

ЭКОНОМИКА КАЗАХСТАНА И ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОСТИ

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 2, Number 300 (2015), 5 – 14

UDK 338 (574)

Global economy and Kazakhstan: new tendencies, tasks and proposals

Yespayev S.S.

s.espaev@mail.ru

Director of the Institute of Economics CS MES RK, Almaty, Republic of Kazakhstan

Key words: global economy, world system crisis, financial system, world goods market, trade, information technologies, industrial revolution, integration, Islamic financing system, innovative clusters.

Annotation. The paper investigates the processes occurring in the global economy, in particular: fluctuation of prices at global oil market in the context of influence of the world producing countries OPEC on forming of pricing policy at commodity markets, development of global trade, demographis situation in the world, purchasing power of population is evaluated. All these processes occur under the conditions of the world system crisis experiencing the problem of gap between real and financial sector connected with production and circulation of commodities on the one hand, and currency circulation on the other hand. The authors assert that namely this gap formed a base for virtual and speculative economy. To overcome this process the paper provides recommendations that will favor forming of “more fair and more viable model of global development” that will have positive influence on development of the national economies.

УДК 338 (574)

Мировая экономика и Казахстан: новые тенденции, задачи и предложения

Еспаев С.С.

s.espaev@mail.ru

Директор Института экономики КН МОН РК, г. Алматы, Республика Казахстан

Ключевые слова: мировая экономика, мировой системный кризис, финансовая система, мировой товарный рынок, торговля, информационные технологии, индустриальная революция, интеграция, исламская система финансирования, инновационные кластеры.

Аннотация. Статья посвящена исследованию процессов происходящих в мировой экономике, а именно: колебаниям цен на мировом нефтяном рынке в контексте влияния мировых производителей нефти на формирование ценовой политики на товарно-сырьевых рынках, развитию мировой торговли, демографической ситуации в мире, и др. Все эти процессы происходят в условиях мирового системного кризиса, где существует проблема разрыва между реальным и финансовым сектором, связанных с производством и обращением товаров, с одной стороны, и денежным обращением, с другой. Автор утверждает, что именно этот разрыв явился основой создания, по сути дела, виртуальной и спекулятивной экономики. Для оздоровления данного процесса в статье даются рекомендации и предложения, которые

может способствовать формированию «более справедливой и жизнеспособной модели мирового развития», что окажет положительное влияние на развитие национальных экономик.

Экономическая ситуация в мире остаётся неоднозначной. Все, что происходит в течение последних 7 лет в глобальной экономике указывает лишь о том, что действующие методы управления и развития уже не работают. Поэтому для принятия адекватных и быстрых решений необходимо систематически отслеживать ситуацию в мире, давать объективную оценку и возможные сценарии ее развития. Оценивая современное состояние мировой экономики, известные международные аналитические организации дают неутешительные прогнозы. Руководство Казахстана также внимательно следит за этими процессами. В Послании Президента страны Н.А.Назарбаева народу Казахстана «Нұрлы жол – путь в будущее» отмечено: «...прогнозы развития мировой экономики на 2014 и следующие два года пересмотрены Международным валютным фондом и Всемирным банком в сторону понижения. Поэтому нам необходимо оперативно пересмотреть некоторые позиции, а также внести корректировки в планы на предстоящий период. У нас нет времени на раскачку...Мы должны оперативно принять все возможные меры для предотвращения негативных тенденций» [1]. При этом для стран, нацеленных выбраться из кризиса и войти в число успешных требуется концептуальная переориентация экономики страны в сторону формирования и развития нового инфраструктурного и индустриального базиса. Лишь так можно будет обеспечить в будущем мощный инновационный рост национальной экономики, трансформировать экономические и мирохозяйственные связи.

Следует отметить, что во второй половине XX века эволюция корпоративного менеджмента изменила приоритеты целей. *Главной задачей стало не повышение производительности труда, а рост стоимости акций – повышение капитализации компаний.* Если раньше работа топ-менеджмента оценивалась по наращиванию объема производства и снижению издержек, то теперь критерием стал рост стоимости акций. Кроме того, одной из основных причин мирового финансового кризиса стала значительная перекапитализация мировой экономики. Капиталоемкость мирового ВВП примерно составляет около 120%, что значительно превышает допустимые пределы. При этом в общем объеме капитала значительно возросла доля не реального, а спекулятивного капитала.

Мировой кризис поставил на повестку дня необходимость кардинальной перестройки всей глобальной экономической системы. В этих условиях капитальные изменения необходимы практически во всех сегментах, в том числе финансовом, валютном, банковском и фондовом рынках. На наш взгляд, экономическая политика нового периода должна решить многоцелевую задачу, которую можно сформулировать так: создание комплексных механизмов и новых методов регулирования рыночных отношений с целью обеспечения устойчивого экономического роста. В этой связи **целесообразна разработка комплексных мер по защите фондового рынка от масштабных спекуляций**. То есть, надо найти механизмы, которые не допускали бы разрастания фондовых пузырей до критических размеров, разрушающих функционирование мирового рынка капиталов.

Вследствие этого в целях реальной борьбы с мировым системным кризисом на наш взгляд, почти ничего не сделано. Не предпринято никаких мер по ликвидации разрыва между реальным и финансовым сектором, связанным с производством и обращением товаров, с одной стороны, и денежным обращением, с другой. Между тем именно этот разрыв явился основой создания, по сути дела, виртуальной и спекулятивной экономики. Изобретение десятков финансовых инструментов, большинство из которых имеет весьма отдаленное отношение к реальной экономике, в течение последних 35 лет привело к колоссальной переоценке стоимости финансовых активов. Прочие деривативы до сих пор не оценены, но их совокупная стоимость может оказаться на порядок больше.

При этом, на наш взгляд, и это главное, финансовая система должна быть вторичной и заниматься только обслуживанием экономики. Нужно приступить к оздоровлению финансовой системы, а через нее и реальной экономики. В этой связи, траекторию развития мировой экономики в ближайшем будущем станут определять три фактора. Во-первых, ситуация в мире будет зависеть от суммы и темпов денежного стимулирования центральными банками. Если они будут быстро сворачивать, это может привести к остановке мирового роста, считают в МВФ, так как резко увеличится стоимость заемных средств во многих странах. Во-вторых, в КНР экономика

будет расти медленнее, чем в недавнем прошлом. В-третьих, на этом фоне сохраняются и существовавшие ранее риски. Они связаны с фундаментальными проблемами, накопленными в развитых странах. Это незавершенные реформы финансового сектора; нарушения механизмов воздействия денежно-кредитной политики и чрезмерное бремя совокупного долга в некоторых из стран зоны евро; высокий государственный долг и сопутствующие бюджетные и финансовые риски в странах с развитой экономикой. Центральные банки многих стран указывают, что у них есть инструменты для борьбы с кризисами, но будут ли они полезны, если сейчас все эти инструменты используются без особого позитивного эффекта. С большой вероятностью можно отметить, что новый кризис будет еще одним долговым глобальным и системным кризисом. Рост европейского суверенного долга является прямым и бесспорным результатом того, что власти спасли банки. И эта ситуация может повториться и в будущем.

Исследование показывает, что на данном этапе развития мировой экономики наблюдаются следующие основные тенденции: во-первых, цены на нефть снизились почти на 50% с июня 2014 г. Цены на металлы также снизились, которые, как правило, реагируют на изменения мировой активности еще сильнее, чем цены на нефть; во-вторых, анализ показывает, что в резком снижении цен на нефть с июня 2014 года свою роль сыграли как факторы спроса, так и факторы предложения. Данные фьючерсных рынков позволяют дать оценки, что цены на нефть впоследствии снова повысятся, но будут оставаться ниже уровня последних лет. В-третьих, падение цен сказывается на всех странах по-разному, но есть и некоторые общие черты: импортеры нефти в числе стран с развитой экономикой, и стран с формирующимся рынком, могут выиграть от повышения доходов населения. Экспортеры нефти будут получать меньше дохода и испытывать трудности в области бюджета и внешних балансов. В-четвертых, снижение цен на нефть дает многим странам возможность сократить энергетические субсидии и использовать сэкономленные средства для более адресных трансфертов. В-пятых, в области предложения не следует недооценивать влияние возможных изменений стратегии ОПЕК и геополитической напряженности в Ливии, Ираке, Украине и России.

Следует отметить, что в настоящее время мировая торговля переживает некоторый застой. В 2014 году темпы роста объемов **торговли** остановились на отметке 3%. Также ВТО ухудшила прогноз по росту мировой торговли на 2015 год с 5,3% до 4%. Организация отмечает, что прогнозируемые показатели роста на 2015 годы находятся ниже среднегодового значения за 20 лет (1983-2013 годы) на уровне 5,2%. В 2012-2013 годах рост составил 2,2%. В качестве основных причин слабых темпов роста мировой торговли в 2014 году ВТО называет: во-первых, низкий спрос на импорт со стороны развитых экономик; во-вторых, слабый рост экономики Европы и Китая; в-третьих, геополитическая напряженность и региональные проблемы.

Особо следует остановиться на демографических процессах. При этом старение населения означает, что в ведущих промышленно развитых странах мира доля населения трудоспособного возраста снизится, по данным ООН, уже в 2015 г. и продолжит свое снижение до конца XXI века. Старение население задержит экономический рост в среднем на 0,4% в 2014-2019 годах и на 0,9% в 2020-2025 годах. Согласно оценкам МОТ численность безработных в 2014 году в мире выросла на 3,2 млн человек, а к 2019 году при сохранении нынешних тенденций, численность безработных достигнет 213 млн человек. При этом к 2050 году население планеты предположительно достигнет отметки 9,1 миллиарда человек [2]. Совокупная покупательная способность общемирового среднего класса увеличится более чем вдвое к 2030 году, достигнув цифры 56 триллионов долларов США. Страны Азии, на которые будет приходиться более 80% покупательского спроса, нуждаются в инвестициях на сумму 7,5 триллиона долларов США к 2020 году – в основном в сферу высоких технологий и инноваций. Этот новый сектор экономики будет необходим для удовлетворения потребностей и улучшения условий жизни миллиардов потребителей из среднего класса развивающихся стран. Одной из самых важных тенденций последующих лет станет развития передовых технологий, доказавшие свою эффективность и производительность. Это позволит создавать больше рабочих мест и ускорит рост экономики. Однако, в развивающихся странах по-прежнему широко распространена неформальная занятость, а темпы повышения качества рабочих мест замедляются. Это означает, что все меньшему числу людей удастся покинуть категорию «работающих бедных».

Третья индустриальная революция стремительно наступает. Однако, глобальную экономику ожидает длительный период низкого роста, безработицы и долговые проблемы. Слабые темпы роста сами по себе являются риском для мировой экономики, привыкшие строить планы на будущее, сокращают инвестиции и расходы, способствующий еще большему замедлению роста. Европейский регион по-прежнему демонстрирует весьма слабые темпы роста, балансирующие на грани рецессии. В этой связи, на наш взгляд, основными причинами падения мировой экономики являются: 1) снижение спроса из-за ухудшения мировой торговли. Надо отметить, что ВТО снизил мировую торговлю на 1,3 п.п.; 2) одной из основных причин нового этапа кризиса – это существенная безработица (мировая – более 200 млн. человек), а в Европе несколько лет сохраняется высокий уровень безработицы и ожидается выше 11% до 2016 года; 3) дефляция которая сохраняется в Японии уже несколько лет и в Европе. Инфляция в еврозоне остается ниже 1% уже двенадцать месяцев подряд, тогда как ЕЦБ таргетирует ее на уровне 2%; 4) особо следует остановиться о мировом государственном долге, который с каждым годом увеличивается и составляет примерно 555 млрд. долларов США; 5) слишком мягкая денежно – кредитная политика оказывает негативное влияние на мировой кризис; 6) спекулятивная экономика - одна из главных причин мирового кризиса; 7) доллар США как резервная валюта не выполняет свою функцию; 8) риски, связанные с геополитической напряженностью и другие.

Одним из основных путей решения глобальных дисбалансов, как считают эксперты – это заниженные курсы японской иены и китайского юаня. Экспертами рассчитано, что для коррекции глобальных дисбалансов реальные эффективные курсы основных мировых валют должны измениться следующим образом (положительные значения соответствуют укреплению, отрицательные - ослаблению валюты): доллар США от -11 до -20%; евро от -3 до +6%; иена от +6 до +14%; юань от +3 до +27%. Поэтому МВФ предлагает следующие меры по решению названных проблем: США должна стимулировать рост нормы сбережения (для снижения уровня импорта) и способствовать дальнейшему обесценению доллара; Китай должен отказаться от политики поддержки экспортноориентированных отраслей, стимулируя внутренний спрос и останавливают накопление валютных резервов; Япония, в связи с окончанием внутреннего структурного кризиса, должна снизить курс иены.

Анализ показывает, что в мире имеются три глобальные тенденции, которые сказываются и продолжают сказываться на состоянии мировой экономики и рынков. Во-первых, окончание сырьевого цикла, что непосредственно сказывается на перспективах цен на сырьевые товары. Во-вторых, дивергенция, под которой подразумевается разную скорость и пути восстановления экономик после кризиса. В-третьих – это глобальный демографический сдвиг, который ограничивает долгосрочные перспективы экономического роста как отдельных стран, так и мировой экономики в целом. Для перехода к более справедливой и более жизнеспособной модели развития МВФ рекомендует уделять первоочередное внимание следующим мерам: 1) проведение структурных реформ для повышения конкурентоспособности и создания среды для экономического роста, при котором ведущую роль играет частный сектор; 2) содействие всеобъемлющему росту благодаря улучшению доступа к финансированию для МСП и созданию более стабильной финансовой системы; 3) создание разнообразного и динамичного не связанного с нефтью сектора внешнеторговых товаров для диверсификации экономики стран. В связи с этим рекомендуется не допускать бесконтрольного роста государственных долгов, сохранить финансовую стабильность и сбалансировать мировой спрос.

В связи с этим согласно рекомендациям ОЭСР, в странах, которым необходимо удовлетворять потребности в области инфраструктуры, наступило время сделать упор на развитие этого сектора. Увеличение государственных инвестиций в инфраструктуру повышает объем производства в кратко- и долгосрочной перспективе, особенно в периоды наличия резервных мощностей в экономике и высокой эффективности инвестиций. Финансируемые за счет заимствования проекты могут существенно повлиять на объем производства, не повышая отношение долга к ВВП, если при помощи эффективных инвестиций удовлетворяются четко выраженные потребности. Другими словами, государственные инвестиции в инфраструктуру могут быть самокупаемыми, если ими правильно пользоваться. По подсчетам консалтинговой фирмы McKinsey&Co, мировой экономике до 2030 года потребуются инфраструктурные вложения на сумму 57 трлн. долларов. Основные

затраты придутся на строительство автомобильных дорог, энергетические проекты и на расходы в области водоснабжения. При этом данные показывают, что в странах с развитой экономикой увеличение инвестиционных расходов на 1 процентный пункт повышает объем производства примерно на 0,4% в том же году и на 1,5% - через четыре года после этого увеличения. В Казахстане до 2030 года потребуются инвестиции в размере более \$25 млрд. При этом 40% из этой суммы должно быть направлено на модернизацию железных дорог, 23% - на автодороги, 25% - на телекоммуникационную инфраструктуру и 12% - на воздушное и водное сообщение.

Следует отметить, что, на Евразийском континенте динамично развиваются интеграционные процессы, которые за последний год перешли на более новый качественный уровень взаимоотношений между государствами-участниками ТС и ЕАЭС. В этой связи нами предлагается: 1) законодательно закрепить принцип первичности электронных документов. При этом на практике в большинстве случаев в качестве первоисточника традиционно рассматриваются лишь бумажные документы, это позволяет при каждом удобном случае, даже при наличии электронной декларации, требовать то один, то другой бумажный документ. Наша же задача в том, чтобы в процессе таможенного контроля циркулировали в основном электронные документы, обеспечивалась их юридическая значимость; 2) информационные и таможенные технологии должны обеспечивать экономию ресурсов таможенных органов и предпринимателей. В условиях действующего Договора о ЕАЭС (29 мая 2014 года) необходимо создать общий финансовый рынок, который должен характеризоваться следующими критериями: взаимное признание лицензий на территориях других государств-членов в банковском и страховом секторах, а также и на рынке ценных бумаг, выданных уполномоченными органами одного государства-члена; осуществление деятельности по предоставлению финансовых услуг на всей территории ЕАЭС. Финансовый рынок не может функционировать без учета развития всей финансовой инфраструктуры ЕАЭС. Все будет зависеть от того, как быстро страны - участницы союза смогут взаимно интегрироваться по трем другим свободам - движению товаров, услуг и рабочей силы.

Наряду с этим на наш взгляд, надо переходить на **исламскую финансовую систему**, как на альтернативную. При этом Правительство Великобритании впервые за пределами мусульманского мира выпустил исламские облигации «сукук» на сумму в 200 млн. фунтов стерлингов (\$323 млн.). Кроме того, Малайзия и страны Персидского залива превратили эту отрасль в процветающую нишу в сфере финансов. Сейчас размер мирового исламского финансового рынка составляет \$1 трлн. Однако в Казахстане развитие исламских инвестиций в ГПФИИР сдерживаются в основном субъективными причинами. Между тем Казахстан стал первой страной в СНГ, принявший закон для внедрения инструментов исламского банкинга.

Для дальнейшего устойчивого развития банковской системы необходимо обеспечить конкуренцию на основе **ускоренного внедрения исламского финансирования**. Основным отличием исламского финансирования является то, что исламский банк делит с клиентом риски и получает прибыль в зависимости от того, сколько прибыли получил заемщик, а в случае «провала», клиент возвращает в банк только сумму кредита. Рост популярности исламского банкинга ведущие западные и азиатские государства рассматривают сквозь призму экономической целесообразности. Хорошие показатели финансовой устойчивости и прибыльности, которые исламские финансовые институты демонстрируют уже несколько лет, побуждают правительства многих стран вносить изменения в действующее законодательство, делая его более либеральным к исламскому банкингу. Кроме того, развитие исламского бизнеса увеличивает приток прямых иностранных инвестиций с Ближнего Востока и ЮВА, что благоприятно отражается и на национальной экономике. Специальное исследование, проведенное экспертами МВФ, привело к выводу, что исламская банковская система способствует решению базовой проблемы экономики – эффективному распределению ресурсов. По стимулированию развития исламского банкинга в стране предлагаем: 1) предоставить банкам, внедряющим исламский банкинг кредиты из средств Национального фонда, для последующего финансирования проекта «Карты индустриализации страны»; 2) освободить от налогообложения на определенный срок.

Учитывая выше изложенное следует отметить, что рынки лучше работают там, где сильная власть. Поэтому на наш взгляд, не нужно придерживаться только на одной модели рыночной экономики. Надо добиваться процветания и стабильности, применяя разные модели

экономического развития страны и комбинации институциональных механизмов в первую очередь на финансовых рынках и банковской сфере, где накопились глобальные не решенные проблемы, например: увеличиваются государственные долги с каждым годом или правильно ли поступают власти постоянно прибегая к мягкой денежно – кредитной политике, несбалансированность и спекулятивность, и другие. При этом отдельные страны, в частности КНР достиг колоссальных успехов, где избрана комбинированная стратегия, предусматривающая активную государственную интервенцию, направленную на создание наукоемкой экономики.

В этих условиях, вследствие снижения внутреннего и внешнего спроса, сохраняющейся напряженности в регионе, а также снижения цен на нефть оказывает отрицательное влияние на экономический рост в Казахстане. При этом экономический рост в 2015-2016 годах необходимо поддерживать на уровне 3-4% с учетом имеющихся внутренних резервов в соответствии с Концепцией по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира, где указано, что в случае умеренного роста мировой экономики ВВП на душу населения в Казахстане к 2050 году возрастет с 12 тысяч до 60 тысяч долл. США (в ценах 2005 года с корректировкой по ППС) и для этого необходимо добиться среднегодового темпа роста на уровне 4,3%.

В связи с этим, увеличение размеров бюджетной поддержки является оправданным. Объем бюджетной поддержки, предоставляемой из средств Национального фонда, в ближайшие 3-5 лет увеличит потенциал экономики за счет модернизации объектов инфраструктуры, стимулирования развития частного сектора и активизации финансового сектора. Однако для эффективной бюджетной поддержки необходимо, чтобы она предоставлялась, во-первых, в сочетании с приверженностью соответствующих госорганов задаче выполнения установленного на среднесрочную перспективу целевого показателя устойчивого нефтяного дефицита; во-вторых, с обеспечением высокого качества расходов на основе совершенствования системы оценки проектов и государственных закупок; в-третьих, мероприятия по экономии государственных средств должны проводиться ежегодно, закладываться в бюджет организаций и учреждений и осуществляться организованно. Для чего, на наш взгляд необходимо, чтобы каждое министерство и ведомство осуществляло разработку программы экономии и эффективного использования государственных средств, в которой будут конкретно определены цели и задачи экономии на ближайшую среднесрочную перспективу, будут разработаны мероприятия и определен экономический эффект. При этом по каждой **статье расходования** бюджетных средств необходимо указывать об ожидаемых результатах и осуществлять контроль, что в значительной степени повысит эффективность. Также рекомендуем оптимизировать использование средств государственного бюджета по статье «государственные услуги общего характера», так как анализ и оценка доказывают о наличии существенных резервов.

В настоящее время наступил момент, когда уже необходимо создавать задел на будущее развитие Казахстана. По прогнозам многих экспертов запасы многих природных ресурсов уже через лет 30-40 будут практически исчерпаны. Поэтому уже сейчас необходимо вкладывать огромные инвестиции для формирования и развития наукоемкой экономики. В этой связи необходимо создавать мощный кадровый потенциал, ориентированный на перспективу. Знание бесценно, следовательно, и инвестиции, сконцентрированные в образовании и на развитии наукоемкой экономики по сути, эффективны. Интеллектуальный капитал и инновации становятся основой богатства, как на уровне семьи, отдельного предприятия, так общества и государства в целом. От уровня образования населения страны зависит конкурентоспособность кадров. Любая реформа образования – это, прежде всего, реформа его содержания, что является самым сложным процессом. Образовательный стандарт представляет собой инструмент реформирования и развития образования. В этой связи нами в приоритетном порядке рекомендуется принять следующие меры: 1. Разработать и принять новый Закон РК «О государственном стандарте образования». Государственный образовательный стандарт должен отражать не только основные требования государства к уровню знаний, умений и навыков учащихся, к организации учебного процесса и выбору методов обучения, к формированию моральных отношений и нравственных ценностей учащихся разных этапов обучения, но и содержать описание целей обучения, структуру учебных предметов и методы оценки знаний; должны быть разработаны специальные программы в отношении преподавателей высших учебных заведений, с тем чтобы обновлять и повышать

их квалификацию, поощряя тех, кто постоянно вносит новаторские элементы в учебные программы, передовые методы преподавания и обучения. При этом необходимо создать условия, когда профессиональное и финансовое положение соответствовали бы рекомендации о статусе преподавательских кадров высших учебных заведений, принятой Генеральной конференцией ЮНЕСКО. Также рекомендуется разработать соответствующие научно-методические рекомендации по повышению профессионального уровня учителей, преподавателей учреждений образования в части введения новых форм работы с обучающимися (презентация, дискуссия, тренинги, круглые столы, деловые игры, анализ ситуации, тестирование). Наряду с этим, целесообразно увеличить время, отводимое на факультативные занятия и в качестве новой дисциплины имеет смысл ввести "комплексную инновационную деятельность", включающую широкий спектр проблем: информационные технологии, методология исследования, социальная практика и техническое обучение.

2. Рекомендуется разработать Государственную программу «Кадровое обеспечение модернизации Республики Казахстан на 2016-2020 гг.», которая должна содержать соответствующие разделы, относящиеся к разработке систем просвещения, воспитания и образования населения страны в контексте форсированного индустриально – инновационного развития страны. В госпрограмме должно быть уделено особое место вопросам повышения роли инновационного менеджмента новой экономики. При этом особое внимание следует уделить на качество кадрового потенциала и его настрой на инновации. С этой точки зрения надо констатировать, что в стране, особенно в регионах все еще не сложился кадровый потенциал, соответствующий 5-6 технологическим укладам.

3. Наряду с этим, финансирование науки в Казахстане находится на низком уровне. Однако простым увеличением финансирования невозможно решить проблему развития науки. Нужен системный и комплексный подход в этом вопросе. Пока еще ни госорганы, ни частный бизнес не владеют полной информацией о том, какие новые технологии, разработки предлагает наука, какие научные исследования проводятся и в каких секторах и по каким темам. В связи с этим необходимо: 1) создать банк данных новых идей, инноваций, научных исследований по всем отраслям экономики и внедрить систему мониторинга проведенных исследований; 2) открыть специальный сайт, чтобы все субъекты могли обращаться в госорган, зарегистрировать и подать заявку на финансирование. Мы должны знать - кто и какие новые исследования и инновационные технологии предлагает, сколько это стоит, ожидаемые результаты и степень их готовности; 3) срочно определить приоритетные направления развития науки в стране. Эти приоритетные направления должны быть известны всем, а финансирование нужно направлять именно на эти исследования и в Налоговом кодексе все расходы на проведение научных исследований, включая капитальные затраты надо отнести к вычетам. Тогда мы создадим стимулы для частного сектора по инвестированию научных исследований.

4. Нужно развивать внутренний рынок и потребительский спрос населения на национальные товары и услуги. Для этого в приоритетном порядке необходимо развивать и поддерживать те отрасли экономики, которые, во-первых, обеспечат импортозамещение; во-вторых, экспорт товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью; в-третьих, и самое основное, надо развивать высокотехнологичные и наукоемкие проекты. В этой связи для увеличения финансирования предлагается: 1) государство будет финансировать предприятия по специальному перечню товаров на следующих условиях: предприятие выписывает на выпускаемую им продукцию товарный вексель, т.к. эмитент обязан поставить векселедержателю свою товарную продукцию в указанный на векселе срок и в оговоренном объеме. Далее государство покупает продукцию данного предприятия с 2-3 летней отсрочкой поставки. В дальнейшем эти векселя могут свободно продаваться любым инвесторам, в том числе и само предприятие, может выкупить свой товарный вексель. Стоимость векселя соответствует рыночной цене продукции. За полученные финансовые ресурсы предприятие может провести модернизацию и индустриализацию, и т.д. Тем самым государство снижает социальную напряженность и сохраняет рабочие места, а также может хорошо заработать на этих векселях, т.к. через 3 года стоимость продукции может возрасти в разы.

2) населению и бизнесу необходимо предоставить возможность застраховать свои сбережения от инфляционных и дефолтных потерь. Известно, что население одну часть денежных средств держит в коммерческих банках, а другую – «в тумбочке». Государство должно дать возможность гражданам преодолеть страх дефолта коммерческого банка. На период до 2013 года государство

это сделало, гарантировав сохранение вкладов населения в объеме до 5 млн. тенге, надо продлить и увеличить сумму до 10 млн. тенге. Для этого государство может выпускать документарные облигации, например, на сумму 100 млрд. тенге (под 15-20% годовых) в зависимости от срока. Облигации выпускаются на различные сроки – от 2 до 5 лет, и продаваться через розничную сеть коммерческих банков. Тем самым, во – первых, государство привлекает «длинные» и недорогие деньги. Во – вторых, придут деньги «из тумбочек», т.к. здесь обеспечена 100% государственная защита капитала. Это реальная альтернатива депозитам для тех, кто опасается размещать деньги в коммерческих банках. В третьих, активизируется вторичный рынок облигаций, т.к. тем, кому срочно понадобились деньги всегда можно продать эти облигации и получить наличные деньги.

5. Необходимо особое внимание уделить на поддержку села по следующим направлениям: 1) нужно государством утвердить специальный перечень продовольственных товаров, производство которых не налажено в республике и импортируются. При занятии таким производством субъектам выдаются льготные долгосрочные кредиты. Погашение кредитов можно предусмотреть и в натуральном виде. Или заранее государство должно гарантировать рынок сбыта, например, обязательный государственный закуп экспортоориентированных или импортозамещающих товаров через компанию АО «КазАгроФинанс». Риск невозврата кредитов возможно нивелировать через залоговую систему или через софинансирование проектов. 2) для решения проблем регионального развития и АПК предлагается создать специальный проект **«Инфраструктура села»** в соответствии с **Посланием Президента РК** и решить проблемы сельских дорог и водообеспечения; привлечь в регионы инвестиции для создания новых производств в сфере переработки сырьевых ресурсов; продолжить работы по созданию рабочих мест, как за счет укрупнения мелких крестьянских хозяйств, так и за счет создания новых производств. 3) необходимо использовать новые формы хозяйствования, позволяющие соединить науку, производство и предпринимательскую инициативу. В связи с этим предлагаем рассмотреть вопрос объединения мелких субъектов отрасли на **комплексные кооперативы** (опыт Японии) и кластеры. Особенностью их являются комплексное осуществление различных направлений деятельности, включая сбыт продукции, закупку материалов, выдачу кредитов, взаимное страхование, создание перерабатывающих производств и т. д. При этом они, включающие и научные центры, должны активно внедрять в практику новые технологии. Они могут быть не только чисто аграрной направленности, также представляется перспективной идеей соединения в них народных промыслов и ремесел. Главное данное движение позволит возродить чувство гражданской гордости за свою деревню, подтолкнуть людей к ее возрождению..

6. В соответствии с указаниями главы государства следует стимулировать развитие МСБ: 1) государство должно утвердить специальный Перечень товаров и услуг, производство которых не налажено в республике (Приоритетное производство). Субъектам МСБ, работающим в указанных приоритетных сферах, должны выдаваться льготные долгосрочные кредиты по опыту Германии. Погашение кредитов можно предусмотреть и в натуральном виде (в товарах и услугах). Риск невозврата кредитов, возможно нивелировать через залоговую систему или в случае отсутствия залогового имущества - через софинансирование проектов (50/50); 2) надо рассмотреть вопрос пересмотра налогообложения МСБ занимающихся приоритетным производством и существенно снизить налоги в общей сумме до 6-8%; 3) действенной мерой государственной поддержки МСБ должна стать организация государственного закупа определенных товаров по утвержденному правительством списку с заключением долгосрочных контрактов с ними, что будет формировать «гарантированный спрос» и обеспечивать поддержку бизнеса; 4) все это можно организовать через СПК, которые должны напрямую заниматься развитием МСБ в соответствующих регионах путем информирования о планируемых к реализации проектах, возможности создания сопутствующих производств; целевой работы с представителями МСБ и консультаций по реализации проектов. 5) Наряду с этим, все еще не решены вопросы по информационному и научно-методологическому обеспечению МСБ. Эту функцию могли бы выполнять региональные СПК, которые должны напрямую заниматься развитием МСБ в соответствующих регионах путем: формирования и рекламы бизнес-проектов, наиболее привлекательных для реализации в данном регионе; информирования о реализуемых или планируемых к реализации государством проектах,

возможности создания сопутствующих производств; целевой работы с представителями МСБ, консультаций по реализации проектов и налогообложения и т.д.

7. В соответствии с новой политикой “Нурлы жол” рекомендуется: 1) создать экспортно-обрабатывающие зоны в соответствующих регионах, и они должны являться первым этапом экспортной индустриализации страны. Здесь нужно использовать опыт КНР; 2) активизировать кластерную инициативу. Основной целью казахстанской кластерной инициативы является создание необходимых условий для максимального использования конкурентных преимуществ в целях развития несырьевого сектора экономики на основе кооперации науки, образования и бизнес-структур. Кластеры должны формироваться на региональной основе, где инвесторам предоставят особые льготы, если они будут развивать обрабатывающие отрасли. С точки зрения развития инновационного предпринимательства надо организовывать **инновационно - технологические кластеры и центры** в регионах, которые должны выполнять следующие функции: создание технологических компаний и их поддержка на начальном этапе, так как ИТЦ и кластеры будут предоставлять постоянную помощь в управлении предприятием, доступа к финансированию, комплексом необходимых услуг и технической помощи, включая помощь при планировании бизнеса, составлении инновационных проектов, планов маркетинга, в бухгалтерских и юридических вопросах. Как показывает мировая практика, ИТЦ и технологические кластеры дают предприятиям «быстрый старт», ускоряя их развитие в несколько раз по сравнению с предприятиями, начинающими в любом другом месте.

8. В целях реализации задачи, поставленной Президентом страны на XVI партии «Нұр ОтАН» рекомендуем принять новый Закон РК «О государственной услуге» с определением стандартов, оценки качества и эффективности госуслуг, открытости, доступности и т. д. [3]. Надо внедрить систему оценки качества и эффективности работы государственных органов и оказываемых ими услуг, каждого государственного служащего. В этой связи надо совершенствовать систему оплаты труда госслужащих, которая должна быть основана на оценке качества и результативности работы каждого госслужащего, что послужит основой для стимулирования сотрудников повышать свой профессионализм, внедрять эффективные методы управления, ориентированные на конечный результат. В связи с этим должны быть разработаны критерии оценки работы сотрудников в разрезе различных должностных уровней. Поэтому считаем целесообразным завершить работу по разграничению полномочий между уровнями государственного управления.

Не менее серьезной проблемой является декларативность многих принципов государственной службы. В связи с чем, необходимо совершенствовать законодательство в области государственной службы, переходить от декларативных норм к практическим, действенным. Например, в КНР ключевое место в строительстве цивилизованной рыночной экономики занимает **комплексная система макроэкономического контроля**. Этот контроль включает три основных положения: отказ от методов административного управления и переход к регулированию с помощью экономических рычагов; создание единой системы макроконтроля; установление связи между контролем и рыночными механизмами. Одной из принципиальных особенностей китайского опыта реформ и модернизации является осуществление этой политики на основе одновременного развития материальной и духовной цивилизации, максимального использования человеческого капитала путем развития культуры, образования, науки и техники. Стратегия реформ неразрывно связана со стратегией подъема науки и образования. Китай на деле пытается реализовать тезис, что наука и техника являются главной производительной силой. Не случайно 30% экономического роста страны в последние годы достигается за счет реализации передовых технологий.

9. Следует указать, что **обеспечение занятости** остается первостепенной задачей. Решение этой проблемы поможет не только справиться с кризисными шоками, но и обеспечит эффективное развитие экономики в посткризисное время. В этой связи, в Казахстане реализуется комплекс мер - «Дорожная карта», основной целью которой являются обеспечение занятости и недопущение существенного роста уровня безработицы и создание условий для устойчивого посткризисного развития [4]. Для достижения указанных целей предлагаются следующие меры: 1) реконструкция и развитие системы жилищно-коммунального хозяйства (водоснабжение и канализация, теплоснабжение, электроснабжение); 2) ремонт и утепление школ, больниц и других социальных

объектов; 3) ремонт, реконструкция и строительство дорог республиканского и местного значения; 4) расширение программы социальных рабочих мест и молодежной практики; 5) финансирование приоритетных социальных проектов в городах, поселках, аулах (селах), аульных (сельских) округах; 6) подготовка и переподготовка кадров.

В стране с 2015 года реализуется ГПФИИР – 2 на 2015-2019 годы, основной целью которого является обеспечение устойчивого и сбалансированного роста экономики страны через диверсификацию и повышением ее конкурентоспособности. Следовательно, основной акцент в инновационной политике на ближайшие 2-3 года должен быть сделан на стимулирование экономической эффективности предприятий через трансферт технологий, техническую модернизацию, совершенствование бизнес процессов, внедрение управленческих технологий. К мерам непосредственной поддержки инновационной деятельности будут относиться: разработки **Технологического плана** развития отраслей экономики и регионов, в котором будут отражены задачи по достижению определенного уровня технологического развития нацкомпаний и предприятий, а также возможности для введения в данный процесс отечественных научных, инновационных и инфраструктурных организаций; выделение инновационных грантов, в том числе на условиях софинансирования. При этом виды грантов должны быть пополнены новыми, направленными на возмещение части затрат предприятий по освоению новых продуктов и услуг, повышение квалификации персонала, предоставление стартового капитала; проектное финансирование, в том числе направленное на создание СП с якорными инвесторами в приоритетных отраслях; реализация комплексной пропагандистской работы, включающей в себя проведение PR-стратегии, конкурсов среди молодежи и работников предприятий, бизнесменов, семинаров, выставок, конгрессов и других мероприятий, формирующих у населения благоприятное мнение об инновациях и инноваторах.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана: «**НҰРЛЫ ЖОЛ – ПУТЬ В БУДУЩЕЕ**» от 11 ноября 2014 г.
- [2] Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана: «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
- [3] Выступление Президента Республики Казахстан, Председателя партии «НУР ОТАН» Н.Назарбаева на XVI съезде партии «Современное Государство для всех: Пять институциональных реформ» от 11.03.2015 года
- [4] Программа «Дорожная карта занятости 2020» Республики Казахстан от 14.01.2014

REFERENCES

- [1] *Poslanie* Prezidenta Respubliki Kazaxstan N.Nazarbaeva narodu Kazaxstana: «Nyrly Zhol – put v budushhee» ot 11 noyabrya **2014** g.
- [2] *Poslanie* Prezidenta Respubliki Kazaxstan N.Nazarbaeva narodu Kazaxstana: «Kazaxstanskij put – 2050: Edinaya cel, edinye interesy, edinoe budushhee» ot 17 yanvarya **2014** g.
- [3] *Vystuplenie* Prezidenta Respubliki Kazaxstan, Predsedatelya partii «Nur Otan» N.Nazarbaeva na xvi sezde partii «Sovremennoe Gosudarstvo dlya vsex: Pyat institucionalnyx reform» ot 11.03.**2015** goda
- [4] *Programma* «Dorozhnaya karta zanyatosti 2020» Respubliki Kazaxstan ot 14.01.**2014**

Әлемдік экономика және қазақстан: жаңа үрдістері, міндеттері мен ұсыныстары
Еспаев С.С.

БЖҒМ ҒК Экономика институтының директоры, Алматы қ., Қазақстан Республикасы
s.espaev@mail.ru

Кілт сөздер: әлемдік экономика, әлемдік жүйелік дағдарыс, қаржылық жүйе, әлемдік тауар нарығы, сауда, ақпараттық технологиялар, индустриалды төңкеріс, интеграция, қаржыландырудың исламдық жүйесі, инновациялық кластерлер.

Аңдатпа. Мақала әлемдік экономикада болып жатқан үдерістерді, атап айтқанда: мұнай экспорттаушы елдер ұйымына мүше елдердің, әлемдік өндірушілерінің тауар-шикізат нарықтарындағы баға саясатының қалыптасуына, әлемдік сауданың дамуына, әлемдегі демографиялық жағдайларға әсері бағытында, әлемдік мұнай нарығында бағалардың ауытқуларын зерттеуге арналады және халықтың сатып алу қабілетіне баға беріледі. Бұл барлық үдерістер бір жағынан өндіріспен және тауар айналымымен, екінші жағынан ақша айналымымен байланысты нақты және қаржылық секторлар арасындағы құлдырау мәселелері бар жаһандық жүйелік дағдарыс жағдайында орын алып отыр. Автор нақ осы құлдыраудың шын мәнінде виртуалдық және спекулятивті экономиканың құрылуының негізі болып табылатындығын негіздейді. Аталған үдерісті қалпына келтіру үшін мақалада ұлттық экономиканың дамуына оң әсерін тигізетін «әлемдік дамудың ең әділ және өмірге ең бейім моделін» құруға мүмкіндік беретін ұсыныстар беріледі.

Поступила 15.03.2015 г.