

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 6, Number 310 (2016), 17 – 20

F.K. Isabekov, D.A. Ospanova

Faculty of Law, Al-Farabi Kazakh National University, Kazakhstan
akil_09@mail.ru

**THE SCIENTIFIC AND LEGAL ANALYSIS
OF THE AGREEMENT ON PRIVILEGES AND PREFERENCES
FOR PARTICIPANTS EXPO-2017 IN ASTANA**

Annotation: In the article conducted the scientific and legal analysis of the Agreement between the Government of the Republic of Kazakhstan and the International Bureau of Exhibitions about privileges and preferences for official participants related to the conduct of the international specialized exhibition EXPO-2017 in Astana city.

Keywords: agreement, participants, exhibition, EXPO, Government, bureau, privileges, preference.

А.К. Исабеков, Д.А. Оспанова

Казахский Национальный университет имени аль-Фараби, г. Алматы

**НАУЧНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ СОГЛАШЕНИЯ О ЛЬГОТАХ
И ПРЕФЕРЕНЦИЯХ ДЛЯ УЧАСТНИКОВ ЭКСПО-2017 В г. АСТАНА**

Аннотация: В статье проведен научно-правовой анализ Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Международным Бюро Выставок о льготах и преференциях для официальных участников, связанных с проведением международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 городе Астана.

Ключевые слова: соглашение, участники, выставка, ЭКСПО, Правительство, бюро, льготы, преференция.

В связи с проведением в Республике Казахстан международной специализированной выставки ЭКСПО – 2017 Казахстаном 5 ноября 2015 года в Париже было заключено специальное международное соглашение с Международным Бюро Выставок [1]. Основная цель Соглашения – определение и установление льгот и преференций для официальных участников международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в г. Астана на тему «Энергия Будущего», которая будет проводиться с 10 июня 2017 года по 10 сентября 2017 года. В частности, речь идет о льготах и преференциях, предоставляемых Приглашающим Правительством Комиссару секции, Штатным сотрудникам и иным лицам, предусмотренным в Соглашении, и которые в соответствии с Конвенцией о международных выставках, подписанной в г. Париж 22 ноября 1928 г., должны быть юридически признаны и утверждены до их применения.

Международное бюро выставок (МБВ) было учреждено в 1931 году с целью осуществления контроля за соблюдением положений Парижской конвенции 1928 года о международных (всемирных) выставках «ЭКСПО» и для решения комплекса вопросов, связанных с их организацией и проведением. Штаб-квартира МБВ находится в Париже. В настоящее время членами Бюро являются 163 государства, в том числе и Республика Казахстан.

Секретариат Бюро во главе с Генеральным секретарем координирует всю текущую работу исполнительных органов МБВ, осуществляет подготовку сессий Генеральной ассамблеи и заседаний комиссий МБВ.

В полномочия МБВ входит координация процесса избрания стран – организаторов Всемирных «ЭКСПО», подготовка заключений на заявки стран-кандидатов, оценка представляемых проектов, анализ хода и результатов проводимых выставок.

При условии успешного проведения EXPO-2017 должно позволить Казахстану стать центром инноваций, разработок и использования устойчивой энергии. И Казахстан, таким образом, может стать примером для всех стран в использовании чистой энергии.

Республика Казахстан в соответствии с Конвенцией о международных выставках, подписанной в г.Париж 22 ноября 1928 г., обязана принять все необходимые меры, чтобы способствовать участию Официальных участников и дать им возможность выполнить свои задачи в рамках Выставки.

Все это свидетельствует в пользу обоснованности ратифицированного в Республике Казахстан Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Международным Бюро Выставок о льготах и преференциях для официальных участников, связанных с проведением международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в г.Астана.

Своевременность принятия Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Международным Бюро Выставок о льготах и преференциях для официальных участников, связанных с проведением международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в г.Астана, предопределяется тем, что Республика Казахстан будет проводить Международную специализированную выставку ЭКСПО-2017 в г.Астана, с 10 июня 2017 года по 10 сентября 2017 года. Данная выставка признана МБВ в рамках 155-ой сессии Генеральной Ассамблеи 11 июня 2014 года.

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Международным Бюро Выставок о льготах и преференциях для официальных участников, связанных с проведением международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в г. Астана отвечает требованиям правомерности, в силу следующих факторов:

1) членства Республики Казахстан в Международном бюро выставок (МБВ) и необходимости выполнять обязательств, проистекающих из членства в этой организации;

2) необходимости выполнения задач, определенных в Конвенции о международных выставках, подписанной в г. Париж 22 ноября 1928 г. с изменениями и дополнениями, участницей которой является и Республика Казахстан;

3) наличия суверенного права Казахстана на заключение международных договоров с любыми субъектами международного права, в том числе и с международными организациями, по любым вопросам, не запрещенным международным правом;

4) соответствия Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Международным Бюро Выставок о льготах и преференциях для официальных участников, связанных с проведением международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в г.Астана принципам и нормам действующего международного права.

Проведенный экспертный анализ на предмет соответствия положений Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Международным Бюро Выставок о льготах и преференциях для официальных участников, связанных с проведением международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в г.Астана нормам Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года не выявил противоречий Конституции Республики Казахстан.

Соглашение полностью соответствует определению договора, закрепленному в подпункте «а» пункта 1 статьи 2 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года, согласно которому «договор» означает «международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования». Его форма, структура, порядок вступления в силу соответствуют нормам Закона Республики Казахстан от 30 мая 2005 года «О международных договорах Республики Казахстан».

Предложение о заключении Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Международным Бюро Выставок о льготах и преференциях для официальных участников, связанных с проведением международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в г.Астана было внесено государственным органом-разработчиком – Министерством иностранных дел РК в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона Республики Казахстан от 30 мая 2005 года «О международных договорах Республики Казахстан»[2].

Нетрудно заметить, что положения настоящего Соглашения не предусматривают его обязательную ратификацию.

Согласно статье 11 Закона Республики Казахстан «О международных договорах» от 30 мая 2005 года ратификации подлежат международные договоры:

- 1) предметом которых являются права и свободы человека и гражданина;
- 2) выполнение которых требует изменения действующих или принятия новых законов, а также устанавливающие иные правила, чем предусмотрено законами Республики Казахстан;
- 3) о территориальном разграничении Республики Казахстан с другими государствами, включая международные договоры о прохождении Государственной границы Республики Казахстан, а также о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа Республики Казахстан;
- 4) об основах межгосударственных отношений, по вопросам разоружения или международного контроля над вооружениями, обеспечения международного мира и безопасности, а также мирные международные договоры и международные договоры о коллективной безопасности;
- 5) об участии Республики Казахстан в межгосударственных объединениях и международных организациях, если такие международные договоры предусматривают передачу им осуществления части суверенных прав Республики Казахстан или устанавливают юридическую обязательность решений их органов для Республики Казахстан;
- 6) о государственных займах;
- 7) об оказании Республикой Казахстан экономической и иной помощи, кроме гуманитарной;
- 8) при подписании которых участвовавшие в переговорах стороны условились об их последующей ратификации;
- 9) если международные договоры предусматривают, что такое согласие выражается ратификацией.

Если проанализировать все перечисленные признаки, согласно которым устанавливается ратификация, то нетрудно заметить, что ни один из перечисленных критериев не может служить основанием для ратификации настоящего Соглашения. Тем не менее, действующее законодательство страны не содержит запретов относительно ратификации международных договоров Республики Казахстан, обязательность которого была предусмотрена в тексте договора или оно подпадало под признаки, установленные в статье 11 закона «О международных договорах Республики Казахстан». Поэтому, в силу особой значимости данного международного договора для экономического и инновационного развития Республики Казахстан, оно было ратифицировано в Парламенте Казахстана. Следует также подчеркнуть, что предметом настоящего Соглашения является определение и установление льгот и преференций, которые Приглашающее Правительство предоставляет Комиссару секции, Штатным сотрудникам и иным лицам, предусмотренным в настоящем Соглашении, и которые в соответствии с Конвенцией должны быть юридически признаны и утверждены до их применения. Исходя из этого, подчеркнем, что предоставление льгот и преференций никак нельзя уравнивать с понятием «государственного займа», поскольку п.п. 6) (о государственных займах), статьи 11 закона «О международных договорах Республики Казахстан» предусматривает их обязательную ратификацию.

Указанные факторы свидетельствуют о правомерности заключения Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Международным Бюро Выставок о льготах и преференциях для официальных участников, связанных с проведением международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в г.Астана.

Текст Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Международным Бюро Выставок о льготах и преференциях для официальных участников, связанных с проведением международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в г.Астана подготовлен на высоком уровне. Изучение Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Международным Бюро Выставок о льготах и преференциях для официальных участников, связанных с проведением международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в г.Астана не выявило прямых противоречий Конституции Республики Казахстан.

Анализ норм документа приводит к выводу о том, что оно не ограничивает и не препятствует реализации гарантированных Конституцией и законами РК прав и свобод человека и гражданина.

Нормы Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Международным Бюро Выставок о льготах и преференциях для официальных участников, связанных с проведением международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в г.Астана, направлены на обеспечение реализации указанных и некоторых других норм Конституции РК.

В тексте Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Международным Бюро Выставок о льготах и преференциях для официальных участников, связанных с проведением международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в г.Астана нет норм, которые ограничивали бы суверенные права Республики Казахстан.

Анализ текста Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Международным Бюро Выставок о льготах и преференциях для официальных участников, связанных с проведением международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в г.Астана свидетельствует в пользу эффективности данного документа.

Эффективность данного Соглашения на практике зависит от действий государственных органов Республики Казахстан, уполномоченных принимать решения по вопросам, упомянутым в Соглашении, включая государственные органы в области оказания визовой поддержки, внутренних дел, в сфере социального обеспечения и налогов по реализации положений Соглашения.

В отношении возможных противоречий, законодательство Республики Казахстан соответствует нормам Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Международным Бюро Выставок о льготах и преференциях для официальных участников, связанных с проведением международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в г.Астана.

Заключение Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Международным Бюро Выставок о льготах и преференциях для официальных участников, связанных с проведением международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в г.Астана не требует последующего приведения законодательства в соответствие с Соглашением.

Заключение Республикой Казахстан с Международным Бюро Выставок Соглашения о льготах и преференциях для официальных участников, связанных с проведением международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в г.Астана является правомерным, своевременным и обоснованным. Документ не нарушает прав и свобод человека и гражданина, гарантированных Конституцией РК, а также создает положительные правовые последствия для РК.

ЛИТЕРАТУРА

[1] Закон Республики Казахстан ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Международным бюро выставок о льготах и преференциях для официальных участников, связанных с проведением Международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в городе Астане Ратифицировать Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Международным бюро выставок о льготах и преференциях для официальных участников, связанных с проведением Международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в городе Астане, совершенное в Париже 5 ноября 2015 года. Астана, Акorda, 1 марта 2016 года № 467-V ЗРК// ИСС.Параграф за 2016 г.

[2] Закон Республики Казахстан "О международных договорах Республики Казахстан" от 30 мая 2005 года/ИСС «ПАРАГРАФ» за 2016г.

REFERENCES

[1] Zakon Respubliki Kazahstan ratifikacii Soglashenija mezhdu Pravitel'stvom Respubliki Kazahstan i Mezhdunarodnym bjuro vystavok o l'gotah i preferencijah dlja oficial'nyh uchastnikov, svjazannyh s provedeniem Mezhdunarodnoj specializirovannoj vystavki JeKSP0-2017 v gorode Astane Ratificirovat' Soglashenie mezhdu Pravi-tel'stvom Respubliki Kazahstan i Mezhdunarodnym bjuro vystavok o l'gotah i prefe-rencijah dlja oficial'nyh uchastnikov, svjazannyh s provedeniem Mezhdunarodnoj speci-alizirovannoj vystavki JeKSP0-2017 v gorode Astane, sovershennoe v Parizhe 5 nojabrja 2015 goda. Astana, Akorda, 1 marta 2016 goda № 467-V ZRK// ISS.Paragraf za 2016 g.

[2] Zakon Respubliki Kazahstan "O mezhdunarodnyh dogovorah Respubliki Kazah-stan» ot 30 maja 2005 goda//ISS «PARAGRAF» za 2016g.

УДК 342.7 (574)

А.К. Исабеков, Д.А. Оспанова

аль-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық университеті, Алматы қ.

АСТАНА ҚАЛАСЫНДА ЭКСПО-2017 ҚАТЫСУШЫЛАРҒА АРНАЛҒАН ЖЕҢІЛДІКТЕР МЕН ПРЕФЕРЕНЦИЯЛАР ТУРАЛЫ КЕЛІСІМІНЕ ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ТАЛДАУ

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасының Үкіметі мен Халықаралық көрмелер бюросы арасындағы Астана қаласында ЭКСПО-2017 халықаралық мамандандырылған көрмесін өткізуге байланысты ресми қатысушыларға арналған жеңілдіктер мен преференциялар туралы Келісіміне ғылыми-құқықтық талдау жүргізілді.

Тірек сөздер: келісім, қатысушылар, көрме, ЭКСПО, Үкіметі, бюросы, жеңілдіктер, преференциялар.

Сведения об авторах:

Исабеков А.К. - к.ю.н., и.о. профессора кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права КазНУ им.аль-Фараби;

Оспанова Д.А. - к.ю.н., доцент кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права КазНУ им.аль-Фараби.