

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 5, Number 303 (2015), 175 – 179

UDK 338.45 (574)

**Analysis of local content in the oil and gas industry
of the Republic of Kazakhstan**

T.A.Azatbek¹, A.Salpekov²e-mail: tolkyn_d2005@mail.ru, salpekov_a@mail.ru¹L.N.Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan²T.Ryskulov Kazakh Economic University, Almaty, Kazakhstan

Key words: local content, oil and gas sector, personnel, mining companies, oil production

Abstract. The aim is to analyze and evaluate local content in the procurement of goods, works and services in the oil and gas industry of Kazakhstan. The methodology of work amounted to a method of abstraction, a method of statistical studies, graphical method, comparative, sociological research methods.

The development of local content is a relevant aspect of the economy and politics of the country, because it is beneficial not only to the state, but society as a whole, as well as a key in supporting the domestic business. Currently, legislation of Kazakhstan content significantly developed. Work is underway to make more detailed rules and regulations in this area.

Result is that, despite the work and support from the state, unfortunately, is not a full range of products that meet international quality standards and safety requirements. Underdevelopment of the manufacturing sector with limited technological capabilities and a small volume of the domestic market with a low level of competition hinder the increase in local content. Therefore it is necessary to pay special attention to increasing the competitiveness of local producers, creating favorable conditions for them.

The field of application of the results obtained by the authors, is that the participation of Kazakhstan producers of goods, works and services to large and medium sized oil and gas projects will provide great opportunities for the development of not only the oil industry, but also the growth of skilled labor, implementation of new technologies across the spectrum of industrial and innovative development of Kazakhstan.

УДК 338.45 (574)

Анализ Казахстанского содержания в нефтегазовой отрасли Казахстана

Азатбек Т.А., Салпеков А.

e-mail: tolkyn_d2005@mail.ru, salpekov_a@mail.ru

Евразийский национальный университет им.Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан

Казахский экономический университет им.Т.Рыскулова, Алматы, Казахстан

Ключевые слова: казахстанское содержание, нефтегазовая отрасль, кадры, недропользователи, нефтедобыча

Аннотация. Целью работы является проведение анализа и оценки казахстанского содержания в закупках товаров, работ и услуг в нефтегазовой отрасли Казахстана. Методологию работы составили метод абстрагирования, метод статистических исследований, графический метод, сравнительный, социологический методы исследования.

Развитие местного содержания является актуальным аспектом экономики и политики страны, потому что это выгодно не только государству, но и обществу в целом, а также является одной из ключевых в деле поддержки отечественного бизнеса. В настоящее время законодательство в области казахстанского содержания заметно развивается. Ведутся работы, принимаются более детализированные правила и нормы в данной сфере.

Результатами работы является то, что, несмотря на работу и поддержку со стороны государства, к сожалению, отсутствует полный спектр товаров, соответствующих мировым стандартам качества и требованиям безопасности. Недостаточный уровень развития производственного сектора с ограниченными технологическими возможностями и небольшой объем отечественного рынка с низким уровнем конкуренции

препятствуют увеличению местного содержания. Поэтому необходимо уделять особое внимание, повышению конкурентоспособности местных производителей, создавая для них благоприятные условия.

Областью применения результатов, полученных авторами статьи, является то, что участие казахстанских производителей товаров, работ и услуг в крупных и средних нефтегазовых проектах даст колоссальные возможности для развития не только нефтяного бизнеса, но и роста квалифицированных кадров, внедрения новых технологий по всему спектру индустриально-инновационного развития Республики Казахстан.

В Стратегии «Казахстан-2050» Глава государства отмечает, что нефтегазовый комплекс Казахстана является локомотивом для всей экономики и способствует развитию других отраслей. Развитие нефтегазового сектора государства было бы неосуществимо без участия нефтяных компаний, которые в обмен на получение устойчивых нефтяных доходов внесли не только крупный капитал, но и опыт работы в условиях конкурентной среды, современный менеджмент и знание рыночных законов [1].

Развитие казахстанского содержания в крупнейших проектах, реализуемых в Казахстане, в последние годы и будущем тесно сопряжено с нефтегазовой отраслью, так как именно нефтедобыча остается одним из локомотивов казахстанской экономики, а также стремление нефтегазового сектора поддерживать отечественных производителей, и в обязательствах, которые берет на себя Казахстан в рамках интеграционных процессов в Едином экономическом пространстве и как член Всемирной торговой организации.

Так, казахстанское содержание - это база работ, товаров, и услуг казахстанского происхождения, закупаемых у казахстанских компаний, которая предусмотрена контрактами на недропользование либо законодательством. Кроме того, «казахстанское содержание» включает в себя и процент отечественного персонала, задействованного в реализации того или иного проекта.

Министерством энергетики Республики Казахстан, осуществляющий формирование государственной политики, координацию процесса управления в сферах нефтегазовой, нефтехимической промышленности, транспортировки углеводородного сырья, проведена большая работа по развитию местного содержания в компаниях нефтегазового сектора. В большинство контрактов на недропользование введены цифровые показатели по местному содержанию в товарах, работах и услугах, кадрах.

В октябре 2010 года правительством Казахстана была принята Программа по развитию казахстанского содержания на 2010-2014 годы, которая, по мнению экспертов, должна положительно повлиять на долю местного производства в закупках недропользователей. Всего на реализацию этой программы из республиканского бюджета выделено 2,846 млрд. тенге с целью довести долю местных товаров, работ и услуг (ТРУ) в закупках государственных органов, национальных холдингов и системообразующих предприятий в 2014 году до 60% по закупкам товаров и до 90% - работ и услуг (таблица 1). В закупках недропользователей данная программа предполагает доведение указанной доли до 16% с нынешних 8% по товарам, и до 85% с 66,4% - по работам и услугам (таблица 2).

Таблица 1 – Казахстанское содержание в закупках товаров, работ и услуг за 2011 год в разрезе областей (тыс. тенге)

№	Область	Общий закуп ТРУ, тыс. тг	товары		работы		услуги	
			Сумма тыс. тг.	КС факт, %	Сумма тыс. т.г	КС факт, %	Сумма тыс. тг.	КС факт, %
1	Атырауская	2333711009,18	368053590,34	3,7	290270468,45	22,9	1675386950,4	70,8
2	Мангистауская	420633260,09	66261889,54	21,8	111695996,29	44,5	242675374,26	87,4
3	Кызылординская	215407241,76	47700320,78	18,6	44143907,11	65,8	123563013,87	63,8
4	Акмолинская	110744482,52	26900661,68	8,3	53975286,37	53,2	29868534,47	72,3
5	ЗКО	98894917,81	11819292,34	1,1	38713752,10	34,5	48361873,37	41,3
6	Костанайская	3872124,41	3032575,57	0,0	703129,58	95,8	136419,26	100,0
7	ВКО	3745232,84	1393479,25	1,4	1175103,02	14,3	1176650,57	56,1
8	ЮКО	594583,15	55290,73	78,2	339601,16	85,6	199691,26	97,5
9	Жамбылская	254510,34	150151,70	33,3	10916,00	0,0	93442,64	99,8
	Всего по областям	3187857362,10	525367251,93	7,5	541028160,08	34,8	2121461950,1	71,6

Примечание: Составлено по источнику [2].

Систематизация законодательной базы республики с учетом особенностей развития национальной экономики не преминула сказаться на увеличении доли местного содержания. Как показал анализ, слабое исполнение обязательств по казахстанскому содержанию является закрытость проводимых процедур закупа товаров, работ и услуг, низкой конкурентоспособности казахстанских товаров, предъявляемых высоких технических требований к отечественным производителям со стороны инвесторов. Большим недостатком является также существенное завышение недропользователями планируемых расходов, закладываемых в свои бюджеты. В связи с этим назрела необходимость отслеживания продвижения казахстанского содержания по всей цепочке подрядных поставок в нефтегазовый сектор.

Таблица 2 – Показатели местного содержания в закупках товаров, работ и услуг нефтегазовых компаний по итогам мониторинга в разрезе регионов за 2013 год

№	Область	Общий закуп ТРУ, тыс. тг	товары		работы		услуги	
			Сумма тыс. тг.	МС факт, %	Сумма тыс. т.г	МС факт, %	Сумма тыс. тг.	МС факт, %
1	Атырауская	1323540710,3	208708465,37	10,38	459169711,71	45,47	662662533,22	66,44
2	Мангистауская	607428793,84	116636256,40	27,78	259262478,09	56,74	231530059,35	84,61
3	Актюбинская	294271991,44	51773058,90	11,87	98413517,14	72,91	144085415,40	88,25
4	Кызылординская	267177286,09	58311884,98	23,47	71842258,30	80,66	137023142,81	90,90
5	ЗКО	223795560,13	35135757,85	5,42	73950622,30	49,34	114709179,98	62,75
6	ВКО	4108844,61	2201326,76	17,99	221803,80	71,76	1685714,05	67,73
7	Жамбылская	1374900,24	543080,89	0,00	579403,90	100,00	252415,45	100,0
8	Костанайская	361682,00	0,00	0,00	342371,00	100,00	19311,00	100,0
9	ЮКО	299850,59	30422,12	14,84	192711,81	100,00	76716,66	99,48
10	Алматинская	14741,80	103,21	0,00	0,00	0,00	14638,59	100,0
	Всего по регионам	2722374361,04	466340356,48	16,18	963974878,05	54,29	1292059126,51	74,41

Примечание: Составлено по источнику [2].

Из диаграммы на рисунке 1 видно, что наибольшие объемы закупа ТРУ у недропользователей Атырауской области, где сумма закупа составляет 1323,5 млрд.тенге, доля закупа (48,6%); Мангистауская область – 607,0 млрд.тенге, доля закупа (22,3%); Актюбинская область – 294,0 млрд.тенге, доля закупа (10,8%); Кызылординская область – 267,0 млрд.тенге (9,8%) и Восточно-Казахстанская область – 4,1 млрд.тенге (0,2%) [3].

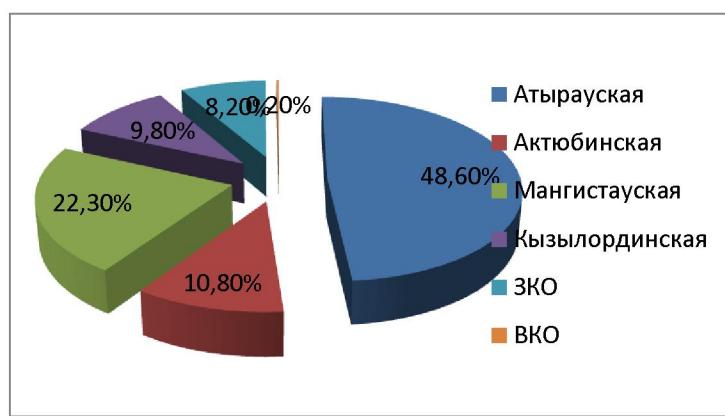


Рисунок 1. Доля общего объема закупа ТРУ недропользователей нефтегазовой отрасли в разрезе регионов[3]

По итогам 2013 года наблюдается незначительное снижение общего объема закупок ТРУ сравнении с показателями 2012 года на 12,7 млрд.тенге или 0,5%, в сравнении с закупками 2011 года прослеживается рост на 515 млрд.тенге или 23,3%.

По итогам 1 полугодия 2014 года доля закупок недропользователей нефтегазового сектора в общем объеме закупа товаров, работ и услуг составил 74,5%. Закупки компаний ТШО, КПО и НКОК составили 50,4% в общем закупе недропользователей. Из них доля местного содержания в закупках товаров: ТШО – 4,98%; КПО – 12,4%; НКОК – 1,23%.

Исходя из анализа отчетных данных видно, что местное содержание в товарах едва достигает 20%, а местное содержание в закупках товаров ТШО, КПО и НКОК – 5,9%. По работам и услугам – 57,5% и 67,9% соответственно. За период реализации Программы казахстанского содержания на 2010-2014 годы доля местного содержания выросла от 48,2 % до 63%[3].

Анализ динамики казахстанского содержания в кадрах нефтегазовой отрасли показал, что по сравнению с итогами 2011 года среднесписочное количество работников увеличилось на 5,3%, с 68 758 до 72 576 человек. Необходимо отметить, что по отрасли в целом доля казахстанских специалистов увеличилась на 0,6 процентных пункта, с 96,2% до 96,8% (рисунок 2).

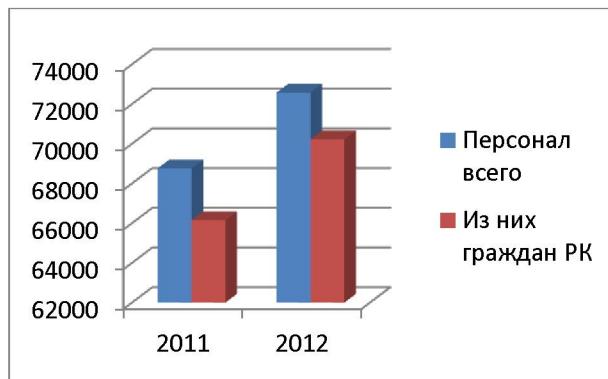


Рисунок 2. Доля граждан РК из общего количества персонала

Так, если 2011 году из 68758 работников нефтегазовой отрасли 66149 были гражданами РК (96,2%), то в 2012 году всего в нефтегазовой отрасли Казахстана работало 72576 человек, из них 70224 граждан РК, т.е. 96,8%

Таким образом, реализация цели увеличения казахстанского содержания в закупках товаров, работ и услуг в нефтегазовой отрасли Казахстана и обеспечение соответствующих показателей и в кадровом составе, идет медленно. Нефтегазовый сектор является одним из ключевых факторов роста отечественной промышленности и ее конкурентоспособности на внутреннем и международном рынках. Ее определяющая роль обуславливает необходимость активизации работ по обеспечению повышения доли казахстанского содержания на предприятиях нефтегазовой отрасли.

Вступление Казахстана во Всемирную Торговую Организацию обуславливает необходимость наполнить еще большей конкретикой понятие «казахстанское содержание», подразумевая внедрение стандартов качества, сертификации товаров и сервисных услуг как на действующих, так и на вновь создаваемых казахстанских производствах. Участие казахстанских производителей товаров, работ и услуг в крупных и средних нефтегазовых проектах дает колossalные возможности для развития не только нефтяного бизнеса, но и роста квалифицированных кадров, внедрения новых технологий по всему спектру индустриально-инновационного развития.

Продвижение казахстанского содержания говорит, об огромном потенциале для работы в связи с расширением производственных мощностей по нефтедобыче, которую предполагается увеличить с 81 до 140 млн. тонн к 2020 году. При таких темпах извлечения углеводородов необходимо сохранить динамику увеличения казахстанского содержания в закупках работ и услуг с достижением их доли до 85%, согласно Указу Президента Республики Казахстан.

ЛИТЕРАТУРА

[1] Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана: Стратегия «Казахстан – 2050» Новый политический курс состоявшегося государства // Официальный сайт Президента Республики Казахстан www.akorda.kz

[2] Отчет Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций» на 1 января 2012 года.

[3] Официальный сайт информационно-аналитического центра нефти газа <http://contractagency.kz/>

REFERENCES

1. Message from the President of the Republic of Kazakhstan - Leader of the Nation NA Nazarbayev to people of Kazakhstan: Strategy "Kazakhstan - 2050" New political course of the state held // Official site of the President of the Republic of Kazakhstan www.akorda.kz
2. Report of the Republic of Kazakhstan Agency for Regulation and Supervision of Financial Market and Financial Organizations "of January 1, 2012.
3. The official website of information-analytical center of oil and gas <http://contractagency.kz/>

Қазақстанның мұнай және газ саласында жергілікті қамтуды талдау

Азатбек Т.А., Салпеков А.

e-mail: 1tolkyn_d2005@mail.ru,
2salpekov_a@mail.ru

Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия Үлттүк университеті, Астана, Казахстан
 Т.Рысқұлов атындағы Қазақ экономикалық университеті, Алматы, Казахстан

Тірек сөздер: жергілікті қамту, мұнай және газ саласы, кадрлар, мұнайпайдаланушылар, мұнай өндіру.

Аннотация. Жұмыстың мақсаты Қазақстанның мұнай және газ саласындағы тауарлар, жұмыстар және қызметтерді сатып алуда жергіліті қамту жұмыстарын талдау және бағалау болып табылады. Жұмыстың әдіснамасы ретінде зерттеудің абстракциялау әдісі, статистикалық зерттеу әдісі, сызба әдісі, салыстырмалы, әлеуметтік әдістер қолданылды.

Жергілікті қамтуды дамыту елдің саяси және экономикалық жағынан өзекті аспекттердің бірі болып табылады, себебі ол тек ғана мемлекетке емес, сонымен қатар жалпы қоғамға да тиімді болып саналады, сондай ақ отандық бизнесі де қолдауда өзекті мәселелердің біріне жатқызылады. Қазіргі таңда жергілікті қамту саласында заңдардың дамып келе жатқаны байқалады және осы сала бойынша жұмыстар жүргізіліп, ережелер мен белгілі нормалардың толық түрде талдау жүргізіліп жатқаныда анық.

Алайда, көптеген жұмыстар жүргізілгенімен, мемлекет тараپынан қолдау көрсетілгенімен, өкінішке орай, қауіпсіздік талаптарына және сапаның әлемдік стандарттарына сәйкес келетіндей тауарлардың толық спектрі жоқ деуге де болады деген ұғыммен жұмыстың нәтижелерін көруге болады. Сонымен қатар, шектеулі технологиялар құмкіндіктерімен өндіріс секторын дамыту жеткіліксіз деңгейде және отандық нарықтың аз колемі бәсекелестіктің төменгі деңгейінде болуы жергілікті қамтуды жогарылатуға кедергі келтіреді. Сол себептен бұл салага ерекше мән беріп, жергілікті өндірушілердің басеге қабілеттілігін жогарылатып, оларға өолайлы жағдай жасау қажет.

Авторлармен мақалада көрсетілген нәтижелер ірі және шағын мұнай газ саласындағы жобаларда қазақстандық тауарлар, жұмыстар және қызметтерді өндірушілердің қатысуы айтарлықтай нәтижелерін тек мұнай газ бизнесін дамытуда ғана емес, сонымен қатар Қазақстан Республикасының индустриалды-инновациялық дамудың барлық бағытта жаңа технологияларды енгізу, біліктілігі жогары кадрлардың санының көбекоіне де алып келеді.

Поступила 15.07.2015 г.