

Z.K. Ayupova¹, D.U. Kussainov²

¹Kazakh national agrarian university, Almaty, Kazakhstan;

²Kazakh national pedagogical university named after Abai, Almaty, Kazakhstan
zaure567@yandex.ru

SOME PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF PROPERTY RIGHTS OF SPOUSES IN THE FAMILY AND MARRIAGE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Abstract. In this article problems of legal regulation of property rights of spouses in the family and marriage legislation of the Republic of Kazakhstan were researched, and also regulatory legal acts in this area and a solution of the matters are considered. For 25-years of independence in Kazakhstan the whole system of institutional mechanisms of protection of the rights of women and increase of their status was adopted. The constitution and the legislation of Kazakhstan guaranteed the equal rights to all the citizens, irrespective of gender and age. According to Art. 12 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan, “in the Republic of Kazakhstan the rights and freedoms of the person, according to the Constitution, are recognized and guaranteed”. The Constitutional Law “About Elections in the Republic of Kazakhstan” guarantees the rights of the citizens of the country to participate in the elections in case of achievement of eighteen-year age, irrespective of an origin, social, official and property status, floor, race, nationality, language, the relation to religion, beliefs, the residence or any other circumstances.

Key words: matrimony, marriage, family, marriage agreement, surrogacy, accreditation, guest family, agency on adoption (adoption), rights of minor children, foster home.

УДК 341.81

З.К. Аюпова¹, Д.У. Кусайнов²

¹КазНАУ, кафедра права, г. Алматы, Республика Казахстан;

² КазНПУ им.Абая, общеуниверситетская кафедра политологии и социально-философских дисциплин, г. Алматы, Республика Казахстан

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ СУПРУГОВ В СЕМЕЙНО-БРАЧНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация. В данной статье рассматриваются проблемы правового регулирования имущественных прав супругов в семейно-брачном законодательстве Республики Казахстан, а также нормативно-правовые акты в этой области и пути решения данных вопросов. За годы независимости в Казахстане сложилась целая система институциональных механизмов защиты прав женщин и повышения ее статуса. Конституция и законодательство Казахстана предоставляют равные права всем ее гражданам, независимо от пола и возраста. Согласно ст.12 Конституции Республики Казахстан «в Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией». Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан» гарантирует права граждан страны участвовать в выборах при достижении восемнадцатилетнего возраста, независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любых иных обстоятельств.

Ключевые слова: супружество, брак, семья, брачный договор, суррогатное материнство, аккредитация, гостевая семья, агентство по усыновлению (удочерению), права несовершеннолетних детей, приемная семья.

26 декабря 2011 года, ровно пять лет назад, в Республике Казахстан был принят **Кодекс «О браке (супружестве) и семье»**. Кодекс «О браке (супружестве) и семье» Республики Казахстан обновлен и дополнен важными институтами и правовыми нормами: это и брачный договор, и суррогатное материнство, и аккредитация, и гостевая семья, и агентство по усыновлению (удочерению), и соглашение об уплате алиментов, и права несовершеннолетних детей в семье, и приемная семья, и регулирование семейных отношений с участием иностранных граждан, и многие другие нормы, продиктованные веянием времени. Структура Кодекса «О браке (супружестве) и семье» Республики Казахстан такова: 33 главы, 283 статьи.

Семейное законодательство Республики Казахстан основывается на конституционных принципах охраны прав и свобод человека и гражданина, и призвано обеспечить гарантии осуществления и защиты семейных прав граждан.

Прежде всего, необходимо отметить, что впервые в семейном законодательстве Республики Казахстан предусматривается одно из принципиально важных положений, регулирующих семейные правоотношения. Это принцип гендерного равенства в семейных отношениях, который достаточно четко определяет цель и задачи семейного законодательства Республики Казахстан. Согласно статье 2 Кодекса «О браке (супружестве) и семье» Республики Казахстан в соответствии с закрепленным в Конституции Республики Казахстан равенством прав женщины и мужчины в Республике Казахстан они имеют в семейных отношениях равные личные и имущественные права. Более того, гендерное равенство в семейных отношениях охраняется обществом и государством. Это означает, что государство должно способствовать укреплению семьи, построению семейных отношений на чувствах взаимоуважения и взаимопомощи, не допуская при этом произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи.

Новеллой семейного законодательства является также норма, впервые предусматривающая поддержание здорового образа жизни всех членов семьи. А в связи с наличием норм о гендерном равенстве может показаться несправедливым тот факт, что в отношении домашнего труда обязанности в основном возложены на женщин. Как свидетельствуют статистические данные, большинство безработных составляют женщины. В этой связи в определенной степени можно согласиться с тем предположением, что главенство мужа в семье продиктовано экономическими преимуществами. Так что обязанности по домашнему труду, возложенные на женщин, являются результатом различных причин: от масштабных на уровне государства и до такого фактора, как человеческое сознание. Для защиты от гендерной дискриминации человек должен быть подготовлен именно в правовом плане и не считать, что выполнение всей работы по домашнему хозяйству является его прямым назначением и никого больше.

Еще больше конкретизированы и отрегулированы в Кодексе «О браке (супружестве) и семье» Республики Казахстан имущественные права и обязанности супругов. Безусловно, в этом вопросе брачный договор заставляет обратить на этот институт особое внимание. Необходимость возникновения этого института объясняется следующими причинами: охрана имущественных прав граждан, избежание долгих и достаточно спорных судебных процессов по разделу имущества [1].

Одним из достоинств, на наш взгляд, является диспозитивный, относительно свободный порядок заключения, изменения, расторжения и формирования содержания брачного договора. Данная возможность позволяет супругам или намеревающимся вступить в брак людям вносить какие-либо свои предложения по поводу имущественных прав. Эта свобода является относительной в силу тех самых ограничений, которые предусмотрены семейным законодательством в интересах защиты от посягательств различного характера. Можно отметить, что брачный договор на сегодняшний день в нашем обществе является своеобразной сделкой и предметом его регулирования являются имущественные отношения.

В законном режиме, в отличие от договорного режима, где доли супругов могут быть неравными, доля каждого супруга в имущественных правоотношениях является равной [2]. Исключения могут составить лишь некоторые случаи, перечень которых приведен в семейном законодательстве. Данные исключения допущены, например, при разделе общего совместного имущества для защиты прав супругов и непосредственно несовершеннолетних детей, ради достойного воспитания которых возможно увеличение доли одного из супругов, с которым ребенок остается. Кроме того, этот режим регулирует такие важные вопросы, как владение, пользование и распоряжение имуществом, особенно недвижимым имуществом, а также порядок раздела общего совместного имущества.

Законный режим отличается своей императивностью, которая не позволяет отступить от тех основ, которые предусмотрены семейным законодательством [3, С.86]. Тем не менее, данный режим широко распространен и является отправным фундаментом даже при заключении различных сделок между супругами. Необходимо отметить, что отныне для приобретения или распоряжения одним из супругов имуществом, требующим специальной регистрации, необходимо согласие другого супруга.

Не менее важными являются алиментные правоотношения, законодательное закрепление которых позволяет предоставить материальную помощь нуждающемуся супругу, бывшему супругу [4, С.34]. Так, правом на предоставление алиментов наделяются нуждающийся нетрудоспособный супруг, жена в период

беременности и в течение трех лет после рождения ребенка, нуждающийся супруг, осуществляющий уход за ребенком-инвалидом. Предоставление алиментов - это гарантия, которая предоставляется супругами, бывшими супругами для обеспечения необходимыми условиями жизни. Забота эта предопределяется особыми отношениями между супругами, бывшими супругами.

Это все то, что мы на сегодняшний день имеем по действующему законодательству. Но, к сожалению, продолжает расти число так называемых «гражданских браков» или же «сожителей», чьи отношения не подкреплены законом. Более того, они не порождают никаких правоотношений, а значит, в должной мере не могут быть защищены законом.

Проводимые в Казахстане и других странах СНГ в 90-е годы и после распада СССР реформы оказали на семью неоднозначное воздействие, привели к глубоким изменениям ее жизнедеятельности. Произошла резкая дифференциация доходов семей на протяжении 25-летия независимого развития.

На протяжении всех лет независимости идет нелегкий процесс формирования единой многонациональной семьи народа Казахстана. Не решавшиеся десятилетиями проблемы регионального развития и межэтнических отношений негативно сказываются на развитии страны в целом и на судьбе отдельных граждан, в частности. В настоящее время, после основания Ассамблеи народа Казахстана в 1995 году, у казахстанцев появился новый исторический шанс построить независимое, сильное, динамично развивающееся государство, которым по праву гордится каждый патриот нашей многонациональной страны. Во имя достижения этой главной цели политическим и общественным силам Казахстана предстоит находить справедливые и эффективные решения, идти по пути к согласию и взаимному прощению, ставя во главу угла будущее Родины и судьбу грядущих поколений. Об этом говорится и в Указе Президента РК **«Об объявлении 2014 года Годом укрепления государственности, семьи, мира, согласия и взаимного прощения»**. Согласно документу, **«казахская государственность переживает один из самых драматичных периодов своей более чем двухтысячелетней истории»**, следовательно, необходимо укрепить доверие граждан к гос.институтам». **На наш взгляд, прежде всего, речь должна идти о семье, об укреплении взаимоотношении семьи и государства.**

На IV Форуме женщин Казахстана, состоявшемся в сентябре 2004 года в г. Астане, Президент страны поручил Правительству и Национальной комиссии по делам семьи и женщин разработать на базе данной Концепции Стратегию гендерного равенства в Республике Казахстан, в которой следует четко обозначить основные направления деятельности, включая экономическую, социальную и политическую сферы, разработать систему мер по срокам для обеспечения равных возможностей женщинам.

В связи с этим, в 2005 году была принята Стратегия гендерного равенства Республики Казахстан на 2006-2016 годы. Основной целью данного документа явилось обеспечение реализации равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, провозглашенных Конституцией РК и международными актами, к которым присоединился Казахстан, а также их равное участие во всех сферах жизнедеятельности общества.

Принятие Закона Республики Казахстан «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин», несомненно, перенесло Казахстан на новый уровень гендерной политики и приблизило государство к достижению гендерного равноправия. Но следует отметить тот факт, что в проекте данного закона предполагалось внести более значительные меры по достижению гендерного равенства в Казахстане. В окончательном варианте некоторые из предложенных норм были изменены, а некоторые и исключены.

Сегодня кризис состояния социального института семьи требует усиления внимания к ней со стороны государства по ее укреплению и развитию. Опыт мирового сообщества показывает, что институциональные проблемы семьи эффективнее решаются с помощью специально-организованной системы государственной семейной политики.

Государственная семейная политика - составная часть социальной политики, направленная на институт семьи с целью укрепления, развития и защиты ее прав и интересов, обеспечения правового регулирования ее отношений с государством.

Семейная политика также может быть определена, как комплекс практических мер, предоставляющих семьям с детьми определенные социальные гарантии, цель которых - улучшить благосостояние и обеспечить функционирование семьи в интересах общества. Семейная политика нацелена на смягчение экономических проблем семьи, направлена на более полное удовлетворение семейных нужд.

«Семейная политика - это деятельность государства, политических партий, общественных организаций, групп интересов и т.п., направленная на возрождение семьи, семейного образа жизни, утраченной на длительном историческом пути фамилистической культуры общества, возвращение семье органически присущих ей социальных функций, направленная на укрепление семьи как социального института» [5, С.34].

Государственная семейная политика призвана системно решать задачи укрепления семьи и семейных ценностей, обеспечения ее интересов в процессе общественного развития; создания необходимых условий для реализации семьями своих функций на основе собственной трудовой деятельности; организации

субъектной роли семьи в процессе осуществления государственной семейной политики; обеспечения защиты социально уязвимых семей.

Государство признает социальные права семьи и необходимость их законодательного закрепления. Гарантом социальной защиты семьи, ее прав, прав ребенка является Конституция Республики Казахстан [6, С.83]. Семье (а не только индивидууму) необходимо предоставить полноценный социальный статус, ее интересы целенаправленно должны быть учтены в процессе социально-экономического и культурного развития общества, деятельности органов власти, осуществления соответствующих программ.

Государство должно гарантировать макроэкономические и социальные стандарты, необходимые для самостоятельного функционирования семей в обществе; осуществлять целенаправленный учет и способствовать реализации институциональных прав и интересов семей в процессе их жизнедеятельности; создать условия для обеспечения суверенитета семей и развития их функций субъекта социальных отношений; обеспечить защиту социально уязвимых семей.

Семейная политика формируется как самостоятельное направление социальной политики и системы целенаправленной деятельности, предусматривающей свою стратегию, программы, организацию, кадры, финансовое, другое обеспечение. Социальный институт семьи включается в систему государственной деятельности в качестве целостного объекта.

По своему содержанию семейная политика является комплексной и отражает отношения государства и семьи в основных сферах жизнедеятельности общества. В то же время она должна быть сосредоточена на специфических проблемах семьи, связанных с реализацией ее основных социальных функций (репродуктивной, экономической, жизнеохранительной, воспитательной). В связи с этим принципиальное значение имеет четкая дифференциация семейной и социальной политики на основе разделения общесоциальных и специфических проблем семьи. Государство должно обеспечивать целенаправленный учет и реализацию институциональных прав и интересов семьи в различных областях общественной жизни, в деятельности органов власти, при планировании, разработке и реализации социально-экономических программ, прогнозировании развития страны.

Государство должно взаимодействовать с семьей на основе партнерских отношений, обеспечить баланс прав и ответственности государственных институтов и семьи, создать необходимые условия для активизации социально-экономического потенциала семьи.

Важным условием эффективности семейной политики является дифференцированный подход, учитывающий особенности социально-экономического развития страны, исторического этапа трансформации института семьи, моделей и структуры семей, их доходов, потребностей и интересов. Задачи стабилизации и развития института семьи обуславливают необходимость системного подхода к анализу происходящих в нем процессов, выявления характерных, устойчивых черт жизнедеятельности семьи, закономерностей ее развития, оценки наиболее болезненных процессов.

Итак, определение термина «государственная семейная политика» и его сущности зависит от многих факторов. В данном случае приоритетным является понимание того, какие семьи нуждаются в государственной помощи и какую идеологию в отношении семьи поддерживает и распространяет государство. Такую идеологию мы понимаем как систему взглядов, ценностей и установок, с помощью которых осознаются социальные проблемы и определяются цели и способы деятельности, направленной на утверждение или изменение общественных отношений и социальных феноменов (в том числе - гражданских браков). Разработка, публикация и общественное одобрение такой идеологии является точкой отсчета для формулирования концептуальных основ государственной семейной политики как целостной научно-практической системы. Все государства стремятся защищать и поддерживать семью, хотя не все выделяют семейную политику как самостоятельное направление внутренней политики [7].

В некоторых государствах цели и задачи, направленные на поддержку и развитие института семьи, являются составной частью социальной или демографической политики. Однако практически все страны прибегают к целенаправленным действиям в поддержку семьи. Необходимость такой деятельности обусловлена тем, что в конкретных социально-экономических, культурных или исторических условиях выполнение семьей своих основных функций может быть нарушено. И даже если институт семьи функционирует успешно, государство вынуждено осуществлять определенные меры, чтобы сохранить ценность семьи или предотвратить ее разрушение.

Говоря о семейной политике, стоит отметить, что по мере прогрессивного развития человеческого общества видоизменялись, усложнялись, становились иными формы общественного, а затем государственного регулирования брачно-семейных отношений. Но как бы далеки они не были от существовавших ранее, как бы принципиально не менялись задачи и цели регулирования, некоторая их преемственность не могла не сохраниться, о чем свидетельствует включение в действующее брачно-семейное законодательство государственных велений в виде запретов и дозволений.

Неотъемлемым условием поступательного развития общества является сохранение и обеспечение полноценного функционирования семьи как социального института. Со времени обретения независимости

Республика Казахстан признала семейную политику одним из приоритетных направлений политики государства.

Государственную политику можно определить как процесс управленческого влияния, главным образом, институтов исполнительной власти государства на основные сферы общества, опирающийся на непосредственное применение государственных властных полномочий как при разработке, так и при осуществлении стратегии и тактики регулирующего и организующего воздействия на все компоненты и аспекты функционирования и развития экономики, социальной сферы и других подсистем общества посредством размещения ресурсов, распределения, перераспределения общественных благ и других мер [8, С.67].

Исходя из указанного понимания, государственная семейная политика выступает составной частью любой государственной политики правового государства, разрабатываемой и осуществляемой преимущественно публичными институтами власти, и ориентированной на улучшение и укрепление института семьи. Эта политика приобретает особое значение в период мирового социально-экономического кризиса. Несмотря на то, что за годы независимости удалось сформировать основы государственной семейной политики, все еще существует немало пробелов в концептуальных подходах.

В этой связи стоит отметить, что в действующих нормативно-правовых актах отсутствует устоявшееся содержание понятия «государственная семейная политика». Четкое определение данного термина представляется немаловажным, поскольку успешность и эффективность дальнейшей разработки и реализации государственной семейной политики в Республике Казахстан в значительной степени зависит от того, насколько однозначно будет толковаться это концептуальное понятие представителями публичной власти государства.

От семьи, как важнейшего социального института, зависит облик будущих поколений, следовательно, облик страны. Именно семья для каждого человека - неисчерпаемый источник любви, преданности и поддержки. В семье закладываются основы нравственности, духовности и терпимости [9, С.20].

Таким образом, социальное положение семьи не может быть безразлично для общества, и государство должно выработать и осуществлять определенную политику в отношении семьи.

На основании вышеизложенного можно сформулировать ряд предложений по дальнейшей реализации политики государства в сфере охраны и защиты семьи в Республике Казахстан.

Во-первых, необходимо усилить эффективность деятельности органов государственной власти Казахстана в сфере государственной политики охраны и защиты семьи. Для этого должны быть предприняты все возможные меры по защите семьи от разрушающих факторов, как со стороны граждан, так и со стороны государства. При этом для развития семьи необходимо обеспечивать материальную и социальную помощь семьям, которая в настоящее время находится на недостаточно высоком уровне.

Во-вторых, необходимо создать все условия для того, чтобы эффективно могли быть реализованы положения и пункты утвержденного Постановлением Правительства Республики

Казахстан 24 апреля 2014 года № 396 Концепции социального развития Республики Казахстан до 2030 года [10].

В-третьих, необходимо укрепление авторитета и поддержки института семьи, сохранение базовых семейных ценностей, как один из важнейших вопросов, который должен объединять интересы государства и общества. Только благодаря реализации комплекса задач, поставленных перед государством в области охраны и защиты семьи, можно говорить о том, что цель достигнута.

И, конечно же, необходимо разработать Концепцию государственной семейной политики, которая позволит реализовать вышеупомянутые задачи и создать систему деятельности государства, направленную на институт семьи с целью его формирования, укрепления и развития.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Кодекс «О браке (супружестве) и семье Республики Казахстан // <http://online.zakon.kz/doc>.
- [2] Комментарий к Кодексу «О браке (супружестве) и семье Республики Казахстан». – Алматы, 2012.
- [3] Пчелинцева Л.М. Семейное право России. – М.: 2015.
- [4] Чефранова Е.А. Имущественные отношения в российской семье. – М., 2013.
- [5] Агапов Е.П., Нор-Аревян О.А. Семейное право: Учебное пособие. – М.: 2010.
- [6] Антокольская М.В. Семейное право: Учебник. – М.: Юрист. 2014.
- [7] Государственная семейная политика как целостная научно-практическая система // Семья и ребенок: «От А до Я». www.movkinder.com/marriage-and-family.
- [8] Государственная политика и управление: учебник / Л.В. Сморгун, А.П. Альгин, И.Н. Барыгин / Под ред. Л.В. Сморгунова. – М.: РОССПЭН, 2006.
- [9] Синицына Г.В. Семейная политика на муниципальном уровне городского округа: социологический анализ: дис. ... канд.соц.наук. – М., 2009.
- [10] Концепция социального развития Республики Казахстан до 2030 года. Утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан 24 апреля 2014 года № 396 // <https://egov.kz/cms/ru/law/list/P1400000396>.

REFERENCES

- [1] Code «**On marriage and family in the Republic of Kazakhstan** // <http://online.zakon.kz/doc>. (in Russ.).
- [2] Comment to the Code «**On marriage and family in the Republic of Kazakhstan**. Almaty, 2012 (in Russ.).
- [3] Pchelintseva L.M. Family law of Russia. M.: **2015** (in Russ.).
- [4] Chefranova E.A. Property relations in the Russian family. M., **2013** (in Russ.).
- [5] Agapov E.P., Nor-Arevian. Family Law: Textbook. M.: **2010** (in Russ.).
- [6] Antokolskaya M.V. Family Law: Textbook. M.: Юристъ. **2014** (in Russ.).
- [7] State family policy as the scientific and practical system // Family and child: «From A to Z» // www.moykinder.com/marriage-and-family (in Russ.).
- [8] State policy and management: Textbook / L.V. Smorgunov, A.P. Algin, I.N. Barygin / Editor L.V. Smorgunov. M.: ROSSPEN, **2006** (in Russ.).
- [9] Sinitsyna G.V. Family policy on the municipal level of city county: sociological analysis: PhD dissertation. M., **2009** (in Russ.).
- [10] Concept of the social development of **the Republic of Kazakhstan** until 2030. Approved by Decree of the Government of **the Republic of Kazakhstan**. April, 24, **2014**. № 396 // <https://egov.kz/cms/ru/law/list/P1400000396> (in Russ.).

ӨОЖ: 341.81

З.К. Аюпова, Д.Ө. Құсайынов

Қазақ ұлттық аграрлық университеті, Алматы қ., Қазақстан
Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, Алматы қ., Қазақстан

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЖАНҰЯ-НЕКЕ ҚАТЫНАСТАРЫ ЗАҢНАМАСЫНДАҒЫ ЕРЛІ-ЗАЙЫПТЫЛАР МҮЛІКТІК ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасы жанұя-неке қатынастары заңнамасындағы ерлі-зайыптылар мүлдіктік құқықтарын құқықтық реттеудің кейбір мәселелері және осы саладағы нормативті-құқықтық актілер мен олардың шешу жолдары қарастырылады. Тәуелсіздік жылдарында Қазақстанда әйел құқықтарын қорғау және оның статусының жоғарылауы институттық механизмінің толық жүйесі қалыптасты. Конституция және Қазақстан заңнамасы жынысы мен жасына қарамастан барлық азаматтарға тең құқық береді. Қазақстан Республикасы Конституциясының 12 бабына сәйкес, «Қазақстан Республикасында Конституцияға сәйкес адам құқықтары мен бостандықтары танылады және оларға кепілдік беріледі». «Қазақстан Республикасындағы сайлау туралы» Конституциялық Заңы он сегіз жасқа жеткен азаматтарының тегіне, әлеуметтік, лауазымдық және мүлдіктік жағдайына, жынысына, нәсіліне, ұлтына, тіліне, дінге көзқарасына, нанымына, тұрғылықты жеріне немесе кез келген өзге жағдаяттарға қарамастан, сайлауда дауыс беруіне қатысу құқығына кепілдік береді.

Түйін сөздер: ерлі-зайыптылық, неке, жанұя, неке шарты, суррогат аналық, аккредитация, қонақы жанұя, бала асырау агенттігі, кәмелетке толмаған балалар құқықтары, асыранды отбасы.