

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 3, Number 307 (2016), 101 – 105

УДК 340.11

SOME ISSUES OF IMPROVEMENT OF JUDICIAL SYSTEM OF KAZAKHSTAN

A.S. Ibraeva¹, A.B. Seifullina², S.S. Diysebalyeva³

¹KazNU them . Al - Farabi - the Republic of Kazakhstan , Almaty. ibraeva_tgp@mail.ru;

²Almaty Management University, Republic of Kazakhstan, Almaty baigerim2000@mail.ru;

³Атырауского государственного университета им. Х. Досмухамедова , Republic of Kazakhstan , Атырау

Keywords: legal culture, judges, image, legal consciousness

Abstract. In this article the current issues of improvement the legal culture of judges in the Republic Kazakhstan are explored. Yet the main problems of improvement of legal culture of judges are emphasized; a legal assessment to current situation is given; the concrete proposals for overcoming of existing shortcomings are made. In the article the perspectives of investment proceedings are explored. The legal culture approaches the legal system, reflects the quality of all of its elements. The conclusion is that investment proceeding can become the feature of Kazakhstani legal system, its innovation, indicator of maturity of legal culture of the court proceeding is made.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ КАЗАХСТАНА

А.С.Ибраева¹, А.Б.Сейфуллина², С.С.Дюсебалиева³

¹КазНУ им. Аль-Фараби – Республика Казахстан, Алматы. ibraeva_tgp@mail.ru ;

²Almaty Management University, Республика Казахстан, г. Алматы baigerim2000@mail.ru

³Атырауского государственного университета им. Х. Досмухамедова, Республика Казахстан, Атырау

Ключевые слова: правовая культура, судья, имидж, правосознание.

Аннотация. В данной статье рассмотрены актуальные проблемы совершенствования правовой культуры судей в Республике Казахстан. При этом обозначены основные проблемы совершенствования правовой культуры судей, дана правовая оценка текущей ситуации; выработаны конкретные предложения по преодолению имеющихся недостатков. Правовая культура пронизывает правовую систему, отражает качество всех ее элементов. В статье рассмотрены перспективы развития инвестиционного судопроизводства, сделан вывод о том, что инвестиционное судопроизводство может стать особенностью казахстанской правовой системой, ее инновацией, показателем развитости правовой культуры судопроизводства в целом.

ВВЕДЕНИЕ

С момента обретения независимости Республика Казахстан стала уделять особое внимание вопросам совершенствования и модернизации судебной власти. Сегодня Республикой было сделано много в целях усиления независимости судебной власти. Необходимо отметить, что одним из основных достижений реформирования судебной власти является повышение качества отправления правосудия, создание специализированных судов.

Однако существующие проблемы в деятельности судебной системы свидетельствуют о том, что процесс совершенствования все еще далек от завершения. Отметим такие проблемы, как проблемы обеспечения независимости судебной власти, проблемы повышения правовой культуры и имиджа судей в современном обществе.

Проблема обеспечения независимости судебной власти

С момента обретения независимости Республикой Казахстан в 1991г. вопросам совершенствования судебной власти стало уделяться особое внимание. Государственной программой правовой реформы, принятой 12 февраля 1994г., был предусмотрен ряд мероприятий, направленных на реформирование судебной системы, повышение ее эффективности и обеспечения подлинной независимости правосудия.

Конституция РК от 30 августа 1995г. закрепила единство судебной системы; введено назначение судей местных и других судов на должность Президентом РК по рекомендации Высшего Судебного Совета и избрание судей Верховного суда Сенатом Парламента по представлению Президента РК, основанному на рекомендации Высшего Судебного Совета [1].

В Конституции Республики Казахстан закреплены положения, касающиеся независимости судей. Так, согласно ст. 77 Конституции «судья при отправлении правосудия независим и подчиняется только Конституции и закону. Какое-либо вмешательство в деятельность суда по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону. По конкретным делам судьи не подотчетны» [2].

В Конституционном Законе РК «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» закреплены основные гарантии, обеспечивающие независимость судьи. Закреплена особая процедура осуществления правосудия; ответственность за осуществление вмешательства в деятельность судьи по отправлению им правосудия; ответственность за неуважение к суду и судьям; неприкосновенность судей; особый порядок избрания и назначения на должность судьи; право судьи на отставку; предоставление судьям за счет государства материального содержания и социального обеспечения. Сегодня судьи в РК назначаются на продолжительный постоянный срок.

Отметим, что граждане Казахстана стали чаще стали обращаться в суд с исками, особенно по гражданским делам. К примеру, за 2010 год рассмотрено более миллиона дел и материалов [3].

Тем не менее, вопросы обеспечения независимости судов все еще являются актуальными. Безусловно, обеспечение независимости судей является невозможным, если назначение и оплата труда судей находится полностью в ведении исполнительной и законодательной ветвей власти. Также независимость судей будет формальной, если существует влияние на судебную власть политических сил при рассмотрении конкретного дела. В этой связи, следует особо на конституционном уровне оградить судей от влияния различных органов власти и политических государственных служащих.

Полагаем, что независимость судов будет обеспечена в полной мере, если вместо назначения на должность Президентом судьи местных судов будут избираться народом. При этом главным элементом независимости судебной власти РК должна стать Конституция. В связи с чем все механизмы и компоненты независимости судей должны быть зафиксированы в Конституции РК. Вопрос о независимости судей не должен исчерпаться только реформами, он требует много времени и работы со стороны государства и общества.

О перспективах развития инвестиционного правосудия в РК

В настоящее время весь мир переживает нелегкие времена. Появились глобальные угрозы и проблемы, которые резко влияют на внутреннюю политику и внутреннюю обстановку нашей страны. Для того, чтобы Казахстан мог противостоять этим вызовам и угрозам Президент РК принимает программу «Пять реформ». Для реализации этих пяти реформ принимается план «100 шагов». Этот план можно назвать планом вхождения РК в число 30-ти развитых государств в новых исторических условиях. Президент РК Н. Назарбаев назвал этот план реформ "Планом нации".

Работа по осуществлению этого плана должна стать задачей "номер один" на предстоящие 10-15 лет. Особое место в данной программе отводится обеспечению верховенства закона.

Для развития экономики Казахстана необходимы инвестиции. Инвестиции - это долгосрочные вложения капитала в объекты предпринимательской и других видов деятельности с целью получения дохода (прибыли). Можно сказать, что инвестировать в широком смысле слова означает «расстаться с деньгами сегодня, чтобы получить большую сумму денег в будущем». В Казахстане действует закон "О государственной поддержке прямых инвестиций". Данный закон четко определил положение инвесторов, делающих вливания в приоритетные секторы экономики Казахстана, а также очертил перечень льгот и преференций, предоставляемых иностранным инвесторам. Таким образом, наша страна является привлекательной для вложения иностранного капитала в экономику. Основными инвесторами в экономику РК являются США, Германия, Великобритания, Япония, Южная Корея, Франция.

В ходе VIII Астанинского экономического форума Премьер-Министр Карим Масимов отметил, что Казахстан привлекает три четверти всех иностранных инвестиций в Центральной Азии. Всего же за годы независимости в республику было привлечено 200 миллиардов долларов, прямых иностранных капиталовложений[4].

Объем иностранных инвестиций в Казахстане за период с января по апрель 2014 года составил 171,8 миллиарда тенге. Лидером является Атырауская область - 104,2 миллиарда тенге. На втором месте - Южно-Казахстанская область, где объем иностранных инвестиций составляет 15,6 миллиарда тенге. В тройку лидеров вошла и Павлодарская область (15,5 миллиарда тенге).

Сегодня в экономику РК из общего числа иностранных инвестиций вложено 50 процентов из стран Западной Европы, 20 процентов из США, 8 процентов из Китая. Наша страна строит автомобильную трассу от станции Достык в город Актау, железнодорожную линию Жезказган – Бейнеу. Согласно плану Правительства РК пропускная способность станций Достык и Алтынколь будет к 2020 году увеличена почти вдвое, с 22,7 миллионов до 45 миллионов тонн, а порта Актау – доведена как минимум до 22 миллионов тонн.

Российский экономист В. Иноземцев в статье «Экономист отметил 7 казахстанских «уроков» для России»[5], опубликованной на сайте Tengrinews 16 июля текущего года отмечает, что казахстанский опыт развития экономики для России представляет наибольшую ценность именно в плане привлечения иностранных инвестиций.

Тем не менее, большинство иностранных инвесторов считают инвестиционный климат республики перспективным, но нестабильным. Иностранным инвесторам, в первую очередь, важно не только и не столько льготное налогообложение, сколько стабильное, экономически эффективное и предсказуемое для инвестора состояние самого государства и устойчивая правовая система. Поэтому возникла необходимость создания инвестиционного правосудия. Именно развитое, беспристрастное, квалифицированное правосудие является надежной гарантией для иностранных инвесторов.

На сегодняшний день в мире нет аналогов создания данного института. Идея создания инвестиционного правосудия есть реакция государства на специфику развития национальной экономики. Инвестиционное судопроизводство может стать особенностью казахстанской правовой системой, ее инновацией.

Судопроизводство должно опираться на законодательство, которое регулирует рассматриваемые отношения. На первый взгляд может показаться, что любые имущественные споры, в том числе и инвестиционные, в состоянии урегулировать нормы гражданского права. Однако не все так просто. Инвестинг, как финансовый инструмент входит в предмет регулирования финансового права. Наибольшее количество споров в сфере возникают с участием иностранных инвесторов, что приводит его в сферу международного частного права. Все вышперечисленное может создать неудобства при урегулировании дела, к примеру, коллизию права. Кроме того ресурсы отраслей права недостаточны для вынесения наиболее детального и справедливого решения. Поэтому возникает необходимость в создании новой формы правосудия – инвестиционного.

Таким образом, создание инвестиционных судов будет способствовать увеличению потока инвестиций в страну. Благодаря инвестиционному суду сократится общее время на окончательное судебное разрешение спора с участием инвестора. Также будет обеспечена единообразная судебная практика на более высоком профессиональном уровне.

И самое главное, инвестиционное правосудие как специальная форма судопроизводства исключит потенциальную возможность неправового влияния на инвестиционную деятельность региональных интересов и местной власти. Подчеркнем, что именно суды и судопроизводство как особая самостоятельная ветвь власти может противостоять местным региональным интересам в случае злоупотребления ими своими полномочиями. Особенно это актуально по делам, связанным с охраной окружающей среды.

В перспективе в РК в городе Астане будет создан международный арбитражный центр AIFC на примере опыта в Дубаи. Отметим, что в новом ГПК предусматривается создание инвестиционной коллегии в Верховном суде и специализированного состава в суде Астаны. Это позволит привлекать зарубежных экспертов к рассмотрению инвестиционных споров через участие в работе научно-консультативного совета. Несомненно, все вводимые новшества преследуют единую цель - сделать процесс правосудия мобильным, прозрачным и доступным для всех и свести к минимуму влияние субъективных факторов в работе судов.

Таким образом, создание инвестиционного правосудия позволит инвесторам отстаивать в суде свои интересы.

Проблемы повышения правовой культуры и имиджа судей

Безусловно, высокий уровень правовой культуры судей способствует соблюдению законности в деятельности судов, формированию позитивного имиджа судей, обеспечивает беспристрастность и объективность при отправлении правосудия, способствует реализации прав и свобод граждан.

Высокий уровень правовой культуры судей подразумевает строгое соблюдение законов, нравственных норм и высокий профессиональный уровень судей. Правовая культура судей проявляется в различных сферах жизни граждан – во взаимоотношениях судей с гражданами, при рассмотрении конкретных дел, в профессионализме судей, при применении норм законов.

Сегодня вопрос повышения имиджа судей представляет большую актуальность. Образ судьи всегда связывался с идеалом чести, достоинства, справедливости и законности. К сожалению, сегодня в Казахстане имеются факты, негативно влияющие на имидж судей. Так, в 2012 г. были отстранены от должности шесть судей Верховного Суда РК. В последующем двое из судей были привлечены к уголовной ответственности и осуждены на длительные сроки за совершение коррупционных преступлений. Имеются факты игнорирования судьями норм справедливости, имели место опасные прецеденты, когда злоумышленники легализовывали свои преступные деяния посредством незаконных, необъективных судебных решений [6].

Полагаем, что указанные обстоятельства оказали негативное влияние на всю судебную систему РК. Высокая правовая культура, независимость и имидж судьи являются взаимосвязанными и взаимообусловленными элементами всей деятельности судей РК. На основе имиджа формируется независимость судьи. Полагаем, что законом должны предусматриваться строгие требования к судьям, относящиеся к их моральным и нравственным качествам.

В последнее время наблюдается много критических замечаний в СМИ на имидж судей, что требует повышения нравственных и морально-этических качеств. Это связано с тем, что «в судебский корпус все больше стали попадать лица, которые по своим профессиональным и моральным качествам и низкому уровню культуры оказались недостойными высокого звания судьи» [7, с. 34].

В РК будущих судей готовят на юридических факультетах вузов. После окончания вузов, будущие судьи обучаются в Институте правосудия, находящемся в составе Академии государственного управления при Президенте РК. Обучаясь в данных учебных заведениях в будущем судей должны формироваться моральные, этические устои, представления о справедливости. Полагаем, что при подготовке будущих судей необходимо обращать большое внимание этическим началам в судебной деятельности.

Еще в стенах вуза у будущих юристов и будущих судей должно сформироваться стойкое убеждение о справедливости, необходимости незыблемого исполнения норм права как основы общества. Поэтому будущий юрист должен знать национальную правовую культуру, сохранять нейтральную позицию и быть объективным; уметь взаимодействовать конструктивно, быть уважительным, и не запятнать свою репутацию неблагоприятными поступками.

Полагаем, что особое значение в правовой культуре судей должно быть отведено творческому началу, без которого невозможна актуализация права. Современному обществу необходим такой судья, который бы обладал духом творчества, критического преобразующего восприятия правовых норм, ибо без этого условия судья не может выполнять возложенные на него статьей 78 Конституции обязанности и права оценивать действующие законы с точки зрения защиты прав и свобод человека.

Хотелось бы отметить мнение спикера Парламента РК К. Маами, который считает: «Главным компонентом остается имидж суда, поскольку факты злоупотребления, судебной волокиты, грубых судебных ошибок сильно подрывают авторитет не только конкретного суда, но и всей судебной системы» [8].

В демократическом и правовом государстве, имидж судьи должен быть на высшем уровне. Нельзя осуществлять правосудие только за счет безупречного знания законодательства. Принятое судом решение должно соответствовать не только букве, но и духу закона. Судьи должны уметь дорожить своей репутацией, они не должны ставить под сомнение объективность и беспристрастность при осуществлении правосудия.

Заключение

На основании изложенного полагаем возможным сделать следующие основные выводы:

1 Построение правового государства в нашей стране тесно связано с эффективным судопроизводством. Поэтому вопросы судебной власти вызывают особое внимание не только со стороны специалистов, ученых, юристов-практиков, но и всего общества в целом. Исследование судебной системы необходимо продолжать с учетом мировой практики и изучения опыта развитых демократических стран.

Необходимо проводить работу по укреплению независимости судей. В связи с чем, полагаем необходимым принять специальный закон РК «Об укреплении независимости судей», в котором будут закреплены принципы, цели, задачи и система обеспечения независимости каждого конкретного судьи, также специальный закон «О финансировании судов». Также полагаем необходимым внести выборность судей местных судов народом.

2 Необходимо продолжать работу по повышению правовой культуры судей, где больше внимания необходимо уделить проявлению творческих начал и критическому восприятию правовых норм. Имидж суда является отправным пунктом, с которого начинается правосудие и доверие общества государству.

4 В настоящее время возникла необходимость создания инвестиционного правосудия. Именно развитое, беспристрастное, квалифицированное правосудие является надежной гарантией для иностранных инвесторов. На сегодняшний день в мире нет аналогов создания данного института. Идея создания инвестиционного правосудия есть реакция государства на специфику развития национальной экономики. Инвестиционное судопроизводство может стать особенностью казахстанской правовой системой, ее инновацией.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Пункты 1 и 2 статьи 31 Конституционного Закона РК «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000132_#z10
- [2] Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. – Алматы, 2011. – 67 с.
- [3] Бекназаров Б. Мы ставили амбициозные цели и достигали их. Углубление реформы судебной власти стало одним из важнейших приоритетов государственной политики // Казахстанская правда. – 2011. – 7 сентября. // <http://www.zakon.kz/4447748-uglublenie-reformy-sudebnoj-vlasti.html>
- [4] <http://www.nomad.su/?a=3-201505220038>. p://tengrinews.kz/kazakhstan_news/ekonomist-otmetil-7-kazahstanskih-urokov-dlya-rossii-277850/
- [5] Экономист отметил 7 казахстанских "уроков" для России// http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/ekonomist-otmetil-7-kazahstanskih-urokov-dlya-rossii-277850/
- [6] Коррупция в судебной системе Казахстана и среди конкретных судей// http://antijemkor.kz/publ/korruptsiya_v_sudebnoj_sisteme_kazahstana_i_sredi_konkretnykh_sudej/1-1-0-55
- [7] Ибраева А.С. Пути повышения профессиональной правовой культуры судей и работников судебной системы в РК // Профессиональная культура как важный фактор противодействия правонарушениям в судебной системе: Материалы научно-практического семинара. – Алматы, Верховный суд РК. – 13 марта 2008 г. - С. 34-39.
- [9] Мами К. Независимость суда и судьи при отправлении правосудия: проблемы правоприменительной практики и перспективы законодательного регулирования // Материалы международной конференции. – Астана, 2010. – С. 2-7.

REFERENCES

- 1 Punkty 1 i 2 stati 31 konstitucionnogo zakona rk «o sudebnoj sisteme i statuse sudej respubliky kazaxstan» // http://adilet.zan.kz/rus/docs/z000000132_#z10
- 2 Konstituciya respubliky kazaxstan. prinyata na respublikanskom referendume 30 avgusta 1995 g. – almaty, 2011. – 67 s.
- 3 Beknazarov B. my stavili ambicioznye celi i dostigali ix. uglublenie reformy sudebnoj vlasti stalo odnim iz vazhnejshix prioritetrov gosudarstvennoj politiki // kazaxstanskaya pravda. – 2011. – 7 sentyabrya. // <http://www.zakon.kz/4447748-uglublenie-reformy-sudebnoj-vlasti.html>
- 4 <http://www.nomad.su/?a=3-201505220038>. p://tengrinews.kz/kazakhstan_news/ekonomist-otmetil-7-kazahstanskih-urokov-dlya-rossii-277850/
- 5 Ekonomist otmetil 7 kazaxstanskix "urokov" dlya rossii// http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/ekonomist-otmetil-7-kazahstanskih-urokov-dlya-rossii-277850/
- 6 Korruptsiya v sudebnoj sisteme kazaxstana i sredi konkretnyx sudej// http://antijemkor.kz/publ/korruptsiya_v_sudebnoj_sisteme_kazahstana_i_sredi_konkretnykh_sudej/1-1-0-55
- 7 Ibraeva A.S. puti povysheniya professionalnoj pravovoj kultury sudej i rabotnikov sudebnoj sistemy v rk // professionalnaya kultura kak vazhnyj faktor protivodejstviya pravonarusheniyam v sudebnoj sisteme: materialy nauchno-prakticheskogo seminar. – almaty, verhovnyj sud rk. – 13 marta 2008 g. - s. 34-39.
- 8 Mami K. nezavisimost suda i sudi pri otpravlenii pravosudiya: problemy pravoprimenitelnoj praktiki i perspektivy zakonodatelnogo regulirovaniya // materialy mezhdunarodnoj konferencii. – astana, 2010. – s. 2-7.

ҚАЗАҚСТАНДА СОТ ЖҮЙЕСІН ЖЕТІЛДІРУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

А.С. Ибраева, А.Б. Сейфуллина, С.С. Дюсебалиева

Түйін сөздер: құқықтық мәдениет, судья, имидж, құқықтық сана.

Аннотация. Осы мақалада Қазақстан Республикасының судьялардың құқықтық мәдениетін жетілдірудің өзекті мәселелері қарастырылған. Сондай-ақ судьялардың құқықтық мәдениетін жетілдіруде негізгі мәселелері аталған, ағымдағы жағдайға құқықтық баға берілген, орын алып отырған ол қылықтарды жоюға бағытталған нақты ұсыныстар жасалған. Құқықтық мәдениет құқықтық жүйені қамтиды, оның барлық элементтерінің сапасын көрсетеді. Мақалада инвестициялық сот жүргізудің дамытудың келешегі қарастырылған, инвестициялық сот жүргізу қазақстандық құқықтық жүйесінің ерекшелігі, оның инновациясы, сот жүргізудің құқықтық мәдениеті дамуының көрсеткіші болуы мүмкін туралы жалпы қорытынды жасалған.

Поступила 25.04.2016 г.