

**NEWS**

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

**SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES**

ISSN 2224-5294

Volume 3, Number 307 (2016), 106 – 110

УДК 342.7 (574)

**THE MAIN WAYS OF REALIZATION BY THE PRESIDENT OF  
KAZAKHSTAN OF THE CONSTITUTIONAL POWERS ON PROVIDING  
AND PROTECTION OF THE RIGHTS AND FREEDOMS OF THE  
HUMAN AND CITIZEN**

**D. O. Kusainov, D. A. Ospanova**

Al-Farabi Kazakh National University  
050040, Republic of Kazakhstan, Almaty, al-Farabi's ave., 71

**Keywords:** President of the Republic of Kazakhstan, right and freedom of the human and citizen, legislature, executive authority, judicial authority.

**Abstract.** In this article the main ways of realization by the President of the Republic of Kazakhstan of the constitutional powers on providing and protection of the rights and freedoms of the human and citizen are considered. Activity of the President in the legislative sphere of the state is only one of the rights making its constitutional activities for protection and freedoms of the human and citizen in which he acts as the main guarantor of the Constitution of the Republic of Kazakhstan. According to the Constitution of the RK he possesses the whole set of levers and mechanisms which used and uses for creation of the standard and legal massif in the sphere of the state construction by that, providing effective activity of all branches of the power and government bodies life, urged to protect the rights and freedoms of the human and the citizen of our Republic, their interrelation. Proceeding from the constitutional competences to which it possesses in the rule-making activities for creation of regulations for political, economic and other affairs, it constantly proceeds from the constitutional command of a priority and recognition by the supreme value life, the rights and freedoms of the human and the citizen.

**ОСНОВНЫЕ СПОСОБЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕЗИДЕНТОМ РК  
КОНСТИТУЦИОННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ И  
ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

**Кусаинов Д.О., Оспанова Д.А.**

Казахский национальный университет имени аль-Фараби  
050040, Республика Казахстан, Алматы, пр.аль-Фараби, 71

**Ключевые слова:** Президент Республики Казахстан, права и свободы человека и гражданина, законодательная власть, исполнительская власть, судебная власть.

**Аннотация.** Рассматриваются основные способы реализации Президентом Республики Казахстан конституционных полномочий по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина. Деятельность Президента в законодательной сфере государства является лишь одной из составляющих его конституционной деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина, в которых он выступает в роли главного гаранта Конституции Республики Казахстан. В соответствии с Конституцией РК он обладает целым набором рычагов и механизмов, которые использовал и использует для создания нормативно-правового массива в сфере государственного строительства тем самым, обеспечивая эффективную деятельность всех ветвей власти и государственных органов призванных охранять и защищать жизнь, права и свободы человека и гражданина нашей Республики, их взаимосвязь. Исходя из конституционных правомочий, которым он обладает в своей нормотворческой деятельности по созданию нормативных правовых актов по политическим, экономическим и другим вопросам, он постоянно исходит из

конституционного веления приоритета и признания высшей ценностью жизнь, права и свободы человека и гражданина.

Документы, принимаемые Президентом, определяют идейно-научную основу деятельности государства. Исходя из Конституции Президент, обращаясь с ежегодным Посланием к народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства, содержащих идеи, которые носят концептуальный характер для будущего страны и тем самым определяют идеологию государства. Таковым является послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева – Лидера Нации в январском Послании народу 2014 года «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» [1].

Концептуальные документы, разрабатываемые Президентом, служат идейной основой деятельности Парламента при осуществлении им законодательной деятельности, Правительства – при разработке основных направлений социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, разработки программы деятельности Правительства и других государственных органов.

Во всех своих Посланиях, на основе глубокого анализа состояния дел в Республике, Президент определяет основные цели и задачи, стоящие перед обществом и государством, и в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Так, в ноябрьском Послании Президента народу Казахстана 2014 года «Нұрлы жол – путь в будущее» стоит задача развития гражданского общества, обеспечения прав и свобод граждан в качестве одного из пунктов «повестки дня» Республики. В нем также указаны задачи координации работы в области осуществления политических реформ, важную составляющую часть которых образует обеспечение прав и свобод человека. Основной идеей Послания является повышение уровня жизни населения. Наиболее важным является уверенность Президента РК, которая вызывает доверие нации относительно правильности решений по использованию национальных резервов.

В Послании рассматриваются также вопросы развития человеческих ресурсов, новая политика в области жилищного строительства, здравоохранения, образования, социального обеспечения и вопросы конкурентоспособности государства, которая включает в себя государственное строительство, внутреннюю и внешнюю политики и безопасность.

Из этого вытекает следующий вывод, о том, что Президент не изменяет своему стратегическому курсу, что для выполнения всех целей и задач, стоящих перед обществом и государством, прежде всего надо создать экономические условия путем развития всех отраслей экономической жизни государства.

В этом Послании Президента народу Казахстана специально выделяются три основных права человека и гражданина:

- охрана здоровья;
- социальное обеспечение;
- право на жилище.

Известно, что именно эти права являются основополагающими, обеспечение которых имеет политически решающее значение в государстве.

Идеи, изложенные в этом и других посланиях, имеют юридическую силу и должны быть обязательно реализованы народом и государством. В соответствии с этими идеями, содержащимися в послании, разрабатываются государственные программы и принимаются решения органами государства по реализации задач и целей указанных в них.

Также создаются концепции государственной политики в области здравоохранения, образования, социального обеспечения, разрабатываются законопроекты, которые должны более эффективно защищать указанные в положении права и свободы человека и гражданина. Поэтому надо полагать, что на основе этого послания произойдет совершенствование законодательства, регулирующего жилищные отношения, права на охрану здоровья и социального обеспечения.

*Во-вторых*, важным направлением в реализации конституционных полномочий Президента по защите прав и свобод человека и гражданина является деятельность Президента в области законодательства. Рамки законодательной деятельности Президента, все его основные направления по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина в целом определены во втором разделе Конституции РК, которая озаглавлена «Человек и гражданин».

В рамках этих направлений, реализуя конституционное право, Президент определяет перспективные и насущные задачи по изданию законов, призванных обеспечить права и свободы человека, используя для этого свои программные выступления на открытии ежегодной сессии Парламента, право на издание законов в соответствии с п.4 ст.53 Конституции РК, право давать поручения Правительству о внесении проекта законов в Мажилис Парламента, право издания указов, возвращение принятых законов на новое рассмотрение в Парламент и другие.

Президент в сфере законодательства осуществляет многофункциональную работу, направленную на обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина. Это право Президента давать поручения Правительству внести законопроект в Мажилис Парламента. В связи с этим надо отметить, что до принятия Конституции 1995 года Президент обладал правом непосредственной законодательной инициативы. В настоящее время это право несколько изменено и Президент не обладает юридическим правом проявления законодательной инициативы, а лишь поручает это право Правительству. Здесь следует отметить, что некоторое изменение этого порядка внесения проектов законов не умаляет значения и роли Президента в проявлении инициативы по изданию тех или иных новых законов, так как основные идеи предлагаемого проекта закона определяются все же Президентом и этим идеям с должным вниманием относятся все депутаты Парламента как к идеям самого Президента. И то, что Президент вместо непосредственного права законодательной инициативы, обладает лишь правом давать поручения Правительству, не снимает с него политической и нравственной ответственности за те идеи, которые содержатся в проекте законов, исходящих от Президента.

Следует обратить внимание на то, что право законодательной инициативы Правительства в реализации поручений Президента, имеет большое политическое значение. Непосредственная инициатива Президента в какой-то мере сковывает свободное обсуждение законопроектов в Парламенте, а определенная инициативность Правительства в разработке законопроектов способствует налаживанию непосредственного взаимодействия Парламента и Правительства в области законодательства.

Президент также рассчитывает на то, что в системе исполнительной власти, прежде всего в Правительстве, существуют большие возможности отразить интересы народа в законопроекте.

В ходе законодательного процесса Президент обладает правом внесения возражений на законы, принятые Парламентом. В осуществлении этой важной функции Президент, прежде всего, исходит из интересов народа и приоритетности прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности в государстве. И в случае несоответствия любого законопроекта, принятого Парламентом, ущемляющего права и свободы, он реализует это право.

Такой порядок позволяет Президенту еще раз проверить на соответствие Конституции принятых законов, в целях соблюдения концептуальных ориентиров Конституции Республики Казахстан. В качестве такого, прежде всего, следует назвать правовое государство. Правовое государство - это государство, связанное правом. Для того, чтобы демократические преобразования достигли своей цели, необходим решительный и полный переход от государства произвола к власти права. По мнению А. Матюхина «в национальной правовой системе нашей Республики право не только выступает как формальная мера справедливости, но и как форма баланса либеральных и социальных оснований общества, начал Свободы и Общего блага ...» [3, с. 72].

Власть права или правовое государство опирается на два основных принципа: вся власть в государстве исходит от закона и осуществляется в соответствии с ним; сам закон основан на уважении человеческой личности как высшей ценности [4, с. 235].

Президент имеет непосредственное право издавать законы в соответствии с пунктом 4 статьи 53 Конституции, в которой говорится, что Парламент на совместном заседании Палат двумя третями голосов от общего числа депутатов каждой их Палат по инициативе Президента вправе делегировать ему законодательные полномочия на срок, не превышающий одного года.

В связи с этим, надо отметить, что указы были приняты после принятия Конституции 1995 года, до создания Парламента, образование которой предписывалось самой Конституцией. То, что Президент, не дожидаясь создания Парламента, в соответствии с новой Конституцией издал эти указы, которые должны были создаваться самим Парламентом, объясняется целым рядом объективных причин. Это обусловлено тем, что:

во-первых, стремительное развитие общественных отношений происходящие с большими изменениями в структуре и сущности этих отношений не допускали какого-либо отлагательства в принятии этих актов до образования нового Парламента;

во-вторых, даже при устойчивой системе органов государственной власти начало сессии Верховного Совета, всегда протекало в сложных и противоречивых условиях и естественно, если бы эти указы не были бы приняты Президентом, а тем более указ Президента «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов», определяющий статус и полномочия высшего законодательного органа, заняло бы длительное время. Это могло оттянуть решение важных вопросов, что нанесло бы большой урон интересам Республики;

в-третьих, такая длительная задержка в принятии необходимых законов, без которых не могли функционировать государственные институты власти и тем самым найти свои решения поставленные задачи по проведению политических, экономических, социальных и других реформ, которые не терпели отлагательства, что привело бы к разочарованию избирателей, то есть всего народа Республики [5, с. 13]

При этом именно в интересах обеспечения прав и свобод человека и гражданина и в интересах стабильности государства и незыблемости Конституции, Президент использовал право издания этих актов и это было одним из тех конституционных прав Президента, которое является важным рычагом в обеспечении его конституционных полномочий гаранта единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Следующее право в области законодательства, с помощью которого Президент реализует свое конституционное полномочие, является определение приоритетности рассмотрения проектов законов, а также объявление рассмотрения проекта закона срочным, означающее, что Парламент должен рассмотреть данный проект в течение месяца со дня его внесения. При неисполнении Парламентом настоящего требования Президент Республики вправе издать указ, имеющий силу закона, который действует до принятия Парламентом нового закона в установленном Конституцией порядке. Это вытекает из пункта 2 статьи 61 Конституции РК.

Глава государства выступает на открытии сессии Парламента и указывает на необходимость приоритетного принятия тех законов, которые необходимы в данный период развития республики, имеющее особое значение для обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина. Именно такие законы указываются Президентом приоритетными.

В пункт 2 статьи 61 Конституции говорится и о том, что Президент имеет право, указать Парламенту рассмотреть законопроект в срочном порядке.

Анализ практики деятельности Президента в области законодательства показывает, что, как правило, Президент объявляет срочными те законопроекты, которые определяют важные экономические, политические и социальные преобразования, конечной целью которых являются гарантирование и обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

Следует отметить, что, объявляя приоритетность рассмотрения законопроектов для Парламента или срочность его принятия, Президент ставит задачи Правительству по проведению срочных мер – подготовки законопроектов, чтобы работа в этом направлении велась синхронно в Парламенте и Правительстве в духе взаимодействия.

Подытоживая роль Президента по обеспечению и защите прав и свобод граждан в сфере законодательной деятельности надо отметить, что:

*Во-первых*, он обладает в соответствии с Конституцией РК целым набором рычагов и механизмов, которые использовал и использует для создания нормативно-правового массива в сфере государственного строительства тем самым, обеспечивая эффективную деятельность всех ветвей власти и государственных органов призванных охранять и защищать жизнь, права и свободы человека и гражданина нашей Республики, их взаимосвязь.

*Во-вторых*, исходя из конституционных полномочий, которым он обладает в своей нормотворческой деятельности по созданию нормативных правовых актов по политическим, экономическим и другим вопросам, он постоянно исходит из конституционного веления приоритета и признания высшей ценностью жизнь, права и свободы человека и гражданина.

Деятельность Президента в законодательной сфере государства является лишь одной из составляющих его конституционной деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина, в которых он выступает в роли главного гаранта Конституции Республики Казахстан.

Анализ полномочий Главы государства в сфере законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти свидетельствует о том, что вся деятельность Президента Республики Казахстан направлена на обеспечение взаимодействия ветвей власти для согласованного и позитивного их действия в деле защиты и охраны прав и свобод человека и гражданина. Рассматривая роль Президента по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, можно констатировать тот факт, что в целом закрепленный конституционно-правовой статус Главы государства дает широкие права и возлагает обязанности в создании мощного организационного механизма в этой главной области в деятельности Президента.

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана*. 17 января 2014 г. «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее». - 18.01.2014. – Астана, Акорда, 2014.
- [2] *Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана*. 11 ноября 2014 г. «Нұрлы жол – путь в будущее» - 12.11.2014. – Астана, Акорда, 2014.
- [3] Матюхин А.А. Либеральный институционализм как перспектива правопонимания // Научные труды «Әділет». – 2000. – №1(7). – С. 67-72.
- [4] Ким В.А. Эпоха созидания. Анализ социально-политических и конституционно-правовых взглядов Первого Президента Республики Казахстан. – Алматы: ТОО РПИК «Дәуір», 2005. – 448 с.
- [5] Кусаинов Д.О. Взаимодействие ветвей власти в процессе обеспечения прав и свобод граждан в Республике Казахстан: автореф. ... канд.юрид.наук. – Алматы, 2005. – 24 с.

#### REFERENCES

- [1] Message of the President of the Republic of Kazakhstan N. Nazarbayev to the people of Kazakhstan. January 17, 2014. "The Kazakhstan way – 2050: Uniform purpose, uniform interests, uniform future". - 18.01.2014. – Astana, Akorda, 2014.
- [2] Message of the President of the Republic of Kazakhstan N. Nazarbayev to the people of Kazakhstan. On November 11, 2014 "Nұrla жол – a way to the future" - 12.11.2014. – Astana, Akorda, 2014.
- [3] Matiukhin A.A. As the right understanding prospect//Scientific works "Әділет" liberal institutionalism. – 2000. – No. 1(7). – Page 67-72.
- [4] Kim V.A. Epokha of creation. Analysis of socio-political and constitutional and legal views of the First President of the Republic of Kazakhstan. – Almaty: RPIK Dәuір LLP, 2005. – 448 pages.
- [5] Kusainov D. O. Interaction of branches of the power in the course of ensuring the rights and freedoms of citizens in the Republic of Kazakhstan: автореф. ... канд.юрид.наук. – Almaty, 2005. – 24 pages.

### АДАМ ЖӘНЕ АЗАМАТТЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН БОСТАНДЫҚТАРЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ МЕН ҚОРҒАУ БОЙЫНША КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ӘКІЛЕТТІКТЕРІН ҚР ПРЕЗИДЕНТІМЕН ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ НЕГІЗГІ ЖОЛДАРЫ

Д.О. Кусаинов, Д.А. Оспанова

әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Алматы қ., ҚР

**Түйін сөздер:** Қазақстан Республикасының Президенті, адам мен азаматтың құқықтары, заң шығарушы билік, атқарушы билік, сот билігі.

**Аннотация.** Бұл мақалада адам және азаматтың құқықтар мен бостандықпен қамтамасыз ету және қорғау бойынша конституциялық әкілеттіктерін Қазақстан Республикасының Президентімен жүзеге асыру негізгі жолдары талқыланады. Мемлекеттің заң шығарушы саласында Президенттің қызметі адам және азаматтың құқықтарын қорғау бойынша Қазақстан Республикасы Конституциясының басты кепілгері ролінде конституциялық қызметінің құрамдас бөлігі болып саналады. ҚР Конституциясына сәйкес ол мемлекеттік құрылыс саласында нормативтік-құқықтық ауқым құру үшін пайдаланатын тетіктер мен механизмдер жиынтығына ие болды. Ол саяси, экономикалық және басқа да мәселелер бойынша нормативтік құқықтық актісімен белгіленеді, оның нормативтік тәртібі бар конституциялық әкілеттіктерін, негізінде, ол әрқашан адам және азаматтың құқықтары мен бостандықтарын, өмір жоғарғы құнының конституциялық жарлықтар басымдық және тануы келеді.

Поступила 25.04.2016 г.