

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 5, Number 303 (2015), 62 – 70

Some issues of legislative support of the national preventive mechanism in the Republic Of Kazakhstan

Zh. Ilmaliyev¹, M. Kurmangali², Tolegen M.A.³

Kazakh-British Technical University, Almaty, Kazakhstan

E-mail: zhanserik.ilmaliyev@mail.ru

Al-Farabi Kazakh National University, Almaty, Kazakhstan

E-mail: medeu.kurmangali@gmail.com

Kostanai State Pedagogical Institute, Kazakhstan

E-mail: mukhtar.tolegen@mail.ru

Keywords: prisoners; torture; cruel, inhuman or degrading treatment or punishment; The Committee against Torture; national preventive mechanism.

Abstract. This article describes some of the basic questions of legislative support of the national preventive mechanism in the Republic of Kazakhstan. September 25, 2007 Kazakhstan acceded to the Optional Protocol of the UN Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment of 18 December 2002 and ratified it on October 22, 2007. For the effective functioning of the national preventive mechanism is obligatory clear legal basis. Formally, the establishment of such a mechanism by a legislative act serves certain guarantee of its independence. According to the authors, in general, at the legislative level, Kazakhstan adopted and reflected the requirements of the Optional Protocol of the UN Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment of 18 December 2002 year. The mechanism of preventive visits, the practice of its implementation, and measures to control Are the results of visits should be further improved. In the future, we need an independent public control the prevention and investigation Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment.

УДК 343.412

Некоторые вопросы законодательного обеспечения национального превентивного механизма в Республике Казахстан

Ильмалиев Ж.Б., Курмангали М.Ш., Толеген М.А.

Казахстанско-Британский технический университет

E-mail: zhanserik.ilmaliyev@mail.ru

Казахский национальный университет имени Аль-Фараби

E-mail: medeu.kurmangali@gmail.com

Костанайский государственный педагогический институт

E-mail: medeu.kurmangali@gmail.com

Ключевые слова: заключенные; пытки; жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание; Комитет против пыток; национальный превентивный механизм.

Аннотация. В данной статье рассмотрены некоторые основные вопросы законодательного обеспечения национального превентивного механизма в Республике Казахстан. Казахстан присоединился 25 сентября 2007 году к Факультативному Протоколу Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания от 18 декабря 2002 года и ратифицировал его 22 октября 2007 года. Для эффективного функционирования национального превентивного механизма обязательной является четкая правовая основа. Формально учреждение такого механизма посредством законодательного акта выступает определенной гарантии ее независимости. По мнению авторов, механизм превентивных посещений, практика его осуществления и меры по контролю итогов посещения требуют дальнейшего совершенствования. Будущее за независимым общественным контролем предупреждения и

расследования пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство обращения или наказания.

Казахстан присоединился 25 сентября 2007 году к Факультативному Протоколу Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания от 18 декабря 2002 года и ратифицировал его 22 октября 2007 года [1]. В соответствии со статьей 4 Конституции Республики Казахстан, нормы данного протокола подлежат обязательному применению и следовательно внедрению в национальное законодательство [2]. На актуальность развития национального превентивного механизма (далее - НПМ), как средства общественного контроля в Казахстане, указывает п. 2.10 Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Здесь подчеркивается, что необходимо уделить внимание сохранению баланса между интересами общества и государства по наказанию виновных и соблюдению их прав и законных интересов в период отбывания наказания способствуют установленные механизмы общественного контроля [3].

Вопрос создания НПМ приобрел особую актуальность в связи с прохождением Республикой Казахстан во второй декаде февраля 2010 процедуры Универсального периодического обзора. Поскольку создание НПМ повлечет значительные расходы из республиканского бюджета, принимая во внимание экономическую ситуацию в стране, в 2009 году было принято решение об отсрочке от осуществления своих обязательств, предусмотренных статьей 24 Факультативного протокола к Конвенции против пыток. Такая отсрочка действует максимум три года. Заявление было подписано Указом Президента Республики Казахстан от 30 ноября 2009 года № 896 и направлено по дипломатическим каналам депозитарию.

Для эффективного функционирования НПМ обязательной является четкая правовая основа: учреждение НПМ посредством законодательного акта не только придает организации легитимность, но также действует в качестве определенной гарантии ее независимости. Ранее в 2008 году была создана Рабочая группа при Министерстве юстиции Республики Казахстан, состоящая из омбудсмена, представителей государственных органов и НПО. Целью Рабочей группы являлось создание лучшей модели НПМ для Казахстана. Согласно положениям Факультативного протокола, правительство страны дало обещание предоставить доступ во все места содержания под стражей, а также в учреждения закрытого типа, от отделения полиции до психиатрической лечебницы, для осуществления мониторинга Подкомитетом ООН против пыток и независимыми национальными органами. По мнению М. Прингла, координатора по Центральной Азии располагающейся в Женеве Ассоциации по предотвращению пыток, создание такого независимого органа может развиваться по одному из 4 направлений:

- 1) использование одного существующего механизма, которым обычно является институт Омбудсмена;
- 2) использование более, чем одного существующего механизма;
- 3) принятие так называемых моделей "Омбудсмен плюс";
- 4) создание совершенно новых механизмов - одного или более [4, с. 33].

В итоге длительной работы, и в том числе взаимодействия с правозащитными неправительственными организациями в Казахстане была выбрана модель "Омбудсман плюс", то есть Омбудсмен плюс гражданское общество. По мнению Е. Жовтиса, тому есть несколько причин. Казахстан - это огромная страна, и никакой Омбудсмен не сможет следить за ситуацией с применением пыток. С другой стороны, наши НПО имеют уже довольно большой опыт в осуществлении мониторинга мест заключения или лишения свободы". По словам правозащитника, финансирование такого института должно быть государственным. Такую точку зрения разделяет М. Амирова, подчеркивающая, что этот шаг в направлении по искоренению пыток в стране правительство Казахстана сделало самостоятельно, потому и поддержка должна исходить именно от него [5, с. 14].

По мнению исследователей в Протоколе заложен передовой двухкомпонентный подход, который включает в себя новый международный орган (Подкомитет ООН по предупреждению пыток), а также налагает обязательство на каждое государство-участника по учреждению или назначению своего собственного дополнительного национального превентивного механизма.

Новая система защиты основывается на структурах двух типов, имеющих мандаты на проведение мониторинга мест лишения свободы и обращения с лицами, лишенными свободы. Оба органа уполномочены в необходимых случаях, основываясь на своих выводах и подтверждениях, предлагать изменения, поддерживать и настаивать на них. Кроме того статья 1 Факультативного протокола указывает, что посещения, осуществляемые международными и национальными механизмами, направлены на создание системы, что означает их гармоничное, организованное и скоординированное функционирование. Взаимодействие и координация позволяет национальным и международным органам осуществлять обмен мнениями и информацией по вопросам, касающимся методов и стратегий по предупреждению пыток и других видов жестокого обращения. Подкомитет и национальные превентивные механизмы могут проводить встречи и обмениваться информацией, при необходимости конфиденциально. Национальные превентивные механизмы могут обмениваться своими докладами и любой другой информацией с международным механизмом. Другим важным аспектом этих взаимоотношений является возможность для Подкомитета оказывать поддержку государствам-участникам и консультировать их относительно национальных превентивных механизмов. Согласно статье 11 Протокола, Подкомитет обладает мандатом консультировать государства-участники относительно учреждения национальных механизмов и представлять рекомендации в целях укрепления их возможностей для предупреждения пыток и других видов жестокого обращения. Подкомитет также сможет предлагать услугу непосредственно национальным превентивным механизмам в области профессиональной подготовки и технической помощи в целях укрепления их потенциала. Подкомитет может также консультировать их и оказывать им помочь в деле оценки потребностей и мер, необходимых для усиления защиты лишенных свободы лиц [6, с. 56].

Широкое определение мест содержания под стражей в статье 4 обеспечивает возможную наибольшую защиту лиц, лишенных свободы. Ключевыми элементами этого определения является то, что человек не может покинуть это место по своей собственной воле, и что нахождение под стражей каким-либо образом связано с государственной властью. Под определением «места содержания под стражей», согласно мнениям экспертов, подпадают, например:

- полицейские участки;
- СИЗО/ тюрьмы предварительного заключения;
- тюрьмы для приговоренных лиц;
- центры для содержания под стражей несовершеннолетних;
- приграничные полицейские учреждения и транзитные зоны на сухопутной границе, в международных портах и аэропортах;
- центры для содержания под стражей задержанных беженцев и иммигрантов;
- психиатрические учреждения;
- учреждения служб безопасности и разведки (если они уполномочены содержать под стражей);
- места содержания под стражей под военной юрисдикцией;
- места административного задержания;
- транспортные средства для перевозки заключенных (например, полицейский фургон) [7].

Вместе с этим понятие «места содержания под стражей» не ограничивается исчерпывающим списком категорий учреждений, на это указывает статья 4, требующая, чтобы НПМ имели доступ в любое другое место, где кто-либо может содержаться под стражей против своей воли, и это прямо или косвенно связано с государственной властью. В частности, все здания и сооружения, располагающиеся на их территории, как, например: жилые помещения, изоляторы, внутренние дворы, спортивные площадки, кухни, цеха, образовательные и медицинские помещения, санитарные сооружения и помещения для персонала. Посещая все здания и сооружения в местах лишения свободы, национальные превентивные механизмы могут получить полное представление об условиях содержания в них лиц, лишенных свободы и об обращении с ними. Они могут воочию увидеть расположение зданий и сооружений в местах лишения свободы, обеспечение их физической безопасности, архитектуру [7].

Во время подготовки Факультативного протокола большое предпочтение отдавалось тому, чтобы сфера его применения охватывала случаи, когда люди были фактически лишены свободы,

без официального приказа на это, но с молчаливого согласия властей. Следовательно, исходя из объекта и целей статьи 4 и Факультативного протокола в целом, тот факт, что лишение свободы является результатом приказа или нет, является несущественным, важным является то, лишено ли лицо свободы, т.е. может ли это лицо покинуть место его нахождения по собственной воле [7].

Статья 35 Факультативного протокола устанавливает, чтобы «членам национальных превентивных механизмов предоставляются привилегии и иммунитеты, которые необходимы для независимого осуществления ими своих функций». Эти привилегии и иммунитеты должны распространяться лично на каждого члена НПМ, и обеспечивают защиту независимости НПМ. В период работы в НПМ лицам, по мнению исследователей, предоставляются иммунитеты и привилегии:

- иммунитет от личного ареста или задержания и от наложения ареста на их личный багаж;
- над всеми бумагами и документами;
- полнее невмешательство в корреспонденцию;
- судебно-процессуальный иммунитет в отношении всего сказанного или написанного ими и совершенного ими при исполнении служебных обязанностей в НПМ [7].

Рассмотрим далее Закон Республики Казахстан регулирующий вопросы создания национального превентивного механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания [8].

Рассматриваемый закон внес поправки в 8 (восемь) законодательных актов, в частности:

- Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан;
- Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан;
- Закон Республики Казахстан от 30 марта 1999 года «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества»;
- Закон Республики Казахстан от 7 апреля 1995 года «О принудительном лечении больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией»;
- Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года «О правах ребенка в Республике Казахстан»;
- Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года;
- Кодекс Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года «О здоровье народа и системе здравоохранения»;
- Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности».

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года часть вторая ст. 82 была дополнена пунктом 6) следующего содержания: «б) участник национального превентивного механизма – об обстоятельствах, ставших известными ему в связи с осуществлением своей деятельности, за исключением случаев, представляющих угрозу национальной безопасности».

Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года, оглавление было дополнено заголовками статей 86-2 и 388-1 следующего содержания: «Статья 86-2. Разглашение участниками национального превентивного механизма сведений о частной жизни лица, ставших известными им в ходе превентивных посещений»; «Статья 388-1. Воспрепятствование деятельности участников национального превентивного механизма». Во все другие нормативные правовые акты были внесены аналогичные следующим поправкам в Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан нормы.

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года, оглавление был дополнен заголовками главы 3-1 и статей 21-1, 21-2, 21-3, 21-4, 21-5, 21-6, 21-7, 21-8, 21-9, 21-10 и 21-11 следующего содержания: «Глава 3-1. Национальный превентивный механизм

Статья 21-1. Национальный превентивный механизм

Статья 21-2. Координационный совет

Статья 21-3. Требования к участникам национального превентивного механизма

Статья 21-4. Права участников национального превентивного механизма

Статья 21-5. Обязанности участников национального превентивного механизма

Статья 21-6. Прекращение полномочий участника национального превентивного механизма

Статья 21-7. Виды и периодичность превентивных посещений

Статья 21-8. Порядок превентивных посещений

Статья 21-9. Ежегодный консолидированный доклад участников национального превентивного механизма

Статья 21-10. Конфиденциальность

Статья 21-11. Взаимодействие уполномоченных государственных органов с участниками национального превентивного механизма».

Также Кодекс был дополнен главой 3-1 следующего содержания: «Глава 3-1. Национальный превентивный механизм

Национальный превентивный механизм действует в виде системы предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, функционирующей посредством деятельности участников национального превентивного механизма. В рамках своей деятельности участники национального превентивного механизма посещают учреждения, исполняющие наказания (исправительные учреждения, следственные изоляторы, гауптвахты гарнизонов, отделения гарнизонных гауптвахт), и иные организации, определяемые законами Республики Казахстан для посещения данными участниками. Участниками национального превентивного механизма являются Уполномоченный по правам человека, а также отбираемые Координационным советом члены общественных наблюдательных комиссий и общественных объединений, осуществляющих деятельность по защите прав, законных интересов граждан, юристы, социальные работники, врачи. Уполномоченный по правам человека координирует деятельность участников национального превентивного механизма, принимает в соответствии с законодательством Республики Казахстан меры для обеспечения необходимого потенциала и профессиональных знаний участников национального превентивного механизма. Возмещение расходов участников национального превентивного механизма по превентивным посещениям осуществляется из бюджетных средств в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

В целях обеспечения эффективной координации деятельности национального превентивного механизма при Уполномоченном по правам человека создается Координационный совет. Члены Координационного совета, за исключением Уполномоченного по правам человека, избираются комиссией, создаваемой Уполномоченным по правам человека, из числа граждан Республики Казахстан. Уполномоченный по правам человека утверждает: положение о Координационном совете при Уполномоченном по правам человека; порядок отбора участников национального превентивного механизма; порядок формирования групп из участников национального превентивного механизма для превентивных посещений; методические рекомендации по превентивным посещениям; порядок подготовки ежегодного консолидированного доклада по итогам превентивных посещений. Координационный совет взаимодействует с Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Комитета Организации Объединенных Наций против пыток.

Требования к участникам национального превентивного механизма следующие. Так, участниками национального превентивного механизма не могут быть лица:

- 1) имеющие не погашенную или не снятую в установленном законом порядке судимость;
- 2) подозреваемые или обвиняемые в совершении преступления;
- 3) признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 4) судьи, адвокаты, государственные служащие и военнослужащие, а также работники правоохранительных и специальных государственных органов;
- 5) состоящие на учете у психиатра и (или) нарколога.

Участниками национального превентивного механизма также не могут быть лица, освобожденные от уголовной ответственности по нереабилитирующему основаниям за совершение умышленного преступления; уволенные с государственной или воинской службы, из правоохранительных и специальных государственных органов, судов или исключенные из коллегии адвокатов по отрицательным мотивам; лишенные лицензии на занятие адвокатской деятельностью.

Участник национального превентивного механизма вправе:

- 1) получать информацию о количестве лиц, содержащихся в учреждениях, подлежащих превентивному посещению, количестве таких учреждений и их месте нахождения;
- 2) иметь доступ к информации, касающейся обращения с лицами, содержащимися в учреждениях, подлежащих превентивному посещению, а также условий их содержания;
- 3) осуществлять превентивные посещения в установленном порядке в составе сформированных групп;
- 4) проводить беседы с лицами, содержащимися в учреждениях, подлежащих превентивным посещениям, и (или) их законными представителями без свидетелей, лично или при необходимости через переводчика, а также с любым другим лицом, которое, по мнению участника национального превентивного механизма, может предоставить соответствующую информацию;
- 5) беспрепятственно выбирать и посещать учреждения, подлежащие превентивному посещению;
- 6) принимать сообщения и жалобы о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Участник национального превентивного механизма является независимым при осуществлении законной деятельности. При исполнении своих полномочий участники национального превентивного механизма обязаны соблюдать законодательство Республики Казахстан. Не допускается вмешательство участников национального превентивного механизма в деятельность учреждений, подлежащих превентивному посещению. При наличии обстоятельств, вызывающих сомнение в беспристрастности участника национального превентивного механизма, входящего в группу по превентивному посещению, он обязан отказаться от участия в превентивном посещении. Участники национального превентивного механизма обязаны регистрировать принимаемые сообщения и жалобы о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в порядке, определяемом Уполномоченным по правам человека. Принятые сообщения и жалобы передаются на рассмотрение Уполномоченному по правам человека в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан. Информация о принятых и переданных сообщениях и жалобах включается в отчет по результатам превентивных посещений.

Участники национального превентивного механизма, нарушившие вышеуказанные положения несут ответственность, установленную законами Республики Казахстан.

Полномочия участника национального превентивного механизма прекращаются при:

- 1) нарушении положений Уголовно-исполнительного Кодекса;
- 2) письменном заявлении о сложении своих полномочий;
- 3) его смерти либо вступлении в законную силу решения суда об объявлении его умершим;
- 4) выезде на постоянное жительство за пределы Республики Казахстан;
- 5) утрате гражданства Республики Казахстан;
- 6) вступлении в законную силу обвинительного приговора суда;
- 7) наступлении иных случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан.

Превентивные посещения участников национального превентивного механизма подразделяются на:

- 1) периодические превентивные посещения, проводимые на регулярной основе не реже одного раза в четыре года;
- 2) промежуточные превентивные посещения, проводимые в период между периодическими превентивными посещениями с целью мониторинга реализации рекомендаций по результатам предыдущего периодического превентивного посещения, а также предупреждения преследования лиц, с которыми участники национального превентивного механизма проводили беседы, со стороны администраций учреждений, подлежащих превентивному посещению;
- 3) специальные превентивные посещения, проводимые на основании поступивших сообщений о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Координационный совет определяет сроки и перечень учреждений, подлежащих превентивным посещениям, в пределах выделенных бюджетных средств. Превентивные

посещения проводятся группами, формируемыми Координационным советом из участников национального превентивного механизма, в соответствии с правилами, утверждаемыми Правительством Республики Казахстан по согласованию с Уполномоченным по правам человека. При формировании групп для превентивных посещений никто из участников национального превентивного механизма не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам. Обеспечение безопасности участников национального превентивного механизма возлагается на администрацию учреждений, подлежащих превентивному посещению. В случае неправомерных действий участников национального превентивного механизма руководитель администрации учреждений, подлежащих превентивному посещению, письменно информирует Уполномоченного по правам человека. По результатам каждого превентивного посещения от имени группы составляется письменный отчет по форме, утвержденной Координационным советом, который подписывается всеми членами группы, осуществлявшей превентивное посещение. Член группы, имеющий особое мнение, оформляет его письменно и прилагает к отчету.

Координационный совет готовит ежегодный консолидированный доклад участников национального превентивного механизма с учетом их отчетов по результатам превентивных посещений. В ежегодный консолидированный доклад участников национального превентивного механизма также включаются: рекомендации уполномоченным государственным органам по улучшению условий обращения с лицами, содержащимися в учреждениях, подлежащих превентивному посещению, и предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; предложения по совершенствованию законодательства Республики Казахстан. К ежегодному консолидированному докладу участников национального превентивного механизма прилагается финансовый отчет по превентивным посещениям за прошедший год. Ежегодный консолидированный доклад участников национального превентивного механизма направляется для рассмотрения уполномоченным государственным органам и размещается на интернет-ресурсе Уполномоченного по правам человека в срок не позднее одного месяца со дня его утверждения Координационным советом.

Участники национального превентивного механизма не вправе разглашать сведения о частной жизни лица, ставшие известными им в ходе превентивных посещений, без согласия данного лица. Разглашение участниками национального превентивного механизма сведений о частной жизни лица, ставших известными им в ходе превентивных посещений, без согласия данного лица влечет ответственность, установленную законами Республики Казахстан.

Государственные органы и их должностные лица оказывают содействие участникам национального превентивного механизма в осуществлении ими законной деятельности. Ни один государственный орган или должностное лицо не вправе ограничивать права и свободы граждан за сообщение участникам национального превентивного механизма о фактах применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Должностные лица, препятствующие законной деятельности участников национального превентивного механизма, несут ответственность, установленную законами Республики Казахстан. Уполномоченные государственные органы в течение трех месяцев со дня получения ежегодного консолидированного доклада участников национального превентивного механизма в письменной форме информируют Уполномоченного по правам человека о мерах, принятых по результатам рассмотрения полученных докладов. На основании отчетов участников национального превентивного механизма по результатам превентивных посещений Уполномоченный по правам человека в установленном законодательством Республики Казахстан порядке имеет право обращаться к уполномоченным государственным органам или должностным лицам с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, нарушившего права и свободы человека и гражданина.».

Положения данного закона получили конкретизацию и условия для исполнения в Распоряжении Премьер-Министра Республики Казахстан О мерах по реализации Закона Республики Казахстан от 2 июля 2013 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного

механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания" [9].

Таким образом, в рамках выполнения международных обязательств Казахстана в соответствии с Факультативным протоколом, как отмечали специалисты, правильно было бы разработать и принять Закон об общественном контроле за местами содержания под стражей. Однако, был выбран иной способ законодательного обеспечения требований Факультативного Протокола Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания от 18 декабря 2002 года во внутригосударственной сфере. Начальный опыт исполнения вышерассмотренных норм национального законодательства показывает, что механизм превентивных посещений, практика его осуществления и меры по контролю итогов посещения требуют дальнейшего совершенствования. В целом, следует присоединиться к мнению о недостаточности одного национального превентивного механизма для предотвращения пыток, в виду того, что он всего лишь механизм посещения закрытых учреждений, где возможны пытки. Будущее за независимым общественным контролем предупреждения и расследования пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство обращения или наказания.

ЛИТЕРАТУРА

1 О ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания / Закон Республики Казахстан от 26 июня 2008 года N 48-IV / Өділет - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000048_>

2 Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года / Өділет - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_>

3 О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года / Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 / Өділет - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_>

4 Реализация прав человека в Республике Казахстан посредством международных инструментов: Монография / Под общей ред. д.ю.н., проф. Ж.Д. Бусурманова. - Астана: ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан», 2011. - 136 с.

5 Рекомендации международной конференции «Предотвращение пыток в Республике Казахстан: от дискуссий к практической реализации» от 26-27 февраля 2009 года, Астана / Содержание Ежеквартального Бюллетеня № 1 (16) КМБ по ПЧ. – Астана, 2009. – 46 с.

6 Учреждение и назначение специальных превентивных механизмов: руководство / Под ред. Смирнова М.. – Женева, 2006. – 126 с.

7 Факультативный Протокол к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания от 18 декабря 2002 года.

8 Закон Республики Казахстан от 2 июля 2013 года № 111-В О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания // Өділет - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000111_>

9 О мерах по реализации Закона Республики Казахстан от 2 июля 2013 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания" / Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 15 августа 2013 года № 139-р // Өділет - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан / <http://adilet.zan.kz/rus/docs/R1300000139#z3_>

REFERENCES

1 O ratifikacii Fakul'tativnogo protokola k Konvencii protiv pytok i drugih zhestokih, beschelovechnyh ili unizhajushhih dostoinstvo vidov obrashchenija i nakazaniya / Zakon Respublikii Kazahstan ot 26 iyunja 2008 goda N 48-IV / Өdilet - Informacionno-pravovaja sistema normativnyh pravovyh aktov Respublikii Kazahstan <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000048_> (in Russ.)

2 Konstitucija Respublikii Kazahstan. Prinjata na respublikanskom referendumme 30 avgusta 1995 goda / Өdilet - Informacionno-pravovaja sistema normativnyh pravovyh aktov Respublikii Kazahstan <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_> (in Russ.)

3 O Koncepcii pravovoij politiki Respubliki Kazahstan na period s 2010 do 2020 goda / Uказ Prezidenta Respublikи Kazahstan ot 24 avgusta 2009 goda № 858 / Өдilet - Informacionno-pravovaja sistema normativnyh pravovyh aktov Respublikи Kazahstan </ <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858> /> (in Russ.)

4 Realizacija prav cheloveka v Respublike Kazahstan posredstvom mezhdunarodnyh instrumentov: Monografija / Pod obshhej red. d.ju.n., prof. Zh.D. Busurmanova. - Astana: GU «Institut zakonodatel'stva Respublikи Kazahstan», 2011. - 136 s. (in Russ.)

5 Rekomendacii mezhdunarodnoj konferencii «Predotvrashhenie pytok v Respublike Kazahstan: ot diskussij k prakticheskoy realizacii» ot 26-27 fevralja 2009 goda, Astana / Soderzhanie Ezhekvarial'nogo Bjalletteja № 1 (16) KMB po PCh. - Astana, 2009. - 46 s. (in Russ.)

6 Uchrezhdzenie i naznachenie special'nyh preventivnyh mehanizmov: rukovodstvo / Pod red. Smirnova M. - Zheneva, 2006. - 126 s. (in Russ.)

7 Fakul'tativnyj Protokol k Konvencii OON protiv pytok i drugih zhestokih, beschelovechnyh i unizhajushhih dostoinstvo vidov obrashheniya ili nakazaniya ot 18 dekabrja 2002 goda. (in Russ.)

8 Zakon Respublikи Kazahstan ot 2 iulja 2013 goda № 111-V O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respublikи Kazahstan po voprosam sozdaniya nacional'nogo preventivnogo mehanizma, napravленnogo na preduprezhdenie pytok i drugih zhestokih, beschelovechnyh ili unizhajushhih dostoinstvo vidov obrashheniya i nakazaniya // Өдilet - Informacionno-pravovaja sistema normativnyh pravovyh aktov Respublikи Kazahstan </ http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z_1300000111 /> (in Russ.)

9 O merah po realizacii Zakona Respublikи Kazahstan ot 2 iulja 2013 goda "O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respublikи Kazahstan po voprosam sozdaniya national'nogo preventivnogo mehanizma, napravlennogo na preduprezhdenie pytok i drugih zhestokih, beschelovechnyh ili unizhajushhih dostoinstvo vidov obrashheniya i nakazaniya" / Rasporjazhenie Prem'er-Ministra Respublikи Kazahstan ot 15 avgusta 2013 goda № 139-r // Өдilet - Informacionno-pravovaja sistema normativnyh pravovyh aktov Respublikи Kazahstan </ <http://adilet.zan.kz/rus/docs/R1300000139#z3> /> (in Russ.)

Қазақстан Республикасында азаптаудың алдын алулың ұлттық тетіктерін заңнамалық қамтамасыз етудің кейір мәселелері

Ильмалиев Ж.Б., Курмангали М.Ш Толеген М.Ә.

Казақстан-Британдық техникалық университеті

E-mail: zhanserik.ilmaliyev@mail.ru

Әл-Фараби ат. Қазақ ұлттық университеті

E-mail: medeu.kurmangali@gmail.com

Қостанай мемлекеттік педагогикалық институты

E-mail: medeu.kurmangali@gmail.com

Тірек сөздер: қамауга алынғандар; азаптау; қатыгез, адамгершіліксіз немесе адамның ар намысын қорлайтын әрекеттер және жазалау; азаптауга қарсы Комитет; азаптаудың алдын алулың ұлттық механизми.

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасында азаптаудың алдын алулың ұлттық тетіктерін заңнамалық қамтамасыз етудің кейір мәселелері қарастырылған. Қазақстан 2002 жылдың 18 желтоқсанында қабылданған Азаптауға, қатыгез, адамгершіліксіз немесе адамның ар намысын қорлайтын әрекеттер және жазалауга қарсы БҮҮ Конвенциясының Қосымша Хаттамасына 2007 жылдың 25 қыркүйегінде қосылып, оны 2007 жылдың 22 қазанында ратификациялады. Азаптаудың алдын алулың ұлттық механизмі тімді қызмет атқару үшін накты құқықтық негіздердің болуы міндетті. Осындай механизмді заңнамалық акті арқылы құру – оның тәуелсіздігінің кепіл ретінде қарастырылады. Авторлардың пікірінше, азаптаудың алдын алу бойынша адамды қамау орындарын тексеру механизмы, оның тәжірибесі және тексеріс нәтижелерін қогамдық бақылау мәселелері жақсартуды талап етеді. Болашакта азаптау; қатыгез, адамгершіліксіз немесе адамның ар намысын қорлайтын әрекеттер және жазалаудың алдын алумен тергеуді тәуелсіз қогамдық бақылау керек болады.

Поступила 06.07.2015 г.