

## NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 6, Number 310 (2016), 63 – 68

S.A. Sartaeв<sup>1</sup>, M.ZH. Kalshabaeva<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Candidate of law, associate professor of the Department of constitutional and administrative law of Faculty of law, history and theory of state and law, Al-Farabi Kazakh National University, Kazakhstan, Almaty, e-mail: [S.sartai@mail.ru](mailto:S.sartai@mail.ru)

<sup>2</sup> Senior teacher of Department of law, Kazakh National Agrarian University, Kazakhstan, Almaty, e-mail: [manshuk.1981@mail.ru](mailto:manshuk.1981@mail.ru)

**SOME QUESTIONS RAISE AWARENESS  
OF MODERN KAZAKHSTAN SOCIETY**

**Annotation.** The state rassmotreny some issues raise awareness in the Republic of Kazakhstan, as well as the problems of legal universal education, corruption and the rule of law of modern Kazakhstan society.

**Keywords:** rule of law, right, identity, corruption, legal, legal culture, society.

С.А.Сартаев<sup>1</sup>, М.Ж. Калшабаева<sup>2</sup>

<sup>1</sup>к.ю.н., доцент кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права, КазНУ им. аль-Фараби, Казахстан, Алматы;

<sup>2</sup>ст. преподаватель кафедры «Право» КазНАУ, Казахстан, Алматы

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ  
СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

**Аннотация.** В статье рассмотрены некоторые вопросы повышения правосознания в Республике Казахстан, а также рассмотрены проблемы правовой всеобща, коррупции и обеспечение верховенства закона современного казахстанского общества.

**Ключевые слова:** Правовое государство, право, личность, коррупция, правосознание, правовая культура, общество.

Необходимость изучения проблемы правовой культуры и правового сознания определяется формированием в Республике Казахстан правового государства и гражданского общества, характеризующегося высоким престижем права, его социальной ценностью, активным использованием гражданами и должностными лицами юридических средств для достижения общественно значимых результатов. В связи с этим все большую значимость приобретают вопросы воздействия правовых норм на сознание и поведение личности.

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года отмечается: «В свою очередь составной частью научно-образовательной деятельности является правовое образование, правовая пропаганда, то есть вопросы правовой культуры. В этой связи следует продолжать работу по повышению правосознания граждан, в том числе юридической грамотности среди государственных служащих. Необходимо расширять объемы и повышать качество правовой пропаганды среди населения через средства массовой информации, включая Интернет-ресурсы, активизировать научные исследования по актуальным проблемам законодательства и правоприменения, особенно в тех отраслях права, которые наиболее востребованы в повседневной жизни граждан» [1].

Рассматривая пути повышения правового сознания казахстанского общества, необходимо отметить, что для это процесс длительный, требующий комплекса самых различных мер. Остановимся на наиболее важных из них подробнее.

Казахстанские ученые Аюпова З.К. и Сабикенов С.Н. считают, что «демократическим правовым государством является государство, признающее, обеспечивающее и охраняющее (гарантирующее) права и свободы человека, гражданина; государство, основанное на принципе разделе-

ния властей, демократически образуемых, функционирующих в режиме строгого и неуклонного соблюдения законности, в условиях развитой, стройной правовой системы и высокого правосознания граждан, при верховенстве Конституции и других законов» [2, с. 22].

Эффективность механизмов защиты интересов государства напрямую зависит от уровня общественного правосознания и правового просвещения населения страны.

Целью юридического образования является воспитание свободной личности, которая осознает ее законные интересы и может требовать твердой политической и правовой гарантии их реализации. Только в этом случае можно добиться устойчивой восприимчивости правоохранительной системы страны к общественным потребностям, оперативности и рациональности на всех ее уровнях. Активная позиция личности проявляется не столько в период различных избирательных кампаний, сколько в повседневной жизни, когда в разных ситуациях индивид сталкивается с выбором поведения и методов решения проблем, которые возникли.

Деятельность в сфере формирования высшего правового сознания должно происходить в двух направлениях, ориентированном на улучшение качества образования профессиональных юристов и юридического образования работников государственных органов, а также правовое просвещение населения.

Надо признать, что общее увеличение числа учреждений и юридических факультетов, которые зачастую не имеют достаточных педагогических кадров и соответствующей подготовки специалистов, привело к перенасыщению рынка юридических услуг с неквалифицированными специалистами и общее ухудшение качества правового обслуживания населения.

Важной формой реализации правовой политики в области прав человека является организация подготовки юристов, которые станут платформой для формирования эффективной защиты прав и свобод человека и гражданина.

Крайне важно мотивировать учреждения высшего образования готовить юристов частных специальностей. Наряду с целью трудоустройства в правоохранительных органах, также необходимо подчеркнуть образование юридических специалистов для информационно-пропагандистской деятельности, юридических офисов государственных и коммерческих структур, банков и т.д. Например, в то время, как имеет место общий рост числа юристов, нет специализированной подготовки для военных юристов и прокуроров. Для таких юридических специальностей нет возможности для непрерывного строго направленного образования, т.е. начальной подготовки, переподготовки и повышения квалификации.

В целях повышения уровня правовой грамотности необходимо совершенствование форм и методов правовой разъяснительной работы. Целесообразно разработать предложения относительно изменений и дополнений к вопросам законодательства, регулирующие правовую разъяснительную работу государственных органов и должностных лиц, разработку и внедрение правил процедуры для правового просвещения населения, разработку и внедрение обязательного минимального юридического образования для определенных категорий лиц, а также другие мероприятия, направленные на культивирование уважения прав человека.

Опрос, проведенный экспертами Ассоциации социологов Казахстана в рамках проекта «Права человека в Казахстане: общее мнение» показал, что 52,6% респондентов полагают, что в Казахстане нет никакой информации о правах человека и возможностях, чтобы защитить их. Только одна треть респондентов (30,7%) удовлетворены содержанием информации о правах человека и возможностях их защиты, в то время как 16,7% респондентов затруднились ответить. Полученные результаты позволяют сделать вывод, что существует необходимость в правовом просвещении населения и создании доступных центров правовой информации. Цифровая библиотека по правам человека может стать одним из таких доступных информационных центров по правам человека.

В 2006 году в Астане была открыта цифровая библиотека Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан, что обеспечивает свободный доступ к правовой информации для населения Казахстана. Поддержка цифровой библиотеки на территории страны поручена Национальной академической библиотеке РК (НАБ РК). Документы библиотеки доступны на казахском, русском, французском и английском языках.

Создание цифровой библиотеки является частью подготовки Национального плана действий в области прав человека. Она была создана совместно с ПРООН в Казахстане, Бюро ЮНЕСКО в Алматы и Комиссией по правам человека при Президенте Республики Казахстан.

Следует отметить, что цифровая библиотека Комиссии по правам человека является инновационным шагом для стран Прибалтики, Восточной Европы, СНГ и Центральной Азии в

направлении улучшения доступа к правовой информации и образования в области прав человека путем открытых общественных услуг. Важными характеристиками цифровой библиотеки являются: несколько языков, удобство и простота использования, а также объем (более 1000 документов, выбранных на основании жалоб населения в Секретариат Комиссии по правам человека в отношении нарушений прав человека).

Сельские жители и наиболее уязвимые слои населения – инвалиды, пенсионеры, дети, как правило, не имеют возможности доступа к правовой информации. Для этого есть раздел библиотеки, которая включает в себя более 70 концептуальных категорий, систематизирующих знания о правах человека. Каждая из категорий включает часто задаваемые вопросы. Цифровая библиотека может существенно повысить уровень осведомленности в области прав человека населения и стать эффективным образовательным инструментом.

Программное обеспечение, разработанное в Университете Новой Зеландии, было предоставлено ЮНЕСКО. Цифровая библиотека не требует профессиональных навыков в области информационных технологий. На обширной территории с небольшим населением информационные и коммуникационные технологии являются наиболее эффективным способом распространения информации.

Цифровая библиотека распространяется в районных, региональных и библиотек села с помощью библиотечной сети Министерства культуры и информации Национальной академической библиотеки Республики Казахстан. Она также является центром для свободного доступа к правовой информации, обеспечивая обновление и поддержку цифровой библиотеки на своем сервере. К настоящему времени цифровая библиотека по правам человека акимата города Алматы была успешно запущена при поддержке Комиссии по правам человека, ПРООН и Бюро ЮНЕСКО в Алматы.

С целью повышения уровня информированности населения о своих правах и обязанностях, а также уровня правовой грамотности населения можно рекомендовать следующие пути:

- Необходима разработка Концепции реформирования и совершенствования высшего юридического образования в Казахстане.
- Разработка учебника «Права человека в Казахстане» на государственном и русском языках для средних общеобразовательных школ, колледжей и высших учебных заведений.
- Регулярно освещать в средствах массовой информации основные вопросы, касающиеся защиты прав человека, а также публиковать буклеты по правам человека.
- Поводить «круглые столы» с уполномоченными государственными органами и курсы по теме «Правовое просвещение как барьер для коррупции».
- Регулярно проводить семинары и обучение в области прав человека для сотрудников уголовного преследования, а также для других правительственных учреждений.
- Необходимо создание цифровых библиотек во всех городах, регионах и сельской местности с помощью библиотечной сети страны.

В условиях низкой уровня правовой грамотности создаются благоприятные условия для коррупционных правонарушений и преступлений, поэтому следующим пунктом мы рассмотрим пути преодоления коррупции в целях повышения правового сознания казахстанского общества.

Некоторые исследователи причины возникновения коррупции ограничивают психологическими мотивами поведения индивида, например, такими как эгоизм, жадность, невозможность противостоять искушению в условиях распространения низких этических стандартов. Однако причины живучести этого недуга сложны и многообразны, они носят как морально-этический, так и институциональный характер [3].

Деформация правового сознания, как уже было отмечено выше, зачастую происходит, когда коррумпированные уполномоченные должностные лица не способны встать на защиту нарушенных прав и свобод казахстанцев. Конечно, коррупцию, ставшую социальным злом, невозможно победить только усилиями правоохранительных органов.

Во-первых, борьба с коррупцией должна стать главной обязанностью и долгом всего общества, а не только отдельно взятого индивида или группы людей, государственных органов, правительства. Для этого каждое должностное лицо должно иметь чистый неподкупный разум. Только тогда общество будет доверять им.

Во-вторых, нужно во всем обществе создать чувство нетерпимости к коррупции.

В-третьих, для того, чтобы искоренить в обществе деформацию правового сознания, необходимо постоянно и систематически проводить работу по повышению правового сознания, правовой грамотности и правовой культуры.

В-четвертых, нужно считать, что борьба с коррупцией является обязанностью не только государства, а и каждого гражданина государства. И конечно, борьба с коррупцией, приведет хотя бы к ее снижению.

Таким образом, очевидно, что коррупция – это такое социальное зло, которое подрывает всю экономику, национальную безопасность, тормозящее развитие государства. Поэтому борьбу с коррупцией нужно вести неотлагательно и систематически.

Для повышения правовой культуры и правосознания среди учащихся высших учебных заведений, в текущем году Управлением по вопросам молодежной политики г. Алматы, в соответствии с утвержденным Планом был организован ряд информационно-разъяснительных и профилактических мероприятий на антикоррупционную тематику, данными мероприятиями было охвачено 8 вузов, в будущем работа по данному направлению будет продолжена.

Совместно с активистами Альянса студентов Казахстана и молодежным крылом НДП «Нур Отан» – «Жас Отан» продолжается работа по развитию Студенческих отрядов содействия полиции (СОПП) во всех высших учебных заведениях города Алматы.

СОПП осуществляет мониторинг криминогенной ситуации на территории студенческих городков, организуют совместные с правоохранительными органами рейды, а также проводят соответствующую профилактическую работу по пресечению коррупционных и других правонарушений в вузовской среде.

Одним из основных факторов, противодействующих коррупции является повышение правовой культуры, в том числе и антикоррупционной культуры. Когда в обществе имеет место коррупция, неизбежен и правовая деформация правового сознания, в частности, правовой нигилизм.

Конечно выделять эту проблему отдельно не было бы насущной необходимостью, тем более что такой путь, как правовое просвещение, мог бы способствовать его снижению, однако в Казахстане отмечен достаточно высокий уровень правового нигилизма, поэтому мы сочли целесообразным рассмотреть пути его преодоления отдельно.

В настоящее время существует рациональный вопрос: как решить проблему правового нигилизма? Искоренение правового нигилизма в Казахстане, даже если это будет тяжело осуществимо, является общенациональной задачей. Для достижения этой цели необходим научный подход с глубоким анализом природы правового нигилизма, закономерностей его возникновения, способов его устранения. Научные исследования, проведенные на сегодняшний день, находят практическую реализацию, но, к сожалению, в недостаточной степени. В целом уровень правовой культуры не просто как совокупности ценностей в правовой сфере, но как знаний и пониманий этих ценностей и соотнесения с ними своих действий в обществе и в определенных слоях системы управления является недостаточным. Любой закон должен отражать уровень правовой культуры в обществе и соответствовать правовой действительности.

Правовая культура и фактические права человека являются наиболее важным элементом социального регулирования, к тому же с их помощью осуществляется основное управление социального функционирования, т.е. правовая культура формирует конституционные и правовые основы для функционирования государства. При этом следует отметить, что развитие правовой культуры в гражданском обществе требует позитивного социального развития и систематической стимуляции.

Юридическое образование в качестве основного компонента правовой культуры действует как система мер, направленных на формирование политических и правовых идей, принципов, норм и ценностей, присущих национальной правовой культуре независимого Казахстана. Казахстан провозгласил себя конституционным государством, но формирование правового государства неотделимо от развития правовой культуры всего общества и искоренения правового нигилизма. В результате, борьба с неблагоприятными негативными тенденциями в правовой сфере является крайне необходимой, поскольку она способствует созданию развитого гражданского общества с развитой социальными институтами.

Проблема современного казахстанского общества состоит в том, что такие нормативные регуляторы, как мораль и нравственность, потеряли первостепенное значение. Обеспечить адекватное, законопослушное социальное поведение личности в условиях демократического государства можно лишь через ее и нравственное, и правовое сознание одновременно [4, с. 187].

В общественном сознании должно быть утверждено отношение к праву как социальной ценности на основе социальной справедливости и равенства, гуманности и личной свободы. Каждый гражданин должен осознать реальную потребность повышения правовой культуры как фактора искоренения правового нигилизма; в противном случае может произойти процесс полностью противоположный процессу формирования здорового гражданского общества. Тем не менее, важно понимать также, что, если предоставить гражданину безграничные права, это может спровоцировать вседозволенность, что никак не является проявлением демократического государства. Уровень и качество правовой культуры граждан является одним из важнейших показателей правовой системы любого гражданского общества. Обеспечение соблюдения культуры законности и формирования правового сознания населения способствуют созданию независимого, демократического и правового государства и служат в качестве важных критериев формирования гражданского общества в современном Казахстане. Таким образом, стремление повысить общую и правовую культуру каждого гражданина должно стать основным фактором в ликвидации правового нигилизма в казахстанском обществе. Кроме того, осуществление систематической работы по профилактике правонарушений и правовому просвещению населения приведет к концу социокультурного кризиса и позволит сформировать сильные гражданские институты в современном Казахстане.

На рисунке 1 представлены ключевые компоненты стратегии развития Казахстана, постепенная реализация которых обеспечит становление верховенства закона и прозрачного/подотчетного государства, повышение благосостояния граждан. Повышение правовой грамотности и ответственности со стороны граждан и государства непременно повысит уровень доверия и взаимовыгодного партнерства с гражданским сектором. Ставка на соблюдение и строгое следование ценностям и нормам, прописанным в Конституции страны, в перспективе позволит выработать и привить казахстанцам базовые ценностные и способствовать повышению уровня правового сознания.

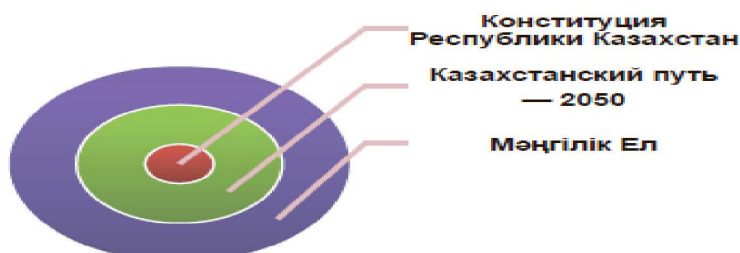


Рисунок 1 – Ключевые компоненты стратегии развития Казахстана

Культурное развитие непременно является одним из неотъемлемых компонентов социальной модернизации, который будет оказывать доминирующее влияние на формирование современного Казахстана. Поэтому в условиях новой индустриально-инновационной экономики необходимо обеспечить казахстанское общество всеми общественными благами в полноценном объеме на принципах права и справедливости.

Переход к новому обществу труда, полномасштабная интеграция в мировое сообщество, обеспечение высокого уровня благосостояния граждан не могут быть достигнуты без опережающего развития правового сознания и правовой культуры, построенных на демократических принципах и традициях. Управление культурой в новых исторических условиях должно гибко реагировать на меняющиеся реалии эпохи, обеспечивая прогрессивное социально-культурное развитие общества и государства.

В этой связи казахстанская национальная идея «Мәңгілік Ел» полностью коррелирует с поставленными задачами по качественному и динамичному развитию страны в долгосрочной перспективе в русле ключевых ценностей современного Казахстана:

- национальное единство;
- мир и согласие;
- стабильность и толерантность;
- светское общество и высокая духовность;
- экономический рост и индустриализация на основе общества всеобщего труда;
- повышение ответственности каждого казахстанца.

Казахстан уже обладает уникальным опытом в области межнационального и межконфессионального согласия, поэтому поэтапная реализация ранее принятых решений с конкретными

шагами всецело направлена на соблюдение норм, принципов и положений, базирующихся на Конституции Республики Казахстан. Главная задача каждого казахстанца заключается в реализации конституционных положений на каждодневной основе, что в перспективе будет способствовать массовому росту политической, конституционной и правовой культуры граждан.

Очевидно, что проблема деформации правосознания населения Казахстана на современном этапе проявляется достаточно остро и является следствием действия множества факторов (дисфункциональности социализации, воспитания, низкой правовой информированности, дезорганизации коммуникационной системы и т.д.).

Стремление повысить общую и правовую культуру каждого гражданина должно стать основным фактором в преодолении деформации правового сознания в казахстанском обществе. Кроме того, осуществление систематической работы по профилактике правонарушений и правовому просвещению населения приведет к концу социокультурного кризиса и позволит сформировать высокий уровень правосознания в современном Казахстане.

Реализация положений Концепции правовой политики позволит воплотить в жизнь основные идеи и принципы Конституции Республики в контексте нового этапа строительства в Казахстане правового государства [1].

#### ЛИТЕРАТУРА

[1] Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» (с изменениями и дополнениями от 16.01.2014 г.) // [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30463139](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30463139)

[2] Аюпова З.К., Сабикенов С.Н. Концепция правового государства. – Алматы: Ғылым, 1997. – 80 с.

[3] Сартаев С.А., Қалшабаева М.Ж. Формирование негативного восприятия коррупции как показатель роста правовой культуры современного казахстанского общества. // <http://group-global.org/ru/publication/22360-formirovanie-negativnogo-vospriyatiya-korruptcii-kak-pokazatel-rosta-pravovoy>

[4] Ибраева А.С., Усеинова Г.Р., Сартаев С.А., Есетова С.К., Алимбекова М. Формирование правовой культуры в условиях утверждения правового государства и развития гражданского общества. / Отв. ред. А.С. Ибраева – Алматы, 2014. – 211 с.

#### REFERENCES

[1] Of the Republic of Kazakhstan President's Decree of 24 August 2009 № 858 "On the Republic of Kazakhstan Concept of Legal Policy for the period from 2010 to 2020" (as amended on 16.01.2014, the) // [http://online.zakon.kz / Document /? doc\\_id = 30463139](http://online.zakon.kz / Document /? doc_id = 30463139)

[2] Aiupova Z.K., Sabikenov .SN The concept of the rule of law. Almaty: Gylym, 1997. 80 p.

[3] Sartayev SA, M.J Kalshabaeva Formation of the negative perception of corruption as an indicator of the growth of the legal culture of modern Kazakhstan society // <http://group-global.org/ru/publication/22360-formirovanie-negativnogo-vospriyatiya-korruptcii-kak-pokazatel-rosta-pravovoy>

[4] Ibraeva A.S, Useinov G.R, Sartayev S.A, Esetova S.K, Alimbekova M. Formation of legal culture in the conditions of the approval of the rule of law and civil society development. / Ed. Ed. A.S Ibraeva. Almaty, 2014. 211 p.

#### С.А. Сартаев, М.Ж. Қалшабаева

з.ғ.к., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-нің Мемлекет және құқық теориясы және тарихы,  
конституциялық және әкімшілік құқығы кафедрасының доценті, Алматы қ., Қазақстан;  
әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-нің «Құқық» кафедрасының аға оқытушысы, Алматы қ., Қазақстан

#### ЗАМАНАУИ ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ҚОҒАМНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ САНАСЫН КӨТЕРУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

**Аннотация.** Мақалада Қазақстан Республикасында құқықтық сананы көтерудің кейбір мәселелері қарастырылған, сондай-ақ құқықтық оқыту, жемқорлық, заманауи қазақстандық қоғамда заңның үстемдігін қамтамасыз ету мәселелері қарастырылған.

**Түйін сөздер:** Құқықтық мемлекет, құқық, жеке тұлға, сыбайлас жемқорлық, құқықтық сана, құқықтық мәдениет, қоғам.