

## NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

SERIES OF AGRICULTURAL SCIENCES

ISSN 2224-526X

Volume 1, Number 43 (2018), 95 – 98

**A. D. Omarbekova, G. E. Akhmetkerimova, T. P. Pentayev,  
A. K. Igembayeva, L. Meldebek, M. Karatayeva**

Kazakh national agrarian university, Almaty, Kazakhstan.

E-mail: ardak\_dd@mail.ru; g.a.1980@yandex.ru; t\_p\_12@mail.ru; a555\_muslima@mail.ru;

LMeldebekova@mail.ru; m.karatayeva@mail.ru

## PROBLEMS OF RATIONAL LAND RESOURCES USE IN THE CONDITIONS OF A NEW LAND-USE SYSTEM

**Abstract.** The article considers problematic issues of rational use and protection of land resources of the Republic of Kazakhstan and the cause of the new system of land tenure and land use.

In world practice there is a large experience in the management and organization of use of land resources, as well as to study their conditions. The problem of rational use of land involves a wide range of activities. One of the priorities is the effective use of the potentials of land resources, aimed at rapid involvement of undeveloped land reserves in a market economy, improve the economic condition of the country.

In addition, an urgent task is the need of the implementation in each region the economy of a rational system of agriculture based on reliable information about the quantity and quality of the land. A constant effort has to be made of the soil and geobotanical surveys, qualitative characteristics of lands, conducted cadastral valuation and land monitoring. The basis of their needs builds a system of measures for the rational use and protection of lands, based on their specific climatic and socio-economic conditions. Recently started to develop a complex of measures related to the consolidation of small peasant farms into collective farms. This form will contribute to the successful conduct of production, rational use of land resources, to create the territorial basis of future cooperatives, to facilitate the operation of engineering, production and social infrastructure.

The implementation of these and other events allow more efficient use of available land resources and facilitate successful implementation of land reform.

**Key words:** land resources, land tenure, land use, efficiency, rationality, land relations.

УДК 632.9:631.58:57.04

**А. Д. Омарбекова, Г. Е. Ахметкеримова, Т. П. Пентаев,  
А. К. Игембаева, М. Каратаева, Л. Мелдебек**

Казахский национальный аграрный университет, Алматы, Казахстан

## ПРОБЛЕМЫ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ В УСЛОВИЯХ НОВОЙ СИСТЕМЫ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

**Аннотация.** В статье рассмотрены проблемные вопросы рационального использования и охрана земельных ресурсов Республики Казахстан и их причина возникновения в условиях новой системы землепользования и земли использования.

В мировой практике имеется большой опыт управления и организация использования земельными ресурсами, а также изучения их состояния. Проблема рационального использования земель включает в себя широкий круг мероприятий. Одним из приоритетных направлений является эффективное использование потенциалов земельных ресурсов, направленное на быстрое вовлечение неосвоенных территории земельных запасов рыночную экономику, в целях улучшения экономического состояния страны.

Кроме этого, актуальной задачей является необходимость внедрение в каждом регионе хозяйстве рациональных систем земледелия на основе достоверных сведений о количестве и качестве земель. С этой целью постоянно должно проводиться почвенные и геоботаническое обследования, качественная характеристика земель, вести кадастровая оценка и мониторинг земель. Или основа их должна строит система мероприятий по рациональному использованию и охране земель, базирующихся на их конкретные природно-климатические и социально-экономические условия. Последнее время начата разработка комплекс мероприятий, связанные с укрупнением мелких крестьянских хозяйств в коллективные формы хозяйствования. Такая форма будет способствовать успешному ведению производства, рациональному использованию земельных ресурсов, создать территориальную основу будущих кооперативов, облегчить процесс эксплуатации инженерной, производственной и социальной инфраструктуры.

Реализация данных и еще других мероприятий позволяет более рационально использовать имеющиеся земельные ресурсы и способствовать успешному осуществлению земельной реформы.

**Ключевые слова:** земельные ресурсы, землевладения, землепользования, эффективность, рациональность, земельные отношения.

**Введение.** Для систематического наблюдения за состоянием земельного фонда постановлением Кабинета Министерства РК от 30.09.1993 г. №979 «Об утверждении Положения о мониторинге земель Республики Казахстан» определены основные задачи и упорядочен ряд важнейших организационно-финансовых вопросов по мониторингу земель [1-3].

В мировой практике имеется большой опыт управления и организация использования земельными ресурсами, а также изучения их состояния. Органам государственного управления, которые обязаны заниматься вопросами рационального использования и охраны земель, контролем за использованием и состоянием земель, защитой земельных прав, взиманием земельного налога крайне необходима получаемая при различных изысканиях исчерпывающая и достоверная информация о земле. Кроме того, в ней нуждается многочисленная группа непосредственных и потенциальных участников или субъектов земельных отношений: государственные и общественные организации, кооперативы и частные предприятия, отдельные граждане.

Методология исследования и материалы. В статье методологической основой является использование исторических, прогнозных, абстрактно-логических материалов и исследовательских методов.

Объектом исследования явились земельные отношения, особенно в управлении и организации использования земельными ресурсами. В основу научного поиска работы положены труды, в основном Казахстанских ученых за последние годы и использованы статические материалы Комитета управления земельными ресурсами Министерства Национальной Экономики Республики Казахстан и другие фактические данные по земельным ресурсам.

**Дискуссия и результаты.** Активное вхождение Казахстана в мировую экономику, повышения его конкурентоспособности в значительной мере зависит от эффективности использования земельных ресурсов, создания благоприятных условий для рациональной организации экономического потенциала и жизнедеятельности населения.

Как известно, в условиях рыночной экономики существенно возрастает интерес участников экономического процесса к объективной и достоверной информации о перспективах комплексного анализа всех сведений, формирующих государственный земельный кадастр (ГЗК) [4-6].

Эффективное введение земельного кадастра на современном этапе невозможно без применения компьютерной технологии. В связи с этим, создание и развитие автоматизированной информационной системы государственного земельного кадастра (АИС ГЗК) направлено на формирование информационной инфраструктуры, обеспечивающей интересы государства, отраслей экономики и населения страны информацией о земле, защищающей права собственников земельных участков и землепользователей, а также поддерживающей функционирования рынка земли и недвижимости.

В настоящее время нельзя сказать, что в Казахстане должным образом обеспечивается рациональное использование земельных ресурсов, поскольку процессы земельного реформирования происходят очень медленно, земельный вопрос стал крайне политизированным, а переход земли эффективным хозяевам – практически заблокированным [7-9]. В связи с этим обострились вопросы хозяйствования землями, рационального и эффективного использования земельных ресурсов как базиса постоянного развития Казахстана. Решение этих и других вопросов является актуальной проблемой современности.

Широта и многогранность проблемы рационального использования земельных ресурсов, ее исторические корни и взаимосвязь с другими проблемами социально-экономического развития общества формируют неоднозначный подход к определению содержания землеустройства. Это вполне закономерно, так как освоение земли, с одной стороны рассматривается как социально-экономическое явление, а с другой стороны как система государственных мероприятий, состав и очередность которых диктуется конкретными задачами развития земельных отношений на сегодняшнем этапе.

В посланиях Главы государства народу Казахстана постоянно указывается, что главной целью государственной политики является повышения благосостояния людей Казахстана [1]. Поэтому в системе управления земельными ресурсами необходимо найти направление деятельности, где можно принять активное участие в достижении этой цели посредством обеспечения доступности земельных участков широким слоем населения. Однако, надо отметить, что существующая законодательно-нормативные механизмы для осуществления этого процесса не разработаны.

Поэтому, в целях дальнейших совершенствования системы управления земельными ресурсами и организации эффективного использования, сохранения и воспроизводства земельно-ресурсного потенциала Республики Казахстан необходимо [10-12]:

- дать предложения по совершенствованию действующей базы данных АИС ГЗК на основе анализа международного опыта и результатов научных исследований прошлых лет;
- внедрить методiku организации территории землепользования с применением пилотного агроформирования;
- разработать новые стандарты отвечающие международным требованиям;
- усовершенствовать критерии оценки эффективности использования земельного потенциала в рыночных условиях и норматив доли земли в составе комплекса недвижимости;
- обеспечить стимулирующее налогообложение на компоненты земельно-имущественного комплекса;
- уточнить порядок и правила предоставления земельных участков гражданам Казахстана.

Решение вышеперечисленных проблем в русле положений Послания народу Казахстан позволит всей системе управления земельными ресурсами приблизиться к общенациональной политической цели – улучшению благосостояния граждан Казахстана за счет более рационального использования основного богатства страны – земли.

Рациональность означает целесообразность землепользования, то есть соответствия земельного отвода целям и задачам того или иного производства.

Основные направления рационального использования земельных ресурсов можно определить следующими долгосрочными целями [13-15]:

- стабилизация природной среды путем создания системы стабилизирующих и особо охраняемых территорий, способных поддерживать экологический баланс;
- переход на ресурсосберегающие технологии и системы хозяйственного использования земель;
- предотвращение деградации земель;
- восстановление утраченных от деградации и нерациональной хозяйственной деятельности свойств и качеств земельных угодий, соответствующих определенным природным условиям;
- создание и введение государственного земельного кадастра, перевод его на автоматизированные технологии.

По всем этим направлениям формирования программ научно-исследовательских работ и международного сотрудничества в области рационального использования и охрана земель является первостепенными задачами сегодняшнего дня в сельском хозяйстве республики.

Если взять о неэффективности использования земельных ресурсов в аграрном секторе, то и 215 миллионов га. сельхозугодий больше половины не задействованы в агропромышленной. За последние 20 лет площади орошаемых земель сократились с 2,5 до 1,1 млн га и плодородия снизилось до 25-30%. Площадь деградированных пастбищ составляет от общей площади где то 50%.

Из-за таких показателей на сельском хозяйстве возникают следующие проблемы:

- из-за нерационального использования земельных ресурсов в сельском хозяйстве растет количество незанятых людей;
- сложившийся структурой рыночных субъектов, на селе функционируют незначительное число агроформирований;

- низкий уровень технической оснащенности сельского хозяйства современными оборудованием;
- низкая инвестиционная привлекательность сельского хозяйства, из-за низкой эффективности производства в отрасли.

**Выводы.** На основе анализа многолетние результаты использования земельных ресурсов установлено, что тенденции современного этапа развития общества привели к необходимости внедрения новейших подходов в использовании природных ресурсов, объединяющие экологические, социальные, экономические направления, которые требуют принятия научно обоснованных организационно-управленческих решений.

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Послание Президента “Стратегия Казахстана-2050”. – 2013.
- [2] Сулин М.А. Землеустройство. – Издательство “Лань”, 2005. – 448 с.
- [3] Игембаева А.К., Пентаев Т., Оспанов Б.С. Совершенствование управления земельными ресурсами // Известия серии аграрных наук. – Алматы, 2014. – № 1. – С. 59-62.
- [4] Омарбекова А., Пентаев Т., Игембаева А. Виргиния Гурскиене. Анализ использования земельных ресурсов для обеспечения устойчивого землепользования. – ISSN 2243-6944 (online); ISSN 2243-5999 (print) Proceedings of scientific methodical conference “BalticSurveying’16”, Jelgava 2016. – С. 58-64.
- [5] Джуламанов Т., Пентаев Т., Игембаева А., Абаева К. Эффективное использование земельных ресурсов в Республике Казахстан.
- [6] Дюсенбеков З.Д. Проблемы рационального использования потенциала земельных ресурсов Республики Казахстан и его охраны // Земельные ресурсы Казахстана. – № 5(44). – С. 4-10.
- [7] Рассказова А. Опыт управления земельными ресурсами в зарубежных странах // Земельные ресурсы Казахстана. – 2007. – № 6(45). – С. 16-21.
- [8] Сейтхамзина Г.Ж. Рациональное использование и охрана сельскохозяйственных земель в рыночных условиях: методические аспекты и экономический механизм. Автореф. ... кандидата экономических наук. – Алматы. – 31 с.
- [9] Дюсенбеков З.Д. Государственный земельный кадастр в Республике Казахстан (состояние ведения, проблемы) // Земельные ресурсы Казахстана. 2003. № 1(16). С. 5-8.
- [10] Ахмеденов К.М. Динамика и сбалансированность структуры землепользования степей Западно-Казахстанской области // Проблемы региональной экологии. – М., 2008. – № 3. – С. 34-39.
- [11] Сводный аналитический отчет о состоянии и использовании земель Республики Казахстан за 2008 год. – Астана, 2.
- [12] Абиджанов С. Экономические и социальные проблемы развития сельского хозяйства в Центрально-азиатских странах СНГ. – М., 1995.
- [13] Агафонов Н.И. Недооценка арендных отношений при реформировании аграрного сектора в странах СНГ // Аграрная наука, 1996. № 1.
- [14] Айгазиев А.Т. Аграрная реформа и плодородие земли. М.: Диалог-МГУ, 1998.
- [15] Айгазиев А.Т. Экологические факторы эффективного использования земель. Алматы: ОФ «БИС», 1999.

**А. Д. Омарбекова, Г. Е. Ахметкеримова, Т. П. Пентаев, А. К. Игембаева, М. Каратаева, Л. Мелдебек**

Қазақ ұлттық аграрлық университеті, Алматы, Қазақстан

#### **ЖЕРПАЙДАЛАНУДЫҢ ЖАҢА ЖҮЙЕСІНДЕГІ ЖЕР РЕСУРСТАРЫН ТИІМДІ ПАЙДАЛАНУДЫҢ ҚИЫНШЫЛЫҚТАРЫ**

**Аннотация.** Мақалада ҚР жер ресурстарын ұтымды пайдалану және қорғау мәселелері және олардың жер иелену мен жер пайдаланудың жаңаша жүйесіндегі пайдалы болу себептері қарастырылған.

Әлемдік тәжірибеде жер ресурстарын басқарудың және ұйымдастырудың, сонымен қатар оның жағдайын зерттеу тәжірибесі бар. Жерді тиімді пайдалану көптеген мәселелерді камтиды. Жер ресурстарының мүмкіндіктерін тиімді пайдалану, жер қорының босалқы жерлерін мемлекеттің экономикалық жағдайын жақсарту мақсатында нарықтық экономикаға бейімдеуге бағытталған.

Сонымен қатар, әрбір аймақта жердің саны мен сапасы жайлы мәліметтерді енгізу өзекті мәселе болып табылады. Осы мақсатта, топырақтық және геоботаникалық, жердің сапалы сипаттамасына зерттеулер, кадастрлық бағалау мен жер мониторингі жүргізіліп отыруы тиіс. Олардың негізін нақты табиғи-климаттық және әлеуметтік-экономикалық жағдайларға негізделген жерді пайдалану мен қорғаудың іс-шаралар жүйесі құрауы керек. Соңғы кезде майда шаруа қожалықтарын ұжымдық қожалықтарға біріктіру үшін іс-шаралар жүргізу басталды. Бұндай форма өндірісті сәтті жүргізуге, жер ресурстарын тиімді пайдалануға мүмкіндік беріп, болашақ кооперативтердің аймақтық негізін құрып, инженерлік, өндірістік және әлеуметтік инфрақұрылым үрдісін жеңілдетеді.

Аталған іс-шаралар және тағы басқаларын жүргізу жер ресурстарын тиімді пайдалану мен жер реформасын сәтті жүзеге асыруға мүмкіндік береді.

**Түйін сөздер:** жер ресурстары, жер иелену, жер пайдалану, тиімділік, ұтымдылық.