

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 6, Number 298 (2014), 144 – 150

**TO THE PROBLEM ABOUT THE MODERN PLACE
OF THE INSTITUTE OF THE PRESIDENCY
IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Z. K. Ayupova¹, D. U. Kussainov²

¹Al-Farabi Kazakh national university, Almaty, Kazakhstan,

²Kazakh national pedagogical university named after Abai, Almaty, Kazakhstan.

E-mail: zaure567@yandex.ru

Key words: institute of the presidency, head of the state, presidential power, decrees of the head of the state, leader of the nation, constitutionalism, constitutional power, bitzefal, personalized character, institute of power.

Abstract. A president of the state is the most meaningful, authoritative person, possessing wide imperious latitudes.

Presidential power, on our mind, can become such guarantor, because contains in the basis the regulative beginning able to give all types of state power harmonious integrity.

A status of the President is only one of the component elements of the institute of presidency. In order that this institute took the main place in the system of state power, first of all, the durable base of the presidency and wide social and political support of the presidential power are quite important. In the Constitution must be maximally clearly and legally fixed the power of the President, and also the limits of his plenary powers. The possession by the presidential power of the institutional character is impossible without the careful legal regulation of mutual relations of the President with the Government, Parliament, and local authorities.

The institute of the presidency supposes the presence of the debugged organizationally-administrative structure of the presidential vehicle, effective procedure of making decisions, and also steady morally-ethnic norms for those, who occupies a higher official post in the state.

An institute of the Presidency in the Republic of Kazakhstan by virtue of primary meaningfulness, constitutional description, special functions and real role in the society is an unique instrument for the exposure of the interests of the different groups of population, forming on their basis of public necessities, their transformations to the public policy and realizations by the means of state mechanism in the support of the people.

In Kazakhstan the institute of Presidency balances in accordance with the strategy of the reality, taking into account the experience of functioning of the presidential power of the eastern and western states.

The specific of Kazakhstan presidential power demands the complex of the advantages that gives to the head of the state of the presidential republic the inherent parliamentary form of administration of the political distance of the President from the Government, and the right to dismiss the Parliament. Besides, the President has the right to operate in the relationships with the Government as the President in the presidential republic, where the head of the state possesses by the executive power. Presidential power is the system side of the organization of the state power.

К ПРОБЛЕМЕ О СОВРЕМЕННОМ СОСТОЯНИИ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

З. К. Аюпова¹, Д. У. Кусаинов²

¹Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Алматы, Казахстан,

²Казахский национальный педагогический университет им. Абая, Алматы, Казахстан

Ключевые слова: институт президентства, глава государства, президентская власть, указы главы государства, лидер нации, конституционализм, конституционная власть, бифункциональность, персонифицированный характер, институт власти.

Аннотация. Президент государства является наиболее значимым, авторитетным лицом, обладающим широкими властными полномочиями.

Президентская власть, по нашему убеждению, может стать таким гарантом, ибо содержит в своей основе регулирующие начала, способные придать всем видам государственной власти гармоничную целостность.

Пост президента является лишь одним из составных элементов института президентства. Для того чтобы данный институт занял подобающее место в системе государственной власти, прежде всего, необходима прочная база президентства и широкая общественно-политическая поддержка президентской власти. В Конституции должны быть максимально четко и ясно отражены полномочия президента, а также пределы его полномочий. Придание президентской власти институционального характера невозможно без тщательной правовой регламентации взаимоотношений президента с правительством, парламентом, местными органами власти. Институт президентства предполагает также наличие отлаженной организационно-управленческой структуры президентского аппарата, эффективной процедуры принятия решений, устойчивых морально-этнических норм для тех, кто занимает высший официальный пост в государстве.

Институт Президентства Республики Казахстан в силу первостепенной значимости, конституционной характеристики, особых функций и реальной роли в обществе является уникальным инструментом для выявления интересов различных групп населения, формирования на их основе общественных потребностей, их преобразования в государственную политику и осуществления ее посредством государственного механизма при поддержке народа.

В Казахстане институт Президентства балансирует в русле стратегии вариативной дополнителности, учитывающей опыт функционирования президентства восточных и западных держав.

Специфика казахстанского президентства институционализировала комплекс преимуществ, который дает главе государства президентская республика с присущей парламентской форме правления политической дистанционностью Президента от Правительства и правом роспуска Парламента. Наряду с этим Президент имеет право действовать в отношениях с Правительством как Президент в президентской республике, где глава государства обладает всей полнотой исполнительной власти. Президентская власть является системообразующим стержнем организации государственной власти.

В Конституции Казахстана четко прослеживается идея французских конституционалистов о том, что наряду с исполнительной, законодательной и судебной выделяется особая учредительная власть, в отличие от других ветвей власти, которые созданы ею и, соответственно, ограничены в полномочиях. Все три ветви власти носят второстепенный характер перед учредительной властью народа, поскольку учредительная власть народа есть прямое выражение народного суверенитета, независимости и верховенства народа в системе властеотношений, присущих тому или иному обществу. Именно поэтому учредительная власть народа является суверенной, и только она провозглашает Конституцию.

В контексте действующей Конституции РК президентская власть является отражением исторической воли народа в переходный от тоталитаризма к демократии период. Доказательством тому служит п. 10 ст. 44 Конституции Республики Казахстан, дающий право Президенту самостоятельно принимать решение о проведении республиканского референдума, предметом которого может быть, согласно Конституционному закону РК «О республиканском референдуме», принятие Конституции, конституционных законов, законов республики, внесение в них изменений и дополнений, а также решение иных наиболее важных вопросов государственной жизни республики.

С учетом особенностей переходного периода в Республике Казахстан сформирована собственная рациональная модель разделения властей на переходный период, которая является результатом интеграции казахстанских традиций с учетом зарубежного опыта государственности.

На это указывают следующие его признаки:

- возможность тесного взаимодействия ветвей власти при координационной роли Президента;
- Президент и Премьер-Министр не конкурирует за право приоритетного влияния на правительственную политику, а реализуют ее совместно; сохранение должности Премьер-Министра, как показатель демократичности системы государственной власти. На примере развивающихся стран совмещение в руках Президента функций главы государства и функций главы исполнительной власти является прологом для усиления авторитарных тенденций. По казахстанской Конституции функции руководителя исполнительной власти за Президентом РК не закреплены;

- Конституция не допускает возникновения прецедентов «двуглавости» в системе государственной власти, когда Президент и Парламент осуществляют диаметрально противоположный политический курс. Система разделения власти в Казахстане предусматривает, что даже в случае формирования оппозиционного большинства Президенту в Парламенте, обеспечивается единство государственной политики.

- президентская власть обладает особыми функциями и компетенцией, не совместимыми с перенесением их на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти и имеющей правовой характер. К числу таких функций можно отнести, во-первых, функцию центра системы власти, без которого не может быть реализована теория разделения властей в ее наиболее рациональном виде в переходный период. Во-вторых, функция координации и интеграции ветвей власти.

- необходимость мощного, интеграционного политического потенциала президентской власти в переходный период состоит в том, чтобы создать соответствующие предпосылки и условия, при которых протекающие в казахстанском обществе процессы были интегрированы в единое русло преобразований посредством демократического регулирования и управления. Решающее значение при этом будет иметь то, в какой степени будут разрешены вопросы политико-правового и экономического развития.

Наряду с положительными характеристиками конституционное положение, при котором Президент провозглашает себя главой исполнительной власти, несет в себе и отрицательный заряд:

- девальвирует конституционно-правовой и политический статус Президента. Даже если он и глава государства. Президент, по сути дела, превращается в руководителя исполнительно-управленческой администрации, что порождает соответствующее отношение со стороны Парламента;

- в таком случае многократно усложняется задача усиления конституционно-правовых и политических позиций исполнительной власти, как главного и ежедневного проводника реформ. Как показывает практика современных посттоталитарных стран, угроза политической стабильности общества увеличивается, если Президент, обладая статусом главы государства, выполняет роль инициатора радикальных социально-экономических реформ;

- идентификация института Президента с государственной бюрократией сохраняет традиционный и закономерный в своей сущности заряд стремления к борьбе и доминированию Парламента, как высшего законодательного и представительного органа государственной власти. Из посттоталитарного опыта бывших соцстран известно, что это создает двоевластие, а главное – прецедент жесткого и перманентного противостояния Президента и Парламента, переходящего в кризис.

Резюмируя изложенное, мы приходим к выводу о том, что в современной казахстанской политико-правовой традиции проблема демократической формы правления в настоящий момент основывается на двух столпах – с одной стороны, принцип суверенитета общенародной воли, с другой – политический рационализм. В результате отечественная президентская республика предстает формой правления, отражающей стремление последовательно реализовать суверенитет народа преимущественно через институт президентства.

Институт президентства должен обеспечить единство государственной власти, переход на качественно более высокий уровень политических и экономических отношений.

Конституционные функции Президента Республики Казахстан имеют существенные особенности в силу политико-правовых основ института Президента Республики Казахстан – «главы государства и высшего должностного лица». В концентрированном виде в эту формулу заложены

персонализация народного и государственного суверенитетов и уже как следствие – базовые задачи государства в социально-политическом, организационном, территориальном и международном аспектах.

По мнению В. А. Малиновского, «конституционные функции Президента Республики Казахстан – это обусловленные социально-политическим предназначением президентуры первейшие, постоянно присущие главе государства основные направления деятельности, непосредственно предусмотренные Конституцией в качестве сущностной исходной составляющей предназначения самого института Президента республики. Они выступают как системообразующее ядро политико-правового статуса» [1, с. 15].

Народ наделяет Президента посредством прямых выборов всеобъемлющим мандатом, в силу которого глава государства является персонафицированным воплощением и проводником государственного суверенитета.

В процессе становления парламентаризма, независимой судебной власти, рационализации управленческих структур именно институт Президента являет собой воплощение центра, консолидирующего общество, аккумулирующего многоуровневые локальные интересы, укрепляющего государство, вырабатывающего для всех государственных структур единую стратегию и претворяющего ее в жизнь.

Статьей 40 Конституции Республики Казахстан 1995 года закреплены четыре основные функции Президента:

1. Определение основных направлений внутренней и внешней политики государства.
2. Представление Казахстана внутри страны и в международных отношениях.
3. Олицетворение символа и гаранта единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина.
4. Обеспечение согласованного функционирования всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом [2, с. 137].

Первую и вторую функции именуют функцией президентской (политической) координации. Третья функция президентского (политического) контроля. Четвертая функция – президентского (политического) арбитража. Такой подход прослеживается у отдельных авторов. Так, Б. А. Мухамеджанов, в числе президентских функций, называет:

- 1) Функцию гаранта прав и свобод граждан, единства народа.
- 2) Функцию представительства от имени народа как внутри, так и вне страны.
- 3) Идеологическую функцию.
- 4) Организаторскую функцию.
- 5) Контрольную функцию [3, с. 93].

По мнению А. М. Тарасова, президентский контроль в силу конституционного статуса Президента как главы государства должен занимать главенствующее место в системе государственного контроля, и не только дополнять другие виды государственного надведомственного контроля (например, парламентский, правительственный, судебный), но и, исходя из конституционных полномочий Президента, обеспечивать их единство с учетом стратегических интересов развития государства [4, с. 54].

В целях детализации целевой направленности многоуровневой деятельности Президента республики, можно утверждать о наличии у него политических, экономических, социальных, внешних и внутренних функций. Однако наиболее ценным является вопрос социально-политического предназначения института Президента республики. Приведенные мнения демонстрируют важность и сложность конструкции функций казахстанского главы государства, включают в себя подфункции и реализуются в конкретные полномочия в виде различных форм деятельности.

Статус Президента Республики Казахстан, закрепленный Конституцией, в качестве главы государства и его высшего должностного лица налагает на него обязанность отслеживать работу всего государственного механизма, реализуя свои конституционные полномочия, корректировать деятельность его основных подразделений. Функции, отражающие и определяющие процесс воздействия Президента как субъекта государственного управления на управляемые объекты, самым непосредственным образом связаны с функциями системы государственного управления, выступая средствами их реализации и детализации.

Одновременно с конституционными функциями присутствуют функции, которые характеризуют процесс управления внутри иерархически организованной власти Президента республики. Эти функции направлены на сохранение рабочего состояния управленческого механизма главы государства, надлежащего функционирования каждого из его элементов и звеньев для достижения поставленных целей и задач.

В своей статье мы подошли к анализу непосредственных функций Президента, приведенных в Конституции Республики Казахстан.

Так, первой из них является определение основных направлений внутренней внешней политики.

Развитие всякого государства происходит, в том числе, и путем сотрудничества с другими государствами и иными субъектами международного права. Статья 8 Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года закрепляет принципы внешней политики страны, устанавливая тем самым юридический фундамент внешних функций государства. «Республика Казахстан уважает принципы и нормы международного права, проводит политику сотрудничества и добрососедских отношений между государствами, их равенства и невмешательства во внутренние дела друг друга, мирного разрешения международных споров, отказывается от применения первой вооруженной силы» [5].

Закрепляя основы внешнеполитической деятельности государства, нормы Конституции и действующего законодательства, касающиеся организации и деятельности органов внешних сношений государства, служат «юридическим выражением внешней функции внутри государства», а вовне – совокупность соответствующих международных обычаев, договоров и соглашений [6, с. 20].

Характер, содержание и виды внутренней и внешней политики претерпевают различные изменения, зависящие от этапа развития государства и от характера международных отношений.

Факторы мирового масштаба, связанные с глобализацией экономики, межнациональными конфликтами, выраженными, в том числе в международном терроризме, транснациональной преступности, экогенные катастрофы и прочее, несомненно, отражаются на внутренней и внешней политике государства. Глобализация и связанные с ней негативные процессы не в состоянии контролировать собственными силами ни одно государство, что обуславливает развитие региональных интеграционных процессов, двусторонних и многосторонних межгосударственных, межправительственных и неправительственных организаций, что влечет за собой необходимость тесного сотрудничества субъектов международных отношений на уровне глав государств. Указанные обстоятельства предопределяют тенденцию развития международного правопорядка в XXI веке.

Виды внешних функций государства на современном этапе в теории права – это такие классические виды направлений деятельности государства в международных отношениях, как установление и поддержание нормальных отношений (взаимовыгодное сотрудничество) с другими государствами, обеспечение обороны страны от возможной внешней агрессии и функция обеспечения мира (поддержания мирового порядка). В современный период некоторые ученые выделяют также функцию внешнеэкономического партнерства и государственной поддержки иностранных инвестиций, функции интеграции в мировую экономическую систему и др. [7, с. 67].

Любой вид внешнеполитической деятельности государства должен быть оформлен юридически. Следовательно, без правотворчества реализация функций Президента невозможна. При помощи правотворчества происходит правовое регулирование общественных отношений, определяется нормативная база государственной и общественной жизни, вводятся в правовую систему определенные способы, средства и методы юридического воздействия, устанавливаются и изменяются нормативно-правовые режимы регулирования общественных отношений [8, с. 145].

Исходя из Конституции Республики Казахстан, Президент республики назначает и отзывает глав дипломатических представительств (п. 6 ст. 44), ведет переговоры и подписывает международные договоры Республики Казахстан, подписывает ратификационные грамоты, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических и иных представителей иностранных государств (п. 11 ст. 44), присваивает дипломатические ранги (п. 13 ст. 44) и др.

На самом деле, Президент Республики Казахстан действительно является высшим представителем государства в целом, государственным координатором и арбитром, призванным олицетворять ценность и единство государства, обеспечивать слаженную работу всех его подразделений.

Мы считаем необходимым процитировать мнение американского ученого А. Шлезингера: «Системе правления, основанной на разделении властей, гипотетически имеющих равные прерогативы и действующих согласованно, присуща тенденция к инерции и застою. По крайней мере, одна из властей обязана придавать динамику процессу управления, чтобы все общество не стояло на месте. По своим характеристикам исполнительная власть (президентская власть) более всего годится для этой роли.

Верховенство Президента как интеграционного стержня в системе разделения властей прослеживается не просто в политической жизни Казахстана, но и заложено в Конституции Республики Казахстан.

По мнению Котова А. К., в Конституции РК 1995 г. четко прослеживается концепция единой раздельности, при которой все ветви государственной власти «призваны проводить единую стратегическую линию Президента в общих государственных интересах и руководствоваться при этом обязательной для любой из них Конституцией РК, существуют в конституционном взаимодействии и дополнении друг друга под эгидой носителя суверенитета – главы государства» [9, с. 138].

Действительно, согласованность функционирования всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом – одна из функций Президента, однако напрямую она не устанавливает ни президентских полномочий, ни процедур ее осуществления. В данном случае большее значение приобретают обращение Президента с ежегодным Посланием к народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

Президентские послания юридически не нуждаются в утверждении Парламентом, однако им требуется общественная поддержка, одобрение и разделение, поскольку они несут в себе политическую инициативу Президента РК, и преследуют информативную цель, а также образуют ежегодную программу действий Президента и Правительства Республики Казахстан.

В заключение подчеркнем, что разделение власти государства на ветви отрицает единовластие, однако утверждает единство власти, т.е. предполагает и разделение, и координацию ветвей власти; функция координации всех ветвей власти принадлежит Президенту, олицетворяющему и обеспечивающему единство власти и согласование функционирования всех ее ветвей, и ответственность органов власти перед народом, как единственным источником государственной власти. Вместе с тем каждая из ветвей власти обладает правом приоритета в своей сфере деятельности Парламент (законодательство), исполнительная власть (управление), судебная власть (правосудие).

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Малиновский В.А. Президент Республики Казахстан: инструменты власти и обеспечения деятельности. – Алматы: АЮ-ВШП «Адилет», 2003. – С. 15-25.
- [2] Детально функции Президента исследованы в следующих работах: Малиновский В.А. Глава государства суверенного Казахстана. – Алматы: ВШП «Адилет», 2003. – С.137-238.
- [3] Сапаргалиев Г., Мухамеджанов Б., Жанузакова Л., Сакиева Р. Правовые проблемы унитаризма в Республике Казахстан. – Алматы: Жеты Жаргы, 2000. – С. 93-102.
- [4] Тарасов А.М. Президентский контроль: теоретические и практические аспекты оценки его эффективности // Государство и право. – 2002. – № 11. – С. 54-71.
- [5] Статья 8 Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.
- [6] Блищенко И.П. Внешние функции социалистического государства. Юридическая литература. – М., 1990. – С. 20-27.
- [7] Байрамов Ф.Д. Соотношение функций государства и региональных межгосударственных объединений: современные теоретико-правовые проблемы: Дис. ... канд. юр. наук. – М., 2003. – 157 с.
- [8] Шангирбаева Б.Ю. Международное правотворчество в сфере реализации внешних функций государства // Матлы междунар. научно-практ. конф. «Проблемы становления и развития Республики Казахстан как правового государства». – 15 апреля 2005. – АЮА КазГЮУ. – С. 145-151.
- [9] Котов А.К. Суверенный Казахстан: гражданин, нация, народ (вопросы конституционного права). – Алматы: Жеты Жаргы, 1996. – 241 с.

REFERENCES

- [1] Malinovskij V.A. Prezident Respubliki Kazahstan: instrumenty vlasti i obespechenija dejatel'nosti. Almaty: AJu-VShP «Adilet», 2003. S. 15-25.
- [2] Detal'no funkicii Prezidenta issledovany v sledujushhijh rabotah: Malinovskij V.A. Glava gosudarstva suverennoho Kazahstana. Almaty: VShP «Adilet», 2003. S.137-238.
- [3] Sapargaliev G., Muhamedzhanov B., Zhanuzakova L., Sakieva R. Pravovye problemy unitarizma v Respublike Kazahstan. Almaty: Zhety Zhargy, 2000. S. 93-102.
- [4] Tarasov A.M. Prezidentskij kontrol': teoreticheskie i prakticheskie aspekty ocenki ego jeffektivnosti. Gosudarstvo i pravo. 2002. № 11. S. 54-71.
- [5] Stat'ja 8 Konstitucii Respubliki Kazahstan ot 30 avgusta 1995 goda.
- [6] Blishhenko I.P. Vneshnie funkicii socialisticheskogo gosudarstva. Juridicheskaja literatura. M., 1990. S. 20-27.
- [7] Bajramov F.D. Sootnoshenie funkcij gosudarstva i regional'nyh mezhgosudarstvennyh ob'edinenij: sovremennye teoretiko-pravovye problemy: Dis. ... kand. jur. nauk. M., 2003. 157 s.
- [8] Shangirbaeva B.Ju. Mezhdunarodnoe pravotvorchestvo v sfere realizacii vneshnih funkcij gosudarstva. Mat-ly mezhdunar. nauchno-prakt. konf. «Problemy stanovlenija i razvitija Respubliki Kazahstan kak pravovogo gosudarstva». 15 aprelja 2005. AJuA KazGJuU. S. 145-151.
- [9] Kotov A.K. Suverennyj Kazahstan: grazhdanin, nacija, narod (voprosy konstitucionnogo prava). Almaty: Zhety Zhargy, 1996. 241 s.

**К ПРОБЛЕМЕ О СОВРЕМЕННОМ СОСТОЯНИИ
ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

З. К. Аюпова¹, Д. Ө. Құсайынов²

¹Өл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Алматы, Қазақстан,

²Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, Алматы, Қазақстан

Тірек сөздер: президенттік институты, мемлекет басшысы, президенттік билік, мемлекет басшысының үкімдері, ұлт көшбасшысы, конституционализм, конституциялық билік, вице-президенттік билік, персонализицияланған сипат, билік институты.

Аннотация. Мемлекет Президенті қазіргі билік жүйесінде ең маңызды, беделді тұлға болып есептеледі, оның қолында барлық билік салалары шоғырланған.

Президенттік билік, біздің ой-қортуымызша, кепілдіктер бере алады, себебі өзінің негізінде ол биліктің реттеуші бастауы және мемлекеттік биліктің барлық түрлерін бір бүтіндікке гармониялайды. Президент-қызметі президенттік билік институтының тек қана бір элементі болып есептеледі. Бұл институт мемлекеттік билік жүйесінде өзінің лайықты орынын ұстау үшін, қоғамда өмір сүріп жатқан халықтың Президенттік билікті жан-жақты саяси қолдауы қажет. Мемлекеттің Ата Заңында Президенттік биліктің барлық мүмкіндіктері мен билік шекаралары ашық та айқын белгіленуі керек. Президенттік билікке институционалды сипат беру оның үкіметпен, Парламентпен және жергілікті билікпен қарым-қатынастарын құқықтық тұрғыдан қамтамасыз етуді қажет етеді. Сонымен қатар Президенттік институт жақсы жұмыс істеу үшін жан-жақты қалыптасқан ұйымдастыру-басқару құрылымы Президенттік аппараты қалыптасуы керек, сонымен қатар жоғарғы мемлекеттік қызмет істейтін адамдардың тұрақты моральдық-этикалық нормаларды сақтау керек.

Қазақстан Республикасындағы Президенттік институт өзінің маңыздылығымен конституциядағы сипаттамаларымен қоғамда ең маңызды биліктің функцияларға ие, халықтың қолдауына сүйеніп отырып барлық мемлекеттік саяси реформаларды жүзеге асыратын билік тұтқасы.

Қазақстан Республикасындағы Президенттік институт өз қызметінде шығыс елдерінің және батыс державаларының тәжірибелерін ескере отырып іс-әрекеттер жасайды.

Қазақстандық президентализм ел басына өзінің билігін жүзеге асырғанда парламенттік билік формасына сәйкес кепілдіктер бере отырып Президентке Парламентпен үкіметті таратуға құқықты етеді. Сонымен қатар Президенттік, барлық президенттік мемлекеттер дегідей атқарушы биліктің кепілдіктерге ие. Президенттік билік жүйе құрастырушы сипатқа ие бола отырып мемлекеттік билікті ұйымдастырудың өзегі болып есептеледі.

Поступила 12.11.2014г.