

**G.A. Bodaubayeva**

Institute of economics of the Committee of science of the Ministry  
of Education and Science of the Republic of Kazakhstan, Almaty, Kazakhstan  
[gulmira.ba@mail.ru](mailto:gulmira.ba@mail.ru)

## **PROBLEMS AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM BUSINESS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Abstract.** At the moment, the development of small and medium entrepreneurship is a driving force of accelerated growth of economics. It is significant for restructuring of branch structure of economics, for creation of new jobs, and increase of middle class. The paper shows the main issues impeding the development of small and medium entrepreneurship, and determines the main fields for its development. The investigation methodology is based on the assessment of the current state of small and medium business basing on studying of such national programs as “Damu”, “Road map of business 2020” and other; data of the international rating agencies of the World Bank “Doing Business”, data of the World Economic Forum on the rating results of Global Competitiveness Index.

**Key words:** small and medium business, business, business competitiveness

УДК 334.722

**Г.А. Бодаубаева**

Институт экономики КН МОН РК

## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**Аннотация.** Развитие малого и среднего предпринимательства на сегодня выступает движущей силой ускоренного роста экономики. Оно имеет важное значение для реструктуризации отраслевой структуры экономики, создания новых рабочих мест, увеличения среднего класса. В статье обозначены основные проблемы развития сферы малого и среднего предпринимательства и определены основные направления по его развитию. В основе методологии исследования положена оценка современного состояния МСП на основе изучения государственных программ «Даму», «Дорожная карта бизнеса 2020» и др.; данные международных рейтинговых агентств Всемирного Банка «Doing Business», Всемирного Экономического Форума об итогах рейтинга Индекса глобальной конкурентоспособности.

**Ключевые слова:** малое и среднее предпринимательство, бизнес, конкурентоспособность бизнеса.

В ежегодном рейтинге Doing Business-2016 Всемирного банка и Международной финансовой корпорации Казахстан поднялся с 53 на 41 позицию в списке из 189 стран мира, за год Казахстан добился позитивных результатов [1]. В рейтинге «DoingBusiness–2015» Казахстан изначально занимал 77 место. Однако, позднее методика расчета рейтинга была скорректирована и рейтинг был пересчитан. Для большинства стран рейтинг рассчитывается по одному городу и по 10 основным индикаторам. В Казахстане - это город Алматы. Лидером мирового рейтинга по благоприятности условий для предпринимательской деятельности остается город-государство Сингапур.

Как мы видим из таблицы 1, наибольший прогресс в 2016 г. Казахстан продемонстрировал по критерию «регистрация предприятий» +32. Наибольшее снижение – «подключение систем энергоснабжения» –3. Основными проблемами являются международная торговля (122), присоединение к электрическим сетям (71), получение разрешение на строительство (92) и получение кредитов (70). В числе лучших показателей Казахстана: обеспечение исполнения контрактов (9), налогообложение(18), регистрация собственности (19).

Таблица 1 - Рейтинг Казахстана по легкости ведения бизнеса, исследования Всемирного Банка «Doingbusiness»

Наименование показателей	Год			Изменение в сравнении 2016 с 2015
	2014	2015	2016	
Общий рейтинг	55	53	41	12
Регистрация предприятий	55	53	21	32
Получение разрешений на строительство	154	100	92	8
Подключение к системе электроснабжения	97	68	71	-3
Регистрация собственности	14	25	19	6
Получение кредитов	71	71	70	1
Защита миноритарных инвесторов	25	25	25	0
Налогообложение	17	17	18	-1
Международная торговля	185	121	122	-1
Обеспечение исполнения контрактов	30	14	9	5
Разрешение неплатежеспособности	63	63	47	16
Примечание – Составлено на основе источника [1]				

Таблица 2 – Ключевые показатели по индикаторам «DoingBusiness–2016»

Индикатор	Казахстан	ОЭСР
<b>Получение разрешений на строительство</b>		
Процедуры (количество)	24.0	12.4
Срок(дни)	154.0	152.1
Стоимость (% от величины среднедушевого дохода)	1.4	1.7
Индекс качества строительного контроля (0-15)	14.0	11.4
<b>Подключение к системе электроснабжения</b>		
Процедуры (количество)	6.0	4.8
Срок(дни)	83.0	77.7
Стоимость (% дохода на душу населения)	51.2	65.1
Индекс надежности электроснабжения и «призрачности» тарифов (0-8)	6.0	7.2
<b>Получение кредитов</b>		
Индекс юридических прав (0-12)	4.0	6.0
Индекс кредитной информации (0-8)	7.0	6.5
Количество человек, находящихся на учете в частных бюро (% взрослого населения)	0.0	11.9
Количество человек, находящихся на учете в государственном реестре (% взрослого населения)	81.4	66.7
<b>Международная торговля</b>		
Время на экспорт: пограничный и таможенный контроль (часы)	133	15
Стоимость экспорта: пограничный и таможенный контроль (долл.США)	574	160
Время на экспорт: оформление документов (часы)	132	5
Стоимость экспорта: оформление документов (долл.США)	430	36
Время на импорт: пограничный и таможенный контроль (часы)	2	9
Стоимость импорта: пограничный и таможенный контроль (долл.США)	0	123
Время на импорт: оформление документов (часы)	6	4
Стоимость импорта: оформление документов (долл.США)	0	25
Примечание – Составлено на основе источника [1]		

Из стран постсоветского пространства лидирующую позицию занимает Эстония (16-е место), за ней следуют Литва (20-е место), Латвия (22-е место), Грузия (24-е место). Затем идут Армения (35-е место), Беларусь (44-е место), Россия (51-е место), Молдова (52-е место), Азербайджан (63-е место), Кыргызстан (67-е место), Украина (83-е место) и Таджикистан (132-е место).

Казахстан вошел в десятку мировых лидеров по улучшению деловой среды и провел наибольшее количество реформ в мире, в том числе за последние годы: упрощена процедура регистрации; упрощен процесс обработки заявлений на получение разрешений на строительство; отменено требование о получении технического паспорта для сделок с недвижимостью; повышена доступность кредитов путем разрешения общего списания залогового обеспечения; упрощен порядок рассмотрения дел с небольшой ценой иска; кредиторам разрешено инициировать производство по делу о реорганизации, изменены процедуры банкротства[2].

В таблице 2 представлено более подробное описание наихудших индикаторов Казахстана в сравнении со странами ОЭСР. Как мы видим из таблицы, при получении разрешений на строительство, количество процедур больше в 2 раза, чем в среднем по странам ОЭСР. По индикатору «международная торговля», следует отметить, длительность и дороговизну экспорта.

Одним из важных рейтингов является рейтинг Всемирного экономического форума «Индекс глобальной конкурентоспособности», за 2016-2017 годы Казахстан занял 53-е место среди 138 стран мира, ухудшив свою прошлогоднюю позицию на 11 пунктов (таблица 3).

Таблица 3 – Критерии фактора «Конкурентоспособность бизнеса» в Индексе глобальной конкурентоспособности

Наименование показателей	Год		Изменение в сравнении с 2015
	2015	2016-2017	
Конкурентоспособность бизнеса:	79	97	-18
Количество местных поставщиков	102	113	-11
Качество местных поставщиков	88	97	-9
Основа кластерного развития	114	119	-5
Природа конкурентного преимущества	77	90	-13
Цепочка добавленной стоимости	106	114	-8
Управление международным распределением	60	79	-19
Конкурентоспособность производственных процессов	66	70	-4
Уровень маркетинга	71	88	-17
Готовность делегировать полномочия	54	54	0

Примечание – Составлено на основе источника [2]



Рисунок 1 - Наиболее проблемные факторы для ведения бизнеса, 2016-2017

Примечание – Составлено на основе источника[2]

По фактору «конкурентоспособность бизнеса» наблюдалось значительное ухудшение на 18 пунктов. Обратим внимание на составляющие фактора «конкурентоспособность бизнеса», указанные в таблице 7. Большинство показателей за последние три года показали отрицательную динамику, кроме готовности делегировать полномочия. Конкурентными преимуществами страны ВЭФ определяет те показатели, которые располагаются в рейтинге выше места страны в общем рейтинге. Таким образом, так как Казахстан расположен в рейтинге на 53-ом месте, то все индикаторы конкурентоспособности бизнеса можно сказать такими не являются.

В отчете ВЭФ публикуются также результаты опроса: барьеры для ведения бизнеса (рисунок 1). Серьезным барьером остается коррупция. В прошлом году 16,7% респондентов отметили коррупцию как основное препятствие для ведения бизнеса. В этом году их доля – 13,9%. Наравне с коррупцией 13,9% респондентов определили проблемным фактором для ведения бизнеса в Казахстане доступ к финансированию, инфляцию (13,3%) и налоговые ставки (10%).

Взаимодействие власти и бизнеса на сегодняшний день заключается в том, что чиновники любого уровня "крышуют" тот или иной бизнес. Предприниматели испытывают сильное давление со стороны чиновников. Выделяемые правительственные средства на развитие малого и среднего бизнеса часто используются в своих целях чиновниками на местах, что также усугубляет положение в данной сфере деятельности.

В этой связи, необходима независимая оценка деятельности и продуктивности государственных органов, выполняющих контрольно-надзорные функции.

Другой не менее острой проблемой является теневой сектор. Малый и средний бизнес большей частью находится в тени. По оценкам респондентов, доля теневого бизнеса в экономике Казахстана составляет от 30 до 50%. Теневая экономика подрывает экономические основы государства, нарушает принципы конкурентоспособности и порождает коррупционную среду.

Одна из причин высоких процентов по кредитам для предприятий малого бизнеса - большой риск кредитования. Финансовое состояние этих предприятий нестабильное и неопределенное, плюс к этому низкая капитализация существенно увеличивают риск невозврата кредита. Помимо этого, к основным барьерам для доступа к финансам относятся высокие процентные ставки кредитования, требование значительного залога, необходимость предоставления большого пакета документов, а также краткосрочность выдаваемых кредитов, отсутствие льготного периода, проблемы со стартовым кредитованием нового бизнеса.

В соответствии с Концепцией дальнейшего реформирования разрешительной системы был разработан и принят 16 мая 2014 года Закон РК «О разрешениях и уведомлениях», которым утвержден исчерпывающий перечень разрешений и уведомлений. Законом осуществлена классификация разрешений в зависимости от объекта регулирования и категоризация по степени опасности регулируемой деятельности. В результате чего сокращено 1810 требований из 5228, или 34,6% от их общего количества.

Осуществлен переход на организацию проверок на основе оценки рисков с учетом отмены плановых проверок субъектов предпринимательства. Для этого, государственный контроль и надзор в отношении субъектов частного предпринимательства разделен на 4 группы. К первой группе отнесены сферы регулирования наиболее опасных видов деятельности, в которых проверки будут носить периодический характер. К таким сферам отнесены: атомная энергетика, оборот оружия, наркотических средств, прекурсоров, ядов, промышленная, пожарная и санитарно-эпидемиологическая безопасность. Ко второй группе отнесены сферы деятельности, в которых будут внедрены новые системы управления рисками, в соответствии с которыми будут выборочно проверяться только «нарушители». К третьей группе отнесены сферы, в которых достаточным является проведение внеплановых проверок и только на основании обоснованных жалоб, в том числе физических и юридических лиц, чьи права были нарушены. К четвертой группе предлагается отнести сферы, в которых государственный контроль будет осуществляться только в виде дистанционного мониторинга без выхода на проверку и без возбуждения административного производства [3].

Также предусмотрено введение запрета на проведение плановых проверок субъектов малого бизнеса в течение трех лет с даты регистрации, законодательное закрепление принципа полной свободы бизнеса «разрешено все, что не запрещено» и другие нормы, направленные на снижение административных барьеров.

Будет завершена автоматизация выдачи разрешений, и не менее 140 их видов перейдут в электронный формат. Президент Казахстана сообщил, что необходимо на 50% сократить процедуры предоставления и изменения целевого назначения земельных участков, а также выдачи разрешений на строительство и подключение к инженерным системам.

Вместе с тем, как показывает мировой опыт, в странах ЕС в среднем 10-12 видов деятельности подлежат лицензированию, а в Казахстане в настоящее время существует более 300 видов лицензирования. Поэтому Казахстану необходимо активизировать процедуру упрощения разрешительной системы, создав наиболее благоприятный в регионе климат для МСБ.

В целях ограничения участия государства в предпринимательской деятельности и снижения давления государственных компаний на бизнес 22 апреля 2015 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ограничения участия государства в предпринимательской деятельности», закрепляющий принципы «YellowPagesRules». В основу данного Закона по опыту зарубежных стран (США, Сингапур, Норвегия, Люксембург) легли такие принципы как ограничение создания дочерних структур госкомпаниями, невмешательство государства в те сферы экономики, где представлен бизнес и усиление роли антимонопольного органа [4].

Несмотря на проводимые реформы с целью улучшения показателей международных рейтингов, надо признать, что основной целью должно являться создание мощного среднего класса бизнесменов, которые обеспечат устойчивое развитие экономики страны. Необходимо трезво оценивать, что в погоне за улучшением индикаторов, мы можем недостаточно уделить внимания эффективности развития СМП.

Нами выделены в качестве причин низкой конкурентоспособности отечественных МСБ следующие:

- использование устаревших технологий и износ основных фондов (на уровне 33-35%);
- слабая адаптация предприятий реального сектора экономики к условиям международного рынка;
- неконкурентоспособная цена, связанная с высокими производственными затратами;
- преобладание сырьевого экспорта;
- ограничения по доступу к капиталу;
- проблемы замедления финансовых потоков и недостатка оборотных средств, связанные с кризисом;
- низкий уровень платежеспособности населения, особенно в сельской местности;
- трудности самостоятельного сбыта;
- недостаток качественного сырья и полуфабрикатов;
- отсутствие квалифицированных кадров;
- неразвитость инфраструктуры и коммуникаций;
- незначительные расходы на НИОКР;
- отсутствие транспарентности и малоэффективная государственная политика;

Всего за 2007-2010 гг. Фондом «Даму» реализовано двенадцать отдельных программ в рамках Стабилизационной программы государства по обусловленному размещению средств в банках второго уровня на сумму 380,9 млрд тенге [5]. С 2010 года реализуется Программа «Дорожная карта бизнеса 2020» по четырем направлениям, включающим поддержку новых бизнес-инициатив, оздоровление предпринимательского сектора, снижение валютных рисков предпринимателей и усиление предпринимательского потенциала. В 2015 году из Национального фонда Республики Казахстан было выделено 50 млрд тенге для финансирования проектов малого и среднего предпринимательства в обрабатывающей промышленности.

Государством выполняются функции по обеспечению финансовой, информационно-аналитической и материально-технической поддержки через специально созданные для этого организации – институты развития, оказывающие сервисную поддержку. К ним относятся:

- АО «ФРП «Даму»
- АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEXInvest»
- АО «Банк Развития Казахстана» (БРК)
- АО «БРК-Лизинг»
- Инвестиционный Фонд Казахстана (ИФК)
- АО «Казына Капитал Менеджмент» (КСМ)
- АО «КазЭкспортГарант» Экспортно-кредитная страховая корпорация
- АО «Национальный инновационный фонд» (НИФ)
- АО «Центр инжиниринга и трансферта технологий»
- АО «Фонд развития предпринимательства Даму»
- АО «Аграрная кредитная корпорация»
- АО «КазАгроИнновации»
- АО «КазагроМаркетинг»
- АО «Фонд Финансовой поддержки сельского хозяйства»
- АО «Казагрофинанс»

Технопарки, бизнес-инкубаторы, социально-предпринимательские корпорации (далее – СПК) оказывают материально-техническую поддержку МСП на этапе их становления и развития [6].

Согласно официальным статистическим данным в настоящее время зарегистрировано более 50 бизнес-инкубаторов и инновационных центров. Причинами неэффективной отдачи бизнес-инкубаторов является то, что арендуемые помещения не освобождаются предприятиями, перешедшими из этапа начинающего на этап

развития и расширения. Кроме того, основную долю клиентов инкубаторов составляют компании, занимающиеся производством (продукты питания, пошив одежды, производство мебели, ремесло и производство сувениров) и работающие в сфере услуг (обучение, консалтинг и строительно-ремонтные работы) и только 2 % клиентов бизнес-инкубаторов занимаются технологическим бизнесом. Для этого необходимо отойти от действующей модели развития бизнес-инкубаторов как площадок для развития простейших форм бизнеса. Современная модель бизнес-инкубаторов должна быть интегрирована с системой технопарков и университетов.

*Основные направления совершенствования развития МСБ можно представить следующим образом:*

- активизация научно-технического прогресса;
- создание условий для доступа к научно-техническим достижениям посредством распространения информации и предоставления лицензий;
- предоставление налоговых льгот предприятиям, занятым разработкой новых технологий, продуктов и услуг;
- расширение ассортимента и повышение качества товаров, работ и услуг;
- освоение и активное использование местных источников сырья и содействие деятельности крупных предприятий путем изготовления и поставки комплектующих изделий, создание вспомогательных и обслуживающих производств;
- передача непрофильных функций предприятий и акционерных компаний с государственным участием в рыночную среду, в первую очередь, малому и среднему предпринимательству;
- разработка программ по развитию кооперационных связей МСБ с крупными производственными комплексами;
- обеспечение создания жизнеспособных инфраструктурных систем на основе кластерно-сетевых подходов;
- выработка эффективных механизмов деbüroкратизации экономики и устранение административных барьеров;
- сокращение теневого оборота в малом и среднем предпринимательстве;
- дифференцирование налогообложения в зависимости от размеров оборотов.
- вовлечение в трудовую деятельность отдельных групп населения, для которых крупное производство налагает определенные ограничения (домохозяйки, пенсионеры, инвалиды, учащиеся).

Особое внимание должно быть уделено развитию взаимодействия сектора МСБ с крупным бизнесом. Решение этой задачи предполагает не только передачу в аренду МСБ неиспользуемых площадей крупных предприятий и организацию производства продукции высокого передела субъектами МСБ. Суть решения проблемы взаимодействия малого, среднего и крупного бизнеса связана с созданием вокруг крупных производств кластерно-сетевых структур МСБ, действующих на основе субконтракции и аутсорсинга. Одна из главных проблем МСБ - недостаток спроса на их продукцию. Это особенно характерно для экономик с невысоким уровнем доходов населения, который обуславливает высокую степень гомогенности рыночного спроса и, как следствие, ограничивает возможности малого бизнеса для укрепления и роста. В этой связи государство должно обращать внимание не только на обеспечение доступа к рынкам, но и на развитие самих рынков, где важнейшим фактором является повышение благосостояния населения.

В основном, крупные компании указывают на недостаточный размер предприятий МСП, качество и динамичное развитие, для того, чтобы бизнес мог стать надежным партнером в цепочке поставок товаров и услуг.

Зачастую малый бизнес имеет проблемы с доступом к госзаказу, часто основным барьером является комплексность госзаказа и его объем, что связано со слабой развитостью системы субконтракции и дробления лотов госзаказана более мелкие для малого бизнеса. Если рассмотреть международный опыт стимулирования малого бизнеса к участию в госзакупках, то можно выделить общую концепцию Европейского союза. Согласно директивам ЕС, процесс закупок децентрализован. Федеральные, региональные и местные органы власти, а также частные структуры проводят конкурсы в соответствии с европейским и национальным законодательством. В противодействие дискриминации большие заказы делятся на лоты меньшего размера, с тем чтобы дать возможность малым и средним предприятиям участвовать в выполнении отдельных видов работ. Возможно, данная практика будет перенесена на наш рынок, как доказавшая свою эффективность.

Мы должны понимать, что с целью ускоренного развития нам необходимо в первую очередь, сосредоточить усилия на внедрении новых технологий и подготовке квалифицированных кадров. В условиях нового технологического порядка, где доминируют высокотехнологичные и наукоемкие производства, основным фактором, обеспечивающим эффективность развития предприятий малого и среднего предпринимательства, является инновационное предпринимательство.

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Doing Business-2016 Measuring Regulatory Quality and Efficiency / A World Bank Group Flagship Report/ October 27, 2015.
- [2] The Global Competitiveness Report, 2016-2017
- [3] Развитие малого и среднего бизнеса за 2014 год/ Интернет-ресурс Министерства национальной экономики РК- <http://economy.gov.kz>- 05.06.2015
- [4] «Даму» завершает 2015 рекордными показателями.– Режим доступа: <http://forbes.kz>.- 29.12.2015
- [5] Деловой аналитический журнал «National Business».
- [6] Асенова А. Е. Тулепбекова А. А. Социально-экономическое развитие государств Евразии/ Проблемы современной экономики, N 4 (48), 2013
- [7] В РК запускают две новые программы для поддержки МСБ. Программы разработаны фондом Даму – <https://kapital.kz-02.03.2016>

#### REFERENCES

- [1] Doing Business-2016 Measuring Regulatory Quality and Efficiency / A World Bank Group Flagship Report / October 27, 2015. (in Eng.).
- [2] The Global Competitiveness Report, 2016-2017 (in Eng.).
- [3] Development of small and medium business for 2014 / Internet resource of the Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan - <http://economy.gov.kz>- 05.06.2015 (in Russ.).
- [4] "Damu" completes 2015 record indicators. - Access mode: <http://forbes.kz>.- 12/29/2015 (in Russ.).
- [5] Business analytical magazine "National Business". (in Russ.).
- [6] Asenova AE Tulepbekova AA Socio-economic development of the Eurasian states / Problems of the modern economics, N 4 (48), 2013 (in Russ.).
- [7] Two new programs are launched in the Republic of Kazakhstan to support SMEs. Programs developed by the Damu Foundation - <https://kapital.kz-02.03.2016> (in Russ.).

ӘОЖ: 334.722

**Ғ.А. Бодаубаева**

БҒМ ҒК Экономика институты, Алматы қ., Қазақстан

#### **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҒАҒЫН ЖӘНЕ ОРТА КӘСІПКЕРЛІКТІҢ ДАМУ МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН БОЛАШАҒЫ**

**Аннотация.** Бүгінгі уақытта шағын және орта бизнесті дамыту қарқынды экономикалық өсуінің қозғаушы күші болып саналады. Ол экономиканың салалық құрылымын қайта құрылымдау, жаңа жұмыс орындарын құру, орташа тобын көбейту үшін маңызы зор. Мақалада шағын және орта кәсіпкерліктің негізгі мәселелері мен оны дамыту негізгі бағыттарын анықталады. Зерттеу әдістемесі «Даму» мемлекеттік бағдарламалары, «Бизнестің жол картасы-2020», т.б.; Дүниежүзілік банк халықаралық рейтинг агенттіктерінің «Doing Business» деректері, Дүниежүзілік Экономикалық Форумның жаһандық бәсекеге қабілеттілік индексі рейтингінің қорытындылары бойынша негізделген.

**Түйін сөздер:** шағын және орта кәсіпкерлік, бизнес, бизнестің бәсекеге қабілеттілігі.

#### **Сведения об авторе:**

Бодаубаева Г.А. – к.э.н., доцент, старший научный сотрудник Института экономики КН МОН РК