

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 5, Number 309 (2016), 20 – 24

UDC 340.141 (574)

A.K. Isabekov, D.A. Ospanova

Al-Farabi Kazakh National University, Kazakhstan, Almaty
akil_09@mail.ru

**PROBLEMS OF FORMATION OF THE SOCIAL STATE
AND REALIZATION OF CONSTITUTIONAL RIGHT OF CITIZENS
ON SOCIAL SECURITY: TENDENCIES AND PROSPECTS
OF MODERN KAZAKHSTAN**

Abstract. The fundamental changes happening in world economy and policy, processes of a globalization and also internal dynamics of development of the Republic of Kazakhstan allows moving beyond. For the purpose of ensuring compliance of the national right to new challenges, further enhancement of rule-making and law-enforcement activities of the state is necessary. The new stage in the development of the constitutional construction was marked by adoption of the law "About Amendments and Additions in the Constitution of the Republic of Kazakhstan" May 21, 2007, which is essentially important for the country. At the same time parameters of the Kazakhstan model of a state system generally remained. Thanks to the direction on comprehensive development of institutes of civil society, harmonization of relations of the state and society, the constitutional ban and restrictions for more active interaction of the state and public institutes are withdrawn, the system of local self-government which today is completely meeting internal conditions and needs of our country is modernized. Further development of the Republic Kazakhstan as constitutional and social state became the main outcome of implementation of the new Concept. According to Art. 1 of the Constitution of 1995 the Republic of Kazakhstan approves itself as the social state. In spite of the fact that the present economic situation does not allow to say that in Kazakhstan such state is already created, nevertheless the fact of declaration of the Republic as the social state, developed and taken decisions in this direction say that interests, needs of citizens are the main link in all chain of transformations of public life. This constitutional provision is established for the first time, however it was not the tribute to modern constitutionalism.

Keywords: improvement, development, modernization, encouragement, tendencies, fundamentally, consolidation.

УДК 340.141 (574)

А.К. Исабеков, Д.А. Оспанова

Казахский национальный университет имени аль-Фараби Республика Казахстан, Алматы

**ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА
И РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ГРАЖДАН
НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: ТЕНДЕНЦИИ
И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА**

Аннотация. Фундаментальные изменения, происходящие в мировой экономике и политике, процессы глобализации, а также внутренняя динамика развития Республики Казахстан не позволяют останавливаться на достигнутом. В целях обеспечения соответствия национального права новым вызовам времени необходимо дальнейшее совершенствование нормотворческой и правоприменительной деятельности

государства. Новый этап в развитии конституционного строительства был ознаменован принятием 21 мая 2007 г. Закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», которым провозглашены принципиально важные для страны новеллы. При этом в основном сохранились параметры казахстанской модели государственного устройства, выдержавшей проверку временем. Благодаря курсу на всестороннее развитие институтов гражданского общества, гармонизацию отношений государства и общества сняты конституционные запреты и ограничения на более активное взаимодействие государственных и общественных институтов, модернизирована система местного самоуправления, сегодня полностью отвечающая внутренним условиям и потребностям нашей страны. Главным итогом реализации новой Концепции стало дальнейшее развитие Республики Казахстан как правового и социального государства. В соответствии со ст. 1 Конституции 1995 г. Республика Казахстан утверждает себя социальным государством. Несмотря на то, что нынешняя экономическая ситуация не позволяет говорить о том, что в Казахстане уже сформировано такое государство, тем не менее сам факт провозглашения Республики социальным государством, а также разрабатываемые и принятые решения в этом направлении говорят о том, что интересы, потребности граждан, народа в целом являются главным звеном во всей цепи преобразований общественной жизни. Данное конституционное положение закреплено впервые, однако это была не дань современному конституционализму.

Ключевые слова: усовершенствование, развитие, модернизация, поощрение, тенденции, фундаментально, консолидация.

Изменения, происходящие в мировой экономике и политике, процессы глобализации, а также внутренняя динамика развития Республики Казахстан не позволяют останавливаться на достигнутом. В целях обеспечения соответствия национального права новым вызовам времени необходимо дальнейшее совершенствование нормотворческой и правоприменительной деятельности государства. Общественно-политическое развитие Республики Казахстан характеризуется энергичными шагами государства по провозглашению и созданию всех необходимых условий для реализации прав граждан. Более того, на наш взгляд, сегодня нет более важной и значимой государственной задачи, так как именно от реализации прав человека в значительной степени будет зависеть качество решения политических, экономических, культурных и многих других проблем общества.

Провозглашая себя социальным государством, Казахстан тем самым подчеркнул приверженность международно-правовым актам в области прав человека. В первую очередь это Всеобщая декларация прав человека, согласно п.1 ст.25 которой каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности и т.д. [1]. Этот принцип развит в п.1 ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах: «Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достойный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии».

В соответствии со ст. 1 Конституции 1995 г. Республика Казахстан утверждает себя социальным государством [2]. Несмотря на то, что нынешняя экономическая ситуация не позволяет говорить о том, что в Казахстане уже сформировано такое государство, тем не менее сам факт провозглашения Республики социальным государством, а также разрабатываемые и принятые решения в этом направлении говорят о том, что интересы, потребности граждан, народа в целом являются главным звеном во всей цепи преобразований общественной жизни. Не случайно Конституция провозглашает высшими ценностями жизнь, права и свободы человека и гражданина, а также утверждает солидарность и консолидацию общества на основе согласования интересов. Главными итогами реализации новой Концепции стало дальнейшее воплощение и развитие Республики Казахстан как правового и социального государства.

В настоящее время Президентом и Правительством Республики Казахстан выдвинута оригинальная концепция социальной модернизации Казахстана, в которой труд должен быть выдвинут на первый план, как решающий национальный фактор социальной модернизации и глобальной конкурентоспособности. Сегодня государство должно создавать условия для развития граждан, быть партнером, а не донором. Важно понять, что успех Казахстана зависит от действий всех его граждан, всего общества. Каждый казахстанец должен осознавать, что его личный профессиональный опыт в любой отрасли, где бы он ни осуществлял свою трудовую деятельность, вносит неоспоримый вклад в развитие своей страны. От этого зависит успех модернизации Казахстана, которая должна базироваться на реальных экономических достижениях и реализовываться через Общенациональную концепцию.

Помимо интегральных показателей качества жизни, в практике социального управления также важное значение имеют конкретные индикаторы развития отдельных составляющих социальной сферы. К таким индикаторам, прежде всего, следует отнести: прожиточный минимум, среднедушевой доход, размеры социальных выплат, пенсий, стипендий, заработной платы, индекс потребительских цен, дефлятор, уровень безработицы, коэффициент Джини (соотношение децилей наиболее и наименее обеспеченного населения), минимальную заработную плату, первый разряд единой тарифной сетки (ЕТС), пенсионный возраст, ставку единого социального налога или суммарные платежи в государственные социальные фонды, долю коммунальных платежей по отношению к суммарным доходам.

Реализация государством своих функций может осуществляться только с использованием показателей, отражающих собственно социальный эффект конкретной деятельности. В этой связи можно привести определение «социального норматива», который представляет собой научно обоснованную количественную и качественную характеристику оптимального состояния социального процесса (или одной из его сторон). Данная характеристика может быть получена на основе учета объективных закономерностей общественного развития и возможностей государства. И она должна быть направлена на максимальное удовлетворение материальных и духовных потребностей, всестороннее развитие личности. В этом случае социальный норматив становится эталоном оценки эффективности реализации социальных функций и целью социальной политики, необходимым элементом управления социальной сферой. Социальные стандарты являются ориентирами при выработке социально-экономической политики, основой распределения ресурсов, формой социальных гарантий и обязательствами государства перед народом [4].

Нужно пересмотреть основные пункты законов, касающиеся социальной модернизации. Фундаментом всей модернизации послужит Общенациональная концепция социального развития Республики Казахстан, основанная на Стратегии «Казахстан-2050» и напрямую связанная с результатами индустриально-инновационного развития республики. В новой программной статье «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» Глава государства Н.Назарбаев делает краткий анализ пройденного нашей республикой за двадцать лет пути независимости, а также современной ситуации в мировой экономике, которую, по всем прогнозам экспертов, ожидает вторая волна кризиса. Затянувшийся мировой финансовый кризис привел к негативным последствиям в экономике, вызвал напряжение в социальном самочувствии населения многих стран, в том числе высокоразвитых. Не случайно, что в период кризисных испытаний импульс получили интеграционные проекты [5]. Создание Таможенного союза России, Казахстана и Белоруссии открывает новые перспективы для интеграционных процессов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Как следствие этого – появление новых совместных проектов в области экономики, что позволит создать новые рабочие места. Следует отметить, что в России уже имеется определенный опыт решения вопросов социальной политики и социального развития, в частности, принятое в 1997 г. Постановление Правительства Российской Федерации «О государственных минимальных социальных стандартах» определяло, что социальная стандарти-

зация является сферой регламентации важнейших параметров социального развития со стороны органов государственной власти в данном государстве. Такие социальные стандарты определены в следующих областях: оплата труда – минимальный размер оплаты труда; единая тарифная сетка по оплате труда работников бюджетной сферы; пенсионное обеспечение – минимальные размеры государственных пенсий; образование – набор общедоступных бесплатных услуг образовательных учреждений, финансируемых за счет средств госбюджета; нормы и нормативы предельной наполняемости классов и групп в государственных и муниципальных образовательных учреждениях; нормы и нормативы социальной поддержки обучающихся; норматив числа студентов, получающих бесплатное высшее профессиональное образование в государственных высших учебных заведениях; здравоохранение – перечень видов медицинской помощи, предоставляемой учреждениями здравоохранения бесплатно; набор общедоступных бесплатных услуг по оказанию амбулаторно-поликлинической, стационарной и скорой медицинской помощи, финансируемых за счет бюджетов различных уровней и фондов обязательного медицинского страхования; нормы и нормативы обеспеченности населения медицинской помощью.

Говоря о социальном государстве, отметим, что в настоящее время в Казахстане также сформированы качественные показатели. Но это только начало большого пути, потому что проблем с реализацией существующих задач очень много. В связи с этим в республике предлагается разработать и утвердить минимальный потребительский бюджет, который будет служить основой для гарантированной выплаты заработной платы, стипендий, пособий и других социальных выплат. В связи с реализацией Концепции правовой политики и обеспечения международных социальных стандартов в Республике Казахстан необходимо пересмотреть все показатели определения и использования прожиточного минимума в РК, в связи с чем необходимо уточнить систему расчета прожиточного минимума, базирующуюся на реальной величине расходов, и проведения налоговой политики в отношении доходов за счет изменения параметров шкалы налогообложения.

Нынешний период развития государственности характеризуется важнейшей особенностью, в отличие от тех времен, когда отдельные права и свободы лишь декларировались в Конституции, не имея под собой правового механизма реализации. Сегодня в Казахстане принят целый пакет законов, содержащих в себе гарантии осуществления прав и свобод граждан, в частности, в рассматриваемой области общественной жизни. Предпринимаемые решительные шаги по развитию экономики обнадеживают и дают основание говорить о том, что Республика Казахстан в ближайшие годы будет социальным государством не только на словах, но и на деле. Ценность любой стратегии не в замысле, а в успешной его реализации.

ЛИТЕРАТУРА

[1] Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. - [ЭР]. Режим доступа: un.org/ru/documents

[2] Конституция Республики Казахстан, принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. (с изм. и доп. по состоянию на 01.12.2014 г.). - [ЭР]. Режим доступа: adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000.

[3] Кистяковский Б.А. Социальные науки и право. Очерки по методологии социальных наук и общей теории права. - М.: М. и С. Сабашниковы, 1916. - 502 с.

[4] «Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана» Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 27 января 2012 г.

[5] Назарбаев Н.А. Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда // Казахстанская правда. - 2012. -10 июля.

REFERENCES

[1]Vseobshhaja deklaracija prav cheloveka. Prinjata rezoljuciej 217 A (III) General'noj Assamblei OON ot 10 dekabnja 1948 g. - [JeR]. Rezhim dostupa: un.org/ru/documents

[2] Konstitucija Respubliki Kazahstan, prinjata na respublikanskom referendume 30 avgusta 1995 g. (s izm. i dop. po sostojaniju na 01.12.2014 g.). - [JeR]. Rezhim dostupa: adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000.

[3] Kistjakovskij B.A. Social'nye nauki i pravo. Oчерки po metodologii social'nyh nauk i obshej teorii prava. - M.: M. i S. Sabashnikovy, 1916. - 502 s.

[4] «Social'no-jekonomicheskaja modernizacija - glavnyj vektor razvitija Kazahstana» Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan - Lidera nacji N.A.Nazarbaeva narodu Kazahstana, g. Astana, 27 janvarja 2012 g.

[5] Nazarbaev N.A. Social'naja modernizacija Kazahstana: Dvadcat' shagov k Obshestvu Vseobshhego Truda // Kazahstan-skaja pravda. - 2012. - 10 ijulja.

ӘОЖ: 340.141 (574)

А.К. Исабеков, Д.А. Оспанова

әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық Университеті, Алматы қ.

**ӘЛЕУМЕТТІК МЕМЛЕКЕТТІҢ ҚАЛЫПТАСУЫ ЖӘНЕ АЗАМАТТАРДЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК
ҚАМСЫЗДАНДЫРУҒА КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҒЫН ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ:
ЗАМАНАУИ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҮДЕРІСІ ЖӘНЕ КЕЛЕШЕГІ**

Аннотация. Әлемдік экономикада және саясатта болып жатқан іргелі өзгерістер, жаһандану үдерісі, сонымен қатар Қазақстан Республикасының ішкі серпінінің дамуы жеткен жетістікте тоқтап қалуға жол бермейді. Ұлттық құқықтың жаңа шақыруларға сәйкес келуін қамтамасыз ету мақсатында мемлекетте норма шығармашылық және құқық қолданушылық қызметін әрі қарай жетілдіру қажет. Конституциялық құрылыстың дамуындағы жаңа кезең еліміз үшін маңызды қағидалар жарияланған 21 мамыр 2007 жылғы «Қазақстан Республикасының Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заңына құрметтеліп қабылданған. Сонымен бірге, мемлекеттік тетіктің көбінесе уақытпен тексерілген қазастандық үлгісі сақталған. Қазіргі таңдағы еліміздегі ішкі ережелер мен қажеттіліктерге жауап беретін азаматтық қоғам институтының жан жақты даму бағытының нәтижесінде, мемлекет және қоғамның қарым қатынасындағы үйлесімділіктен конституциялық тыйым салулар алынды және мемлекет пен қоғамның өзара белсенді әрекетіне шектеулер салынып, жергілікті басқару жүйесі жаңартылды. Жаңа тұжырымдаманың жүзеге асуының негізгі нәтижесі болып Қазақстан Республикасының әрі қарай құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде дамуы болды. 1995 жылғы Конституцияның 1 бабына сәйкес Қазақстан Республикасы өзін әлеуметтік мемлекет ретінде бекітті. Қазіргі экономикалық жағдайға қарамастан, Қазақстанда ондай үлгідегі мемлекет қалыптасып қойған деп айтқызбайды, алайда Республиканы әлеуметтік мемлекет ретінде жариялау, сонымен қатар осы бағытта өңделіп жатқан және қабылданып жатқан шешімдер, азаматтардың, халықтың қызығушылығы мен қажеттіліктері қоғам өмірі жандануының түйіні болып табылады. Аталған конституциялық ереже бірінші рет бекітілді, алайда бұл заманауи конституционализмге құрмет болып табылмайды.

Түйін сөздер: жетілдіру, даму, қажетті, жаңарту, мадақтау, беталыс, дамыту, іргелі, консолидация.

Сведения об авторах:

Исабеков А.К. – профессор кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права КазНУ им. аль-Фараби, к.ю.н., akil_09@mail.ru

Оспанова Д.А. – к.ю.н., доцент кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права КазНУ имени аль-Фараби, azizkhan_0606@mail.ru