

# ИССЛЕДОВАНИЯ

---

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 4, Number 302 (2015), 5 – 13

## SOME OF THE ORGANIZATIONAL AND LEGAL ASPECTS OF THE NATIONAL PREVENTIVE MECHANISM IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Zh. Ilmaliyev, M. Kurmangali,

Kazakh-British Technical University, Almaty, Kazakhstan

E-mail: [jans2009@mail.ru](mailto:jans2009@mail.ru)

Al-Farabi Kazakh National University, Almaty, Kazakhstan

E-mail: [medeu.kurmangali@gmail.com](mailto:medeu.kurmangali@gmail.com)

**Key words:** prisoners; torture; cruel, inhuman or degrading treatment or punishment; The Committee against Torture; national preventive mechanism.

**Abstract.** The purpose of work is to research organizational and legal aspects of the national preventive mechanism in the Republic of Kazakhstan. The article used the methods of logic, formally legal and comparative legal method. The results are composed in establishing the fact that the legislative, regulations and practical levels really creates the conditions for the proper functioning of the national preventive mechanism. Formal legal analysis of the organizational measures of the national preventive mechanism shows at first glance, to ensure comprehensive implementation of the state of legal obligations to the international community in field of torture prevention. The results can be used in scientific research in the educational process, in the analysis of law enforcement practice in this area. The conclusion is that the future effectiveness of the national preventive mechanism will need to be assessed in terms of whether it solves the specific problems which were identified in the observations of the Committee against Torture in 2014.

УДК 343.412

## НЕКОТОРЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРЕВЕНТИВНОГО МЕХАНИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Ильмалиев Ж.Б.,

Казахстанско-Британский технический университет

Курмангали М.Ш.,

Казахский национальный университет имени аль-Фараби

**Ключевые слова:** заключенные; пытки; жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание; Комитет против пыток; национальный превентивный механизм.

**Аннотация.** Цель работы состоит в исследовании некоторых организационно-правовых аспектов проблем функционирования национального превентивного механизма в Республике Казахстан. В статье использованы методы логики, формально-юридический и сравнительно-правовой метод. Результаты работы состоят в выявлении фактов, что на законодательном, подзаконном и исполнительском уровне действительно создаются условия для должного функционирования национального превентивного механизма. Формально-юридический анализ организационно-правовых мер, составляющих, по сути, сам национальный превентивный механизм, показывает, на первый взгляд, о всестороннем законодательном и подзаконном обеспечении государством исполнения принятых на себя в области предупреждения пыток перед международным сообществом юридических обязательств. Результаты работы могут быть применены в

научных исследованиях, в учебном процессе и в анализе правоприменительной практики в рассматриваемой области. Выводы заключаются в том, что будущую эффективность национального превентивного механизма необходимо будет оценивать с точки зрения того, решает ли он те конкретные проблемы, которые были указаны в замечании Комитета против пыток в 2014 году.

Исследование основных международно-правовых документов ООН в области защиты прав и свобод человека, показывает, что все они, наряду с общими нормами, содержат специальные нормы. Такие нормы предусматривают защиту прав осужденных, ограниченных в обладании полной правосубъектностью вследствие совершения преступления. Среди юридически и политически значимых документов следует отметить общеизвестные универсальные документы: Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международные пакты о правах человека 1966 г., Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. и другие.

В целях развития нормативного содержания отдельных, но в то же время безусловно значимых, норм Международных пактов о правах человека, запрещающим негуманное обращение со всеми индивидами, 9 декабря 1975 г. резолюцией ГА ООН 3452 /XXX/ была принята Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Декларация в конечном итоге привела к принятию другого, но уже юридически обязательного для государств международного договора. Так, спустя два года ГА ООН просила Комиссию по правам человека разработать проект Конвенции в свете принципов, изложенных в вышеупомянутой декларации. Комиссии потребовалось семь лет для составления текста, и в марте 1984 г. проект Конвенции был представлен ГА для принятия [1]. Согласно Резолюции 39/46 от 10 декабря 1984 г., ГА ООН принял Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Она вступила в силу 26 июня 1987 г., став тем самым документом, содержащим важные международно-правовые обязательства для государств-участников Конвенции.

Конвенция предусматривает, что государства-участники должны рассматривать пытки в соответствующем национальном законодательстве как преступления. Она недвусмысленно запрещает любые ссылки в оправдание пыток на «приказ вышестоящего начальника или государственной власти» или «исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, включая состояние войны или угрозу войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение» (п. п. 2, 3 ст. 2) [2]. Определение пытки закреплено в ст. 1 Конвенции. Конвенция предусматривает также возможность проведения международного расследования, когда имеются достаточные основания полагать, что на территории какого-либо государства-участника систематически к осужденным применяются пытки. Такое расследование может включать посещение территории государства с его согласия членами Комитета против пыток, созданного в соответствии с Конвенцией. В соответствии с Конвенцией контроль за тем, чтобы ни в одном государстве не применялись пытки, осуществляют специально созданный орган – Комитет против пыток. Целью Конвенции является ограждение человека от бесчеловечного и жестокого обращения или обеспечение защиты от пыток как международно-наказуемого преступления. Важно в то же время заметить, что она идет значительно дальше некоторых вышеотмеченных международных документов – Международного пакта о гражданских и политических правах и одноименной Декларации. Согласно Конвенции, государства-участники обязаны:

- принимать активные законодательные, административные, судебные и другие меры для предотвращения пыток (ст. 1);
- придерживаться принципа невыдачи, если есть основания подозревать, что выданное лицо будет подвергнуто пыткам (ст. 3);
- гарантировать жертвам пыток право на обращение с жалобой и ее незамедлительное и беспристрастное рассмотрение компетентными органами, обеспечивать защиту истцов и свидетелей (ст. 13);
- исключать из рассмотрения показания или заявления, полученные под пыткой (ст. 15);
- выплачивать компенсацию жертвам и их иждивенцам (ст. 14) [2].

Цель Факультативного протокола к Конвенции против пыток от 18 декабря 2002 года заключается в создании системы регулярных посещений, осуществляемых независимыми международными и национальными органами экспертов, мест лишения свободы, с целью предупреждения пыток и других форм жестокого обращения с осужденными (ст. 1). Ассоциация по предупреждению пыток, являющаяся международной неправительственной организацией, которой принадлежит центральная роль в реализации данного Протокола, считает, что этот новаторский двусторонний подход, предусматривающий учреждение нового органа – Подкомитета при Комитете против пыток – и налагающий на государства-участников обязательство иметь соответствующие превентивные механизмы на национальном уровне, и предлагает новое средство для предотвращения пыток.

Все государства-участники Конвенции договариваются о том, что Комитет имеет право периодически посещать места заключения, в том числе тюрьмы, с целью выявления и предотвращения нарушений в этой области. Рекомендации, включаемые Комитетом в свои конфиденциальные доклады (ст. 11 Конвенции устанавливает закрытый характер деятельности Комитета), призваны улучшать условия заключения с тем, чтобы устранить всякую возможность пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. В то же время Конвенция устанавливает (п. 1 ст. 17), что она не может оправдывать ограничения защиты, гарантированной другими международными документами или внутренним законом. Это означает, что «фактически Конвенция является лишь одной из ряда мер, направленных на предупреждение пыток и усиление защиты, предоставляемой лицам, лишенным свободы».

29 июня 1998 года наше государство присоединилось к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания [3]. Затем 25 сентября 2007 года Казахстан присоединился к Факультативному Протоколу к данной Конвенции от 18 декабря 2002 года. 22 октября 2007 года Казахстан ратифицировал его [4]. Закон Республики Казахстан регулирующий вопросы создания национального превентивного механизма (далее - НПМ) внес поправки в восемь законодательных актов. В частности в: Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан; Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан; Закон Республики Казахстан от 30 марта 1999 года «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества»; Закон Республики Казахстан от 7 апреля 1995 года «О принудительном лечении больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией»; Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года «О правах ребенка в Республике Казахстан»; Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года; Кодекс Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года «О здоровье народа и системе здравоохранения»; Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности».

Нормы Закона Республики Казахстан регулирующий вопросы создания НПМ, направленного на предупреждение пыток [5] получили дальнейшую конкретизацию в Распоряжении Премьер-министра Республики Казахстан О мерах по реализации Закона Республики Казахстан от 2 июля 2013 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания НПМ, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания" [6], а также в 2-х Постановлениях Правительства. В первом - Об утверждении Правил превентивных посещений группами, формируемыми из участников НПМ [7]. Данный документ устанавливает порядок превентивных посещений группами. Так, превентивные посещения проводятся группами, формируемыми Координационным советом при Уполномоченном по правам человека из участников НПМ. Координационный совет утверждает планы превентивных посещений группами, которыми определяются: виды превентивных посещений (периодические, промежуточные, специальные); сроки превентивных посещений; перечень учреждений и организаций, подлежащих превентивным посещениям.

Периодические и промежуточные превентивные посещения проводятся группами согласно утвержденному плану. Специальные превентивные посещения группами проводятся без предупреждения на основании поступивших сообщений о применении пыток и других жестоких,

бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Решение о направлении группы для проведения специального превентивного посещения учреждений и организаций, подлежащих превентивному посещению, принимается Уполномоченным по правам человека. Документом, подтверждающим полномочия участника НПМ на превентивное посещение, является удостоверение участника НПМ, выданное Уполномоченным по правам человека. При проведении превентивных посещений группами участник НПМ вправе:

- беспрепятственно выбирать и посещать учреждения и организации, подлежащие превентивному посещению;
- проводить беседы с лицами, содержащимися в учреждениях и организациях, подлежащих превентивным посещениям, и (или) их законными представителями без свидетелей;
- принимать сообщения и жалобы о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- иметь иные права, предусмотренные законами Республики Казахстан.

Участник НПМ является независимым при осуществлении законной деятельности. При наличии обстоятельств, вызывающих сомнение в беспристрастности участника НПМ, входящего в группу по превентивному посещению, он должен отказаться от участия в превентивном посещении. Участники НПМ должны проявлять уважительное отношение к лицам, находящимся в учреждениях и организациях, а также к персоналу указанных учреждений и организаций. Участники НПМ не вправе разглашать сведения о частной жизни лиц, ставшие известными им в ходе превентивных посещений, без согласия данных лиц. Участниками НПМ не допускается вмешательство в деятельность учреждений и организаций, подлежащих превентивному посещению. В случае неправомерных действий участников НПМ, руководитель администрации учреждений и организаций, подлежащих превентивному посещению, письменно информирует Уполномоченного по правам человека

Обеспечение безопасности участников НПМ, в том числе сопровождения по территории возлагается на администрацию учреждений и организаций, подлежащих превентивному посещению. О реальной угрозе безопасности и необходимости ограничения конфиденциальности беседы участник НПМ уведомляется администрацией учреждения и организации. Отказ участником НПМ от ограничений конфиденциальной беседы с лицами, содержащимися в учреждениях и организациях, подлежащих превентивным посещениям, оформляется письменно. Срок превентивного посещения группами учреждений и организаций, подлежащих превентивным посещениям не должен превышать двух рабочих дней, не считая времени нахождения в пути. Продление срока превентивного посещения допускается в исключительных случаях, на срок не более пяти рабочих дней с согласия Уполномоченного по правам человека. Возмещение расходов участников НПМ по превентивным посещениям осуществляется в пределах выделенных бюджетных средств.

По результатам каждого превентивного посещения от имени группы составляется и представляется в Координационный совет письменный отчет о посещении по форме, утвержденной Координационным советом, который подписывается всеми членами группы, осуществлявшими превентивное посещение. Член группы, имеющий особое мнение, оформляет его письменно и прилагает к отчету. Отчеты о превентивных посещениях группой, формируемой из участников НПМ учреждений и организаций, подлежащих превентивному посещению, представляются в Координационный совет:

- 1) в двухнедельный срок для периодических превентивных посещений;
- 2) в пятидневный срок для промежуточных превентивных посещений;
- 3) в двухнедельный срок для специальных превентивных посещений.

Отчеты групп о превентивном посещении учреждений и организаций, подлежащих превентивному посещению, являются конфиденциальными.

Нормы Закона получили дальнейшую конкретизацию и условия для исполнения также во втором Постановлении Правительства - Об утверждении перечня электронных средств слежения, используемых службой пробации уголовно-исполнительной системы и сотрудниками полиции органов внутренних дел Республики Казахстан, и внесении изменений в постановления Правительства Республики Казахстан от 26 марта 2014 года № 266 "Об утверждении Правил превентивных посещений группами, формируемыми из участников национального превентивного

механизма" и от 2 апреля 2014 года № 301 "Об утверждении Правил возмещения расходов участников НПМ по превентивным посещениям" [8].

Согласно вышеупомянутому Распоряжению Премьер-министра Республики Казахстан О мерах по реализации Закона Республики Казахстан от 2 июля 2013 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания процедурные аспекты функционирования такого механизма осуществляются Омбудсменом. Ниже приводятся распоряжения Уполномоченного по правам человека (Омбудсмена): Об утверждении Положения о Координационном совете при Уполномоченном по правам человека [9]; Об утверждении Правил отбора участников национального превентивного механизма [10]; Об утверждении Правил формирования групп из участников национального превентивного механизма для превентивных посещений [11].

Рассмотрим вкратце Правила формирования групп из участников НПМ для превентивных посещений. Правила определяют порядок формирования групп из участников НПМ для превентивных посещений. Формирование групп из участников НПМ для превентивных посещений осуществляется на заседании Координационного совета путем открытого голосования и согласовывается с Уполномоченным по правам человека. Решения Координационного совета по формированию групп НПМ оформляется протоколом в произвольной форме, и утверждаются Уполномоченным по правам человека. Формирование групп НПМ осуществляется на текущий, предстоящий календарный год с учетом специфики учреждений и организаций, подлежащих превентивному посещению, для каждой области, города республиканского значения и столицы отдельно с указанием персональных данных руководителей и членов групп НПМ.

Распоряжение Уполномоченного по правам человека от 26 сентября 2013 года были утверждены Правила подготовки ежегодного консолидированного доклада по итогам превентивных посещений [12]. Правила подготовки ежегодного консолидированного доклада по итогам превентивных посещений определяют порядок подготовки ежегодного консолидированного доклада. Доклад готовится Координационным советом при Уполномоченном по правам человека на основе отчетов участников НПМ, представленных ему по результатам проведенных превентивных посещений, а также иных мероприятий, проведенных в рамках НПМ. В Доклад включаются рекомендации уполномоченным государственным органам по улучшению условий обращения с лицами, содержащимися в учреждениях, подлежащих превентивному посещению, и предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, предложения по совершенствованию законодательства Республики Казахстан.

Таковы формальные аспекты функционирования НПМ в Республике Казахстан. Относительно его практического функционирования отдельными специалистами в сфере прав человека высказывались негативные отзывы. Так, к примеру, по мнению И. Савченко, НПМ «сохраняет достаточно сильную государственную централизацию и пока что не является институционально полноценным, так как был учрежден не отдельным законом, а путем внесения изменений в некоторые нормативные акты. НПМ не охватывает все места заключения, в том числе спецучреждения Комитета национальной безопасности. Поскольку руководящий орган НПМ не имеет полномочий определять объем государственного финансирования, материальное обеспечение работы НПМ и сроки визитов в места заключения зависят от выделенных правительством средств. Состав участников НПМ согласовывает омбудсмен» [13].

Другая точка зрения на проблемы функционирования НПМ была представлена в докладе заместителя Генерального прокурора РК Ж. Асанова на совещании по вопросам взаимодействия государственных органов с участниками НПМ против пыток в Казахстане. По его словам, на местах утверждены и реализуются планы мероприятий по реализации закона об НПМ на 2013-2015 годы. Генеральный Прокурор РК в 2010 г. Утвердил специальную Инструкцию, которая детально раскрывает порядок организации проверок по фактам пыток на всех стадиях уголовного процесса и отбывания наказания. Каждый материал доследственной проверки и каждое уголовное дело берется прокурорами на особый контроль, а предварительное следствие по ним поручается специальному прокурору. НПМ в отличие от наблюдательных комиссий имеет более широкий мандат полномочий.

Если общественные наблюдательные комиссии вправе посещать только исправительные учреждения и следственные изоляторы (СИЗО), то участники НПМ могут посещать практически все закрытые учреждения. И не только органов внутренних дел, но и учреждений, которые находятся в ведении министерств здравоохранения, обороны, образования. Таких учреждений в стране около шестисот. Это исправительные учреждения, СИЗО, гауптвахты; спецучреждения и помещения временной изоляции; специализированные противотуберкулезные, наркологические организации и психиатрические стационары для принудительных мер медицинского характера; центры адаптации несовершеннолетних, спецорганизации образования и спецшколы. Ж. Асанов отметил, что в рамках подготовки к совещанию Генеральная прокуратура совместно с офисом Омбудсмена подготовили ряд информационных материалов для госструктур и участников НПМ. В частности, разработали справочник, где указаны служебные адреса, телефоны, E-mail ответственных сотрудников учреждений превентивных посещений по всей республике, контакты Уполномоченного по правам человека, участников НПМ, правоохранительных и государственных органов. Во-вторых, было разработано руководство для НПМ. Туда вошла вся нормативная правовая база: конвенции, законы, постановления Правительства, приказы уполномоченных госорганов. Был подготовлен проект совместного приказа с Агентством финансовой полиции, КНБ, министерствами обороны, здравоохранения, внутренних дел, образования и науки. Этот акт подробно регламентирует порядок взаимодействия правоохранительных и госорганов по обеспечению деятельности участников НПМ и направлен на оказание им содействия. Принятие этого приказа, как он полагает, существенно повлияет на текущую ситуацию [14].

Проанализировав проведенную государственными органами работу, следует признать тот факт, что на подзаконном и исполнительском уровне действительно создаются условия для должного функционирования НПМ. Однако, вместе с тем, мы не можем забывать о замечаниях сделанных Комитетом против пыток в конце 2014 года в этой области. Комитет против пыток рассмотрел третий периодический доклад Казахстана (CAT/C/KAZ/3) на своих 1270-м и 1273-м заседаниях 17 и 18 ноября 2014 года (CAT/C/SR.1270 и CAT/C/SR.1273). Также доклад был рассмотрен на 1286-м и 1287-м заседаниях (CAT/C/SR.1286 и CAT/C/SR.1287), состоявшихся 27 ноября 2014 года. По их итогам принял определенные заключительные замечания [15].

Так, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу сообщений о том, что на практике эти законы и стратегии не выполняются надлежащим образом. Комитет особо обеспокоен постоянным и сообщениями о применении сотрудниками правоохранительных органов пыток и жестокого обращения. В частности, угроз сексуального насилия и изнасилования в изоляторах временного содержания и следственных изоляторах, находящихся под юрисдикцией Министерства внутренних дел и Комитета национальной безопасности, с целью получения "добровольных признаний" или сведений для их использования в качестве доказательств в ходе судопроизводства по уголовным делам (статья 2) [16].

Нашей стране рекомендовано принять эффективные меры для полноценного соблюдения на практике своего законодательства. В частности, для реализации своей заявленной политики полной нетерпимости к пыткам и жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию путем публичного и недвусмысленного осуждения пыток во всех их формах. Делать это требуется с основным упором на сотрудников полиции и с ясным предупреждением, что любое лицо, совершающее такие действия, иным образом содействующее применению пыток или жестокого обращения или принимающее участие в этих актах, будет привлечено к ответственности за них в соответствии с законом и понесет наказание, соразмерное тяжести совершенного преступления. Также следует внесение поправок в Уголовно-процессуальный кодекс, предусматривающих ведение обязательной видеозаписи допросов и оснащение всех мест лишения свободы устройствами для видео- и аудиозаписи; проведения эффективных уголовных расследований в связи со всеми утверждениями о пытках и предоставления надлежащих ресурсов следователям для выполнения ими своих служебных обязанностей [16].

Комитет также выразил обеспокоенность по поводу сообщений о том, что предварительное расследование в связи с большинством утверждений о пытках и жестоком обращении по-прежнему проводится в том отделе, в котором работают обвиняемые в пытках лица. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что сообщения о применении пыток и жестокого обращения, получаемые от лишенных свободы лиц членами государственных комитетов по мониторингу, НПМ направляются не независимому следственному органу, а обратно органам власти, отвечающим за места лишения свободы. Это создает

угрозу принятия репрессивных мер в отношении лиц, сообщающих о пытках. Комитет также обеспокоен данными, полученными из официальных источников и свидетельствующими о том, что судебные разбирательства были проведены лишь в отношении 2% жалоб на пытки, полученных государством (статьи 12 и 13) [16]. В этой связи нам рекомендованы следующие меры.

1) Создать эффективный, обладающий необходимыми ресурсами, независимый и подотчетный орган, способный проводить своевременные, беспристрастные, тщательные и эффективные расследования. Такой орган должен проводить в том числе предварительные расследования, в связи со всеми утверждениями о пытках и жестоком обращении, обеспечив, чтобы такие расследования никогда не проводились сотрудниками, работающими в том же ведомстве, что и обвиняемые лица.

2) Обеспечить, чтобы такой независимый орган также был уполномочен получать жалобы на пытки и жестокое обращение со стороны сотрудников правоохранительных органов, в том числе жалобы на сексуальное насилие, и принимать по ним меры. Обеспечить, чтобы лишенные свободы лица могли передавать конфиденциальные жалобы такому органу, и обеспечить, чтобы этот орган мог эффективно защищать подающих жалобы лиц от репрессивных мер.

3) Сообщить Комитету информацию о количестве жалоб на пытки, поданных лишенными свободы лицами; количестве проведенных расследований в связи с утверждениями о пытках и жестоком обращении с указанием органа, проводившего такие расследования. Сообщить информацию о числе лиц, в отношении которых было проведено судебное разбирательство, с указанием предъявленных им обвинений; а также о мерах наказания, назначенных виновным.

Комитет против пыток отметил, что пытки запрещены в соответствии со в соответствии со статьей 145 УК РК. При этом он выразил обеспокоенность по поводу того, что сотрудники правоохранительных органов, обвиненные в совершении деяний, представляющих собой пытки, часто преследуются в судебном порядке по статьям 361 и 362 УК РК за " злоупотребление должностными полномочиями" и "превышение власти или должностных полномочий", а также за нарушение статьи 107 УК РК. Указанные статьи предусматривают наказание в виде лишения свободы до пяти лет. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что лишь небольшое число лиц были признаны виновными в применении пыток. Комитет также обеспокоен сообщениями о случаях, когда лица, признанные виновными в применении пыток в соответствии с УК РК, тем не менее подвергались крайне мягкому наказанию, такому как условное наказание и условно-досрочное освобождение (статьи 2 и 4). На основе этого, Казахстану следует обеспечить, чтобы все лица, обвиненные в совершении деяний, представляющих собой пытки по смыслу Конвенции, преследовались в судебном порядке за совершение преступления в виде пыток в соответствии со статьей 145 УК РК, а не за менее серьезные правонарушения. При этом, следует обеспечить, чтобы признанным виновными лицам назначались надлежащие меры наказания, соизмеримые с тяжестью такого преступления, как пытки, в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Конвенции.

Таким образом, формально-юридический анализ организационно-правовых мер, составляющих, по сути, сам национальный превентивный механизм, показывает, на первый взгляд, о всестороннем законодательном и подзаконном обеспечении государством исполнения принятых на себя в области предупреждения пыток перед международным сообществом юридических обязательств. Однако, по нашему мнению, его будущую эффективность необходимо будет оценивать с точки зрения того, решает ли он те конкретные проблемы, которые были указаны в замечании Комитета против пыток в 2014 году.

## ЛИТЕРАТУРА

- [1] Объявить вне закона многовековое зло: Пытки. - Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1990. - 20 с. / Материалы сайта: <http://www.law.edu.ru/article/article.asp?articleID=1306876>
- [2] Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания / Принята резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года / Материалы сайта ООН / [http://www.un.org/rus/documents/decl\\_conv/conventions/torture.shtml](http://www.un.org/rus/documents/decl_conv/conventions/torture.shtml)
- [3] О присоединении Республики Казахстан к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания / Закон Республики Казахстан от 29 июня 1998 года N 247 / Эділет - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан / [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000247\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000247_)

[4] О ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания / Закон Республики Казахстан от 26 июня 2008 года N 48-IV / Эділет - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан / <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000048>

[5] Закон Республики Казахстан от 2 июля 2013 года № 111-V О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания // Эділет - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан / <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000111>

[6] О мерах по реализации Закона Республики Казахстан от 2 июля 2013 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания" / Распоряжение Премьер-министра Республики Казахстан от 15 августа 2013 года № 139-р // Эділет - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан / <http://adilet.zan.kz/rus/docs/R1300000139#z3>

[7] Об утверждении Правил превентивных посещений группами, формируемыми из участников национального превентивного механизма / Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 марта 2014 года № 266 // Эділет - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан / <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000266#z0>

[8] Об утверждении перечня электронных средств слежения, используемых службой пробации уголовно-исполнительной системы и сотрудниками полиции органов внутренних дел Республики Казахстан, и внесении изменений в постановления Правительства Республики Казахстан от 26 марта 2014 года № 266 "Об утверждении Правил превентивных посещений группами, формируемыми из участников национального превентивного механизма" и от 2 апреля 2014 года № 301 "Об утверждении Правил возмещения расходов участников национального превентивного механизма по превентивным посещениям" / Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 ноября 2014 года № 1180 // Эділет - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан / <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400001180>

[9] Об утверждении Положения о Координационном совете при Уполномоченном по правам человека / Распоряжение Уполномоченного по правам человека от 26 сентября 2013 года № 18 // Эділет - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан / <http://adilet.zan.kz/tus/docs/V1300008891>

[10] Об утверждении Правил отбора участников национального превентивного механизма / Распоряжение Уполномоченного по правам человека от 26 сентября 2013 года № 20 // Эділет - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан / <http://adilet.zan.kz/tus/docs/V1300008892>

[11] Об утверждении Правил формирования групп из участников национального превентивного механизма для превентивных посещений / Распоряжение Уполномоченного по правам человека от 26 сентября 2013 года № 21 // Эділет - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан / <http://adilet.zan.kz/tus/docs/V1300008893>

[12] Об утверждении Правил подготовки ежегодного консолидированного доклада по итогам превентивных посещений / Распоряжение Уполномоченного по правам человека от 26 сентября 2013 года № 22 // Эділет - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан / <http://adilet.zan.kz/tus/docs/V1300008894>

[13] Савченко И. Пытки в Казахстане - краткий обзор ситуации с пытками в Казахстане в 2013 и 2014 гг. / Материалы сайта: [http://www.bureau.kz/monitoring/mejdunarodnye\\_otchety/article\\_7859](http://www.bureau.kz/monitoring/mejdunarodnye_otchety/article_7859)

[14] Выступление заместителя Генерального Прокурора Ж. Асанова на совещании по вопросам взаимодействия государственных органов с участниками национального превентивного механизма против пыток (НПМ) в Казахстане (16.05.2014г.) / Материалы сайта Генеральной прокуратуры РК / <http://prokuror.gov.kz/tus/novosti/press-releasy/vystuplenie-zamestitelya-generalnogo-prokurora-zhakipa-asanova-na-soveshchanii>

[15] Третий периодический доклад Казахстана в Комитет против пыток / Материалы сайта ООН / [http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=KAZ&Lang=RU](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=KAZ&Lang=RU)

[16] Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Казахстана / Материалы сайта ООН: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G14/241/62/PDF/G1424162.pdf?OpenElement>

## REFERENCES

[1] Outlaw age-old evil: Torture. - New York: United Nations, 1990. - 20 s. / Materials of the site: <<http://www.law.edu.ru/article/article.asp?articleID=1306876>> (in Russ.).

[2] Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment / adopted by resolution 39/46 of the General Assembly on December 10, 1984 / Materials of the site of the United Nations / [http://www.un.org/rus/documents/decl\\_conv/conventions/torture.shtml](http://www.un.org/rus/documents/decl_conv/conventions/torture.shtml) (in Russ.).

[3] On the accession of the Republic of Kazakhstan to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment / Law of the Republic of Kazakhstan from June 29, 1998 N 247 / Adilet - Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan </ <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000247> > (in Russ.).

[4] On ratification of the Optional Protocol to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment / Law of the Republic of Kazakhstan from June 26, 2008 N 48-IV / Adilet - Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan </ <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000048> > (in Russ.).

[5] Law of the Republic of Kazakhstan from July 2, 2013 № 111-V On amendments and additions to some legislative acts of Kazakhstan on the establishment of a national preventive mechanism aimed at preventing torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment // Adilet - Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan </ <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000111>> (in Russ.).

[6] On measures to implement the Law of the Republic of Kazakhstan dated July 2, 2013 "On amendments and additions to some legislative acts of Kazakhstan on the establishment of a national preventive mechanism aimed at preventing torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment" / Order Prime Minister of the Republic of Kazakhstan dated August 15, 2013 № 139-p // Adilet - Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan </ <http://adilet.zan.kz/rus/docs/R1300000139#z3>> (in Russ.).

[7] On approval of rules of preventive visits to groups formed by members of the National Preventive Mechanism / Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated March 26, 2014 № 266 // Adilet - information-legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan </ <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000266#z0>> (in Russ.).

[8] On approving the list of electronic surveillance used by the probation service of the correctional system and police internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan, and amending the Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated March 26, 2014 № 266 "On approval of rules of preventive visits in groups formed of members of national Preventive Mechanism "and on April 2, 2014 № 301" On Approval of Rules of reimbursement of participants of the national preventive mechanism of preventive visits" / Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated November 7, 2014 № 1180 // Adilet - information-legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan </ <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400001180>> (in Russ.).

[9] On approval of the Coordination Council under the Commissioner for Human Rights / Order of the Commissioner for Human Rights on September 26, 2013 number 18 // Adilet - Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan </ <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1300008891>> (in Russ.).

[10] On approval of rules for selection of participants of the national preventive mechanism / Disposal Commissioner for Human Rights on September 26, 2013 number 20 // Adilet - Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan </ <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1300008892>> (in Russ.).

[11] On approval of the Regulations for the formation of groups of participants of a national preventive mechanism for preventive visits / Order of the Commissioner for Human Rights on September 26, 2013 number 21 // Adilet - Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan </ <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1300008893>> (in Russ.)

[12] On approval of the Rules of preparation of the annual consolidated report on the results of preventive visits / Order of the Commissioner for Human Rights on September 26, 2013 number 22 // Adilet - Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan </ <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1300008894>> (in Russ.).

[13] Savchenko I. Torture in Kazakhstan - a brief overview of the situation of torture in Kazakhstan in 2013 and 2014. / Materials of the Site: [http://www.bureau.kz/monitoring/mejdunarodnye\\_otchety/article\\_7859](http://www.bureau.kz/monitoring/mejdunarodnye_otchety/article_7859) (in Russ.)

[14] Statement by the Deputy General Prosecutor J. Asanov at a meeting on cooperation between state bodies and participants of the National Preventive Mechanism against Torture (NPM) in Kazakhstan (16.05.2014g.) / Materials site of the General Prosecutor's Office of the RK. <http://prokuror.gov.kz/rus/novosti/press-releasy/vystuplenie-zamestitelva-generalnogo-prokurora-zhakipa-asanova-na-soveshchanii> (in Russ.)

[15] The third periodic report of Kazakhstan to the Committee against Torture / Materials UN website </ [http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=KAZ&Lang=RU](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=KAZ&Lang=RU)> (in Russ.)

[16] Concluding observations on the third periodic report of Kazakhstan / Materials of the site of the United Nations: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G14/241/62/PDF/G1424162.pdf?OpenElement> (in Russ.)

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА АЗАПТАУДЫҢ АЛДЫН АЛУДЫҢ ҮЛТТЫҚ МЕХАНИЗМІ ҚЫЗМЕТ АТҚАРУЫНЫҢ КЕЙБІР ҮЙЫМДАСТЫРУШЫЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚЫРЛАРЫ

<sup>1</sup> Ильмалиев Ж.Б., <sup>2</sup>Күрмангали М.Ш.

[jans2009@mail.ru](mailto:jans2009@mail.ru)

<sup>1</sup> Қазақстан-Британдық техникалық университеті

<sup>2</sup> Әл-Фараби атындағы Қазақ үлттых мемлекеттік университеті

**Түйін сөздер:** қамауга алынғандар; азаптау; қатыгез, адамгершіліксіз немесе адамның ар намысын қорлайтын әрекеттер және жазалау; азаптауга қарсы Комитет; азаптаудың алдын алуудың үлттых механизми.

**Аннотация.** Жұмыстың мақсаты Қазақстан Республикасында азаптаудың алдын алуудың үлттых механизмі қызмет атқаруының кейбір үйымдастырушылық-құқықтық қырларын зерттеу. Мақалада логика, формальды-құқықтық және салыстырмалы құқықтық әдістер колданған. Жұмыс нағызжелері заңпайғарушылық, заңға сәйкес кабылданған актілерде және орындаушылық деңгейде азаптаудың алдын алуудың үлттых механизмі тиісті қызмет атқаруына жағдай жасалып жатқаны туралы деректерді анықтаудан тұрады. Азаптаудың алдын алуудың үлттых механизмін үйымдастырушылық-құқықтық шараларды формальды-құқықтық талдау, алғаш караганда, халықаралық қауымдастырылған алдында алған құқықтық міндеттемелерін орындауды мемлекеттік жан-жақты қамтамасыз еткен сияқты. Жұмыстың нағызжелері осы саладанығыны зерттеулерде, оку үрдісінде және құқық колдану тәжірибеліде колданылуы мүмкін. Зерттеу нағызжелері азаптаудың алдын алуудың үлттых механизмін тиімділігін Қазақстанға айттыған азаптауга қарсы Комитеттің ескертурлеріндегі нақты мәселелерді шептупе байланысты бағалауга болады деген тұжырымдама көрініс табады.

Поступила 15.07.2015 г.