

NEWS**OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN****SERIES OF AGRICULTURAL SCIENCES**

ISSN 2224-526X

Volume 1, Number 37 (2017), 113 – 116

A. D. Omarbekova, T. P. Pentaev, A. K. Igembayeva, S. Z. Omarov

Kazakh national agrarian university, Almaty, Kazakhstan

**PROBLEMS IN MANAGEMENT
BY THE LANDED RESOURCES OF REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Abstract. The article reviewed the problematic issues of rational use and protection of land resources of the Republic of Kazakhstan and the causes in the new land tenure system.

Keywords: land resources, land tenure, land use, efficiency, rationality, land relations.

УДК 332.3.631.12

А. Д. Омарбекова, Т. П. Пентаев, А. К. Игембаева, Ш. Ж. Омарова

Казахский национальный аграрный университет, Алматы, Казахстан

**ПРОБЛЕМЫ В УПРАВЛЕНИИ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Аннотация. В статье просмотрены проблемные вопросы рационального использования и охраны земельных ресурсов Республики Казахстан и их причины возникновения в условиях новой системы землевладения и землепользования.

Ключевые слова: земельные ресурсы, землевладения, землепользования, эффективность, рациональность, земельные отношения.

Введение. Для систематического наблюдения за состоянием земельного фонда постановлением Кабмина РК от 30.09.1993 г. №979 «Об утверждении Положения о мониторинге земель Республики Казахстан» определены основные задачи и упорядочен ряд важнейших организационно-финансовых вопросов по мониторингу земель [1, 2].

В мировой практике имеется большой опыт управления и организация использования земельными ресурсами, а также изучения их состояния. Органам государственного управления, которые обязаны заниматься вопросами рационального использования и охраны земель, контролем за использованием и состоянием земель, защитой земельных прав, взиманием земельного налога крайне необходима получаемая при различных изысканиях исчерпывающая и достоверная информация о земле. Кроме того, в ней нуждается многочисленная группа непосредственных и потенциальных участников или субъектов земельных отношений: государственные и общественные организации, кооперативы и частные предприятия, отдельные гражданы.

Методология исследования и материалы. В статье методологической основой является использование исторических, прогнозных, абстрактно-логических материалов и исследовательских методов.

Объектом исследования явились земельные отношения, особенно в управлении и организации использования земельными ресурсами. В основу научного поиска работы положены труды, в основном Казахстанских ученых за последние годы и использованы статистические материалы Комитета управления земельными ресурсами Министерства Национальной Экономики Республики Казахстан и другие фактические данные по земельным ресурсам.

Дискусия и результаты. Активное вхождение Казахстана в мировую экономику, повышения его конкурентоспособности в значительной мере зависит от эффективности использования земельных ресурсов, создания благоприятных условий для рациональной организации экономического потенциала и жизнедеятельности населения.

Как известно, в условиях рыночной экономики существенно возрастает интерес участников экономического процесса к объективной и достоверной информации о перспективах комплексного анализа всех сведений, формирующих государственный земельный кадастровый реестр (ГЗК).

Эффективное введение земельного кадастра на современном этапе невозможно без применения компьютерной технологии. В связи с этим, создание и развитие автоматизированной информационной системы государственного земельного кадастра (АИС ГЗК) направлено на формирование информационной инфраструктуры, обеспечивающей интересы государства, отраслей экономики и населения страны информацией о земле, защищающей права собственников земельных участков и землепользователей, а также поддерживающей функционирования рынка земли и недвижимости.

В настоящее время нельзя сказать, что в Казахстане должным образом обеспечивается рациональное использование земельных ресурсов, поскольку процессы земельного реформирования происходят очень медленно, земельный вопрос стал крайне политизированным, а переход земли эффективных хозяевам – практически заблокированным [2].

В связи с этим обострились вопросы хозяйствования землями, рационального и эффективного использования земельных ресурсов как базиса постоянного развития Казахстана. Решение этих и других вопросов является актуальной проблемой современности.

Широта и многогранность проблемы рационального использования земельных ресурсов, ее исторические корни и взаимосвязь с другими проблемами социально-экономического развития общества формируют неоднозначный подход к определению содержания землеустройства. Это вполне закономерно, так как освоение земли, с одной стороны рассматривается как социально-экономическое явление, а с другой стороны как система государственных мероприятий, состав и очередность которых диктуется конкретными задачами развития земельных отношений на сегодняшнем этапе.

В посланиях Главы государства народу Казахстана постоянно указывается, что главной целью государственной политики является повышения благосостояния людей Казахстана [1]. Поэтому в системе управления земельными ресурсами необходимо найти направление деятельности, где можно принять активное участие в достижении этой цели посредством обеспечения доступности земельных участков широким слоем населения. Однако, надо отметить, что существующая законодательно-нормативные механизмы для осуществления этого процесса не разработаны.

Поэтому, в целях дальнейших совершенствования системы управления земельными ресурсами и организации эффективного использования, сохранения и воспроизводства земельно-ресурсного потенциала Республики Казахстан необходимо [3-5]:

- дать предложения по совершенствованию действующей базы данных АИС ГЗК на основе анализа международного опыта и результатов научных исследований прошлых лет;
- внедрить методику организации территории землепользования с применением пилотного агроформирования;
- разработать новые стандарты отвечающие международным требованиям;
- усовершенствовать критерии оценки эффективности использования земельного потенциала в рыночных условиях и норматив доли земли в составе комплекса недвижимости;
- обеспечить стимулирующее налогообложение на компоненты земельно-имущественного комплекса;
- уточнить порядок и правила предоставления земельных участков гражданам Казахстана.

Решение вышеперечисленных проблем в русле положений Послания народу Казахстана позволит всей системе управления земельными ресурсами приблизиться к общенациональной политической цели – улучшению благосостояния граждан Казахстана за счет более рационального использования основного богатства страны – земли.

Рациональность означает целесообразность землепользования, то есть соответствия земельного отвода целям и задачам того или иного производства.

Основные направления рационального использования земельных ресурсов можно определить следующими долгосрочными целями [2, 4]:

- стабилизация природной среды путем создания системы стабилизирующих и особо охраняемых территорий, способных поддерживать экологический баланс;
- переход на ресурсосберегающие технологии и системы хозяйственного использования земель;
- предотвращение деградации земель;
- восстановление утраченных от деградации и нерациональной хозяйственной деятельности свойств и качеств земельных угодий, соответствующих определенным природным условиям;
- создание и введение государственного земельного кадастра, перевод его на автоматизированные технологии.

По всем этим направлениям формирования программ научно-исследовательских работ и международное сотрудничество в области рационального использования и охрана земель является первостепенными задачами сегодняшнего дня в сельском хозяйстве республики.

Если взять о неэффективности использования земельных ресурсов в аграрном секторе, то из 215 миллионов га. сельхозугодий больше половины не задействованы в агропромышленности.

За последние 20 лет площади орошаемых земель сократились с 2,5 до 1,1 млн га и плодородия снизилось до 25-30%.

Площадь деградированных пастбищ составляет от общей площади где то 50%.

Из-за таких показателей на сельском хозяйстве возникают следующие проблемы:

- из-за нерационального использования земельных ресурсов в сельском хозяйстве растет количество незанятых людей;
- сложившийся структурой рыночных субъектов, на селе функционируют незначительное число агроформирований;
- низкий уровень технической оснащенности сельского хозяйства современными оборудованиеми;
- низкая инвестиционная привлекательность сельского хозяйства, из-за низкой эффективности производства в отрасли.

Выводы. На основе анализа многолетние результаты использования земельных ресурсов установлено, что тенденции современного этапа развития общества привели к необходимости внедрения новейших подходов в использовании природных ресурсов, объединяющие экологические, социальные, экономические направления, которые требуют принятие научно обоснованных организационно-управленческих решений.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Послание Президента "Стратегия Казахстана-2050". – 2013.
- [2] Сулин М.А. Землеустройства. – Издательство "Лань", 2005. – 448 с.
- [3] Игембаева А.К., Пентаев Т., Оспанов Б.С. Совершенствование управления земельными ресурсами // Известия серии аграрных наук. – Алматы, 2014. – № 1. – С. 59-62.
- [4] Омарбекова А., Пентаев Т., Игембаева А. Виргиния Гурскиене. Анализ использования земельных ресурсов для обеспечения устойчивого землепользования. – ISSN 2243-6944 (online) ISSN 2243-5999 (print) Proceedings of scientific methodical conference "BalticSurveying'16", Jelgava 2016, 58-64.
- [5] Джуламанов Т., Пентаев Т., Игембаева А., Абаева К. Эффективное использование земельных ресурсов в Республике Казахстан. – ISSN 2243-6944 (online) ISSN 2243-5999 (print) Proceedings of scientific methodical conference "BalticSurveying'14", Jelgava 2014, 114-119.

REFERENCES

- [1] The message of the President "Strategy of Kazakhstan-2050". 2013.
- [2] Sulin MA Land Management. Izdatelsvo "Lan", 2005. 448 p.
- [3] Igembayeva A.K, Pentayev T., Ospanov B.S Improving land management // News Series of Agrarian Sciences. Almaty, 2014. N 1. P. 59-62.

[4] Ardash Omarbekova, Toleubek Pentayev, Aynur Igembayeva, Virginia Gurskiene. Analysis of the use of land resources for sustainable land management. ISSN 2243-6944 (online) ISSN 2243-5999 (print) Proceedings of scientific methodical conference "BalticSurveying'16", Jelgava 2016, 58-64.

[5] Dzhulamanov T., T. Pentayev, Igembayeva A., K. Abaeva Spectacular use of land resources in the Republic of Kazakhstan. ISSN 2243-6944 (online) ISSN 2243-5999 (print) Proceedings of scientific methodical conference "BalticSurveying'14", Jelgava 2014 114-119.

А. Д. Омарбекова, Т. П. Пентаев, А. К. Игембаева, Ш. Ж. Омарова

Қазақ ұлттық аграрлық университеті, Алматы, Қазақстан

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЖЕР БАСҚАРУ МӘСЕЛЕЛЕРИ

Аннотация. Макалада ҚР жер ресурстарын ұтымды пайдалану және қорғау мәселелері және олардың жер иелену мен жер пайдаланудың жаңаша жүйесіндегі пайдалы болу себептері қарастырылған.

Түйін сөздер: жер ресурстары, жер иелену, жер пайдалану, тиімділік, ұтымдылық, жер қатынастары.