

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 3, Number 307 (2016), 134 – 136

УДК 340.141(574)

CONSTITUTION - BASIC LAW OF THE STATE

K.R. Useinova

Al-Farabi Kazakh National University
71, al-Farabi ave, Almaty, 050040, Republic of Kazakhstan

Keywords: Constitution, Aristotle and Platon, principle of a priority of human rights, principle of division of the authorities, legal, social and unitary character of the state, equality of all before the law and court.

Abstract. The article analyzes the country's Basic Law - the Constitution. In the article some attention is paid to the history of the first Constitutions. The author notes that the concept of the Constitution used already in the works of Aristotle and Plato in connection with the justification of their ideas of rational organization of state power. The article especially emphasizes that the Constitution is always the result of compromise; it is the embodiment of the social contract of civil society about their state development.

КОНСТИТУЦИЯ - ОСНОВНОЙ ЗАКОН ГОСУДАРСТВА

К.Р. Усеинова

КазНУ имени аль-Фараби, юридический факультет,
г. Алматы, Республика Казахстан

Ключевые слова: Конституция, Аристотель и Платон, принцип приоритета прав человека, принцип разделения властей, правового, социального и унитарного характера государства, равенство всех перед законом и судом.

Аннотация. В статье анализируется Основной закон страны - Конституция. В статье некоторое внимание уделяется истории первых конституций. Автор отмечает, что понятие Конституции используется уже в трудах Аристотеля и Платона в связи с обоснованием своих идей рациональной организации государственной власти. В статье особо подчеркивается, что Конституция всегда является результатом компромисса; это воплощение общественного договора гражданского общества об их государственном развитии.

Одним из важных юбилеев 2015 года, безусловно, является 20-летие Конституции Республики Казахстан.

Думаю, нет на планете государства, граждане которого равнодушно относились бы к своей конституции. Ведь она – не только главный закон страны. Конституция – это также свод идеалов, принципов, ценностей, которым страна следует, символ её суверенитета и независимости, основа консолидации нации. Именно такую Конституцию казахстанские граждане одобрили на референдуме 20 лет назад.

Конституция – это всегда результат компромисса, это воплощение общественного договора гражданского общества о своем государственном обустройстве.

Впервые понятие конституции употребляется уже в работах Аристотеля и Платона в связи с обоснованием ими идеи рациональной организации государственной власти. Термин « конституция » так же широко употреблялся для определения различного рода актов в Древнем Риме, а в средневековую эпоху этим термином обозначались акты (хартии) о феодальных вольностях.

Говоря об истории появления первых конституций, нельзя не вспомнить древнегреческих и древнеримских законодателей, впервые взявшихся урегулировать не только отношения между людьми, но и между людьми и государством.

Самые известные персонажи в этой области – афинский архонт Солон, спартанец Ликург и римский царь Сервий Туллий. Их главная заслуга в том, что они впервые сформулировали и закрепили основные правила взаимодействия государственной структуры и простых граждан практически во всех областях, определили территориальные границы. Конституций как таковых ими создано не было, зато были зафиксированы законы и постановления.

Первой и до сих пор действующей номинальной конституцией (то есть документом, прямо объявляющим себя конституцией) принято считать конституцию Соединённых Штатов Америки, ратифицированную 7 декабря 1787 года. Она же – первая конституция в современном смысле этого понятия: описывает и устанавливает разделение властей и компетенцию каждой из ветвей власти.

Конституция США стала результатом деятельности ряда выдающихся мыслителей своего времени; в ней нашли отражение многие передовые для своего времени взгляды философов и политических деятелей эпохи Просвещения.

Принятие Конституции США стало историческим событием и сыграло большую роль в развитии демократии во всем мире. По словам одного из отцов-основателей и третьего президента США Томаса Джефферсона, «Конституция США – это результат сложения мудрости всей нашей страны».

Если же говорить о конституционном строительстве нашего государства, то стоит отметить, что в истории Казахстана было пять Конституций. Это Конституция Казахской АССР 1926 года, Конституция Казахской ССР 1937 года, Конституция Казахской ССР 1978 года, Конституция Республики Казахстан 1993 года, Конституция Республики Казахстан 1995 года.

Начало формирования собственного конституционного законодательства в Казахстане совпало по времени с распадом Советского Союза и обретением независимости нашей Республикой.

Первая Конституция независимого Казахстана была принята на IX сессии Верховного Совета Казахстана XII созыва 28 января 1993 года. Конституция закрепила независимость Казахстана. В ней отражены сложность и противоречивость первых лет независимости. С одной стороны, Конституция создала юридические основы для формирования рыночной экономики и демократического государства, с другой - не решила вопроса о полномочиях законодательной и исполнительной ветвей власти. Поэтому в высших органах власти назрел кризис, а в обществе появилась нестабильная социальная ситуация.

Таким образом, Конституция 1993 года стала правовым препятствием на пути совершенствования государственного устройства, дальнейшего развития социально-экономических и политических реформ. Парламентский кризис разразившейся в 1994-1995 годах наглядно продемонстрировал анахронизм в существующей политической структуре Казахстана, где одновременно сосуществовали антагонистичные по своей сути противоречия между Верховным Советом и институтом президентства доказали, что последний может взять на себя функции управления страной и строить демократические отношения в обществе самостоятельно.

Кроме того, Конституция не решила вопросов государственного языка, частной собственности на землю и гражданства.

Эти обстоятельства стали причиной принятия новой Конституции РК 30 августа 1995 года на всенародном референдуме.

Принятие действующей Конституции РК подвело черту под периодом государственного неустройства, положило конец острой гражданской конфронтации, обеспечило сохранение территориальной и политической целостности страны. И, что особенно важно, поставило Казахстан на путь утверждения прав и свобод человека, верховенства закона, создания демократической политической системы, формирования рыночной экономики.

После принятия новой Конституции общественная ситуация стабилизировалась. Люди получили ответы на жизненные вопросы. Именно благодаря Конституции и целеустремленным действиям нашего президента население консолидировалось в единую казахстанскую нацию, посредством длительных переговоров с соседями произведено юридическое оформление государственной границы Казахстана – территориальных пределов национального суверенитета, проведены важные для страны преобразования: сегодня страна отличается экономической и политической стабильностью. Сформировались гражданское общество, развитая рыночная экономика, современная политическая система.

Конституция РК, давшая нам основные правила жизни, сумела заложить правовые основы для общественного согласия путем закрепления таких объединяющих все общество положений, как принцип приоритета прав человека, принцип разделения властей, правовой, социальный и унитарный характер государства, равенство всех перед законом и судом.

Следует отметить, что созданы и обеспечены надлежащей правовой основой институты государственного управления, предусмотренные Конституцией. Особенно важным является создание государственных механизмов в сфере защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина. Связь прав человека, с одной стороны, и стабильности и общественного согласия – с другой, безусловна, ведь именно соблюдение прав человека, а точнее – уверенность граждан в том, что их ежедневно реализуемые права защищены и гарантированы государством, является прочным фундаментом стабильности и общественного согласия. Набор прав и свобод человека и гражданина, заложенный в текст Конституции 20 лет назад, является настолько всеобъемлющим, что по сей день продолжается выработка и совершенствование механизмов их применения.

Получили дальнейшее развитие основные отрасли современного казахстанского права. Так получили закрепление нормы, регулирующие отношения частной собственности, гражданского общества, свободного предпринимательства. В уголовном праве определена принципиально новая иерархия социальных ценностей, подлежащих защите, основанная на приоритете естественных, неотъемлемых прав и свобод человека. Существенно изменено гражданское процессуальное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство, в значительной мере соответствующее принципам, утвердившимся в мировом сообществе.

Также создан национальный правозащитный институт, призванный заниматься исключительно правами человека и рассматривающий вопросы соблюдения прав человека со стороны лиц, облеченных властью от имени государства – Уполномоченный по правам человека.

Любая Конституция направлена в будущее. Срок жизни Конституции должен быть достаточно долгим. Но это не означает, что ее нельзя изменять или дополнять. Конституция не есть застывший акт: меняются времена и реалии жизни, и это находит свое отражение в конституционных нормах. Еще более двухсот лет назад, когда закладывались основы современной демократии, Т.Джефферсон, который не был сторонником частых изменений в законах и конституциях, писал, “что законы и человеческие институты должны идти рука об руку с прогрессом человеческого разума”.

Так, изменения и дополнения в действующую Конституцию РК вносились три раза: в 1998, 2007 и 2011 годах. В 1998 году были внесены изменения и дополнения в 19 статей Основного Закона. Изменения коснулись сроков и полномочий Президента, депутатов Сената и Мажилиса, был снят предусмотренный ранее верхний возрастной предел для государственных служащих. Кроме того, поправками 1998 года предусмотрено, что десять депутатов Мажилиса избираются на основе партийных списков по системе пропорционального представительства.

Более существенные поправки в Основной Закон внесены в 2007 году. В совокупности их суть сводилась к следующему: переход к пропорциональной избирательной системе; укрепление статуса Парламента за счет введения нормы об утверждении Премьер-Министра парламентским большинством и процедуры консультаций Президента с партийными фракциями при назначении главы Правительства. Ассамблея народа Казахстана была наделена конституционным статусом и получила право делегировать своих представителей в Мажилис и Сенат Парламента согласно установленной квоте. Срок полномочий Президента сокращен до пяти лет.

В феврале 2011 года в Конституцию внесены изменения, направленные на установление конституционных основ назначения и проведения внеочередных выборов Президента страны.

На каждом этапе развития Казахстана Президент не только открывает перед нами новые горизонты, определяя новые задачи, обеспечивая стабильность и преемственность стратегии развития страны, но и показывает конкретные пути и механизмы их осуществления.

Процесс укрепления государственности непрерывен, и сегодня Казахстан вступает в новый этап модернизации – созидания сильного вечного государства Мәңгілік Ел, основу которого составляют пять институциональных реформ, обозначенных Президентом Республики Казахстан Н.А.Назарбаевым на XVI съезде Партии «Нур Отан», состоявшемся 11 марта текущего года. В их числе: формирование современного, профессионального и автономного государственного аппарата; обеспечение верховенства закона; индустриализация и экономический рост, основанный на диверсификации; Нация единого будущего; транспарентное и подотчетное государство.

Пять институциональных реформ, озвученных Главой государства, позволяют в полной мере реализовывать принципы Конституции Казахстана.

20 мая текущего года обнародован предложенный Главой государства План Нации «100 шагов дальнейшего государственного строительства», который предусматривает конкретные меры по реализации данных реформ. Они базируются на созидательном потенциале Конституции Республики, а по некоторым вопросам требуют его дальнейшей модернизации, в связи с чем в конституционно-правовом поле страны можно ожидать изменения.

"100 конкретных шагов" отвечают историческим требованиям совершенствования государства и общества, обновления законодательства, они полностью соответствуют интересам граждан нашей страны. Реализация Плана нации требует мобилизации усилий всего государства и общества

За 20 лет Конституция РК – наш Основной закон стал надежной гарантией успехов нового Казахстана. Благодаря эффективной правовой системе мы достигли экономического роста и общественного благосостояния, обеспечили мир и стабильность в стране.

КОНСТИТУЦИЯ – МЕМЛЕКЕТТІҢ НЕГІЗГІ ЗАҢЫ

К.Р.Усеинова

эл-Фараби атындағы ҚазҰУ, заң факультеті,
Алматы қ., Қазақстан Республикасы

Түйін сөздер: Конституция, Аристотель мен Платон, адам құқықтарының басымдық принципі, билікті бөлу принципі, заңды, мемлекеттің әлеуметтік және унитарлық сипаты, заң мен сот алдында теңдігі.

Аннотация. Мақала мемлекеттің Негізгі Заңы – Конституцияны талдауға арналып, жазылған. Мақалада алғашқы Конституциялардың пайда болу тарихына асар назар бөлініп, қарастырылған. Автордың пайымдауында конституцияның алғашқы түсінігі Аристотель мен Платонның мемлекеттік биліктің ұтымды ұйымдастырылуы идеясын негіздеумен байланысты жұмыстарында қолданылады. Мақалада Конституция – компромисстің нәтижесі, өзінің мемлекеттік құрылымы туралы азаматтық қоғамның қоғамдық келісімі екені ерекше көрсетіледі.

Поступила 25.04.2016 г.