподготовку кадров; затраты по отводу земельных участков и переселению в связи со строительством и др.

В статистическом учете и экономическом анализе реальные инвестиции называют еще и капиталобразующими. Капиталообразующие инвестиции включают следующие элементы:

- инвестиции в основной капитал;
- затраты на капитальный ремонт;
- инвестиции на приобретение земельных участков и объектов природопользования;
- инвестиции в нематериальные активы (патенты, лицензии, программные продукты научно – исследовательские и опытно – конструкторские разработки и т. д.);
- инвестиции в пополнение запасов материальных оборотных средств. [2, 4 с.]

Государственная инвестиционная политика подразделяется на внешнюю и внутреннюю. Внешняя государственная инвестиционная политика – часть внешнеэкономической политики, проводимой государством в виде установления структуры и масштабов иностранных инвестиций, как зарубежных инвесторов в отечественную экономику, так и вложения национальных инвесторов за рубежом. Её специфика зависит от содержания и целей внешнеэкономической политики, в частности, от её приоритетов, от соотношения между экспортной и импортной политиками. Внешняя инвестиционная политика страны включает в себя политику регулирования, стимулирования, а также контроля над притоком и оттоком капитала.

В странах с развитой рыночной экономикой накоплен большой опыт в области изучения инвестиций. В частности, П. Самуэльсон отмечает: «Мы называем «чистым инвестированием» или капиталовложением то, что представляет собой чистый прирост реального капитала общества... обыватель же говорит об инвестировании, когда он покупает участок земли, находящиеся в обращении ценные бумаги или любой другой титул собственности. Для экономистов это - чисто трансфертные операции. То, что инвестирует один, кто-то другой дезинвестирует. Чистое «инвестирование» имеет место лишь тогда, когда создается новый реальный капитал» [3]. Экономисты Р. Дорнбуш, С. Фишер понимают под инвестициями расходы, направляемые на увеличение или сохранение основного капитала. Последний состоит из зданий, оборудования, сооружений и других элементов с длительным сроком службы, используемых в процессе производства. Основной капитал также включает жилье и товарно-материальные запасы.

Инвестиции – это расходы, которые добавляются к этим компонентам основного капитала. Иначе – это расходы, увеличивающие величину капитала [4].

Основной целью политики регулирования является максимизация эффективности капитала. Политика стимулирования направлена на привлечение как можно большего объема инвестиций, то есть здесь важна скорее количественная, а не качественная сторона. Политика контроля над притоком капитала направлена на защиту отечественной экономики от потрясений и нестабильности мирового рынка капиталов. Особую актуальность эта политика приобрела после азиатского финансового кризиса. Эта политика позволяет защитить отечественный рынок от международного спекулятивного капитала.

В современных условиях Республика Казахстан прокладывает свой путь к новому уровню развития через модернизацию и укрепление индустриального сектора экономики. Новый этап развития экономики республики обуславливает потребность привлечения необходимого количества инвестиционных ресурсов. Сегодняшняя экономическая ситуация характеризуется, помимо общего улучшения конъюнктурных процессов в отечественном хозяйстве, недостаточностью необходимых средств для инвестирования в реальный сектор и осуществления прогрессивных сдвигов в производственной структуре, что обуславливает значимость долгосрочных инвестиций для современной экономики республики. Так, Президент РК Н. А. Назарбаев в своем послании народу Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира» определил приоритеты национального развития по всем основным направлениям. Один из них – успешная интеграция в мировую экономику, осуществляемая посредством совершенствования инвестиционной политики, предполагающая значительные инвестиционные вливания, в том числе иностранные.

Поэтому в данной новой ситуации без обеспечения действенного механизма государственного регулирования, без формирования приоритетов национальной инвестиционной политики и стратегии, эффективное развитие инвестиционной деятельности невозможно.

В контексте вышеизложенного и с учетом реальной экономической ситуации в национальной экономике Казахстана, актуальность исследования институциональных возможностей влияния государства на инвестиционные процессы трудно переоценить [2, 3 с.]

Национальная или государственная инвестиционная политика – это совокупность производственных отношений между государством и хозяйствующими субъектами по поводу производства, обмена, распределения, и потребления ограниченных инвестиционных ресурсов. Формирование государственной инвестиционной политики предполагает разработку инвестиционной стратегии и тактики. Они являются основными взаимосвязанными и взаимодополняющими элементами национальной инвестиционной политики.

Также актуальность исследования проблем совершенствования механизма государственного регулирования инвестиционной деятельности, обусловлена следующими обстоятельствами:

- во-первых, развитие инвестиционной деятельности в качестве одного из определяющих факторов структурной перестройки национальной экономики и эффективность их использования в современных условиях невозможна без совершенствования форм и методов государственного регулирования инвестиционной деятельностью;

- во-вторых, изменение экономических, социальных, правовых условий ведения хозяйственной деятельности и функционирование кредитно-финансовой сферы экономики республики привели к необходимости формирования новых представлений об эффективных направлениях государственного регулирования инвестиционного процесса;

- в-третьих, существует объективная необходимость и потребность в исследовании и разработке научно-обоснованных практических рекомендаций по совершенствованию инвестиционной политики государства способного обеспечить устойчивое развитие реального сектора и выявить резервы роста экономики Казахстана в целом;

- в-четвертых, в условиях глобализации мировой экономики возникает необходимость конкретизации стимулирования инвестиционной деятельности путем комплексного использования государственного влияния для обеспечения интересов национального хозяйства в инвестиционных ресурсах.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Bederman D.J. International Law Frameworks. New York, 2001. P.152.
- [2] Ж.М. Андреева «Совершенствование механизма государственного регулирования инвестиций в экономической деятельности Республики Казахстан» 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности) // Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук Республика Казахстан Туркестан, 2008. - 26 с.
- [3] Самуэльсон П. Экономика. -Том 1.-М.: НПО «АЛГОН», «Машиностроение», 1997. , с. 204
- [4] Дорнбуш Р., Фишер С. Макроэкономика.- М.: Изд. МГУ, ИНФРА-М, 1997. 21. Макконелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: принципы, проблемы, политика. Т. 2. - М.: Инфра-М, 2001. - с. 56.

REFERENCES

- [1] Bederman D.J. International Law Frameworks. New York, 2001. P.152.
- [2] Andreeva Zh.M. "Improving the mechanism of state regulation of investment in the economy of the Republic of Kazakhstan" 08.00.05 - economics and management of national economy (in industries and activities) // Abstract of the thesis for the degree of Candidate of Economic Sciences of the Republic Kazakhstan Turkestan, 2008. - 26 p. (in Russ.).
- [3] Samuelson P. Economics. - V.1. M.: NGO "Algona", "Engineering", 1997, p. 204
- [4] Dornbusch R., Fischer S. M.: Macroeconomics -. MSU, INFRA-M, 1997. 21.
- [5] McConnell C.R., Brue S.L. Economics: Principles, Problems and Policy. V. 2. - M.: INFRA-M, 2001. - p. 56.

Мемлекеттік инвестициялық құқықтық саясат

Сериев Б. А., Нұрмағанбет Е. Т.

Бұл мақалада автор жалпы мемлекеттік инвестициялық құқықтық саясатты талқылай отырып, оның реттелуі, заңи тұрғыдан алатын орындарын, оның жалпыға бірдей жүргізілетін саясаттың тиімді тұстарын атап көрсетеді. Сонымен қатар бұл саясатты орындауда арнайы мемлекеттік органдардың қолданылу процесін жүзеге асыруда мүмкіндіктерді қарастырып өтеді.

Түйінді сөздер: мемлекет, саясат, инвестиция, портфель, реттеу, ресурс.

К.ю.н., доцент ЖГУ им. И.Жансугурова
Сериев Болат Абдулдаұлы
PhD доктор, доцент КазНУ им. Аль-Фараби
Нұрмағанбет Ермек Талантұлы

Поступила 05.03.2015 г.