

N E W S**OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES**

ISSN 2224-5294

Volume 4, Number 302 (2015), 91 – 96

**TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF INVESTMENT POLICY
IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN****F.K. Dosmambetova¹, N.SH. Syrlybayeva², A.N. Turekulova³**Dos54@mail.ru, asya78@mail.ru , gau888@mail.ruCaspian State University of Technology and Engineering¹,Kazakh Agrarian University name S.Seifullin², New economic university name T. Ryskulov³**Key words:** investments, investment policy, foreign investment.

Abstract: The study of this article is to study the trends of development of the state investment policy aimed at ensuring high rates of economic growth and improving the efficiency of the economy. For research goal in the article uses a wide range of methods: a systematic, theoretical generalization, grouping, comparative analysis, the method of scientific abstraction. The article discusses the importance of investment in the economy of any state, as one of the priorities of economic growth in modern conditions. Based on the study identified the main directions of development of investment policy in Kazakhstan.

The economic growth of any state is largely determined by investment and entrepreneurial activity. The main task of the state investment policy of Kazakhstan is to create a favorable environment for the expansion of non-budgetary sources of financing of capital investments and attract private domestic and foreign investments on the basis of further improving the legal and regulatory framework and public support for effective investment projects.

To develop the economy of the state is necessary to attract and efficient use of foreign investment, which is the basis for one of the directions of mutually beneficial economic cooperation between the two countries.

УДК 332.1(574):001.895**ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН****Ф.К. Досмамбетова¹, Н.Ш. Сырлыбаева², А.Н. Түрекулова³**Dos54@mail.ru, asya78@mail.ru , gau888@mail.ru

Каспийский государственный университет технологии и инжиниринга¹, Казахский аграрный университет им С. Сейфуллина², Новый экономический университет им. Т.Рыскулова³

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционная политика, иностранные инвестиции.

Аннотация: Целью исследования данной статьи является изучение тенденции развития инвестиционной политики государства, нацеленной на обеспечение высоких темпов экономического роста и повышение эффективности экономики. Для исследования поставленной цели в статье используется широкий спектр методов: системный, теоретического обобщения, группировки, сравнительный анализ, метод научной абстракции.

В статье рассматривается значимость инвестиции в экономике любого государства, как одного из приоритетных направлений экономического роста экономики в современных условиях. Рассмотрены основные направления государственной инвестиционной политики. На основе исследования определены основные направления развития инвестиционной политики в Казахстане.

Для развития экономики государства необходимо привлечение и эффективное использование иностранных инвестиций, что является основой, одним из направлений взаимовыгодного экономического сотрудничества между странами.

Введение. Инвестиционная политика является важным рычагом воздействия как на экономику страны, так и на предпринимательскую деятельность ее хозяйствующих субъектов.

В последнее время в Казахстане уделяется большое внимание к проблемам инвестиционного процесса в связи с необходимостью модернизации экономики, ее структурных преобразований, а также повышения эффективности производства на промышленных объектах. В Послании Президента РК народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» было отмечено: «Привлечение зарубежных инвестиций надо всецело использовать для трансфера в страну знаний и новых технологий. Необходимо создавать совместно с иностранными компаниями проектные и инжиниринговые центры. Нам следует призвать ведущие транснациональные компании, которые работают на крупнейших нефтегазовых и горно-металлургических объектах, чтобы они создавали здесь производства для обеспечения собственных нужд и сервиса» [1].

Экономический рост любого государства во многом определяется инвестиционной и предпринимательской активностью. Главной задачей государственной инвестиционной политики РК является создание благоприятной среды для расширения внебюджетных источников финансирования капитальных вложений и привлечения частных отечественных и иностранных инвестиций на основе дальнейшего совершенствования нормативно-законодательной базы и государственной поддержки эффективных инвестиционных проектов[2].

Существует несколько секторов экономики: разработка природных ресурсов, инфраструктура, коммуникации и информация, которые имеют непреходящее значение для нашей страны[3]. Развитие этих отраслей окажет воздействие не только на экономический рост, но и на социальную сферу, а также на интеграцию Казахстана в международное сообщество. Это капиталоемкие отрасли, для развития которых необходим как иностранный капитал, так и жесткий стратегический контроль государства.

Приток прямых иностранных инвестиций в Казахстан осуществляется посредством создания совместных предприятий, дочерних предприятий, приватизации государственных предприятий с участием иностранного капитала, передачи в управление иностранным фирмам крупных промышленных предприятий и инвестирования банковского сектора[4].

Ориентирующегося на рыночные отношения, главным направлением экономических реформ становится выработка и реализация инвестиционной политики государства, нацеленной на обеспечение высоких темпов экономического роста и повышение эффективности экономики[5]. В сложившихся условиях для обеспечения структурных преобразований экономики на основе программы действий правительства по углублению реформ и в условиях ограниченности внутренних источников финансирования исключительно важное значение приобретает привлечение иностранного капитала в экономику республики[6].

Для развития экономики государства необходимо привлечение и эффективное использование иностранных инвестиций, что является основой, одним из направлений взаимовыгодного экономического сотрудничества между странами. С помощью иностранных инвестиций можно улучшить производственную структуру экономики Казахстана, создать новые высокотехнологические производства, модернизовать основные фонды и технически перевооружить многие предприятия, подготовить специалистов и рабочих, внедрить передовые достижения менеджмента, маркетинга и ноу-хау, наполнить внутренний рынок качественными товарами отечественного производства с одновременным увеличением объемов экспорта в зарубежные страны[7].

Результаты исследования - Привлечение иностранных инвестиций в экономику Казахстана является объективно необходимым процессом. Мировой опыт многих стран свидетельствует, что приток иностранного капитала и государственное регулирование его использования позитивно воздействуют на экономику. Инвестиции способствуют становлению и укреплению частного предпринимательства в странах со средним и низким уровнями экономического развития, мобилизуют капитал для реализации серьезных проектов, создания смешанных компаний, рынков ссудного капитала[8]. От того, насколько успешно экономика Казахстана будет интегрироваться в мирохозяйственные связи, зависит стратегия и тактика преодоления кризиса.

Важно отметить, что иностранному инвестору важны не льготные условия налогообложения, а их стабильное, предсказуемое и экономически эффективное и для государства, и для инвестора состояние. Несомненно, то, что все эти факторы связаны с общеэкономической стратегией

правительства, поэтому решение этих проблем нуждается в комплексном подходе. Необходим четкий ориентир, программа действий по привлечению иностранных инвестиций, и на основе этой программы необходимо создавать рычаги управления, привлечения и стимулирования внешних капиталовложений. Такое мнение разделяют многие экономисты[9].

Не последнюю роль в привлечении иностранных инвестиций, думается, сыграет последовательно проводимый курс на приватизацию собственности и разгосударствление. Создается рыночный механизм регулирования внешнеэкономической деятельности, адекватный современным международным требованиям. Сложный, бюрократизированный, с превалированием административных методов, он постепенно заменяется на простой и понятный для иностранных партнеров, с четким распределением функций [10].

Несмотря на все преобразования, проводимые правительством республики, основой для широкого и всестороннего инвестиционного сотрудничества остаются богатейшие природные ресурсы Казахстана. По выводам специалистов ЮНЕСКО, земля Казахстана при разумном использовании может прокормить более 1 млрд. человек[11]. Всеобщая грамотность населения и одновременно относительная дешевизна рабочей силы, политическая стабильность, отсутствие межнациональных конфликтов - реальные социально-экономические преимущества Казахстана, стремящегося к широкому инвестиционному сотрудничеству с иностранными партнерами. Общий объем иностранных вливаний в экономику Казахстана за девять месяцев 2014 года, согласно данным Национального банка, составил \$211 млрд. Основная доля средств была из таких стран, как Китай, Россия, Великобритания и Нидерланды[12].

При этом объем прямых иностранных инвестиций за девять месяцев 2014 года составил \$129 млрд 306,8 млн, объем портфельных иностранных инвестиций за этот же период достиг \$24 млрд 593,3 млн. Стоит отметить, за 2013 год общий объем иностранных инвестиций был на уровне \$210,406 млрд, прямых инвестиций – \$130,192 млрд и портфельных иностранных инвестиций – \$22,144 млрд[13].

Большая часть внешних инвестиций за январь-сентябрь 2014 года пришлась на сферу науки – \$86 млрд 207,9 млн. Затем следуют горнодобывающая промышленность – \$34 млрд 101,9 млн, обрабатывающая промышленность – \$17 млрд 275,5 и строительство – \$7,378 млрд.

Основными странами-донорами являются:

- Нидерланды – \$68 млрд 847,4 млн.
- Великобритания – \$26 млрд 999,3 млн.
- США – \$24 млрд 339,7 млн.
- Китай – \$18 млрд 273,1 млн.
- Россия – \$6 млрд 547,8 млн.
- Япония – \$5 млрд 980,2 млн.
- Гонконг – \$4 млрд 783,1 млн.

Зарубежное инвестирование выступает как объективно необходимый процесс для Казахстана, т.к. он способствует преодолению кризиса и, одновременно, финансовой стабилизации экономики, решает стратегические и тактические задачи макроэкономического характера, такие как борьба с инфляцией, структурная перестройка, искоренение технологической и управленческой отсталости экономики. То есть все эти факторы доказывают важность привлечения и использования внешних капитальных вложений.

У страны в любых реалистичных разумных сценариях сохраняется положительный рост, внутренняя политическая ситуация абсолютно стабильна, у Казахстана огромный запас резервов (почти 50% ВВП), geopolитические риски в регионе минимальны, что особенно ценно в свете происходящих в настоящее время событий вокруг Украины[14].

В перспективе усилия государства должны быть направлены на переход от программно-целевого метода, сконцентрированного на отдельных секторах экономики Казахстана, к системным мерам по достижению межотраслевого равновесия в экономике Казахстана и, соответственно, к сбалансированности инвестиций [15].

Вот почему вопросы совершенствования и развития инвестиционной деятельности в Республике Казахстан является высокоприоритетной задачей.

Нельзя упускать, что при формировании благоприятного инвестиционного климата следует учитывать не только внутренние, но и внешние факторы, способные оказывать на него влияние, общее состояние рынка мирового капитала и то, что иностранные инвесторы, расширяя сферу своей деятельности, предпочитают иметь дело со странами со стабильной политической ситуацией и схожими социально-экономическими условиями.

Сегодня в Казахстане создана вся необходимая правовая база для осуществления инвестиционной деятельности. В 2003 году был принят Закон «Об инвестициях», который в полной мере регламентирует правовые экономические основы стимулирования инвестиций. В Законе определены меры государственной поддержки инвестиций, осуществляемых в приоритетных отраслях экономики Казахстана [16].. Надо отметить, что меры государственной поддержки инвестиций распространяются в равной степени как на отечественных, так и на иностранных инвесторов.

С точки зрения политиков и экономистов республики, с участием иностранного капитала можно решать следующие задачи[17]:

- повысить эффективность экспортного потенциала, преодолеть его сырьевую направленность и развить импортозамещающие производства;
- усилить экспортную экспансию страны и упрочить ее позиции на внешних рынках;
- повысить научно-технический уровень производства с помощью новых технологий, методов управления и сбыта продукции;
- увеличить налоговые поступления в государственный бюджет;
- содействовать развитию отсталых и депрессивных районов и создать новые рабочие места в национальной экономике;
- использовать современный производственный и управленческий опыт через обучение и переподготовку кадров;
- достичь экономической самостоятельности Казахстана.

Для Казахстана наиболее целесообразным и без рисковым, с точки зрения влияния на инфляцию и внешний долг, является привлечение прямых иностранных инвестиций, так как прямые инвестиции, будучи привлеченные под собственные гарантии заемщиков, снижают финансовые обязательства государства по заимствованию средств на структуризацию экономики.

Целесообразно отметить, что стратегическое положение Казахстана в Азиатском регионе, богатые месторождения полезных ископаемых, значительный потенциал АПК, а также высокий образовательный уровень трудовых ресурсов предопределили значительную роль прямых иностранных инвестиций в общем потоке внешних финансовых ресурсов. Несмотря на неразвитость инфраструктуры казахстанской экономики, отсутствие многих элементов рыночной системы, обеспечивающих необходимый для инвестирования климат, уже в первые 10 лет независимости (1991-2001 гг.) в Казахстан было вложено более 50 млрд. долл. в виде прямых иностранных инвестиций, а в 2012 году объем иностранных инвестиций превысил 120 млрд. долл [18].

Позиция нашего государства как крупного межрегионального транспортного центра требует установления более либерального режима для иностранных инвестиций. Это позволит нам привлечь необходимый приток финансов и знаний, развить наши возможности и регулярные торговые обмены с зарубежными странами. Открытая и либеральная инвестиционная политика с ясными, эффективными и строго соблюдаемыми законами, исполняемыми беспристрастной администрацией, - это наиболее мощный стимул к привлечению иностранных инвестиций. Выработка такой политики должна стать одной из наших основных задач, поскольку трудно представить себе, как Казахстан может добиться быстрого экономического роста и модернизации без иностранного капитала, технологии и опыта.

Чтобы инвестиционный климат в стране стал более благоприятным, а Казахстан вышел в лидеры по объему и качеству привлеченных иностранных инвестиций, необходима политическая воля и реальные действия. Также следует проявить высочайшее мастерство в использовании инструментов, необходимых для привлечения как можно большего количества известных миру инвесторов. Поэтому иностранные инвестиции рассматриваются как универсальное средство решения всех проблем, связанных с преодолением инвестиционного кризиса, и должны сыграть роль достаточно сильного катализатора в инвестиционном процессе[19]. Тем не менее, обладая

определенными привлекательными чертами - богатыми природными ресурсами, наличием достаточно квалифицированной рабочей силы, высоким научно-техническим потенциалом, Казахстан еще не прошел стадию ресурсосбережения, и прежде всего энергосбережения. По этой причине цены внутреннего рынка превышают мировые цены. В связи с этим, правительством республики принимаются меры по ориентации инвестиций на решение задач ресурсосбережения. Она позволит снизить ресурсоемкость экономики, традиционное преобладание сырьевых и топливно-энергетических отраслей, что дает возможность переключить инвестиции в пользу обрабатывающих и конечных отраслей, освоения высоких и трудосберегающих технологий.

Обсуждение результатов - Необходимость инвестиций неоспорима и обусловлена рядом различных причин, которые можно сгруппировать следующим образом:

- освоение новых видов деятельности;
- обновление материально-технической базы предприятия;
- увеличение объемов и масштабов производственно-хозяйственной деятельности;
- повышение качества продукции.

Инвестиционная политика Республики Казахстан должна быть гибкой, pragматичной и соответствующей происходящим внутренним и внешним экономическим реалиям [20]. К первоочередным задачам государственной экономической политики по созданию условий увеличения притока инвестиций следует отнести: формирование благоприятной рыночной среды и инвестиционного климата, в котором экономика восприимчива к инвестициям, проведение активной промышленной политики, финансирование НИОКР, образование казахстанских ТНК, использовать опыт зарубежных стран по различным вопросам, снизить налоговую нагрузку на предприятия, поощрять кооперирование и образование совместных предприятий различных стран, увеличение объемов государственных инвестиций, стимулировать активизацию собственных средств страны и многое другое.

Выводы - Для стимулирования притока иностранных инвестиций и финансового контроля за их использованием необходимо совершенствовать действенность механизма государственного регулирования процесса привлечения внешней помощи, включающего организационную структуру управления иностранными инвестициями и широкий арсенал правовых и экономических средств, используемых специалистами этой структуры. Необходимо совершенствовать систему страхования и перестрахования рисков, налаживать качественное и своевременное информационное обеспечение иностранных инвесторов, осуществлять целый ряд других мер. Соблюдение этих условий может стать основой для формирования долгосрочного финансирования инвестиций всех уровней.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Назарбаев НА. Стратегия «Казахстан-2050» //Казахстанская правда. 2012 - 15 декабря..
- [2] Краева, Т. А. Инновационные подходы к разработке деловой стратегии / Т. А. Краева // Вопросы экономических наук. - 2015. - № 2. - С. 27-29. - (Экономика и управление народным хозяйством). - Библиогр.: с. 29
- [3] Косжанов Т., Атамкулов Б. Промышленная и инвестиционная политика в долгосрочной стратегии развития экономики страны// Транзитная экономика. 2000.-с.477
- [4] Приоритетное развитие финансового сектора как основа экономического роста. Департамент исследований и статистики. //Экономическое обозрение. Национальный банк Казахстана. – 2013
- [5] Маковецкий М.Ю. «Инвестиционное обеспечение экономического роста: теоретические проблемы, финансовые инструменты». 2005 г.
- [6] Каренов Р.С. Основы государственного регулирования экономики. Алматы: Білім, 2009.-с.325
- Фомина А.В., Смирнова Н.К. «Привлечение финансирования: от нуля до бесконечности». 2008 г.
- [7] Ходов Л.Г. основы государственной экономической политики: Учебник – М.: БЕК, 2002.-с.296
- [8] Хазанович Э.С. Инвестиционная стратегия: Учебное пособие / Э.С. Хазанович, А.М. Ажлуни, А.В. Моисеев. – М.: КНОРУС, 2010. – 304 с.
- [9] Кайгородцев А. – Инвестиционный и инновационный климат в Республике Казахстан. – Аль-Пари, № 2-3, 2002 г.
- [10] Баймуратов У.А. Инвестиции и инновации: нелинейный синтез – Алматы: Экономика, 2005.
- [11] Официальный сайт Агентства РК по статистике. stat.gov.kz.
- [12] Официальный сайт Инвестиционного фонда Казахстана. www.ifk.kz.
- [13] Анализ инвестиций в основной капитал в Республике Казахстан и странах-членах ЕЭП. АО «Казахстанский институт развития индустрии». Астана, 2013. -16 с.
- [14] Статистический ежегодник Казахстана = Statistical Yearbook of Kazakhstan: Статистический сборник / Под ред. А.А. Смаилова. - Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2013.

- [15] Косжанов Т., Атамкулов Б. Промышленная и инвестиционная политика в долгосрочной стратегии развития экономики страны// Транзитная экономика. 2000.-с.477
- [16] Корнев А.К. Формирование инвестиций развития в посткризисный период / А.К.Корнев, Н.А.Лавренов // Пробл. прогнозирования. - 2011. - N 11. - С.63-78.
- [17] Кравченко Н.А. Проблемы формирования инвестиционных рынков: региональный аспект. - Новосибирск, 2008. - 216с.
- [18] Литвинцева Г.П. Кризис инвестиций как результат несоответствия структурно-технологических характеристик экономики ее институциональному устройству // Пробл. прогнозирования. - 2003. - N 6. - С.23-40.
- [19] Остапенко В. Тенденции и факторы инвестиционного спроса / В.Остапенко, А.Витин // Экономист. - 2000. - N 11. - С.28-34.
- [20] Нурланова Н.К. Формирование и использование инвестиций в экономике Казахстана: стратегия и механизм. – Алматы, Гылым, 2000 г

REFERENCES

- [1] Nazarbayev NA. Strategiya «Kazakhstan-2050» //Kazakhstanskaya pravda. 2012 - 15 dekabrya..
- [2] Krayeva, T. A. Innovatsionnye podkhody k razrabotke delovoy strategii / T. A. Krayeva // Voprosy ekonomicheskikh nauk. - 2015. - № 2. - S. 27-29. - (Ekonomika i upravleniye narodnym khozyaystvom). - Bibliogr.: s. 29
- [3] Koszhanov T., Atamkulov B. Promyshlennaya i investitsionnaya politika v dolgosrochnoy strategii razvitiya ekonomiki strany// Tranzitnaya ekonomika. 2000.-s.477
- [4] Prioritetnoye razvitiye finansovogo sektora kak osnova ekonomicheskogo rosta. Departament issledovaniy i statistiki. //Ekonomicheskoye obozreniye. Natsional'nyy bank Kazakhstana. – 2013
- [5] Makovetskiy M.YU. «Investitsionnoye obespecheniye ekonomicheskogo rosta: teoreticheskiye problemy, finansovyye instrumenty». 2005 g.
- [6] Karenov R.S. Osnovy gosudarstvennogo regulirovaniya ekonomiki. Almaty: Bilim, 2009.-s.325Smirnova A.V., Smirnova N.K. «Privlecheniye finansirovaniya: ot nulya do beskonechnosti». 2008 g.
- [7] Khodov L.G. osnovy gosudarstvennoy ekonomicheskoy politiki: Uchebnik – M.: BEK, 2002.-s.296
- [8] Khazanovich E.S. Investitsionnaya strategiya: Uchebnoye posobiye / E.S. Khazanovich, A.M. Azhluni, A. V. Moiseyev. – M.: KNORUS, 2010. – 304 s.
- [9] Kaygorodtsev A. – Investitsionnyy i innovatsionnyy klimat v Respublike Kazakhstan. – Al'-Pari, № 2-3, 2002 g.
- [10] Baymuratov U.A. Investitsii i innovatsii: nelineynyy sintez – Almaty: Ekonomika, 2005.
- [11] Ofitsial'nyy sayt Agentstvo RK po statistike. stat.gov.kz.
- [12] Ofitsial'nyy sayt Investitsionnogo fonda Kazakhstana. www.ifk.kz.
- [13] Analiz investitsiy v osnovnoy kapital v Respublike Kazakhstan i stranakh-chlenakh YEEP. AO «Kazakhstanskiy institut razvitiya industrii». Astana, 2013. -16 s.
- [14] Statisticheskiy yezhegodnik Kazakhstana = Statistical Yearbook of Kazakhstan: Statisticheskiy sbornik / Pod red. A.A. Smailova. - Almaty: Agentstvo Respublikii Kazakhstan po statistike, 2013.
- [15] Koszhanov T., Atamkulov B. Promyshlennaya i investitsionnaya politika v dolgosrochnoy strategii razvitiya ekonomiki strany// Tranzitnaya ekonomika. 2000.-s.477
- [16] Kornev A.K. Formirovaniye investitsiy razvitiya v postkrizisnyy period / A.K.Kornev, N.A.Lavrenov // Probl. prognozirovaniya. - 2011. - N 11. - S.63-78.
- [17] Kravchenko N.A. Problemy formirovaniya investitsionnykh rynkov: regional'nyy aspekt. - Novosibirsk, 2008. - 216s.
- [18] Litvintseva G.P. Krizis investitsiy kak rezul'tat nesootvetstviya strukturno-tehnologicheskikh kharakteristik ekonomiki yeley institutsional'nomu ustroystvu // Probl. prognozirovaniya. - 2003. - N 6. - S.23-40.
- [19] Ostapenko V. Tendentsii i faktory investitsionnogo sprosa / V.Ostapenko, A.Vitin // Ekonomist. - 2000. - N 11. - S.28-34.
- [20] Nurlanova N.K. Formirovaniye i ispol'zovaniye investitsiy v ekonomike Kazakhstan: strategiya i mekhanizm. – Almaty, Gylym, 2000 g

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ САЯСАТЫН ДАМУ БЕТАЛЫСТАРЫ **Ф.К. Досмамбетова¹, Н.Ш. Сырлыбаева², А.Н. Турекулова³ Dos54@mail.ru, asya78@mail.ru , gau888@mail.ru**

Түйіндеме: бұл мақалада заманауи жағдайда экономиканың тұрақты экономикалық өсуінің басымды бағыттарының бірі ретінде кез-келген мемлекеттің экономикасындағы инвестициялардың мәні қарастырылады. Мемлекеттік инвестициялық саясаттың негізгі бағыттары қарастырылған. Зерттеу негізінде Қазақстандағы инвестициялық саясаттың негізгі даму бағыттары анықталған.

Түйін сөздер: инвестиция, инвестициялық саясат, штедлік инвестициялар.

Сведения об авторах:

Сырлыбаева Назгуль Шенгельбаевна - к.э.н., доцент Казахского аграрного университета им С. Сейфуллина
Досмамбетова Фариза Кисаевна.- к.э.н., доцент Каспийского государственного университета технологии и инжиниринга

Турекулова Асия Наймановна- докторант PhD Нового экономического университета им Т. Рыскулова

Поступила 15.07.2015 г.