

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 6, Number 310 (2016), 57 – 62

S.A. Sartaeв¹, M.ZH. Kalshabaeva²

¹ Candidate of law, associate professor of the Department of constitutional and administrative law of Faculty of law, history and theory of state and law, Al-Farabi Kazakh National University, Kazakhstan, Almaty, e-mail: S.sartai@mail.ru;

² Senior teacher of Department of law, Kazakh National Agrarian University, Kazakhstan, Almaty, e-mail: manshuk.1981@mail.ru

FEATURES OF INFLUENCE OF INFORMATIONAL FACTORS ON LEGAL CONSCIOUSNESS FORMATION AND ITS DEVELOPMENT IN MODERN PERIOD

Annotation. In the article there are some questions on influence of informational factors on legal consciousness formation and its development in the RK are considered, in order to identify law place in the RK citizens' value system some practical researches were conducted as well.

Key words: Legal state, law, personality, internet, legal awareness, legal culture, social growth.

С.А. Сартаев¹, М.Ж. Калшабаева²

¹к.ю.н., доцент кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права КазНУ им. аль-Фараби, Казахстан, Алматы;

²ст. преподаватель кафедры «Право» КазНАУ, Казахстан, Алматы

ОСОБЕННОСТИ ВОЗДЕЙСТВИЯ ФАКТОРОВ ИНФОРМАЦИОННОГО ХАРАКТЕРА НА ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО СОЗНАНИЯ В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

Аннотация. В статье рассмотрены некоторые вопросы влияния факторов информационного характера на формирование и развитие правового сознания в Республике Казахстан, а также для выявления места права в системе ценностных ориентаций граждан Республики Казахстан нами были проведены практические исследования.

Ключевые слова: Правовое государство, право, личность, интернет, правосознание, правовая культура, социализация.

В условиях развития гражданского общества в Казахстане одно из особенностей исследования правосознания тесно связано с анализом влияния правовой информации на население в период активного развития информационных технологий.

Регламентация информационной сферы отражена в положениях Закона Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V «О доступе к информации» [1]. Целью закона является реализация конституционного права каждого гражданина свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом.

Нормами закона, в частности, расширяется перечень субъектов, предоставляющих информацию по запросам, по сравнению с действующим законом «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц». Предполагается также расширение способов доступа к информации. В частности, доступ к информации предложено обеспечивать путем онлайн-трансляции

открытых заседаний палат парламента Казахстана, включая их совместные заседания, а также других государственных и представительных органов, на интернет-ресурсах.

Существенной новеллой являются нормы, позволяющие всем заинтересованным лицам знакомиться и принимать участие в обсуждении на веб-портале «электронного правительства» размещаемых на нем проектов концепций и текстов нормативных правовых актов государственных органов и проектов открытых бюджетов. Для удобства пользователей на веб-портале «электронного правительства» будут размещаться бюджетная отчетность и результаты государственного аудита и финансового контроля, информация о деятельности различных госорганов.

При этом предусматривается публичное обсуждение деятельности государственных органов. Законом предусмотрена обязанность обладателей информации размещать на постоянной основе информацию на интернет-портале открытых данных. В закон заложена норма о том, что не может быть ограничен доступ к государственным электронным информационным ресурсам, содержащим информацию о доходах и активах политических госслужащих и лиц, исполняющих управленческие функции в госорганизациях, в том числе в национальных компаниях, нацхолдингах, национальных институтах развития (акционером которых является государство). Не подлежит ограничению доступ к следующей информации: о ЧС и катастрофах, состоянии здравоохранения, экологии, демографии, санитарии, миграции, экономики, об актах терроризма, о формировании и расходовании средств из республиканского и местного бюджетов и прочее. При этом отчитываться за бюджетные средства должны будут организации любой формы собственности, как государственные, так и частные. Субъекты рынка, занимающие доминирующее или монопольное положение (государственные и частные) в экономике страны, также должны предоставлять информацию по запросам физических и юридических лиц. Информация по запросу граждан будет предоставляться бесплатно. Срок подготовки ответа на запрос составит 20 дней, а не 30, как по действующему законодательству. В случае нарушения этих сроков, а также неправомерного отказа в предоставлении информации либо ее не размещения на интернет-ресурсе, или заведомо ложной, предусмотрен штраф в отношении должностных лиц в размере 30 месячных расчетных показателей (МРП, 1 МРП составляет 2121 тенге, текущий - 332,62/\$1).

Так как информация является сведениями о мире, его окружающем, его процессах, то отсутствие доступа к правовой информации, несомненно, будет тормозить развитие правосознания человека.

В 2015 году количество интернет-пользователей в РК достигло 3,47 млн. То есть 71% населения страны в возрасте от 12 до 54 лет заходят в сеть минимум не реже одного раза в месяц (рис. 1).



Рисунок 1 – Возрастные группы интернет-пользователей

Женщины в интернете преобладают над мужчинами с долей 52,2%. Женщины в возрасте от 25 до 34 лет занимают 19,1% аудитории (это самый крупный сегмент). Самый многочисленный сегмент мужской аудитории – в возрасте от 18 до 24 лет – составляет всего 13,5%. Таким образом, «средний» интернет-пользователь Казахстана – это женщина 25 лет и старше.

Как и на любом растущем интернет-рынке, 67,5% пользователей в Казахстане – жители крупных городов. Но и региональным компаниям в ближайшие пару лет следует учитывать бурный рост потенциала рекламы, так как прирост проникновения интернета в малых населенных пунктах составляет около 40% в год.

По роду деятельности самыми многочисленными являются группы рабочих и служащих, которые в сумме составляют почти половину пользователей, а более «продвинутые» категории руководителей и специалистов составляют в сумме еще четверть (рис. 2). Учитывая, что интернет-медиаканалы зачастую специализируются по интересам, тематике и иногда даже роду деятельности, большинство компаний имеют возможность активно обращаться в сети именно к своим покупателям.

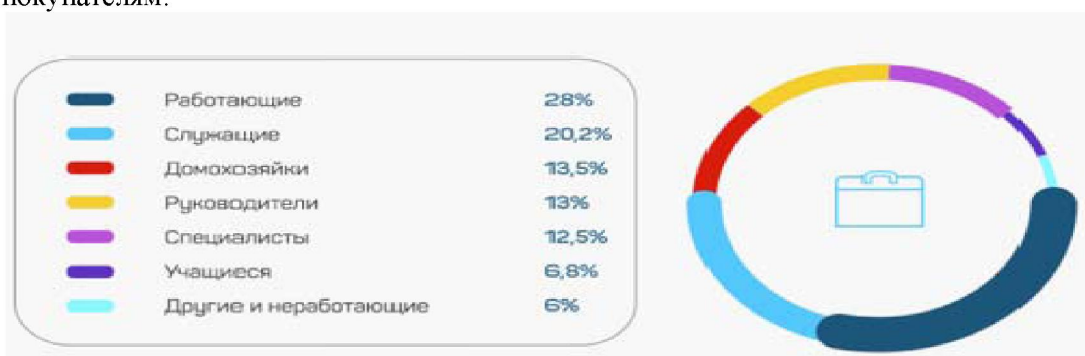


Рисунок 2 – Группы интернет-пользователей в зависимости от социального статуса

По данным анализа медиапотребления TNS, интернет обычно используется для работы с электронной почтой, поиска информации и просмотра новостей. Кроме того, фильмы смотрят 54% пользователей, музыку слушают 43%.

Развитие электронного правительства в Казахстане позволяет оказывать через Интернет более 160 услуг, внедрено более 570 автоматизированных сервисов. Руслан Енсебаев, заместитель Председателя Правления АО «Зерде», отмечает, что сейчас в Казахстане создается Портал открытых данных, где государственные органы будут размещать статистическую, качественную, количественную информацию.

Главный редактор «Zakon.kz» Ержан Сулейменов отмечает: «Сейчас государство выступает в роли кризисного менеджера. То есть реагирует на ситуацию только тогда, когда она становится критической. Есть две тактики поведения – ограничить всю информацию, заблокировать комментарии. Но это тупиковый путь. Второй путь – выстраивать стратегии, которые позволят быстро реагировать на информацию, которая появляется в Интернете» [2].

На сегодняшний день в стране активно реализуется Государственная программа «Информационный Казахстан – 2020» [3], цель которой состоит в создании условий для построения информационного общества.

На сегодняшний день можно определить следующие компоненты, формирующие правосознание казахстанского общества, которые обусловлены применением информационных технологий.

1. соблюдение прав и свобод человека в сфере получения и пользования правовой информации;
2. информационное обеспечение государственной политики Республики Казахстан.
3. обобщение существующего опыта использования информационных технологий в сфере защиты прав и свобод человека.

Отметим, что республике действует Закон Республики Казахстан от 7 января 2003 года № 370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-I «О средствах массовой информации», которые регламентируют соответствующие сферы информационного пространства.

Развитие интернета не только позволило людям обмениваться сообщениями, но и стерла расстояние в той степени, в какой оно мешало общению. Сейчас мы наблюдаем образование различных сообществ, объединенных не географически, а по интересам – большой шаг к объединению мирового сообщества. Все еще остаются рамки часовых поясов (порой несущественные для некоторых искушенных интернет-пользователей), языковой барьер, также малосущественный ввиду торов: традиции, простоты изучения и т.д.).

О сущности Интернета можно говорить по-разному. Для одних – это массив информации, хаос чужих мнений. Для других – это особая реальность. Так, например, в сборнике статей, всецело посвященных Интернету, В.М. Разин пишет: «В настоящее время мы все чаще говорим о реальности Интернета, которая может быть отнесена к классу “виртуальных и символических реальностей”» [5, с. 6].

Конечно, заманчиво было бы представить Интернет как своеобразную реальность, т.е. виртуальную реальность. И с точки зрения некоторых внутренних связей это возможно (а сам термин виртуальной реальности – крайне заманчив). Но от реальности Интернет отличается именно тем, что это – не реальность. Это система, искусственно созданная людьми, техническое изобретение, совокупность связей, сетей, но все это – часть целостной реальности. Интернет следует рассматривать как инструмент, он выполняет коммуникационную задачу – связывает людей, дает им возможность общаться. Все следствия из этого, в том числе образование интернет-сообществ, болезни на виртуальной почве – это результат деятельности людей, которые получили в свои руки мощный инструмент и пользуются им определенным образом.

Можно говорить о падении нравов в сети, указывать на некоторые изменения в сознании человека, в восприятии информации – все это будет правдой. Но реальность такова, что Интернет только видоизменяет отдельные части сознания, притирает их. Человек приспособливается к этому инструменту и вместе с тем открывает для себя некую грань свободы, которая дается не столько самой сетью, сколько конкретными факторами: анонимностью и тем же расстоянием, границами, которые отделяют собеседников друг от друга.

Последние пункты – это именно те факторы, которые объясняют особенные виды интернет-хулиганства. Но оно возникло не на пустом месте – это результат работы сознания индивида. Человек получил возможность делать в виртуальности то, что нельзя делать в реальности, и пользуется этим. Все правонарушения и преступления в Интернете – это результат смещения мощного инструмента и сознания. Именно глубинные проблемы, противоречия, существующие в правосознании, находящиеся в нем в силу самой человеческой природы, приводят к появлению правонарушений в Интернете.

Если в правосознании человека уже есть тяга к совершению правонарушения, но внешние факторы, такие как отсутствие возможности и угроза наказания, мешают ее осуществлению, то Интернет часто дает такую возможность именно за счет приведенных выше причин.

Несомненно, Интернет изменил общество, но нельзя сказать, что оно само этого не хотело. Общество выбрало наиболее рациональный для себя способ коммуникации – текстовое и голосовое общение с информацией, поступающей из схематичного интерфейса. Формирующиеся глобальное информационное пространство объединило людей со всех уголков планеты, стерев все географические и политические границы, национальные и социальные различия. Попытки изменить представление информации в более «естественную» сторону носят различный характер: начиная от создания виртуальности с «живыми» персонажами на экране и заканчивая более интуитивным управлением, удалением привычных средств коммуникации машины и человека. Если в первом

случае все вылилось в определенный вид массовых видеоигр, то во втором случае технология, пытающаяся быть более «понятной» получила широкое распространение в виде мобильных телефонов, однако встречает сопротивление среди «старых» пользователей Интернета и персональных компьютеров.

Все это говорит о том, что общество не бездумно принимает новинки – оно отсеивает то, что ему нужно, причем действует максимально прагматично (порой, в противоположность отдельным индивидам). Прагматизм такого рода производит глобальный эффект. Начинаясь в одной стране, явление, если оно достаточно рационально, копируется мировым сообществом.

При стремительном развитии интернет-технологий все же респонденты в случае потребности в правовой информации большей частью ответили, что они обратятся в юридическую консультацию. Вариант: «в Интернете» оказался на предпоследнем месте (рис. 3).

Обращусь в юридическую консультацию – 59,3%

Спрошу у родственников или знакомых – 27,3%

Буду искать правовую информацию в Интернете – 8,1%

Буду искать в средствах массовой информации – 5,3%

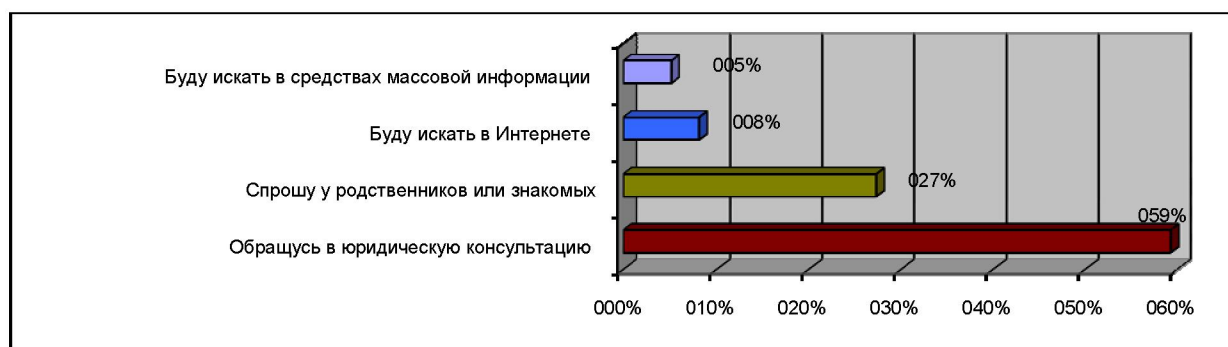


Рисунок 3 – Мнение респондентов об источнике правовой информации

Данный результат не является удивительным, так как к Интернету прибегают люди чаще всего для работы с электронной почтой, поиска информации и просмотра новостей. Кроме того, фильмы смотрят 54% пользователей, музыку слушают 43%. Согласно рейтингу *SimilarWeb*, наиболее популярные площадки в Казахстане – социальные сети, поисковые системы, портал *Mail.ru*, а также видеохостинг *YouTube* (рис. 4).

Электронная почта – 67,9%, поиск информации по бытовым вопросам – 59,8%, поиск кинофильмов – 53,9%, просмотр новостей – 48,8%, прослушивание и скачивание музыки – 43,4%

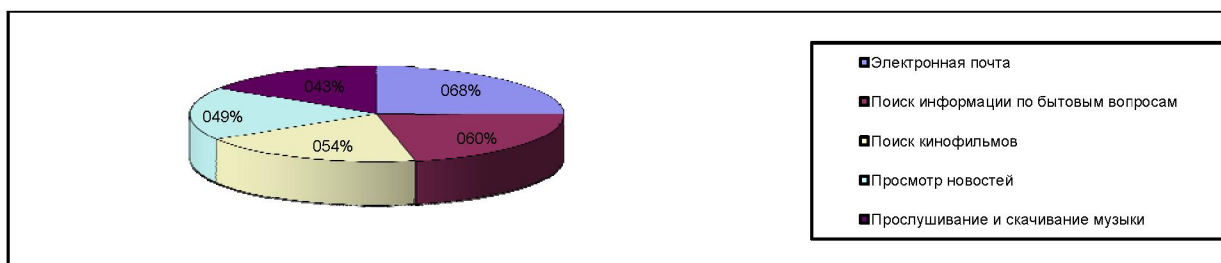


Рисунок 4 – Мнение респондентов о том, с какой целью они используют Интернет

Дальнейшее развитие информационных технологий в республике, которые оказывают большое влияние на правосознание населения, необходимо рассматривать и в свете геополитических факторов, поскольку Евразия уже не только географическое понятие, но и экономическое и государственное, не говоря уже о мировом сообществе, в котором Казахстан занимает значимое место.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V «О доступе к информации» (с изменениями и дополнениями от 06.04.2016 г.) // http://online.zakon.kz/document/?doc_id=39415981
- [2] Интернет в Казахстане/<https://prezi.com/1cicfmiitigq/presentation/>
- [3] Указ Президента Республики Казахстан от 8 января 2013 года № 464 «О Государственной программе «Информационный Казахстан - 2020» и внесении дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 957 «Об утверждении Перечня государственных программ»// http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31324378
- [4] Разин В.М. Интернет – новая информационная технология, семиозис, виртуальная среда // Влияние Интернета на сознание и структуру знания. М., 2004. – С. 3-23.

REFERENCES

- [1] Zakon Respubliki Kazaxstan ot 16 noyabrya 2015 goda № 401-V «O dostupe k informacii» (s izmeneniyami i dopolneniyami ot 06.04.2016 g.) // http://online.zakon.kz/document/?doc_id=39415981
- [2] Internet v Kazaxstane/<https://prezi.com/1cicfmiitigq/presentation/>
- [3] Ukaz Prezidenta Respubliki Kazaxstan ot 8 yanvary 2013 goda № 464 «O Gosudarstvennoj programme «Informacionnyj Kazaxstan - 2020» i vnesenii dopolneniya v Ukaz Prezidenta Respubliki Kazaxstan ot 19 marta 2010 goda № 957 «Ob utverzhenii Perechnya gosudarstvennyx programm»// http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31324378
- [4] Razin V.M. Internet – novaya informacionnaya texnologiya, semiozis, virtualnaya sreda // Vliyanie Interneta na soznanie i strukturu znaniya. M., 2004. – S. 3-23.

С.А. Сартаев¹, М.Ж. Қалшабаева²

¹к.ю.н., доцент кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права КазНУ им. аль-Фараби, Казахстан, Алматы;
¹ст.преподаватель кафедры «Право» КазНАУ, Казахстан, Алматы,
з.ғ.к., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-нің Мемлекет және құқық теориясы және тарихы, конституциялық және әкімшілік құқығы кафедрасының доценті, Алматы қ., Қазақстан
әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-нің «Құқық» кафедрасының аға оқытушысы, Алматы қ., Қазақстан

**ҚАЗІРГІ КЕЗЕНДЕГІ ҚҰҚЫҚТЫҚ САНАНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫ МЕН ДАМУЫНА
АҚПАРАТТЫҚ СИПАТТАҒЫ ФАКТОРЛАРДЫҢ ӘСЕР ЕТУІНІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ**

Аннотация. Мақалада қазіргі кезеңдегі Қазақстан Республикасындағы құқықтық сананың қалыптасуы мен дамуына ақпараттық сипаттағы факторлардың әсер етуінің ерекшеліктерінің кейбір мәселелері қарастырылады, сондай-ақ Қазақстан Республикасының азаматтарының құндылықтар бағдарының жүйесінде құқықтың орнын анықтауда тәжірибелік зерттеулер жасалынды.

Түйін сөздер: құқықтық мемлекет, құқық, жеке тұлға, интернет, құқықтық сана, құқықтық мәдениет, әлеуметтену.