

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 3, Number 307 (2016), 17 – 20

УДК 336.77:330.34 (574)

**GLOBAL REALITY: DOMESTIC RISKS
AND NEW OPPORTUNITIES FOR KAZAKHSTAN****M. Khalitova¹, K. Abulhair²**

¹ Institute of Economics, Committee of Science of the Ministry
of Education and Science of the RK, Almaty, Kazakhstan;
madinakhalidi@mail.ru

² Abai Kazakh national pedagogical university Almaty, Kazakhstan

Key words: state regulation, financial and credit system, global financial crisis, monetary policy, tax and budgetary policy, financial instruments.

Abstract. The aim of work consists of opening of consequences of influence of global economic crisis and selection of new possibilities for the financial sector of Kazakhstan.

Crisis conditions demand application of new approach and, respectively, scientific and methodological justification to definition and an assessment of financial potential, reasonable price of long-term money, both on internal, and on external markets. The intensive economic transformations in the republic connected with the crisis phenomena have designated a new stage in development of the sovereign state with disclosure of new opportunities of the statement of Kazakhstan in the world community and creation of the corresponding financial system.

Now it is necessary to concentrate investment activity of the state on updating of all range of production and financial infrastructure. The financial policy of the state has to be aimed at providing financial stability that is a major factor of modernization and industrial and technological development of economy of Kazakhstan. The monetary policy has to be concentrated on further decrease of the inflation rate that has to become a basis for growth of public trust to economic policy, decrease in macroeconomic risks, expansions of resource base for investments.

The results received during research are focused on application in the field of state regulation of economy of Kazakhstan, including in such functional directions as the tax and budgetary, credit and monetary, industrial and structural policy.

**ГЛОБАЛЬНАЯ РЕАЛЬНОСТЬ: ВНУТРЕННИЕ РИСКИ И НОВЫЕ
ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КАЗАХСТАНА****М.М. Халитова¹, К.А. Абулхаир²**

¹ Институт экономики КН МОН РКг. Алматы, Республика Казахстан;

² Казахский национальный педагогический университет имени Абая г. Алматы, Республика Казахстан

Ключевые слова: государственное регулирование, финансово-кредитная система, глобальный финансовый кризис, денежно-кредитная политика, налогово-бюджетная политика, финансовые инструменты.

Аннотация. Цель работы состоит в раскрытии последствий воздействия глобального экономического кризиса и выделения новых возможностей для финансового сектора Казахстана.

Кризисные условия требуют применения нового подхода и, соответственно, научно-методологического обоснования к определению и оценке финансового потенциала, приемлемой цены длинных денег как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Интенсивные экономические преобразования в республике, связанные с кризисными явлениями, обозначили новый этап в развитии суверенного государства с раскрытием новых возможностей утверждения Казахстана в мировом сообществе и созданием соответствующей финансовой системы.

В настоящее время необходимо сосредоточить инвестиционную активность государства на обновлении всего спектра производственной и финансовой инфраструктуры. Финансовая политика государства должна быть направлена на обеспечение финансовой стабильности, что является основным фактором модернизации и индустриально-технологического развития экономики Казахстана. Денежно-кредитная политика должна быть сосредоточена на дальнейшем снижении инфляции, что должно стать основой для роста общественного доверия к экономической политике, снижения макроэкономических рисков, расширения ресурсной базы для инвестиций.

Полученные в ходе исследования результаты ориентированы на применение в области государственного регулирования экономики Казахстана, в том числе по таким его функциональным направлениям, как налогово-бюджетная, кредитно-денежная, индустриальная и структурная политика.

Основная задача любого государства состоит в обеспечении своего народа необходимыми для жизни и развития условиями, товарами, услугами, работой, денежными ресурсами и т.д. Реальность глобальных трансформаций оказала давление на стержневые для Казахстана факторы, от которых зависит рост экономики и выявила ряд рисков.

Риск №1. В период с 1991 по 2014 год добыча нефти в Казахстане возросла в натуральном выражении в 3 раза (с 26,5 до 81,5 млн. т), а мировые цены на нефть сорта «Brent» - более чем в 10 раз [1]. Если в структуре экспорта преобладает продукция сырьевых отраслей, то это не способствует прогрессивным структурным сдвигам в экономике, а свидетельствует об углублении технологического отставания национального производства.

Риск №2. Рост экспорта и цен на сырьевые ресурсы Казахстана позволили накопить резервы - с одной стороны и увеличить расходы - с другой. При этом, как и предполагается при формировании социально ориентированного бюджета, выросли расходы по основным социальным направлениям. В частности с 2006 г. по 2014г. расходы на здравоохранение выросли почти в три раза, на образование - всего в 1,4 раза, на социальное обеспечение – в 3,4 раза и очень сильно выросли расходы на государственные услуги – почти в 4 раза [2]! Вместе с тем, доля обрабатывающего сектора в 2014 г. по сравнению с 2008 г. снизилась с 11,8 до 10,3 % в ВВП и эти показатели подтверждают сырьевую направленность экономики, не преодоленную за годы ГПФИИР на 2010-2014 гг.

Риск №3. В условиях снижения конъюнктуры рынка сырья с 2014 г. становится явной необходимостью сбалансирования платежного баланса. По итогам 9 мес 2015 года счет текущих операций платежного баланса сложился отрицательным – более 4 млрд. долл. США [3]. Покрыть отрицательное сальдо платежного баланса можно за счет притока зарубежных инвестиций, резервов Национального банка РК или девальвации. В Казахстане по итогам 1 квартала 2015 года объем иностранных инвестиций снизился более чем в 2 раза до 1,1 млрд., а резервы выступают в качестве обеспечения национальной валюты и их сокращение повышает риск невыполнения обязательств. Дальнейшее затягивание корректировки курса могло бы привести к более серьезным последствиям в этом плане. Директор Института восточноевропейской экономики Стокгольмской высшей экономической школы Т. Бекер отметил, что «альтернатива девальвации - ждать, пока не кончатся валютные резервы, и экономику не засосет в черную дыру».

Но здесь следует учесть, что девальвация стимулирует экспорт товаров лишь при наличии экспортного потенциала конкурентоспособных товаров и услуг и благоприятной ситуации на мировом рынке. Удорожая импорт, девальвация может привести к росту издержек производства товаров, повышению цен в стране и последующей утрате полученных с ее помощью конкурентных преимуществ на внешних рынках.

Риск №4. При игнорировании сложившихся диспропорций в экономике - между реальным и финансовым сегментами, добывающим и обрабатывающим секторами, денежной массой и резервами, на показатели экономического развития Казахстана в перспективе (примерно в ближайшие 15-20 лет) будут проецировать те тенденции, которые были заложены со времени обретения независимости. В частности будет происходить дальнейшее повышение доли добывающих отраслей и снижение обрабатывающей. На это есть объективные предпосылки - опережающий рост доли горнодобывающей промышленности за всю историю периода независимости и дальнейшее освоение крупных нефтегазовых месторождений.

В сложившихся условиях устранение зависимости казахстанской экономики от внешних факторов и повышение стабильности ее функционирования должны стать основной экономико-политической задачей. 30 ноября 2015 г. Президент Казахстана Н.Назарбаев озвучил Послание народу Казахстана «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие». В нем Президент отметил, что «важнейшая задача – быстро стабилизировать финансовую систему, привести её в соответствие с новой глобальной реальностью» [4]. Для обеспечения потребностей экономики, в первую очередь, следует так регулировать финансовые потоки, чтобы обеспечить рост производства добавленной стоимости в промышленности, обновление основных фондов повышение производительности труда с одной стороны и контролировать уровень инфляции и рост денежной массы – с другой. В условиях сокращения притока иностранных инвестиций, неустойчивых темпов роста кредитования, ограниченности собственных средств предприятий развитие приоритетных отраслей уже сейчас столкнулось с дефицитом финансирования, что вызывает необходимость поиска новых путей обеспечения экономики и стабильности финансовой системы. При этом следует учесть то, что негативные тенденции в глобальной экономике, низкие темпы экономического роста в еврозоне и в России - основном торговом партнере Казахстана по Таможенному союзу, замедление роста китайской экономики и негативная динамика по ВВП США вынуждают страны по всему миру проводить политику ослабления курсов национальных валют с целью поддержания экспорта. Казахстан, вступив в ТС, присоединившись к ЕЭП, перешел к зависимой валютной политике и поэтому в дальнейшем потенциал падения тенге будет определяться тем, на каких уровнях сложится курс рубля к доллару. В этой связи, с целью реализации новых возможностей, указанных в Послании Президента Казахстана «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» необходимо решение следующих вопросов.

Инфляция. Немаловажное значение имеет вопрос доверия населения к регулирующим структурам. Вообще, такая переменная, как степень доверия к центральному банку и правительству, используется в качестве одного из основных коэффициентов в различных математических моделях инфляционного таргетирования, рассматриваемых в научных докладах МВФ, и ею не следует пренебрегать при проведении

антиинфляционной политики. Поэтому считаем, что следует обеспечить доверие населения к регулятору посредством большей публичности и прозрачности его действий. Возможно, требует усовершенствования практика раскрытия Национальным банком Казахстана информации о своей деятельности. Сейчас необходимо максимально скоординировать работу Правительства по ценовому регулированию, с одной стороны, и деятельности Национального банка по применению мер денежно-кредитной и монетарной политики для того, чтобы сдерживать инфляцию, – с другой.

В мировой практике применяется подход, когда в целях смягчения влияния колебаний цены на нефть на курс национальной валюты все платежи в бюджет, связанные с внешней торговлей, переводятся на иностранную валюту.

Банки второго уровня. Как говорится, все новое – это хорошо забытое старое. В данном контексте, возможно, следует развить систему размещения облигационных займов среди населения. Здесь опять-таки важен аспект доверия населения государству. Выпуск облигационных займов можно организовать через банки второго уровня в качестве альтернативы депозитным сбережениям, в отличие от которых вкладчик не сможет забрать свои средства раньше, чем в сроки, оговоренные облигацией. Но такую облигацию можно будет продать или обменять, а также использовать в качестве залога. Поскольку это все же вид займа, то выпуск такой облигации можно включить в систему гарантирования вкладов населения, что расширит возможность их обращения.

В перспективе необходимо, чтобы основным источником долгосрочных инвестиций стали средства населения. Для этого необходимо внести изменения в структуру располагаемых денежных доходов населения. В этом контексте предлагается стимулировать снижение спроса населения на наличные деньги за счет развития системы безналичных расчетов, что будет оговорено ниже.

Финансовый рынок. Требуются также меры по развитию финансового рынка как системы, обеспечивающей проведение инвестиционных ресурсов в реальный сектор экономики, и совершенствованию государственных структур (институтов), способствующих привлечению инвестиционных ресурсов в экономику Казахстана.

В контексте программы создания финансового центра, по нашему мнению, необходимо осуществить следующий комплекс мер:

- увеличить приток средств населения на рынки капитала стимулированием склонности к сбережению, причем особое внимание уделить сокращению доли покупки иностранных валют и недвижимости с инвестиционными целями со стороны населения; здесь в качестве эффективных мер могут выступить налоговые стимулы, введение института индивидуального инвестиционного консультирования, развитие финансовых инструментов, ориентированных на инвестиционные возможности населения;
- продолжить политику создания привлекательного для иностранного инвестора инвестиционного климата;
- стимулировать проведение публичных размещений акций на внутреннем рынке ценных бумаг казахстанскими компаниями, для чего можно упростить процедуры эмиссии с учетом мировых стандартов, повысить информационную прозрачность при проведении IPO для инвесторов и др.;
- продолжить мероприятия по стимулированию развития площадки для размещения иностранных ценных бумаг на внутреннем рынке.

Денежное обращение. Банки экономически развитых стран активно участвуют в реализации проектов по использованию в сети Интернет электронных денег. Однако оптимистические прогнозы относительно роста сделок через систему Интернет могут оправдаться лишь в том случае, если удастся разрешить сомнения пользователей этой системы относительно безопасности платежных операций. Одной из главных целей реформы платежной системы является сокращение наличных денег в обращении и увеличение доли безналичного оборота.

На ближайшую перспективу вопрос заключается в организации эффективного управления и сбалансирования экономики, его переходе из экономической плоскости в управленческую, где данная проблема должна быть подвергнута переосмыслению со стратегической позиции развития страны в долгосрочной перспективе. Только эффективное управление способно изменить структуру экономики, экспорта, импорта, обеспечить экономическую и продовольственную безопасность страны. Структура экспорта может быть изменена в сторону производства не только конкурентоспособных товаров, но и экспортоориентированных услуг, таких как туризм, образование, здравоохранение.

Мероприятия по экономии государственных средств. Мероприятия должны проводиться ежегодно, закладываться в бюджет организаций и учреждений и осуществляться организованно. Для чего, на наш взгляд, необходимо, чтобы каждое министерство и ведомство осуществляло разработку программы экономии и эффективного использования государственных средств, в которой будут конкретно определены цели и задачи экономии на ближайшую среднесрочную перспективу, будут разработаны мероприятия, затраты и выделен экономический эффект. В частности к таким мерам могут быть отнесены:

- возможно снижение расходов по таким статьям, как строительство объектов административного (не социального) назначения, переход на экономию средств на содержание зданий, введение ограничения на использование административного автотранспорта по нецелевому назначению (ни для кого не секрет использование административного автотранспорта в личных целях: поездки в детский сад, школу, магазин, базар и т.д.) и др.;

- снижение уровня ВВП является сигналом о неэффективной работе управленческого аппарата и менеджеров национальных компаний. В этой связи, сокращения заработной платы менеджеров при снижении темпов роста ВВП может вполне оправданным. Такой опыт очень часто применяется в мировой практике;

- необходимо соблюдение оптимального соотношения количества воспитанников детских учреждений, учащихся и педагогических работников бюджетных учреждений, а также соблюдение оптимального соотношения численности административно – хозяйственного, управленческого персонала и педагогических работников;

- необходимо соблюдение соотношения количества медицинских работников и обслуживаемого населения в государственных медицинских учреждениях;

- переход на эффективное потребление тепловой и электрической энергии.

Такие мероприятия обеспечат снижение расходов на содержание бюджетных учреждений, сократят объемы бюджетных средств, выделяемых на оплату тепло- и электроэнергию, снизят потребление тепло- и электроэнергии в бюджетных учреждениях, уменьшат расходы на проведение ремонтных работ за счет увеличения межремонтных сроков.

Для осуществления таких мероприятий могут оказаться необходимы разработки казахстанских ученых в области химии, биологии, инженерии и т.д.

ЖАҢАНДЫҚ ШЫНАЙЫЛЫҚ : ҚАЗАҚСТАНҒА ІШКІ ТӘУЕКЕЛДЕР МЕН ЖАҢА МҮМКІНДІКТЕР

М.М. Халитова¹, К.А. Абулхаир²

¹Экономика институты Алматы қ., Қазақстан Республикасы;

²Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті

Түйін сөздер: мемлекеттік реттеу, қаржы-несие жүйесі, жаһандық қаржылық дағдарыс, ақша-несие саясаты, салық-бюджет саясаты, қаржы құралдары.

Аннотация. Жұмыстың мақсаты жаһандық экономикалық дағдарыстың әсер ету зардаптарын және Қазақстанның қаржы секторы үшін жаңа мүмкіндіктер туындайтынын шығарып көрсетуде тұрады.

Дағдарыстық жағдайлар жаңа әдістерді қолдануды және, тиісінше, қаржылық әлеуетінің және ішкі және сыртқы нарықтарда қолайлы бағадағы ұзын ақшаның реттеудің анықтау және бағалаудың ғылыми-әдіснамалық негіздеуін талап етеді.

Қазақстанның әлем қауымдастықтағы жаңа мүмкіндіктерін бекіту және қаржы жүйесін жасауына тиісті, дағдарыстық құбылыстармен байланысты республикасындағы қарқынды экономикалық өзгерістер егемен мемлекетің дамуындағы жаңа кезең белгіледі.

Қазіргі уақытта мемлекеттің инвестициялық белсенділігін жаңарту барлық спектрін өндірістік және қаржылық инфрақұрылымына қарай шоғырландыру қажет. Мемлекеттің қаржылық саясаты қаржылық тұрақтылығын қамтамасыз ету үшін бағытталған болуы тиіс. Бұл жаңғырту және индустриялық-технологиялық дамудың негізгі фактор болып табылады.

Ақша-несие саясаты инфляцияның одан әрі төмендеуіне шоғырландырылуы тиіс. Бұл экономикалық саясатына қоғамдық сенімнің өсуі үшін, макроэкономикалық тәуекелдерді төмендету, ресурстық базаны кеңейту үшін арналған инвестициялар негізіне айналуы тиіс.

Зерттеу барысында алынған нәтижелер Қазақстан экономикасының мемлекеттік реттеу саласында, сондай ақ оның ішінде клесідей функционалдық бағыттары – салықтық-бюджеттік, несие-ақша, индустриялық және құрылымдық саясат – қолдануға бағытталған.

ЛИТЕРАТУРА

[1] Внешнеторговый оборот Республики Казахстан 1995-2014гг. Интернет-ресурс: <http://www.stat.gov.kz/>

[2] Статистический бюллетень Министерства финансов Республики Казахстан, №1, 2012 г. Интернет-ресурс: <http://www.minfin.gov.kz/>

[3] Статистика платежного баланса Республики Казахстан. Интернет-ресурс: <http://nationalbank.kz/>

[4] Назарбаев Н.А. «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие». Послание Президента народу Казахстана от 30 ноября 2015 г. Казахстанская правда, 31.11.2015

REFERENCES

[1] Vneshnetorgovyy oborot Respubliki Kazahstan 1995-2014gg. Internet-resurs: <http://www.stat.gov.kz/>

[2] Statisticheskij bjulleten' Ministerstva finansov Respubliki Kazahstan, №1, 2012 g. Internet-resurs: <http://www.minfin.gov.kz/>

[3] Statistika platezhnogo balansa Respubliki Kazahstan. Internet-resurs: <http://nationalbank.kz/>

[4] Nazarbaev N.A. «Kazahstan v novej global'noj real'nosti: rost, reformy, razvitie». Poslanie Prezidenta narodu Kazahstana ot 30 nojabrja 2015 g. Kazahstanskaja pravda, 31.11.2015

Поступила 25.04.2016 г.