

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 5, Number 303 (2015), 43 – 50

UDC 342.7 (574)

**LEGAL AND ORGANIZATIONAL PREREQUISITES
 TO NEED OF DEVELOPMENT OF THE CONCEPT OF LAW-ENFORCEMENT POLICY
 OF THE REPUBLICS KAZAKHSTAN**

Ongarbekova Zh.V., Ospanova D.A.

zhanna.ongarbekova@mail.ru, azizkhan_0606@mail.ru

Kazakh National University named after al-Farabi, Almaty, Kazakhstan

Key words: modernization, law-enforcement system, judicial system, legality, law and order.

Abstract. Need of development of function of protection of the right in the state and civil society locates in article. In this regard the general-theoretical category "law-enforcement policy" which is defined by authors as consecutive and evidence-based activity of the government and non-state institutions in the sphere of protection of the right is allocated. The major acts in the sphere of law-enforcement activity, the concrete practical measures which allowed to bring law-enforcement system to qualitatively new levels of activity are adopted. The humanization of the criminal legislation became one of starting actions in reform of law-enforcement system of Kazakhstan. The order of investigation of criminal cases is optimized, coordination of all law-enforcement activity is provided, accurate differentiation of competence and release of law enforcement agencies from performance of functions unusual for them is carried out, uniform standards of service in law enforcement agencies are established.

УДК 342.7 (574)

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ
 К НЕОБХОДИМОСТИ РАЗРАБОТКИ КОНЦЕПЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ
 ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИК КАЗАХСТАН**

Онгарбекова Ж.В., Оспанова Д.А.

Казахский национальный университет имени аль-Фараби

Ключевые слова: государственная служба, меритократия, реформирование, концепция, государственное управление.

Аннотация. В статье обосновывается необходимость развития функции охраны права у государства и гражданского общества. В связи с этим выделяется общетеоретическая категория «правоохранительная политика», которая определяется авторами как последовательная и научно обоснованная деятельность государственных и негосударственных структур в сфере охраны права. Приняты важнейшие законодательные акты в сфере правоохранительной деятельности, конкретные практические меры, позволившие вывести правоохранительную систему на качественно новые уровни деятельности. Гуманизация уголовного законодательства стала одним из стартовых мероприятий в реформе правоохранительной системы Казахстана. Оптимизирован порядок расследования уголовных дел, обеспечена координация всей правоохранительной деятельности, проведено четкое разграничение компетенции и освобождение правоохранительных органов от выполнения несвойственных им функций, установлены единые стандарты прохождения службы в правоохранительных органах.

Укрепление и развитие суверенитета государства, его правовой системы в контексте противодействия преступности - предмет постоянной заботы руководства Республики Казахстан.

В этой связи, утверждение Республики Казахстан правовым государством объективно связано с постоянным и последовательным обеспечением государством, его органами и специально уполномоченными лицами законности и правопорядка, защиты прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступлениями и иными правонарушениями.

Непростой политический и экономический период последнего десятилетия в Казахстане вызвал необходимость реформирования значительной части общественных отношений. Изменение потребностей и интересов общества, необходимость его развития по прогрессивному пути

отразилось в основных направлениях конституционной и судебной реформы. Изменение ценностей, стереотипов поведения личности среди прочих факторов привели к таким явлениям как правовой нигилизм и склонность к девиантному поведению.

Кроме того, процессы децентрализации и борьбы за власть привели к снижению эффективности механизма обеспечения прав и свобод личности, охраны его прав путем укрепления законности и правопорядка. В условиях отсутствия уважения к государственной власти резко снизилась активность граждан в реализации общественно значимой деятельности.

Изменения внутри правоохранительных органов в условиях переходного периода, вызвали несогласованность действий в сфере охраны правопорядка. Утверждая новые политические ценности, определяя приоритетные пути развития общества, власть несколько ослабила контроль за совершенствованием правоохранительной системы. Изменившиеся условия организации взаимодействия между государством и обществом, расширение сферы действия общества требуют иного подхода к путям и методам укрепления правопорядка и законности в современном Казахстане. Если в рамках авторитарного режима вся ответственность и полнота власти в данной сфере возлагалась на исполнительные органы государственной власти, то в настоящее время требуется широкое участие и скоординированность действий законодательной, исполнительной и судебной власти всех уровней. Решение проблем охраны общественного порядка невозможно без широкого участия общественности и планомерной правовой работе среди населения.

Существенный импульс и конкретику процессу правовой реформы придало Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Стратегия Казахстана-2050: новый политический курс состоявшегося государства», в котором поставлена задача дальнейшего системного реформирования правоохранительных органов на основе специальной программы модернизации правоохранительной системы [1].

Утвержденная Президентом Республики Казахстан Государственная программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 годы создаст правовую основу для надежной правоохранительной системы, отвечающей мировым стандартам, в которой права человека будут являться точкой отсчета и занимать ключевое место [2].

Наряду с проводимой модернизацией ведены новые редакции Уголовного, Уголовно-процессуального, Уголовно-исполнительного кодексов, Кодекса об административных правонарушениях.

Реализация Программы позволит к 2020 году повысить эффективность деятельности правоохранительной системы по защите прав и свобод граждан, интересов общества и государства, а также обеспечению законности и правопорядка в стране. При этом, функционирование всей системы будет осуществляться через призму открытости и прозрачности в целях повышения доверия населения.

На начальном этапе становления правоохранительной системы суверенного Казахстана (1991-2001 г.г.) был осуществлен коренной переход к новой системе правопорядка и правосудия, совершенствованию организационных и правовых основ деятельности правоохранительных органов государства в рамках принятых в тот период времени УК, УПК, УИК и КоАП.

В рамках принятых программных документов осуществлено реформирование юридической сферы общества, продолжено совершенствование нормотворческой и правоохранительной деятельности государства [3].

Следующим этапом явилось принятие новой Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, в которой определены основные направления развития правоохранительной и судебной систем, а также правозащитных институтов [4].

Приняты важнейшие законодательные акты в сфере правоохранительной деятельности, конкретные практические меры, позволившие вывести правоохранительную систему на качественно новые уровни деятельности.

Гуманизация уголовного законодательства стала одним из стартовых мероприятий в реформе правоохранительной системы Казахстана. Оптимизирован порядок расследования уголовных дел, обеспечена координация всей правоохранительной деятельности, проведено четкое разграничение компетенции и освобождение правоохранительных органов от выполнения не свойственных им функций, установлены единые стандарты прохождения службы в правоохранительных органах. По

поручению Главы государства осуществлена внеочередная аттестация всего личного состава правоохранительных органов.

Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев достаточно серьезное внимание уделяет данному вопросу. В частности, за последние три года проведен ряд важных реформ правоохранительных органов и специальных служб. Это важный шаг укрепления государственности. Проведена тотальная аттестация сотрудников всех силовых структур. Из более, чем 100 тысяч человек аттестацию не прошли и были уволены из органов 12,5 тысячи человек, и работа в этом направлении продолжается [5].

Согласно рейтингам Отчета о глобальной конкурентоспособности за 2012 год, определяемым Всемирным экономическим форумом, по показателю «надежность полицейских услуг» Казахстан имеет улучшение всего на 15 позиций (со 111 до 96). Вместе с тем, следует отметить, что в 2005 году данный показатель равнялся 68, в 2008 году – 97 [6].

Причиной является недоверие граждан к правоохранительной системе. Так, по результатам опроса, проведенного в 2012 году по государственному заказу Агентства Республики Казахстан по статистике, из 356 тысяч респондентов 12 тысяч (3,5%) заявили, что становились жертвами преступлений, из них только 46% или 1,6% от общего числа опрошенных обращались в правоохранительные органы [7].

Сегодня осуществляется поэтапный переход к современным методам превентивного воздействия на преступность и расследования уголовных дел, основанным на инновационных технологиях.

Рациональному распределению сил правопорядка в населенных пунктах способствует внедренная «электронная карта преступности», наглядно воспроизводящая криминогенные районы вплоть до улиц и домов.

Таким образом, анализ ситуации в правоохранительной системе показывает следующее.

Сильные стороны: наличие эффективной нормативной правовой базы; четко определенные приоритетные направления правоохранительной деятельности; оптимизация функций, структуры и численности всех правоохранительных органов (завершена масштабная переаттестация более 100 тысяч сотрудников правоохранительной системы).

Слабые стороны:

низкие показатели в международных рейтингах по показателям: «надежность полицейских услуг», «судебная независимость»; антикоррупционном рейтинге «Transparency International», в сфере образования;

неэффективность взаимодействия с социальными институтами общества;

низкая роль институтов внесудебного урегулирования споров;

несовершенные механизмы защиты прав и интересов потерпевших в уголовном процессе;

отсутствие широкомасштабной праворазъяснительной работы о деятельности правоохранительных органов;

отсутствие нормативно определенных критериев оценки правоохранительных функций;

забюрократизированность процедур правоохранительной деятельности;

отсутствие стандартизации предоставления правоохранительных услуг;

недостаточная эффективность по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ;

низкая эффективность по противодействию преступлениям, совершаемым с использованием высоких информационных технологий;

недостаточный уровень правовой грамотности населения;

низкий уровень взаимодействия с органами государственного финансового и банковского контроля;

неэффективность профилактики правонарушений, в т.ч. недостаточное использование профилактического потенциала общественных формирований;

криминализация подростковой среды;

неэффективность деятельности системы исполнительного производства;

недостаточное развитие экспертной деятельности, института частной судебной экспертизы [8].

И указанные слабые стороны характерны не только для Казахстана, но и для множества стран. Сегодня в мире наблюдается заметный кризис в правоохранительной деятельности, что напрямую отражается на целостности и полноценности правоохранительной системы.

Причин, тому способствующих, множество. Первой и базовой является повсеместный рост преступности. Во-вторых, само качество преступности все более становится организованным, сплоченным, технологичным, структурным и коррумпированным.

Все больше граждан обращаются в различные инстанции с жалобами и заявлениями на произвол и взяточничество самих сотрудников правоохранительных органов.

Ежедневно меняется законодательство, повышаются цены на самое необходимое для поддержания нормального уровня жизнедеятельности человека. Это влечет самые негативные последствия в различных сферах политики, экономики, правоохранительной системе.

В данной связи огромное значение приобретает стабильность и сила правоохранительной системы. Каким образом можно прийти к такого рода мощной системе, адекватной сегодняшней ситуации?

Для создания основ такой системы нужна комплексная, последовательная и научно обоснованная деятельность государственных и негосударственных структур в сфере охраны права, то есть нужна специальная правоохранительная политика. Мало того, в ней возникла острая необходимость.

В чем мы видим корень правоохранительной политики? Это ведь для нас новое, малоизученное направление. Как известно, в зависимости от функций права правовая политика может подразделяться на праворегулятивную и правоохранительную. Первая призвана содействовать реализации условий для обеспечения нормального развития общественных отношений, то вторая - задать общий алгоритм действий для всей системы правоохранительных органов, мобилизовать и структурировать их на более действенное выполнение охранительной функции права.

Отсюда можно сформировать ее определение.

Так, правоохранительная политика представляет собой научно обоснованную, последовательную и комплексную деятельность государственных и негосударственных структур по повышению эффективности охранительной функции права, по совершенствованию правоохраны, по выстраиванию полноценной правоохранительной системы.

Следовательно, правоохранительная политика связывает соответствующую функцию государства и гражданского общества (правоохранительную) с охранительной функцией самого права.

Правоохранительная политика объединяет все имеющиеся в определенном государстве правоохранительные структуры в единую стройную правовую систему.

Охранительная функция замыкает на себе цепь государственных и негосударственных правоохранительных структур.

Все эти структуры обязаны так или иначе участвовать в формировании и осуществлении правоохранительной политики. Если это не происходит, мы наблюдаем сбой системы. В этом и есть смысл правоохранительной политики- избавить страну от сбоя различных систем.

Ошибочным является существующее мнение о тожестве правовой и правоохранительной политики [9]. Почему такое мнение мы считаем ошибочным? Правоохранительная политика нацелена на охрану права, на создание и функционирование полноценной правоохранительной системы, на противодействие различным правонарушениям. В свою очередь, правовая политика направлена на противодействие лишь уголовным правонарушениям, то есть преступлениям [10].

Как отмечает Н.А. Лопашенко: «Приоритет уголовно-правовой политики проистекает из того, что только в ее рамках решаются такие принципиальные для каждого государства проблемы, как установление основания и принципов уголовной ответственности, определение круга преступных деяний и видов наказаний и иных мер уголовно-правового характера за них. Вопросы преступности и наказуемости деяний находятся в центре уголовно-правовой политики... Уголовно-правовая политика может быть определена как часть внутренней политики государства или основополагающая составляющая государственной политики противодействия преступности, как направление деятельности государства в сфере охраны существующего общественного строя от преступных посягательств, заключающееся в выработке и формулировании идей и

принципиальных положений, форм и методов уголовно-правового воздействия на преступность в целях ее снижения и уменьшения ее негативного влияния на социальные процессы» [11].

Следовательно, цель правоохранительной политики - повышение «иммунитета» права от всевозможных правонарушений, действенное осуществление его охранительной функции, результативная работа правоохранительной системы.

Правоохранительную политику необходимо модернизировать, ибо и основной объект ее изменился и далеко не в лучшую сторону: правонарушения стали более организованными, изощренными, технически оснащенными.

Значит, необходимо «прибавить» системности и последовательности и в деятельность правоохранительных органов. Важно принять меры для того, чтобы новая правоохранительная политика содействовала принятию более адекватных современному Казахстану и действенных нормативных и правоприменительных актов в правоохранительной сфере, усилинию профилактики правонарушений, восстановлению нарушенного права, обеспечению мер юридической ответственности лиц, совершивших правонарушения. Требуется и более тесное взаимодействие как государственных, так и негосударственных правоохранительных структур при достижении ими своих целей. Также необходима реализация абсолютно всех аспектов Концепции правовой политики Казахстана [12].

Приоритеты правоохранительной политики - это основные наиболее актуальные направления формирования и реализации правовой политики в сфере охраны права и обеспечении правопорядка. Механизм реализации правоохранительной политики мы видим в единой системе правовых, политических и материальных средств по разработке, принятию и осуществлению концепций и программ долгосрочного, среднесрочного и краткосрочного развития и совершенствования правовой системы Республики Казахстан.

Цель исследуемой правоохранительной политики состоит в защите прав и свобод человека, обеспечении правопорядка и законности, охране интересов гражданского общества и государства, борьбе с различными правонарушениями и преступностью.

Наиболее актуальными задачами правоохранительной политики в Казахстане на данный момент выступают:

- обеспечение нормативного и организационного взаимодействия и координации правоохранительных органов всех уровней власти;
- создание единой системы правового контроля со стороны институтов гражданского общества за деятельность правоохранительных органов государственной власти;
- научное обоснование стратегии развития правоохранительной системы на длительную перспективу; разработка среднесрочных и краткосрочных программ развития отдельных сфер и направлений правоохранительной деятельности;
- утверждение подлинной независимости судебной системы от исполнительной и законодательной власти, повышение степени профессионализма судейского корпуса, гарантирование равной для всех доступности правосудия; декриминализация общественных отношений;
- борьба с коррупцией в органах власти всех уровней;
- повышение качества и эффективности расследования преступлений;
- вытеснение криминально-теневой экономики, пресечение противоправной корыстной экономической деятельности, поддержка честного и открытого бизнеса и добросовестной конкуренции, создание благоприятных правовых условий для стимулирования устойчивого экономического роста;
- выстраивание эффективного механизма взаимодействия между гражданским обществом и государством, стимулирование активного проявления гражданской инициативы в области охраны права и обеспечения правопорядка;
- создание благоприятных правовых условий для преодоления правового нигилизма по отношению к правоохранительной системе Казахстана, оздоровления нравственного состояния казахстанского общества.

Как видим, задачи весьма разнообразны, и поэтому разбросанность субъектов их выполнения так негативно отражается на состоянии казахстанской правоохранительной системы.

Принципами правоохранительной политики должны являться основополагающие идеи, определяющие общие подходы гражданского общества и государственной власти к стратегически ориентированной деятельности в сфере охраны права и обеспечения правопорядка в обществе. Указанные принципы вытекают из объективных закономерностей правового развития, его предназначения и направленности.

К наиболее общим принципам правоохранительной политики предположительно можно отнести следующие:

- законность - правоохранительная политика должна основываться на общепризнанных нормах и принципах международного права, нормах Конституции РК, внутреннего законодательства, а также не противоречащих им нормах подзаконных нормативных правовых актов. Запрещается использование правовых механизмов и процедур, если такая правоохранительная деятельность связана с нарушениями названных правовых предписаний, либо направлена на достижение противоправных целей. При проведении правоохранительной политики не допускается игнорирование требований законодательства под предлогом политической, экономической или иной целесообразности. учет нравственно-ценостных устоев и социокультурных традиций общества;

- научная обоснованность - правоохранительная политика основывается на положениях и рекомендациях юридической науки, теоретических и прикладных разработках авторитетных научных центров и школ;

- приоритетность прав и основных свобод человека и гражданина - создание условий для наиболее полной реализации и эффективной защиты основополагающих прав и свобод человека и гражданина является одним из определяющих направлений правоохранительной политики в Казахстане;

- легитимность - содержание правоохранительной политики должно отражать интересы широких слоев населения. Большинство граждан страны должно одобрять и санкционировать направленность и содержание правоохранительной политики государства, а также ее разработку и реализацию субъектами гражданского общества, а также законными органами государственной власти;

- правоохранительная политика должна основываться на общепризнанных нравственных ценностях и культурных традициях казахстанского общества, базироваться на идеях гуманизма, справедливости, взаимопомощи и социального компромисса, приоритета общесоциальных интересов над индивидуальными потребностями, уважения к институтам гражданского общества, национально-культурного равноправия, уважения ценностей и традиций всего народа Казахстана и мирового сообщества;

- согласованность с международными стандартами правового регулирования при учете национальных интересов - правоохранительная политика в Казахстане основана на общепризнанных принципах и нормах международного права и международно-правовых стандартах правового регулирования не противоречащих его национальным интересам;

- гласность - в республике обеспечивается открытый доступ к информации и информационным ресурсам о сущности, целях, принципах и механизмах реализации правоохранительной политики;

- целенаправленность, четкое определение приоритетов;

- проведение правоохранительной политики основывается на непротиворечивой системе стратегических и ближайших целей, а также на наиболее актуальных на конкретном этапе развития общества практических задачах (приоритетах);

- прогнозирование - курс развития правоохранительной системы общества основан на предвидении потенциально возможных в перспективе вариантов развития регулируемых отношений и предпринимаемых в этой сфере решений.

Любая модель правоохранительной политики должна учитывать как текущий момент социального состояния, так и его динамику, тенденции и перспективы дальнейшего развития, быть устойчивой и рассчитана на своевременный учет возможных изменений. планомерность и поэтапность;

- правоохранительная политика должна проводиться на основе долгосрочной программы реформирования правоохранительной системы общества, а также на системе ближайших и

перспективных планов правотворческой деятельности и правореализационных мероприятий в сфере охраны права и обеспечения правопорядка;

- эволюционный характер реформирования правоохранительной системы;
- реформирование структуры правоохранительных органов при помощи юридических средств осуществляется постепенно и последовательно, темпы преобразований законодательства должны находиться под контролем гражданского общества и государства;
- реалистичность, ориентация на достижимые результаты;
- правовые средства охраны. Права должны использоваться для достижения реальных, потенциально достижимых в существующих условиях общественной жизни целей.

К специальным принципам правоохранительной политики можно отнести:

- единство организации правоохранительной службы в правоохранительных органах;
- единоналичие и субординация (подчиненность) на правоохранительной службе;
- взаимосвязь правоохранительной политики с иными видами правовой политики;
- государственная защита служащего правоохранительной службы и иных участников правоохранительной деятельности;
- обязательный профессиональный отбор при равном доступе граждан к правоохранительной службе;
- соотносительность обязанностей, запретов и ограничений на правоохранительной службе социальным гарантиям служащего.

Правоохранительная политика предполагает высокий уровень законности в стране. Экономически обоснованные законы формируют эффективные правоохранительные механизмы, которые реально защищают от посягательств на законопослушных граждан, принуждают лиц, склонных к преступной социализации воздерживаться от совершения преступлений.

Итак, по нашему мнению, задача государства - привести к единому стандарту законы и лишить их коррупционной привлекательности. Создать законы, стимулирующие дисциплину сотрудников, их заинтересованность в повышении своего профессионального и культурного уровня, возможно лишь обеспечив их механизмом финансового обеспечения.

Для этого необходимо модернизировать социально-экономическую базу правоохранительных органов внутренних дел, которая будет не фрагментарной, а монолитной составной частью в новой концепции правоохранительной политики Казахстана.

Это позволит решать профессиональные и социальные проблемы сотрудников, обеспечивать их социальную защиту с реабилитацией не только сотрудников, но и членов их семей.

Интересы человека - вот главный ориентир для совершенствования элементов механизма правового регулирования, повышения уровня правовой культуры субъектов права, влияющих на качество правоохраны и процесс укрепления законности и правопорядка.

Итак, мы пришли к выводу об острой необходимости разработки и утверждения Концепции правоохранительной политики Республики Казахстан, что, в свою очередь, приведет к становлению полноценной, мощной и стабильной правоохранительной системы.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А.Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» (Астана, 14 декабря 2012 года).
- [2] Государственная программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 годы.
- [3] Государственная программа правовой реформы в Республике Казахстан, Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2010 года.
- [4] Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858.
- [5] Комментарий к Указу Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года №720 «О мерах по дальнейшему развитию правоохранительной системы Республики Казахстан». Отдел правоохранительной системы Администрации Президента Республики Казахстан.
- [6] Постановление Правительства Республики Казахстан от 1 апреля 2014 года № 292 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Государственной программы дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 годы» (с изменениями от 31.12.2014 г.). Внесены изменения: постановлением Правительства РК от 31.12.14 г. № 1441.

[7] Государственная программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 годы. Разработана в целях реализации пункта 80 Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 18 декабря 2012 года № 449.

[8] Руслецкий А.Е. Уголовная политика РФ / Ноябрь 1999г. Источник информации: Правовой ресурс Русецкого Александра «Правовед». (<http://www.rusetsky.com/ugpol.htm>).

[9] Малько А.В., Коржиков О.Н. Роль правоохранительной политики в совершенствовании правоохранительной системы современной России // Журнал Юридическая наука и правоохранительная практика. Выпуск № 1 (2) / 2007. Научная библиотека КиберЛенинка: <http://cyberleninka.ru/article/n/rol-pravoohranitelnoy-politiki-v-sovershenstvovanii-pravoohranitelnoy-sistemy-sovremennoy-rossii#ixzz3QPbm8aMx>.

[10] Лопашенко Н.А. Уголовно-правовая политика // Российская правовая политика / Под ред. Н.И. Ма-тузова и А.В. Малько. - М., 2003. - С. 362-363.

[11] Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» (с изменениями и дополнениями от 16.01.2014 г.). Опубликован: «Казахстанская правда» от 27 августа 2009 г. № 205 (25959); САПР Республики Казахстан 2009 г., № 35, ст.331. Внесены изменения Указом Президента РК от 16.01.14 г. № 731.

REFERENCES

[1] Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan - Lidera Nacii N.A.Nazarbaeva Narodu Kazahstana «Strategija «Kazahstan-2050»: Novyj politicheskij kurs sostojavshesja gosudarstva» (Astana, 14 dekabrya 2012 goda).

[2] Gosudarstvennaja programma dal'nejshej modernizacii pravoohranitel'noj sistemy Respubliki Kazahstan na 2014-2020 gody.

[3] Gosudarstvennaja programma pravovoj reformy v Respublike Kazahstan, Koncepcija pravovoj politiki Respubliki Kazahstan do 2010 goda.

[4] Koncepcija pravovoj politiki Respubliki Kazahstan na period s 2010 do 2020 goda. Utverzhdena Uzakom Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 24 avgusta 2009 goda № 858.

[5] Kommentarij k Uzaku Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 31 dekabrya 2013 goda №720 «O merah po dal'nejshemu razvitiyu pravoohranitel'noj sistemy Respubliki Kazahstan». Otdel pravoohranitel'noj sistemy Administracii Prezidenta Respubliki Kazahstan.

[6] Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 1 aprelja 2014 goda № 292 «Ob utverzhdenii Plana meroprijatij po realizacii Gosudarstvennoj programmy dal'nejshej modernizacii pravoohranitel'noj sistemy Respubliki Kazahstan na 2014-2020 gody» (s izmenenijami ot 31.12.2014 g.). Vneseny izmenenija: postanovleniem Pravitel'stva RK ot 31.12.14 g. № 1441.

[7] Gosudarstvennaja programma dal'nejshej modernizacii pravoohranitel'noj sistemy Respubliki Kazahstan na 2014-2020 gody. Razrabotana v celjah realizacii punkta 80 Obshhenacional'nogo plana meroprijatij po realizacii Poslaniya Glavy gosudarstva narodu Kazahstana ot 14 dekabrya 2012 goda «Strategija «Kazahstan-2050»: novyj politicheskij kurs sostojavshesja gosudarstva», utverzhdennogo Uzakom Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 18 dekabrya 2012 goda № 449.

[8] Ruseckij A.E. Ugolovnaja politika RF / Nojabr' 1999g. Istochnik informacii: Pravovoj resurs Ruseckogo Aleksandra «Pravoved». (<http://www.rusetsky.com/ugpol.htm>).

[9] Mal'ko A.V., Korzhikov O.N. Rol' pravoohranitel'noj politiki v sovershenstvovanii pravoohranitel'noj sistemy sovremennoj Rossii // Zhurnal Juridicheskaja nauka i pravoohranitel'naja praktika. Vypusk № 1 (2) / 2007. Nauchnaja biblioteka KiberLeninka: <http://cyberleninka.ru/article/n/rol-pravoohranitelnoy-politiki-v-sovershenstvovanii-pravoohranitelnoy-sistemy-sovremennoy-rossii#ixzz3QPbm8aMx>.

[10] Lopashenko N.A. Ugolovno-pravovaja politika // Rossijskaja pravovaja politika / Pod red. N.I. Ma-tuzova i A.V. Mal'ko. - M., 2003. - S. 362-363.

[11] Uzak Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 24 avgusta 2009 goda № 858 «O Koncepcii pravovoj politiki Respubliki Kazahstan na period s 2010 do 2020 goda» (s izmenenijami i dopolnenijami ot 16.01.2014 g.). Opublikovan: «Kazahstanskaja pravda» ot 27 avgusta 2009 g. № 205 (25959); SAPP Respubliki Kazahstan 2009 g., № 35, st.331. Vneseny izmenenija Uzakom Prezidenta RK ot 16.01.14 g. № 731.

**ОНГАРБЕКОВА Ж.В. - ЮРИСТ КОНСАЛТИНГОВОЙ КОМПАНИИ «НАГРАД»
ОСПАНОВА Д.А. - К.Ю.Н., ДОЦЕНТ КАФЕДРЫ ТЕОРИИ И ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА,
КОНСТИТУЦИОННОГО И АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА КАЗНУ ИМЕНИ АЛЬ-ФАРАБИ.**

*Казахский национальный университет имени аль-Фараби 050040,
Республика Казахстан, Алматы, пр.аль-Фараби, 71*