

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 6, Number 310 (2016), 215 – 224

UDC 323.1; 327.39

K.E. Smagulov¹, Sh.M. Zhandossova²¹ Al-Farabi Kazakh National University, Almaty, Kazakhstan;² Institute for Philosophy, Political Science and Religion Studies CS MES RK, Almaty, Kazakhstan
sholpan_zhandosova@mail.ru**COMPARATIVE ANALYSIS OF THE FORMATION
OF STATE POLICY IN THE SPHERE OF ENSURING NATIONAL
SECURITY IN KAZAKHSTAN, THE USA AND RUSSIA**

Abstract. This article presents a comparative analysis of the formation of state policy in the sphere of ensuring the national security of the Republic of Kazakhstan, the USA and Russian Federation. Legislative and regulatory frameworks of national security were reviewed and analyzed. Recommendations to the state were given.

Keywords: State Policy, National Security, Kazakhstan, USA, Russia.

УДК 323.1; 327.39

К.Е. Смагулов¹, Ш.М. Жандосова²¹ Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Алматы, Казахстан;² Институт философии, политологии и религиоведения КН МОН РК, Алматы, Казахстан**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ В КАЗАХСТАНЕ, США И РОССИИ**

Аннотация. В данной статье представлен сравнительный анализ становления государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан, США и Российской Федерации. Рассмотрены и проанализированы законодательные и нормативные базы обеспечения национальной безопасности. Были даны рекомендации государственным органам.

Ключевые слова: государственная политика, национальная безопасность, Казахстан, США, Россия.

Введение

Рассмотрение и анализ законодательной и нормативной базы государственной политики обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан в период становления независимости оптимально вести при помощи сравнения тех или иных направлений с зарубежными аналогами. В частности, сопоставляя казахстанские законы с российскими, американскими, что даст более объективную оценку как самому законодательству Республики Казахстан в области государственной политики обеспечения национальной безопасности, так и реализации этой самой политики.

Казахстанский опыт

Национальная безопасность была отмечена приоритетом номер один в Стратегии «Казахстан-2030». В последующем Президент Нурсултан Назарбаев не раз отмечал, что национальная

безопасность является основой любого государства, в том числе и Республики Казахстан [1]. В связи с чем, очевидно, что деятельность всех без исключения государственных органов должна быть направлена на достижение высокого уровня обеспечения национальной безопасности. Обратимся теперь к терминологии, в частности, к определениям понятий «обеспечение национальной безопасности», «политика обеспечения национальной безопасности», «государственная политика обеспечения национальной безопасности», «механизм обеспечения национальной безопасности».

В словаре русского языка под «механизмом» понимается «система, устройство, определяющее порядок какого-нибудь вида деятельности» [2]. В случае с механизмом обеспечения национальной безопасности понимается система, определяющая порядок деятельности законодательной, исполнительной и судебной властей, государственных, общественных и иных организаций и объединений, граждан по обеспечению безопасности страны [3]. В свою очередь В.К.Бабаев предлагает под механизмом обеспечения национальной безопасности понимать: «единство организационно оформленных государством специальных органов, которые в соответствии с интересами человека, общества и государства решают задачи обеспечения безопасности страны и в этих целях осуществляют в строго определенных формах государственное руководство и практически реализуют в своей деятельности функции обеспечения национальной безопасности» [4].

Система обеспечения национальной безопасности есть механизм, позволяющий преобразовать принятую государством стратегию в области национальной безопасности в скоординированную деятельность конкретных ведомств, общественных объединений и граждан на основе действующего законодательства [3]. При этом следует различать систему национальной безопасности и систему обеспечения национальной безопасности. Так как под первой понимается функциональная система, отражающая процессы взаимодействия интересов и угроз, а под второй – систему органов, сил, средств, различных организаций, призванных решать задачи по обеспечению национальной безопасности. Следует учесть, что в США отдельного понятия «обеспечение безопасности» вообще не существует [5]. В связи с чем целесообразно будет рассмотреть труды российских ученых, рассматривавших данное направление национальной безопасности.

Под обеспечением национальной безопасности государства понимается целенаправленная деятельность государственных и общественных институтов, а также граждан по выявлению, предупреждению угроз безопасности личности, общества и государства и противодействию им в качестве обязательного и неперемного условия защиты национальных интересов этого государства [6]. Обеспечение национальной безопасности проявляется в определении политическим руководством страны целей и постановке принципиальных задач по защите национальных интересов страны и выработке форм, методов и способов достижения этих целей. При этом формирование национальных интересов происходит путем определения угроз им.

Угроза безопасности – это совокупность намерений и возможностей социального субъекта, способных представлять ущерб жизненно важным интересам личности, общества, государства. Под защитой национальных интересов, что и подразумевает под собой политика обеспечения национальной безопасности, понимается комплекс мер по предотвращению или нейтрализации посягательств на жизненно важные интересы личности, общества, государства, реальных и потенциальных угроз и опасностей этим интересам. Таким образом, цель государственной системы обеспечения национальной безопасности заключается в создании механизма, позволяющего реализовать политику и стратегию государства по защите национальных интересов государства [7].

Тем самым очевидно, что государство является основным субъектом обеспечения национальной безопасности, выступает ее гарантом и, следовательно, осуществляет основные функции организации и руководства данной сферой деятельности.

Основополагающим принципом государственного регулирования в сфере обеспечения национальной безопасности является ориентация на государственно-правовой механизм противодействия угрозам национальной безопасности и реализация национальных интересов и целей.

В свою очередь под государственной политикой в широком смысле понимаются основные принципы, нормы и деятельность по осуществлению государственной власти. Различают внутреннюю и внешнюю политики [8]. Государственная политика ассоциируется с политическим курсом, определением целей и задач внутренней и внешней политической деятельности и самой этой деятельности, направленной на их достижение и проводимой данным государством и его

органами в центре и на местах, в стране и за рубежом [9]. Если рассмотреть понятие «политика», то это -искусство управления государством, ведение государственных дел, сущность деятельности органов власти. С политико-социологической точки зрения политика — это властный способ организации общества, политический процесс достижения и поддержания его целостности на основе согласования разнообразных интересов, управление обществом со стороны политической элиты на основе институтов [10]. Акцент делается на ее управленческом предназначении, которое в первую очередь проявляется в политико-управленческой деятельности государства, т.е. в государственной политике.

Следует отметить, что в определении понятия «государственная политика» и в классификации элементного состава системы государственной политики остается еще немало открытых вопросов. Так, существуют различные трактовки зарубежных аналогов понятия «государственная политика», таких как «public administration», «governance», «public policy» и др. [11]

Однако во всех них речь идет о приоритетном направлении управленческой деятельности государства, предусматривающем активное использование потенциала власти правительства для активного регулирования экономических, социальных и других видов общественных процессов [12]. Вероятно, по этой причине такие признанные специалисты в данной области знаний, как И.Шаркански, Ж.-Э.Лейн, определяют государственную политику через деятельность правительства по подготовке и исполнению набора политических решений относительно размещения общественных ресурсов, производства, распределения и перераспределения общественных благ [13].

В соответствии с вышеизложенным государственная политика есть политический процесс управленческого влияния, главным образом, институтов исполнительной власти государства на основные сферы общества, опирающийся на непосредственное применение государственных властных полномочий как при разработке, так и при осуществлении стратегии и тактики регулирующего и организующего воздействия на все компоненты и аспекты функционирования и развития экономики, социальной сферы и других подсистем общества посредством размещения ресурсов, распределения, перераспределения общественных благ и других мер. Таким образом, государственную политику разрабатывают и осуществляют преимущественно такие публичные институты власти, как правительство, президент и др. Сказанное не исключает возможность участия законодательных институтов в разработке политической стратегии и контроле за ее реализацией. Но парламент не является органом исполнения государственной политики, ибо он выступает публичным институтом законодательной и представительной власти. В равной мере сказанное относится и ко всем другим политическим организациям, включая институты политического участия и гражданского общества [12].

Государственная политика определяется как совокупность целей, задач, приоритетов, принципов, стратегических программ, плановых мероприятий, которые разрабатываются и реализуются органами государственной и муниципальной власти с привлечением гражданского общества [14].

Государственная политика является средством, позволяющим государству достичь определенных целей в конкретной области, используя правовые, экономические, административные и иные методы и средства воздействия, опираясь на ресурсы, имеющиеся в его распоряжении.

В конечном счете, государственная политика представляет собой общий план действий политико-административных органов власти и управления, направленный на решение важных, влияющих на жизнь граждан общественных проблем [15].

Национальная безопасность обеспечивается проведением единой государственной политики во всех сферах жизнедеятельности, системой мер экономического, политического и организационного характера, адекватных угрозе жизненно важным интересам личности, общества и государства [6].

На основе национальных интересов соответствующие институты и органы государственного управления вырабатывают и формулируют цели государственной политики, отражающие интересы граждан, общества и государства. Для их осуществления руководство страны вырабатывает и осуществляет специальные меры.

В Казахстане концентрированным выражением государственной политики является Послание Президента Республики Казахстан народу страны. Так, согласно Конституции Республики Казахстан Президент должен ежегодно обращаться с посланием к народу Казахстана о положении в

стране и основных направлениях внутренней и внешней политики республики [16]. Тем самым, послание Президента определяет курс развития страны на год вперед и на среднесрочную перспективу.

В Казахстане в период становления независимости действовали следующие основные документы государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности – Стратегия «Казахстан-2030», Военная доктрина, Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности» (от 1998 г.), Концепция внешней политики, Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан на 2007-2012 гг., а также целый ряд законодательных и нормативных актов. В стратегии «Казахстан-2030», законе Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» общество признается самостоятельным объектом безопасности, определяются интересы общества и личности в области безопасности, утверждается идея взаимозависимости безопасности государства и общества [17].

Первоначально необходимо рассмотреть Конституцию Республики Казахстан, которая является Основным законом, базой всей законодательной системы государства для принятия других правовых актов, а также нормативно-правовой основой безопасности личности, общества, государства. В Конституции Республики Казахстан отсутствует понятие «национальная безопасность», а существует термин «безопасность», употребляющийся в самых различных значениях и словосочетаниях. К примеру, в ст. 20 словосочетание употребляется в значении «подрыва безопасности государства», в ст.32 – «в интересах государственной безопасности», в ст.61 – «обеспечение обороны и безопасности государства» [18]. Также данный термин встречается при упоминании названий государственных органов – Комитет национальной безопасности Республики Казахстан, Комитет по международным делам, обороне и безопасности Мажилиса Парламента Республики Казахстан, Совет безопасности при Президенте Республики Казахстан.

Некоторые ученые отмечают, что нет необходимости закрепления понятия безопасность в Конституции, так как оно обладает не абсолютным, а относительным значением. Оно выражает не самостоятельную ценность, не объект права, требующего отдельного закрепления на конституционном уровне. Правовой смысл этого понятия состоит в том, что государство, выполняя свою конституционную обязанность по защите основных конституционных прав, закрепленных в Основном законе, делает это наиболее эффективным путем, стремясь создавать и поддерживать такие материальные условия, при которых вероятность нанесения вреда основным конституционно значимым ценностям минимальна [19].

В Конституции Республики Казахстан обозначены основные приоритеты национальной безопасности, которая базируется на приоритетности безопасности личности, общества и государства. Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. основополагающими принципами деятельности Республики являются: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами [16].

В последующем понятие первостепенной важности обеспечения национальной безопасности Республики все возрастало, и в 1997 году Президент Республики Казахстан Н.Назарбаев выступил с Посланием народу страны известного как Стратегия «Казахстан-2030», так как предполагалось достичь реализации до 2030 года семи основных приоритетов, нашедших отражение в данном Послании. Приоритетом номер один была обозначена национальная безопасность, и основной целью было объявлено – «обеспечить развитие Казахстана как независимого суверенного государства при сохранении полной территориальной целостности». Однако в следующем абзаце говорится, что ни одна страна «не имеет побудительных мотивов для нападения на нас», и что «все возможные потенциальные угрозы национальной безопасности Казахстана настоящего времени и ближайшего будущего не имеют и не будут иметь характера прямого военного вторжения и угрозы территориальной целостности государства» [20]. В связи с чем теряется логика обеспечения национальной безопасности в сфере территориальной целостности, если таковых угроз не существует. Тем не менее, описание достижения реализации данного приоритета обозначило основные принципы внешней политики страны: многовекторная внешняя политика; невмешательство во

внутренние дела других стран; миролюбивый характер внешней политики; доминирование не силовых, мирных методов решения проблем. Так, основными направлениями многовекторной внешней политики в Стратегии обозначены: Россия, Китай, страны Центральной Азии, Ближнего и Среднего Востока, усиление связей с главными демократическими, индустриально развитыми государствами, включая Соединенные Штаты Америки, а также сотрудничество с международными организациями. Одновременно объявляется другой принцип внешней политики, «мы – миролюбивый народ и не претендуем ни на чьи бы то ни было земли, ресурсы, богатства». В то же время оговаривается то, что страна должна быть готова к различным региональным конфликтам военно-политического, экономического и конфессионального характеров. В связи с чем, «безусловный приоритет в работе по обеспечению безопасности принадлежит нашей внешнеполитической деятельности», «первостепенное внимание, несомненно, будет уделяться строительству и модернизации наших Вооруженных сил». То есть внешняя и военная безопасности государства обозначены приоритетными в области национальной безопасности, что было обусловлено первоначальным этапом государственного строительства.

Другим направлением обеспечения национальной безопасности обозначены взаимосвязь благосостояния каждого гражданина и суверенитета, безопасности государства, развитие чувств патриотизма и любви к своей стране, единство народа.

Стратегия «Казахстан-2030», в которой национальная безопасность определена в шести сферах: военная безопасность; экономическая безопасность; экологическая безопасность; информационная безопасность; внешняя безопасность; социально-политическая безопасность стала основой закона «О национальной безопасности РК».

В 1998 году принимается основной законодательный акт в области обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан – закон «О национальной безопасности». В нем впервые было дано определение понятия «национальная безопасность» – «состояние защищенности национальных интересов страны от реальных и потенциальных угроз» [21]. Были определены принципы обеспечения национальной безопасности [22], национальные интересы [23], угрозы национальной безопасности [24], а также субъекты национальной безопасности – государство, осуществляющее свои полномочия через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, граждане и организации [25]. Несмотря на наличие в этом списке граждан и организаций, в последующем становится ясно, что обеспечение национальной безопасности определено Законом прерогативой сугубо государственных органов. Так, статья 6 гласит: «Систему обеспечения национальной безопасности на основе действующего законодательства и в рамках единой государственной политики образуют взаимодействующие между собой силы ее обеспечения, иные государственные органы и организации, несущие в пределах своей компетенции всю полноту ответственности за обеспечение национальной безопасности». К силам же обеспечения национальной безопасности отнесены:

- 1) Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования Республики Казахстан;
- 2) Органы национальной безопасности, внутренних дел, внешней разведки, военной и финансовой полиции, Служба охраны Президента Республики Казахстан, налоговая и таможенная службы, службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций [26].

К тому же, «обеспечение национальной безопасности является обязательным для всех иных государственных органов и организаций, которое они осуществляют в пределах своей компетенции самостоятельно, а также по обращениям сил обеспечения национальной безопасности» [27].

Таким образом, в Законе Республики Казахстан «О национальной безопасности» от 1998 года отсутствовали разграничения прав и обязанностей граждан и организаций в обеспечении национальной безопасности.

В Законе была закреплена приоритетность иерархии безопасность личности, общества и государства [28]. Обозначались следующие направления национальной безопасности: экономическая, общественная, военная, экологическая, информационная, внешняя, продовольственная безопасность. Причем следует заметить, что продовольственная безопасность как одно из приоритетных направлений национальной безопасности, была включена в закон только в 2009 году [29].

В законе был определен высший надзор за точным применением данного закона и иных нормативных правовых актов по обеспечению национальной безопасности, который возлагался на Прокуратуру Республики Казахстан. Обозначена ответственность за нарушение законодательства республики в области национальной безопасности, установленная законами Казахстана.

К слову сказать, нарушение законодательства Республики Казахстан в области национальной безопасности, устанавливало следующие виды ответственности:

- уголовная, наиболее суровое из наказаний предусмотренных за нарушения, повлекшие за собой несчастные случаи или другие тяжелые последствия;
- дисциплинарная, выражающаяся в виде наложения на нарушителя вышестоящим административным лицом замечания, выговора либо же перевода на другую должность, понижение в должности, увольнение;
- административная, в первую очередь распространяется на работников административно-управленческого аппарата и выражается в виде предупреждения, общественного порицания или штрафа;
- материальная, выражающаяся в виде наложения штрафа, выплаты потерпевшим в результате несчастных случаев и др. на лицо, либо организацию, в соответствии с действующим законодательством.

Зарубежный опыт

Анализ основных документов обеспечения национальной безопасности Казахстана, США, России до 2011 года на основе сопоставления систем национальных интересов выявил следующие выводы. Так, существенным различием является методика противодействия угрозам национальной безопасности казахстанского и российского с одной стороны и США с другой. В Соединенных Штатах данная методика обусловлена характером этих угроз и определяются с учетом долгосрочных интересов. Практически все они имеют внешней характер – локальные и региональные угрозы, транснациональные угрозы, распространение опасных технологий, деятельность иностранных разведывательных служб, нарушение функционирования государственных структур в тех или иных странах. Тогда как в России и Казахстане методы отражения угроз не столь конкретны и сформулированы в виде задач и целей [30].

Проведенный анализ показал, что у всех трех стран – Казахстана, США, России – существуют идентичные национальные интересы, связанные с решением вопросов борьбы с коррупцией, организованной преступностью, разрешение этнических конфликтов, борьбу с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков, оружия и взрывчатых веществ.

Проведение сопоставительного анализа казахстанского закона «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 1998 года, российского «О безопасности» от 1992 года, американского «О национальной безопасности» от 1947 года, выявило следующие результаты. Так, Закон США ориентирован более на внешнюю и военную безопасность, что объясняется напряженной обстановкой в системе международных отношений в период принятия Закона, в частности, между двумя сверхдержавами – СССР и США. В связи с чем, в американском Законе обозначены основные задачи принятия данного документа: «Обеспечить комплексность будущей безопасности США, интеграцию политики и процедур министерств, ведомств и функций правительства в отношении национальной безопасности, управление тремя военными министерствами – армии, ВМС и ВВС с их боевыми компонентами и службами; их властную координацию и единое управление под гражданским контролем, эффективное стратегическое управление вооруженными силами, их оперативное использование под единым управлением и их интеграцию в эффективно взаимодействующие между собой сухопутные, военно-морские и военно-воздушные силы» [31].

Тогда как в казахстанской практике принятие закона «О национальной безопасности» является главным условием развития Республики Казахстан как независимого суверенного государства. Настоящий закон регулировал правовые отношения государственных органов, организаций независимо от форм собственности, и граждан в области обеспечения национальной безопасности, определяет цели, систему и направления обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан [32]. То есть настоящий закон не сужал область обеспечения национальной безопасности только лишь военной и внешней безопасностью, так как в том же Законе дано

определение понятия «национальная безопасность». В этой связи имеется существенное отличие в подходе к существу понятия «национальная безопасность» – в американском Законе особое внимание уделяется упорядочению управления вооруженными силами и созданию структуры национальной разведки [3].

Таким образом, очевидно, что для Казахстана, принятый в 1998 году закон, объявлял обеспечение национальную безопасность основой независимого суверенного государства, что было обусловлено первоначальной стадией строительства государственности, в связи с чем, наиболее актуальным вопросом было обеспечение внешней безопасности: территориальной целостности, сохранение конституционного строя. Тогда как в России данный момент был упущен в силу того, что в понимании руководства уже давно укоренилось и стало аксиомой необходимость обеспечения безопасности, как основного компонента развития государства. В связи с чем в ФЗ «О безопасности» акцент сделан на отход от советского понимания всеобъемлющей безопасности государства в сторону приоритетности безопасности личности, общества и только затем государства.

Также в казахстанском и российском законах прописан порядок финансирования органов обеспечения безопасности. Так, ст. 25 закона Республики Казахстан «О национальной безопасности» определял силами обеспечения национальной безопасности только силовые структуры, и органы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, тогда как национальная безопасность не ограничивается лишь военной и внешней безопасностью. Учитывая, что законодатель также указывал на то, что обеспечение национальной безопасности является «обязательным для всех иных государственных органов и организаций, которое они осуществляют в пределах своей компетенции самостоятельно, а также по обращениям сил обеспечения национальной безопасности» [33]. Таким образом, в законе был прописан порядок финансирования из республиканского бюджета только сил обеспечения национальной безопасности, тогда как иные государственные органы, задействованные в обеспечении национальной безопасности, не включены в этот перечень, следовательно, не подлежали финансированию из республиканского бюджета.

В свою очередь в российском Законе «О безопасности» также не был определен круг государственных органов, подлежащих финансированию из бюджета: «Финансирование деятельности по обеспечению безопасности в зависимости от содержания и масштабов программ, характера чрезвычайных ситуаций и их последствий осуществляется за счет средств республиканского бюджета Российской Федерации, бюджетов республик в составе РФ, краев и областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, а также внебюджетных средств» [34].

Следует также отметить, что в Казахстане, США, России государство является главным субъектом обеспечения национальной безопасности. В этой связи во всех трех странах основная роль по обеспечению национальной безопасности возложена на президента, который обладает наиболее широкими полномочиями, в том числе и в качестве верховного главнокомандующего вооруженными силами. В Казахстане и России президент наделен также законодотворческим правом.

Однако отличительной особенностью американского и российского законов с одной стороны и казахстанского с другой является то, что у первых двух прописан порядок участия граждан и общественных организаций в обеспечении национальной безопасности. Тогда как в казахстанском это право отмечено лишь вскользь. Так, в законе Республики Казахстан «О национальной безопасности» было отмечено, что субъектами обеспечения национальной безопасности являются также граждане и организации, однако не прописаны их права, обязанности по участию в обеспечении национальной безопасности. В свою очередь, тесное взаимодействие государственных органов, граждан и организаций, закрепленное в законодательстве дает наибольший эффект в политике обеспечения национальной безопасности. Подобное тесное взаимодействие уже отработано и законодательно закреплено в американском законодательстве, что положительно сказывается на уровне обеспечения национальной безопасности.

К тому же, в Соединенных Штатах четко отработана и эффективно действует система контроля за деятельностью органов обеспечения национальной безопасности со стороны общественности, которая делегирует эти полномочия представителю органу – Конгрессу США. В свою очередь следует отметить, что парламентский контроль за сферой безопасности присущ в первую

очередь демократическим государствам, в которых действуют принципы открытости, прозрачности и транспарентности. Так как контроль за деятельностью органов обеспечения национальной безопасности служит ограничителем вседозволенности последних под прикрытием обеспечения безопасности.

Ни в казахстанском, ни в российском законах не был определен порядок парламентского контроля. Статья 21 ФЗ «О безопасности» гласит, что контроль за деятельностью по обеспечению безопасности возложен на органы государственной власти и управления. Однако, несмотря на то, что все государственные органы являются объектом контроля различных государственных структур: Администрации Президента, Правительства, Генеральной прокуратуры, а также обеих палат Федерального Собрания, но реального контроля подобного американскому в России еще нет [30]. Также ограничен парламентский контроль за деятельностью правительства РФ, которое осуществляет управление в сфере обеспечения национальной безопасности.

В казахстанском законе «О национальной безопасности» от 1998 г. парламентский контроль за деятельностью государственных органов, задействованных в системе обеспечения национальной безопасности не был прописан вовсе.

Заключение

Законодательная база США в области обеспечения национальной безопасности является одной из наиболее эффективных и служит примером для стран, ориентированных на демократическое строительство государства, в области построения собственной модели обеспечения национальной безопасности.

К одним из положительных сторон американского законодательства в сфере безопасности следует отметить, то, что все законы США в данной области являются законами прямого действия [5]. Американское законодательство четко определило, разграничило сферы деятельности и полномочия должностных лиц силового блока ведомств, разведывательных структур, и координацию деятельности этих и иных государственных органов, причастных к решению задач национальной безопасности.

В связи с чем американский Закон «О национальной безопасности» является фундаментальным законодательным актом, регламентирующий на системной основе ключевые вопросы в области безопасности. Тогда как казахстанский и российский Законы являются рамочными правовыми документами, так как потребовали от законодателя подготовки и принятия целой серии, законодательных актов, касающихся нормативно-правового обеспечения деятельности различных госорганов, а также отдельных направлений деятельности спецслужб. К примеру, и в Казахстане, и в России приняты отдельные законодательные акты, касающиеся органов внешней разведки, обороны, внутренних дел, внутренних войск и т.д., а в Казахстане еще и вооруженных сил. В связи с чем, изменения в один из этих законодательных актов требует внесения изменений во все смежные законодательные акты, что порождает массу неточностей, нестыковок, сбоев в совместной деятельности органов, задействованных в обеспечении национальной безопасности.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Назарбаев Н. Критическое десятилетие. – А.: Атамұра, 2003. – С.200.
- [2] Ожегов С.И. Словарь русского языка: 70000 слов / Под ред. Н.Ю.Шведовой. – М., 1990. – С.352.
- [3] Кардашова И.Б. Механизм обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: сущность, задачи и пути совершенствования // Право и политика. – 2005. – №2. – С.2-24.
- [4] Бабаев В.К., Баранов В.М. Общая теория права: Краткая энциклопедия. – Н. Новгород: НИОИ МВД РФ, 1997. – С.176.
- [5] Чернигова Н.К. Правовое обеспечение внутренней безопасности страны в современных условиях: на опыте США: дис... кандидата юридических наук. – М.: РАГС, 2007. – 142 с.
- [6] Общая теория национальной безопасности: Учебник / Под общ. ред. А.А.Прохожева. Изд. 2. – М.: РАГС, 2005. – С.123.
- [7] Буркин А.И., Возжеников А.В., Синеок Н.В. Национальная безопасность России в контексте современных политических процессов / Под ред. А.В.Возженикова. – М.: Издательство РАГС, 2005. – 520 с.
- [8] Казахстанская политологическая энциклопедия. – А.: Институт развития Казахстана, 1998.
- [9] Электронная версия юридического словаря / URL: www.yandex.ru
- [10] Белов Г.А. Политология. Курс лекций. – М., 1996. – С.12.
- [11] Lunn J., Wildawsky A. Publik Administration: The State of Discipline. –Chatham, New York, 1990. – P.4.

- [12] Государственная политика и управление. Учебник. В 2 ч. Часть 1. Концепции и проблемы государственной политики и управления / Под ред. Л.В.Сморгунова. – М.: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 2006. – 384 с.
- [13] Сморгунов Л.В. Сравнительная политология: Теория и методология измерения демократии. – СПб., 1999. – С.264.
- [14] Невеселов А.А. Правовой мониторинг и государственная политика: теоретико-правовые основы взаимодействия: автореф. дис... кандидата юридических наук. – Ростов-на-Дону, 2009. – 23 с.
- [15] Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. – СПб: Питер, 2004. – С.17.
- [16] Конституция Республики Казахстан. – А.: Жети Жаргы, 2007.
- [17] Нурпеисов Д. К теоретическим аспектам концепции национальной безопасности // Тураби. - №6. – 2006. – С.14-16.
- [18] Байкенжеев А.С. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности в Республике Казахстан: дис. ... кандидата юридических наук. – А.: КазНУ, 2009. – С. 80.
- [19] Бахтыбаев Р.Б. Безопасность в действующем казахстанском законодательстве / Актуальные проблемы формирования национально правовой системы и условий устойчивого развития государственности РК: материалы международной научно-теоретической конференции. – А., 2004. – С.208-213.
- [20] Казахстан-2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: послание Президента страны народу Казахстана / Н.А.Назарбаев. – А.: Билим, 1998. – 96 с.
- [21] Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», от 26 июня 1998 г. №233-ІЗ // Электронная справочная система «Юрист».
- [22] Ст.3, Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», от 26 июня 1998 г. №233-ІЗ // Электронная справочная система «Юрист».
- [23] Ст.4, Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», от 26 июня 1998 г. №233-ІЗ // Электронная справочная система «Юрист».
- [24] Ст.5, Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», от 26 июня 1998 г. №233-ІЗ // Электронная справочная система «Юрист».
- [25] п.9.Ст.1, Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», от 26 июня 1998 г. №233-ІЗ // Электронная справочная система «Юрист».
- [26] п.1.Ст.8, Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», от 26 июня 1998 г. №233-ІЗ // Электронная справочная система «Юрист».
- [27] п.3.Ст.8, Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», от 26 июня 1998 г. №233-ІЗ // Электронная справочная система «Юрист».
- [28] Ст.4, Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», от 26 июня 1998 г. №233-ІЗ // Электронная справочная система «Юрист».
- [29] Закон РК от 19 января 2001 года №143-ІІ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11 декабря 2009 г. №229-ІV) «О зерне» // Электронная справочная система «Юрист».
- [30] Трипольский В.Б. Деятельность органов государственной власти РФ как фактор обеспечения национальной безопасности: дис... кандидата политических наук. – М., 2007. – 202 с.
- [31] United States Statutes at Large. National Security. Act. – 1947. – P.496.
- [32] Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», от 26 июня 1998 г. №233-ІЗ // Электронная справочная система «Юрист».
- [33] п.3, Ст.8, Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», от 26 июня 1998 г. №233-ІЗ // Электронная справочная система «Юрист».
- [34] Статья 20, Федеральный закон РФ «О безопасности» от 5 марта 1992 года / URL: www.internet-law.ru

REFERENCES

- [1] Nazarbaev N. Kriticheskoe desjatiletie. – А.: Atamura, 2003. – S.200.
- [2] Ozhegov S.I. Slovar' russkogo jazyka: 70000 slov / Pod red. N.Ju.Shvedovoj. – М., 1990. – S.352.
- [3] Kardashova I.B. Mehanizm obespechenija nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii: sushhnost', zadachi i puti sovershenstvovaniya // Pravo i politika. – 2005. – №2. – S.2-24.
- [4] Babaev V.K., Baranov V.M. Obshhaja teorija prava: Kratkaja jenciklopedija. – N. Novgorod: NJuI MVD RF, 1997. – S.176.
- [5] Chernigova N.K. Pravovoe obespechenie vnutrennej bezopasnosti strany v sovremennyh uslovijah: na opyte SShA: dis... kandidata juridicheskikh nauk. – М.: RAGS, 2007. – 142 s.
- [6] Obshhaja teorija nacional'noj bezopasnosti: Uchebnik / Pod obshh. red. A.A.Prohozheva. Izd. 2. – М.: RAGS, 2005. – S.123.
- [7] Burkin A.I., Vozzhenikov A.V., Sineok N.V. Nacional'naja bezopasnost' Rossii v kontekste sovremennyh politicheskikh processov / Pod red. A.V.Vozzhenikova. – М.: Izdatel'stvo RAGS, 2005. – 520 s.
- [8] Kazahstanskaja politologicheskaja jenciklopedija. – А.: Institut razvitija Kazahstana, 1998.
- [9] Jelektronnaja versija juridicheskogo slovarja / URL: www.yandex.ru
- [10] Belov G.A. Politologija. Kurs lekcij. – М., 1996. – S.12.
- [11] Lunn J., Wildawsky A. Publik Administration: The State of Discipline. –Chatham, New York, 1990. – R.4.
- [12] Gosudarstvennaja politika i upravlenie. Uchebnik. V 2 ch. Chast' 1. Konceptii i problemy gosudarstvennoj politiki i upravlenija / Pod red. L.V.Smorgunova. – М.: «Rossijskaja politicheskaja jenciklopedija» (ROSSPJeN), 2006. – 384 s.

- [13] Smorgunov L.V. Sravnitel'naja politologija: Teorija i metodologija izmerenija demokratii. – SPb., 1999. – S.264.
- [14] Neveselov A.A. Pravovoj monitoring i gosudarstvennaja politika: teoretiko-pravovye osnovy vzaimodejstvija: avtoref. dis... kandidata juridicheskikh nauk. – Rostov-na-Donu, 2009. – 23 s.
- [15] Lobanov V.V. Gosudarstvennoe upravlenie i obshhestvennaja politika. – SPb: Piter, 2004. – S.17.
- [16] Konstitucija Respubliki Kazahstan. – A.: Zheti Zhargy, 2007.
- [17] Nurpeisov D. K teoreticheskim aspektam koncepcii nacional'noj bezopasnosti // Turabi. - №6. – 2006. – S.14-16.
- [18] Bajkenzheev A.S. Konstitucionno-pravovye osnovy obespechenija nacional'noj bezopasnosti v Respublike Kazahstan: dis... kandidata juridicheskikh nauk. – A.: KazNU, 2009. – S. 80.
- [19] Bahtybaev R.B. Bezopasnost' v dejstvujushhem kazahstanskom zakonodatel'stve / Aktual'nye problemy formirovaniya nacional'no pravovoj sistemy i uslovij ustojchivogo razvitiya gosudarstvennosti RK: materialy mezhdunarodnoj nauchno-teoreticheskoj konferencii. – A., 2004. – S.208-213.
- [20] Kazahstan-2030: Procvetanie, bezopasnost' i uluchshenie blagosostojaniya vseh kazahstancev: poslanie Prezidenta strany narodu Kazahstana / N.A.Nazarbaev. – A.: Bilim, 1998. – 96 s.
- [21] Zakon Respubliki Kazahstan «O nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan», ot 26 ijunya 1998 g. №233-І3 // Jelektronnaja spravocnaja sistema «Jurist».
- [22] St.3. Zakon Respubliki Kazahstan «O nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan», ot 26 ijunya 1998 g. №233-І3 // Jelektronnaja spravocnaja sistema «Jurist».
- [23] St.4. Zakon Respubliki Kazahstan «O nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan», ot 26 ijunya 1998 g. №233-І3 // Jelektronnaja spravocnaja sistema «Jurist».
- [24] St.5. Zakon Respubliki Kazahstan «O nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan», ot 26 ijunya 1998 g. №233-І3 // Jelektronnaja spravocnaja sistema «Jurist».
- [25] p.9.St.1. Zakon Respubliki Kazahstan «O nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan», ot 26 ijunya 1998 g. №233-І3 // Jelektronnaja spravocnaja sistema «Jurist».
- [26] p.1.St.8. Zakon Respubliki Kazahstan «O nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan», ot 26 ijunya 1998 g. №233-І3 // Jelektronnaja spravocnaja sistema «Jurist».
- [27] p.3.St.8. Zakon Respubliki Kazahstan «O nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan», ot 26 ijunya 1998 g. №233-І3 // Jelektronnaja spravocnaja sistema «Jurist».
- [28] St.4. Zakon Respubliki Kazahstan «O nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan», ot 26 ijunya 1998 g. №233-І3 // Jelektronnaja spravocnaja sistema «Jurist».
- [29] Zakon RK ot 19 janvarja 2001 goda №143-II (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 11 dekabrja 2009 g. №229-IV) «O zerne» // Jelektronnaja spravocnaja sistema «Jurist».
- [30] Tripol'skij V.B. Dejatel'nost' organov gosudarstvennoj vlasti RF kak faktor obespechenija nacional'noj bezopasnosti: dis... kandidata politicheskikh nauk. – M., 2007. – 202 s.
- [31] United States Statutes at Large. National Security. Act. – 1947. – P.496.
- [32] Zakon Respubliki Kazahstan «O nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan», ot 26 ijunya 1998 g. №233-І3 // Jelektronnaja spravocnaja sistema «Jurist».
- [33] p.3. St.8. Zakon Respubliki Kazahstan «O nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan», ot 26 ijunya 1998 g. №233-І3 // Jelektronnaja spravocnaja sistema «Jurist».
- [34] Stat'ja 20, Federal'nyj zakon RF «O bezopasnosti» ot 5 marta 1992 goda / URL: www.internet-law.ru

ӨӘЖ 323.1; 327.39

Қ.Е. Смағұлов¹, Ш.М. Жандосова²

¹ әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Алматы қ., Қазақстан

² ҚР БҒМ ҒК Философия, саясаттану және дінтану институты,
Алматы қ., Қазақстан

ҚАЗАҚСТАН, АҚШ ЖӘНЕ РЕСЕЙДЕГІ ҰЛТТЫҚ ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ САЛАСЫНДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК САЯСАТТЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫНА САЛЫСТЫРМАЛЫ ТАЛДАУ

Аннотация. Бұл мақалада Қазақстан Республикасы, АҚШ және Ресей Федерациясының ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету саласындағы мемлекеттік саясатының қалыптасуына салыстырмалы талдау жасалынған. Ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету саласындағы заңнамалық және нормативтік базалар қарастырылған. Мемлекеттік органдарға ұсыныстар берілген.

Түйін сөздер: мемлекеттік саясат, ұлттық қауіпсіздік, Қазақстан, АҚШ, Ресей.