

**NEWS****OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN****SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES**

ISSN 2224-5294

Volume 5, Number 303 (2015), 9 – 12

**THE QUESTION OF THE EXERCISE BY THE PEOPLE OF  
LEGISLATIVE ACTIVITIES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Zharbolova A.Zh.**

azizkhan\_0606@mail.ru

Kazakh National University named after al-Farabi, Almaty, Kazakhstan

**Key words.** Constitution, legislative, activity, people, lawmaking.

**Aastract.** The article deals with the legislative activity of the people of Kazakhstan through direct implementation or through their representatives. The Constitution of the Republic of Kazakhstan provides 3 ways of lawmaking: Parliament of Kazakhstan, the President of the Republic of Kazakhstan and the people of the Republic of Kazakhstan. The people of Kazakhstan is the central subject of legislation. All methods of legislation are carried out with the participation of the people. All methods of legislation are carried out with the participation of the people. It comes from the constitutional provisions enshrining the people of Kazakhstan as the sole source of state power. According to the Constitution of Kazakhstan people exercise power directly, as well as delegate the execution of their power to state institutions.

**К вопросу об осуществлении народом законотворческой  
деятельности в РК**

**Жарболова А.Ж.**

КазНУ им. аль-Фараби

*Аннотация.* В статье рассматриваются вопросы законодательной деятельности народа Казахстана путем прямого осуществления и через своих представителей. В Конституции Республики Казахстан предусмотрено 3 способа законотворчества: Парламента РК, Президента РК и народа РК. Народ Казахстана является основным субъектом законотворчества. Все способы законотворчества осуществляются с участием народа. Это исходит от конституционного положения, закрепляющего народ Казахстана как единственный источник государственной власти. Согласно Конституции РК народ осуществляет власть непосредственно, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам.

В Республике Казахстан предусмотрено несколько способов законотворчества: законотворчество Парламента РК, законотворчество Президента РК при делегировании законодательных полномочий, законотворчество народа РК. Какие бы способы законотворчества не были все они осуществляются с участием народа. Народ Казахстана является основным субъектом законотворчества. Это исходит от конституционного положения, закрепляющего народ Казахстана как единственный источник государственной власти. В соответствии с Конституцией РК 1995 года народ Казахстана является единственным источником государственной власти. Народ осуществляет власть непосредственно, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам [1, статья 3].

Как субъекты законотворческой деятельности Президент РК, а также Парламент (депутаты) являются представителями, избранниками народа. Они избираются путем всенародных выборов. С институтом «народного представительства» их связывает то, что они избираются народом Казахстана, а при занятия выборных должностей они дают обещания и выступают от имени народа, и соответственно они получают с моральной точки зрения наказы от них.

В соответствии с Конституцией Президент РК, а также Парламент Республики вправе выступать от имени народа. Как указано в статье 3 Конституции РК 1995 года Парламент

Республики вправе выступать от имени народа в пределах своих конституционных полномочий. При представительстве от имени народа Президента нет такого ограничения, это означает, что Президент является единственным субъектом, который выступает от имени народа без каких-либо ограничений. Одной из форм представительства и осуществления власти от имени народа и Президентом и Парламентом является осуществление ими законодательной деятельности.

Парламент – основной институт народного представительства. В соответствии с п.1 ст 49 Конституции РК Парламент РК является высшим представительным органом, осуществляющий законодательную деятельность. Формируемый народом прямыми и косвенными выборами Парламент РК выступает от имени народа, представляет единство народа Казахстана и является основной формой осуществления власти гражданами РК. Именно этот орган рассматривается выразителем воли и интересов народов Республики, т.е. всех граждан в государстве.

Основной и главной целью Парламента является отражение, юридическое оформление воли народа в законе. Основная цель Парламента определяет направления его деятельности. Соответственно, главным направлением деятельности Парламента является познание, исследование и оформление в законах воли и интересов всех слоев общества, обеспечение через депутатов прямой, постоянной связи народа с государственной властью.

Принимая законы и другие акты, Парламент выражает волю народа. В этом выражается суть института народного представительства. Как члена Парламента для депутата самое главное – выражать волю всего народа, содействуя удовлетворению насущных интересов граждан [2].

Законотворчество Парламента РК - косвенный способ законотворчества народа, осуществляемый им через своих представителей. Сегодня Парламент не единственный орган, который осуществляет законодательную деятельность в Республике. В предусмотренном Конституцией случае Президент РК может осуществлять законодательную деятельность. В соответствии с п.3) ст.53 Конституции РК Парламент на совместном заседании Палат двумя третями голосов от общего числа депутатов каждой из Палат по инициативе Президента вправе делегировать ему законодательные полномочия на срок, не превышающий одного года. Институт делегирования законодательных полномочий в Казахстане впервые был закреплен в Конституции РК 1995 года и является дополнительной формой осуществления законодательной деятельности народа косвенным путем.

В соответствии со ст.3 Президент вправе выступать от имени народа и государства. Соответственно, он осуществляет свои полномочия от имени народа и государства. Право выступать и осуществлять власть от имени государства исходит из статуса Президента как его главы, его высшего должностного лица, определяющего основные направления внутренней и внешней политики и представляющего Казахстан внутри страны и в международных отношениях. Осуществление власти Президентом РК от имени народа объясняется тем, что Президент избирается гражданами Республики на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права. Избранный на всенародных выборах Президент Республики Казахстан вступает в должность с момента принесения народу - торжественной клятвы верно служить народу Казахстана.

Народ Казахстана, избирая будущего Президента через прямые, добровольные выборы делегирует ему осуществление своей власти. Полномочия Президента, закрепленные в Конституции и конституционных законах, являются средствами осуществления власти, полученной от народа. Одним из них является принятие Президентом законов. Осуществления Президентом Республики соответствующих полномочий раскрывает «двойное» народное представительство. Потому что оно становится возможным на основе «двойного» делегирования полномочий. Президент, который получает свои полномочия от народа, получает полномочия принятия законов от другого института народного представительства – от Парламента, т.е. власть народа (принятие законов) переходит от Парламента к Президенту.

Осуществление Президентом законодательной деятельности на основе делегирования удваивает его ответственность перед народом. Потому что, законодательная деятельность Президента на основе делегирования ему законодательных полномочий со стороны Парламента отражает тот процесс, когда его властные полномочия, основанные на воле народа, дополнительно подтверждается и усиливается и другим каналом приобретения властных полномочий – доверием Парламента и делегированием им своих законодательных полномочий Президенту.

Институт законотворчества Президента удавивает ответственность и Парламента, который образуется из представителей народа. Этот орган, который формируется по воле народа, на основе доверия народа делегирует власть (принятие закона), которую получает от народа, другому субъекту. Соответственно Парламент несет косвенную ответственность перед народом, моральную ответственность перед государством за результат осуществления законодательной деятельности Президентом.

Во многих государствах, где применяется институт делегирования законодательных полномочий, право принятия законов делегируется также Правительству, а не только Президенту, как в РК. Избрание Президента Республики народом на основе прямого избирательного права означает, что только он является полновластным представителем народа. Таким образом, осуществление власти, полученной от народа Президентом РК, соответствует сути института «народного представительства», а также усиливает народное представительство.

Как было отмечено выше, при принятии законов Президентом и Парламентом народ косвенно выступает как законодательный субъект. Народ Казахстана осуществляет законодательную деятельность непосредственно через республиканский референдум. Несмотря на то, что в мире принятие законов на республиканском референдуме применяется очень редко, это способ принятия законов народом является важным, существенным институтом, реальным выражением демократичности любого государства.

По мнению известного советского ученого Коток В.Ф., референдум – это одна из основных форм прямого народовластия [3, С.185]. Референдум является одной из форм осуществления народом государственной власти непосредственно, высшей формой выражения его воли, непосредственным окончательным решением народа какого-либо вопроса государственной жизни.

В истории независимого Казахстана дважды был принят закон и референдум. В соответствии с указом Президента Республики Казахстан от 25 марта 1995 г., имеющим силу конституционного закона «О республиканском референдуме» «Республиканский референдум - всенародное голосование по проектам законов и решений по наиболее важным вопросам государственной жизни Республики Казахстан» [4, статья 1]. Конституционный Закон Республики Казахстан «О республиканском референдуме» от 2 ноября 1995 года дополнил понятие референдума, определив «Республиканский референдум как всенародное голосование по проектам Конституции, конституционных законов, законов и решений по иным наиболее важным вопросам государственной жизни Республики Казахстан» [5, статья 1].

В п.2 ст. 1 Конституции Республики Казахстан закреплено решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме как один из основополагающих принципов деятельности Республики. В другой норме Конституции (ст.3) референдум определен как одна из форм непосредственного осуществления народом власти. Конституционный закон «О республиканском референдуме», развивая и уточняя конституционные положения, дал права гражданам Республики обращаться с инициативой о назначении референдума. Закрепление гражданам Республики соответствующего права является одним из моментов демократизации государства. Закрепление права обращаться с инициативой о назначении референдума показывает, насколько повысилась роль и место народа в обществе и реальное участие каждого гражданина в делах государства. Приобретение такого статуса возможно в результате развития демократии в государстве, признания высшими ценностями прав и свобод граждан.

Выше отмечалось, что граждане Республики могут быть инициаторами проведения референдума как способа законотворчества, т.е. они имеют право обращаться с инициативой проведения референдума по определенному законопроекту. Такая инициативная деятельность граждан РК косвенно может быть началом и для законотворчества Парламента. Иными словами, по инициативе назначения референдума Президент может принять решение о необходимости внесения изменений и дополнений в Конституцию, принятия конституционного закона, закона или иного решения по вопросу (вопросам), предлагаемому (предлагаемым) в качестве предмета референдума, без его проведения. В этом случае законопроект направляется на рассмотрение Парламента. Если Президент решит направить законопроект, внесенный по инициативе народа на рассмотрение Парламента, тогда законопроект не выносится на республиканский референдум. В

таком случае граждане Республики косвенно являются инициаторами принятия закона в Парламенте.

В истории независимого Казахстана республиканский референдум был проведен дважды. В первый раз по поводу продления срока полномочий Президента Республики. На втором референдуме была осуществлена законотворческая власть народа Казахстана. То есть, 30 августа 1995 года народ Казахстана на республиканском референдуме принял основной закон государства, закрепивший основы организации и деятельности республики, определивший место и роль человека в обществе – Конституцию РК. В этом основном документе, который был результатом непосредственного законотворчества народа был отражен воля и цель народа Республики.

Референдум о принятии закона – это всенародное голосование по законопроекту. Принятие закона на референдуме – это прямое волеизъявление самого народа, а не его представителей. В реальном демократическом государстве, где признается народное решение и сам народ (человек) признается высшей ценностью, воля народа всегда является приоритетным и стоит выше интересов государства. Поэтому законы принятые на референдуме имеют обязательную силу на всей территории Республики Казахстан и не нуждается в каком-либо подтверждении актами Президента или органов государственной власти Республики. А несоответствия между решением, принятым референдумом, и Конституцией, конституционными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Республики устраняются путем приведения Конституции, конституционных законов, законов и иных нормативных правовых актов в соответствие с решением, принятым референдумом.

Народ Казахстана как единственный источник государственной власти, принимая Конституцию РК и законы непосредственно и через своих представителей, участвует в законодательной деятельности Республики.

#### **ЛИТЕРАТУРА**

- [1] Конституция Республики Казахстан 1995 г. // <http://www.constitution.kz/razdel1/>
- [2] Θ.Байгелді. Ата заң – арайлы болашақ кепілі // Егемен Қазақстан 29.08.1996
- [3] Коток В.Ф. Референдум в системе социалистической демократии. М., Наука, 1964 г.
- [4] Указ Президента Республики Казахстан от 25 марта 1995 г. № 2151, имеющий силу конституционного закона «О республиканском референдуме» // Казахстанская правда, 31 марта 1995 г.
- [5] Конституционный Закон Республики Казахстан от 2 ноября 1995 года № 2592 «О республиканском референдуме» // [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002592\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002592_)

#### **REFERENCES**

- [1] Konstitucija Respubliki Kazahstan 1995 g. // <http://www.constitution.kz/razdel1/>
- [2] Θ.Bajgeldi. Ata zaң – arajly bolashaq kepili // Egemen Қазақстан 29.08.1996
- [3] Kotok V.F. Referendum v sisteme socialisticheskoy demokratii. M., Nauka, 1964 g.
- [4] Uzak Prezidenta Respublikli Kazahstan ot 25 marta 1995 g. № 2151, imejushchij silu konstitucionnogo zakona «O respublikanskem referendume» // Kazahstanskaja pravda, 31 marta 1995 g.
- [5] Konstitucionnyj Zakon Respublikli Kazahstan ot 2 nojabrja 1995 goda № 2592 «O respublikanskem referendume» // [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002592\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002592_)

**Аннотация.** Мақалада Казақстан халқының тікелей және өз өкілдері арқылы заң шығару кызметін жүзеге асыруының мәселелері қарастырылған. КР Конституциясында заң шығарудың үш жолы бекітілген: КР Парламентінің заң шығармашылығы, КР Президентінің және КР халқының заң шығармашылығы. Заң шығарудың негізгі субъектісі Казақстан халқы болып табылады. Заң шығармашылығының қай жолы болмасын халықтың қатысуымен жүзеге асырылады. Ол халықтың мемлекеттік биліктің бірден-бір бастауы болып табылатындығы туралы конституциялық мәртебесінен туындаиды. Конституцияга сәйкес Қазақстан халқы – мемлекеттік биліктің бірден-бір бастауы. Халық билікті тікелей жүзеге асырады, сондай-ақ өзіне тән билікті жүзеге асыруды белгілі бір субъекттерге береді

*Жарболова Айгерим Жаксылыхановна – к.ю.н., и/о доц. кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права  
КазНУ им. аль-Фараби*