

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 6, Number 310 (2016), 290 – 297

UDC:346.548:338.436.33(045)

F. A. Shulenbayeva, B. B. Doskaliyeva, A.B. Temirova

JSC «Financial Academy», Kazakhstan, Astana
fschulen@mail.ru, doskaliyevab@mail.ru, bolat39@mail.ru

**MECHANISMS OF EFFECTIVE SYSTEM
OF REGULATION OF INSTITUTES AND INDUSTRIES
OF PRODUCTION OF AGRARIAN AND INDUSTRIAL COMPLEX**

Abstract. The agricultural industry takes the exclusive place in life of any society because the overwhelming mass of food products which availability is the very first condition of human life exactly here is made. Innovative upgrade in agricultural production represents a complex of the organizational and economic institutes which are directly providing sales terms of market processes with accounting entities on the basis of the principles of cost efficiency in the conditions of tactical market fluctuations. The universal tendency of "an economy servization", i.e. the accelerated rates of development as innovative infrastructure of agricultural industry turns into the most important resource of effective processes in national economy is characteristic of production of a competitive goods.

Reforming of agricultural production is performed by creation of the new institutional entities or expansion of the operating economic mechanisms, legislative legal institutions. Mechanisms of system of regulation of agricultural production, by means of regulations and rules, create conditions of simultaneous opportunities and restrictions. It stimulates efficiency of actions of accounting entities of agrarian sector of economy, allows them to make the conscious choice and to provide reaction of society that causes relevance of a subject of the scientific article.

Keywords: principles of interaction of institutes and industries, implementation of food, price regulation, agrarian policy, resource-saving, labor productivity, efficiency.

УДК:346.548:338.436.33(045)

Ф.А. Шуленбаева, Б.Б. Доскалиева, А.Б.Темирова

АО «Финансовая академия», Казахстан, Астана

**МЕХАНИЗМЫ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ
ИНСТИТУТОВ И ОТРАСЛЕЙ ПРОИЗВОДСТВА АПК**

Аннотация. Сельское хозяйство занимает исключительное место в жизни любого общества, именно здесь производится подавляющая масса продуктов питания, наличие которых является самым первым условием жизни человека. Инновационная модернизация в сельскохозяйственном производстве представляет собой комплекс организационно-экономических институтов, непосредственно обеспечивающих условия реализации рыночных процессов хозяйствующими субъектами на основе принципов экономической эффективности в условиях конъюнктурных колебаний рынка. Для производства конкурентоспособного товара характерна общемировая тенденция «сервизации экономики», т.е. ускоренные темпы развития, поскольку инновационная инфраструктура сельского хозяйства превращается в важнейший ресурс эффективных процессов в национальной экономике.

Реформирование сельскохозяйственного производства осуществляется созданием новых институциональных предприятий или расширением действующих экономических механизмов, законодательно-правовых институтов. Механизмы системы регулирования сельскохозяйственного производства, при помощи норм и правил, создают условия одновременных возможностей и ограничений, тем самым стимулируют

действия хозяйствующих субъектов аграрного сектора экономики, позволяют им совершать осознанный выбор и предусматривать реакцию общества, чем обусловлена актуальность темы научной статьи.

Ключевые слова: принципы взаимодействия институтов и отраслей, реализация продовольствия, регулирование цен, аграрная политика, ресурсосбережение, производительность труда, эффективность.

Введение. Теоретические основы формирования инновационной модернизации социально-экономических систем рассматривают инновационную деятельность в современном мире как важнейший фактор обеспечения экономического роста [1, с.17-19]. Современное сельскохозяйственное производство невозможно представить обособленным, изолированным, развивающимся и функционирующим вне национальной экономики. В реальной жизни оно базируется на межотраслевой производственной кооперации, связывающей сельское хозяйство и сопряженные с ним отрасли экономики, которые, с одной стороны, представляют сельскому хозяйству средства производства, все необходимые технические условия производства; с другой стороны, перерабатывают сельскохозяйственное сырье и доводят продукты питания, готовые к потреблению, до потребителя.

На основе такого взаимодействия различных отраслей возникает агропромышленный комплекс (АПК). АПК – это функциональная многоотраслевая подсистема, выражающая взаимосвязь, взаимодействие сельского хозяйства и сопряженных с ним отраслей экономики по производству сельскохозяйственной техники, сельскохозяйственной продукции, ее переработки и реализации [2, с.338]. Формирование АПК связано с переходом сельского хозяйства к машинной стадии производства, которая значительно углубила и расширила технологические и функциональные связи сельского хозяйства с другими отраслями национальной экономики.

Методы исследования. Монографические методы исследования теоретических и методологических основ формирования и развития институциональных механизмов регулирования рыночных процессов в АПК, подтверждают, что их влияние оказывает важную роль в создании конкурентоспособной экономики государства. Методы дискуссий выявили необходимость изучения проблем, связанных с необходимостью включения механизмом государственного регулирования сельскохозяйственного рынка, имеющего свои особенности. Актуальность и недостаточная разработанность этих проблем послужили основанием для проведения данного исследования на основе обобщения опыта реформирования институтов и отраслей АПК Казахстана.

Результаты исследования. Планирование инновационной модернизации при полном использовании принципов системного подхода создаёт наиболее надежную базу долгосрочного роста совокупной прибыльности всего продовольственного комплекса как основы увеличения индивидуальной прибыли во всех его звеньях и определяет их возрастающую ориентацию на повышение конечного полезного эффекта.

Основные принципы взаимодействия различных институтов и отраслей сельскохозяйственного производства объединены в следующие характерные требования:

1. Заинтересованность различных промышленных фирм в сельском хозяйстве как рынке сбыта своей продукции обуславливает разработку ими таких условий технических средств сельскохозяйственного производства, которые стимулируют рост совокупной эффективности их производства и использования, повышения на этой базе рентабельности сельскохозяйственных предприятий и фирм, как предпосылки устойчивого спроса фермеров на новую технику. Эта стратегия превращает фирмы агробизнеса 1 сферы АПК в центры, определяющие основные направления технического прогресса.

2. Фирмы пищевой промышленности и торговли продовольствием, стремясь минимизировать совокупные затраты на производство, переработку и сбыт пищевых продуктов, стимулируют продвижение и дифференциацию качественных показателей сельскохозяйственной продукции, расширение ее ассортимента, рациональное размещение, продуктовую, технологическую и территориальную специализацию, ликвидируя или сводя до минимума сезонность сельскохозяйственного производства.

3. Практика показывает, что без совершенного механизма реализации продовольствия, единого в масштабах всего национального рынка, невозможно рациональное ведение всего сельскохозяйственного производства.

4. Достаточный уровень насыщения продовольственного рынка резко повышает следующие

многочисленные качественные характеристики и требования сельскохозяйственного продукта:

- оптимизация содержания питательных веществ в каждом продукте;
- уровень, степень готовности и удобства для конечного потребителя;
- упаковка, сохранность и другие параметры продукта.

Это усиливает роль потребительского спроса и анализирующих его фирм пищевой промышленности и торговли, как определяющего фактора развития всех звеньев сельскохозяйственного производства.

5. Рост значения управленческого труда на сельскохозяйственных предприятиях как необходимое условие реализации рассмотренных принципов рыночного механизма агробизнеса. Эта возможно, в свою очередь, при условии повышения квалификации фермеров на основе использования кооперативных, частных и государственных услуг, степени компьютеризации и развития коммуникационных служб и средств.

В развитии рыночного механизма сельскохозяйственного производства существуют две тенденции. Первая тенденция – целенаправленная модернизация сельскохозяйственных рыночных связей путем создания агропромышленных объединений, развития контрактов, прямых связей, рыночных соглашений, государственного поддержания фермерских цен на ряд сельскохозяйственных продуктов. Регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию можно рассмотреть на основе следующего рисунка 1, где D – это спрос, S – предложение, P – цена, Q – объем.

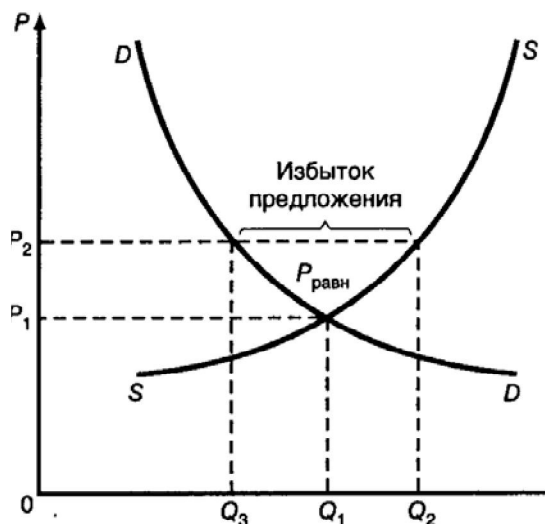


Рисунок 1 – Регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию

Примечание – составлено по источнику [2]

Цена может отклоняться от равновесной P_1 в том случае, если она считается слишком низкой, чтобы обеспечить доход земледельцев или стимулировать рост производства продовольствия. В этих целях государство вмешивается в процесс ценообразования и устанавливает цену P_2 , которая стимулирует рост предложения сельскохозяйственной продукции (от Q_1 до Q_2). Однако высокая цена может сократить спрос со стороны потребителя до объема Q_3 . Следствием этого является образование избытка предложения сельскохозяйственной продукции. Поэтому система регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию, как правило, включает и систему дотаций, которая понижает возрастание за счет регулирования цены и тем самым восстанавливает экономические условия, приемлемые и для потребителя, и для производителя [3].

Вторая тенденция заключается в том, что постепенно накапливаемые элементы излишней «заорганизованности» рынка нарушают присущую свободному рынку эффективность его воздействия на производство, в частности, усиливают сложность выбора выгодного партнера. Поэтому после известного «упорядочения» рыночных связей в настоящее время осознается необходимость

ориентации в основном на рыночный механизм, принятия мер для более эффективного его функционирования и безусловного учета закономерностей рынка (рисунок 2).

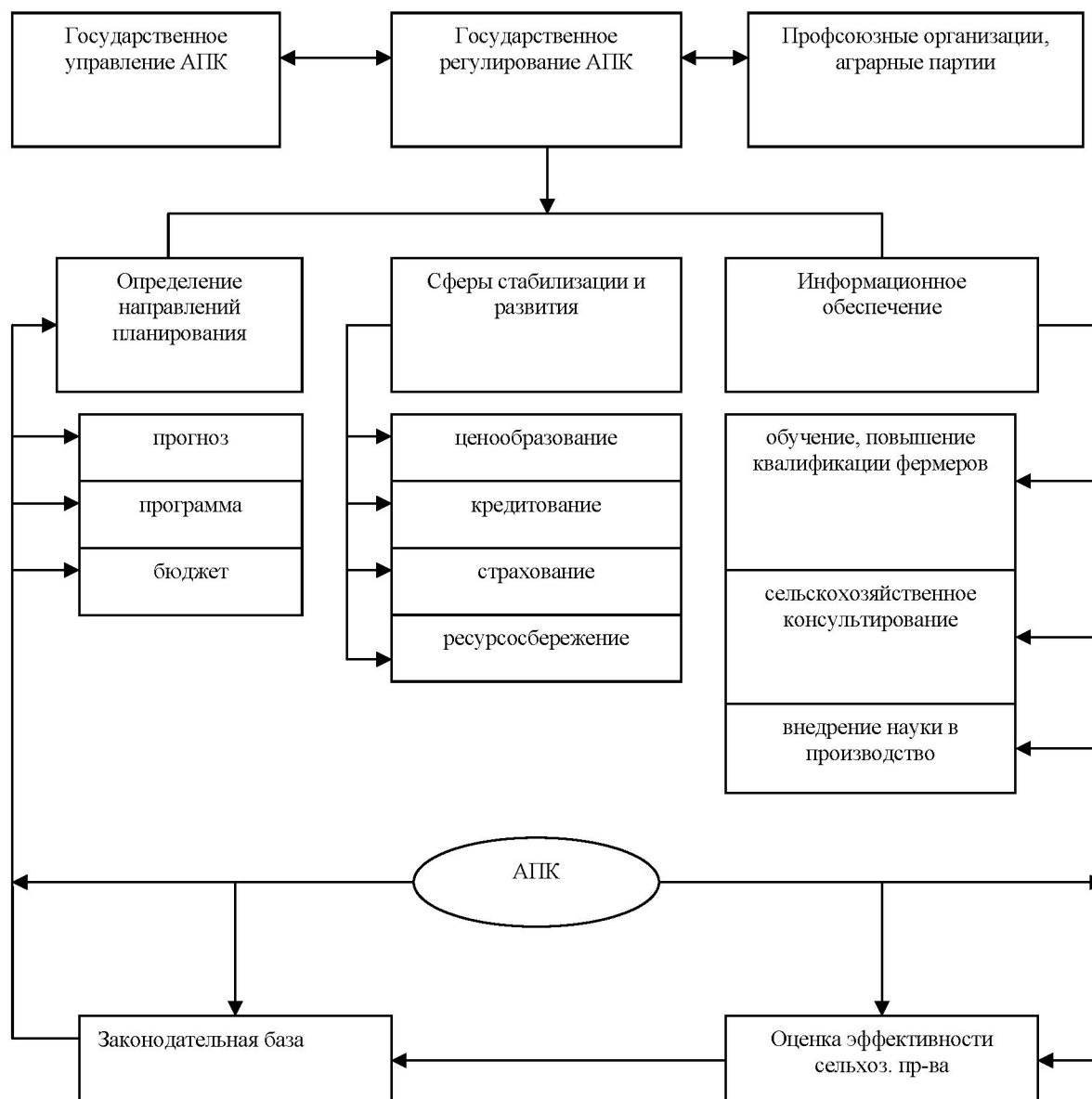


Рисунок 2 – Механизм регулирования инновационных процессов АПК

Примечание – составлено автором по источнику [4]

Рыночный механизм регулирования инновационных процессов должен включать следующие сферы: ценообразование на продукцию сельского хозяйства и ресурсы производства; бюджетную, налоговую и финансово-кредитную политику; систему страхования в сельском хозяйстве; систему прогнозирования и развития, определения направлений; содействие экспорту продукции. Общую аграрную экономическую политику и систему регулирования сельскохозяйственного производства следует создавать и развивать на единой государственной основе, опираясь на законодательство государства [4, с.16-18].

Важный критерий экономической эффективности сельскохозяйственного производства – удовлетворение потребностей населения в продуктах питания. В настоящее время говорить о достижении полной продовольственной независимости по всем видам продуктов питания невозможно. Целесообразно выделить приоритетные виды продукции, имеющие стратегическое значение – это

зерно, сахар, молоко и молочные продукты, мясо. При значительной доле импортируемого продовольствия, а в его структуре большая доля пищевых продуктов, колебания, вызываемые увеличением цены или объемов, приводят к изменению их доступности для населения. Практика попыток решения продовольственной проблемы показала, что за счет только количественного увеличения продовольствия ее решить невозможно даже на уровне обеспечения рекомендуемого объема потребления.

В настоящее время перед сельским хозяйством стоят качественно новые задачи обеспечения продовольствием и их первостепенное условие – переход в сельскохозяйственном производстве с традиционно экстенсивного к инновационной модернизации, преимущественно ресурсосберегающему пути развития. Это позволит повысить отдачу техники, земли для получения необходимого конечного результата.

Экономический механизм ресурсосбережения включает: систему показателей учета потребления, выявления основных тенденций развития, анализ использования ресурсосберегающей техники, технологий и способов производства, подготовку наиболее целесообразных мероприятий; методы расчета экономической эффективности новых ресурсов, ресурсосберегающей техники, технологий и способов производства; планирование и прогнозирование ресурсосбережения; финансово-кредитные меры стимулирования ресурсосбережения; ценовую политику в агропромышленном комплексе, направленную на экономию материально-технических ресурсов; экономические нормативы, регулирующие ресурсосбережение. Результативность функционирования экономического механизма наиболее эффективна при использовании всех элементов в комплексе [5, с.49-55].

Таблица 1 – Основные технические, технологические и организационные мероприятия по ресурсосбережению

Мероприятие	Примерная экономия, %	Элементы стимулирования ресурсосбережения
Использование интенсивных ресурсосберегающих технологий производства и переработки сельскохозяйственной продукции	10 - 20	Бюджетное дотирование дополнительных затрат, связанных с внедрением технологий
Разработка энергосберегающей техники, топливо-использующего оборудования (двигатели с меньшим удельным расходом топлива, оборудование тракторов автоматическими и гидромеханическими коробками передач, внедрение энергетических средств, работающих на газе и т.д.)	7 - 10	Ценовой и кредитный механизм стимулирования, бюджетное финансирование целевых научно-исследовательских разработок по ресурсосбережению
Внедрение комбинированных агрегатов для обработки почвы и технологии с минимальной обработкой почвы	25 - 30	Ценовой и кредитный механизм стимулирования, материальное стимулирование работников сельхозпредприятий
Использование приборов и автоматизированных средств для учета, контроля и регулирования расходов тепловой энергии и воды	10 - 20	Бюджетное финансирование
Использование нетрадиционных и возобновляемых источников энергии (солнца, ветра, геотерминальных вод, малых рек)	5 - 15	Кредитно-финансовый и ценовой механизм стимулирования
Организация пунктов проката или кооперативов по совместному использованию техники, оборудования и их ремонту	30 - 40	Предоставление кредита с льготной процентной ставкой
Реконструкция зданий, сооружений	15 - 20	Кредитно-финансовый механизм
Сокращение количества неустановленного оборудования	15 - 20	Штрафные санкции, депремирование
Восстановление изношенных деталей и замена морально устаревших машин и оборудования на менее энергоемкие	7 - 15	Ценовой механизм стимулирования
Оптимизация структуры посевных площадей и машинно-тракторного парка	3 - 15	Кредитно-финансовый механизм
Создание производства по переработке вторичных ресурсов заводов по регенерации масел, по переработке полимерной пленки и т.д.	15 - 20	Кредитно-финансовый механизм
Разработка нормативной базы использования ресурсов	5 - 15	Бюджетное финансирование
Примечание – составлено по источнику [5]		

Потребляемые ресурсы и проводимые мероприятия по их сбережению обобщены аграрными учеными, сгруппированы и увязаны воедино по видам материально-технических ресурсов, наиболее приоритетные из них взаимоувязаны с элементами рыночного механизма, которые стимулируют ресурсосбережение в отраслях сельскохозяйственного производства. Основные мероприятия ресурсосбережения представлены в таблице 1.

Разработки могут быть использованы в отраслях производства АПК при проведении организационных, технических и технологических мероприятий инновационной модернизации [5, стр.178-179]. Рыночная экономика по своей сущности является средством, стимулирующим рост производительности труда, всемерное повышение эффективности производства. Однако и в условиях рынка важным является правильный выбор критерия и показателей эффективности ресурсосбережения.

Под эффективностью ресурсосбережения следует понимать соотношение результата и вызвавших его затрат. Эффективность – относительная величина, измеряемая в долях единицы или в процентах, характеризующая результативность затрат. Критерий эффективности – максимизация результата при заданных затратах или минимизация затрат на достижение заданного эффекта. На уровне отраслей и предприятий эффектом считают любую чистую продукцию либо часть чистой продукции – прибыль. Естественно, что эффектом является и снижение затрат живого труда, себестоимости, материальных ресурсов, капитальных вложений и оборотных средств, приводящих к росту чистого продукта (накоплений, прибыли).

Под затратами на ресурсосбережение понимается совокупность израсходованных для достижения эффекта ресурсов (или отдельных видов ресурсов). Для отрасли, объединения затраты выступают в виде себестоимости или производственных фондов (капитальных вложений).

Различают следующие виды эффективности модернизации: народно-хозяйственную, хозяйственную, сравнительную и др. При составлении вариантов ресурсо-энергосберегающих мероприятий относительно машин, оборудования, технологий, средств химизации и т.п., рассчитывается сравнительная экономическая эффективность затрат двух видов. В первом случае используются удельные капитальные вложения в технические средства, машины и оборудования и приобретаемые ресурсы в денежной оценке по каждому варианту (например, изучаемые технологии, сочетание способов или приемов ведения производства и тому подобное как средневзвешенная величина). Сумму затрат на вложение ресурсов в технологию (мероприятие) ($P_{э_i}$, тенге) можно определить по формуле:

$$P_{э_i} = \frac{K_{уд_i} + Z_i}{2} \quad (1)$$

где $K_{уд_i}$ – удельные капитальные вложения в технологию (работу, мероприятие) по варианту, тенге; Z_i – затраты на приобретение данного вида ресурса или их комплексов по варианту, тенге.

Во втором случае при сопоставлении вариантов ресурсосберегающих мероприятий основным индикатором является минимум приведенных затрат. По каждому варианту они представляют собой сумму текущих затрат (себестоимости) и капитальных вложений, приведенных к одинаковой размерности в соответствии с нормативом эффективности. Приведенные затраты по данному варианту ($Z_{пр_i}$, тенге) можно определить по формуле:

$$Z_{пр_i} = C_i + E_n \cdot K_i \rightarrow \min \quad (2)$$

где C_i – текущие затраты (себестоимость) по тому же варианту, тенге; K_i – капитальные вложения по каждому варианту, тенге; E_n – нормативный коэффициент сравнительной экономической эффективности капитальных вложений.

При расчете приведенных затрат по каждому варианту в качестве дополнительного показателя необходимо выделять экономию материальных ресурсов (если сравниваются их виды) и топлива (электроэнергии). Определение годового экономического эффекта от мероприятий по ресурсосбе-

режению основывается на сопоставлении приведенных затрат по базовому и новому вариантам. Исходные данные базового варианта берутся за год, предшествующий расчетному году использования результатов, если показатели не зависят от природно-климатических условий. В остальных случаях исходные данные берут в среднем за три года, если не предусмотрен другой порядок с учетом особенностей отрасли.

Обобщение результатов. Экономический механизм ресурсосбережения будет функционировать нормально только при условии, если в этом процессе задействованы государство и его субъекты, а также предприятия разного назначения и форм собственности, разработчики новой техники и технологий, заводы-изготовители продукции. На хозяйственную инициативу предпринимателей, обеспечение экономической заинтересованности предприятий в финансировании текущих производственных затрат, глубокое многостороннее воздействие оказывает также действующая система налогообложения.

На уровне предприятия многое зависит от того, как ведется работа по разработке и реализации мероприятий по ресурсосбережению в производственных подразделениях, насколько важность этого дела понимают непосредственные исполнители (рабочие, механизаторы) и специалисты [5, с.87]. Мероприятия по экономии материальных ресурсов должны предусматривать не только снижение их расхода на единицу продукции (единицу площади), но и нельзя допускать, чтобы экономия приводила к снижению качества продукции и вела к росту единовременных или текущих производственных издержек, сводящих ее до минимума.

Технико-экономический эффект использования ресурсов можно определить с помощью следующих показателей: материальных затрат на продукт, отнесенных к себестоимости продукта по его оптовой цене (тенге); основных ресурсов, отнесенных к себестоимости продукта по его оптовой цене; основных ресурсов, отнесенных к себестоимости продукта по его оптовой цене.

Выводы. Следовательно, на основании вышеизложенного необходимо заключить:

- реформирование в сельскохозяйственном производстве осуществляется созданием новых институциональных предприятий или расширением действующих экономических и правовых механизмов, которые при помощи норм и правил создают условия одновременных возможностей и ограничений действий хозяйствующих субъектов аграрного сектора экономики;

- рыночный механизм формирования инновационных процессов в производственных отраслях АПК включает следующие сферы: ценообразование на продукцию сельского хозяйства и ресурсы производства; бюджетную, налоговую и финансово-кредитную политику; систему страхования в сельском хозяйстве; систему прогнозирования и развития, определения направлений; содействие экспорту продукции;

- экономический механизм ресурсосбережения охватывает систему взаимосвязанных элементов, направленных на стимулирование экономии материально-технических, в том числе и топливно-энергетических, трудовых и финансовых ресурсов, внедрение ресурсосберегающих мероприятий, главным образом, отражающих достижение научно-технического прогресса, для обеспечения производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции с минимальными затратами всех ресурсов в денежном и натуральном выражении;

- общую аграрную экономическую политику и систему регулирования инновационных процессов в сельскохозяйственном производстве следует создавать и развивать на единой государственной основе, опираясь на законодательство.

Источник финансирования исследований – из собственных средств.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Дербичева А. Регулирование АПК в рыночных условиях: экономический механизм // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2009. - № 2. – С.16-18.
- [2] Экономическая теория (политэкономика): учебник / Под общ.ред. акад. В.И.Видяпина, акад. Г.П.Журавлевой. – М.: ИНФРА-М, 2004. Изд.4. – 640 с.
- [3] Ондасынова А.И. Формирование потребительских цен в транзитной экономике // Монография. – Алматы: Экономика, 1999. – 190 с.
- [4] Алибекова А.Б. Система государственной поддержки АПК в Республике Казахстан // АльПари. – 2005. - № 1. – С.85-91.

[5] Кошелев Б.С., Пепевич В.С. Ресурсосбережение в зерновом производстве: региональный аспект // Монография. – Омск: Изд-во ФГОУ ВПО ОмГАУ, 2005. – 204 с.

REFERENCES

- [1] Derbicheva A. Regulirovanie APK v rynochnykh usloviyakh: jekonomicheskij mehanizm. Mezhdunarodnyj sel'skohozjajstvennyj zhurnal, **2009**, № 2, S. 16, 18 (in Russ).
- [2] *Jekonomicheskaja teorija (politjekonomija): uchebnik. Pod obshh. red. akad. V.I. Vidjapina, akad. G.P. Zhuravlevoj.* M., INFRA, M., **2004.**, Izd. 4., 640 s. (in Russ).
- [3] Ondasynova A.I. *Formirovanie potrebitel'skih cen v tranzitnoj ekonomike.* Monografija., Almaty, Jekonomika, **1999**, 190 s. (in Russ).
- [4] Alibekova A.B. *Sistema gosudarstvennoj podderzhki APK v Respublike Kazahstan.* Al'Pari, **2005**, № 1, S. 85, 91 (in Russ).
- [5] Koshelev B.S., Pechevich V.S. *Resursosberezhenie v zemovom proizvodstve: regional'nyj aspekt.* Monografija, Omsk, Izd-vo FGOU VPO OmGAU, **2005**, 204 s. (in Russ).

Ф.А. Шуленбаева, Б.Б. Доскалиева, А.Б. Темирова

«Қаржы академиясы» АҚ, Астана

ИНСТИТУТТАРДЫ ЖӘНЕ АӨК ӨНДІРІСІ САЛАЛАРЫН РЕТТЕУДІҢ ТИІМДІ ЖҮЙЕСІНІҢ ТЕТІКТЕРІ

Аннотация. Ауыл шаруашылығы кез келген қоғам өмірінде ерекше орын алады, өйткені мұнда азық-түлік өнімінің басым бөлігі өндіріледі. Ал олардың болуы адам өмірінің ең бірінші шарты болып табылады. Ауыл шаруашылығы өндірісіндегі инновациялық модернизация нарықтың конъюнктуралық тербелістері жағдайында экономикалық тиімділік қағидасы негізінде нарықтық процестерді жүзеге асыру шарттарын шаруашылық жүргізуші субъектілермен тікелей қамтамасыз ететін ұйымдастырушылық-экономикалық институттар кешені болып табылады.

Тірек сөздер. институттар мен салалардың өзара әрекетінің қағидалары, азық-түлікті өткізу, бағаны реттеу, аграрлық саясат, ресурстарды жинау, еңбек өнімділігі, тиімділік.

Сведения об авторах:

Шуленбаева Фая Ахметовна – д.э.н., доцент, профессор кафедры «Экономика и менеджмент» АО «Финансовая академия».

Доскалиева Баян Беккаировна – д.э.н., профессор, заведующая кафедрой «Экономика и менеджмент» АО «Финансовая академия».

Темирова Акмарал Болаевна – д.э.н., доцент, кафедры «Экономика и менеджмент» АО «Финансовая академия».