

---

---

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN  
SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 3, Number 313 (2017), 11 – 15

**A.S. Baikenzheyev, A.S. Ibrayeva**Academy KNB of the Republic of Kazakhstan, Almaty  
ibraeva\_tgp@mail.ru**STRATEGY «KAZAKHSTAN-2050»- POLITICAL  
AND LEGAL BASIS FOR ENSURING SECURITY:  
ANALYSIS OF SOME REGULATIONS**

**Annotation.** The article reviews the regulations of the Strategy «Kazakhstan-2050» through the prism of ensuring the external security. The author of the article determines the national security as the security of a person, the society and state, their rights and interests, defined by the Constitution and other laws of the Republic of Kazakhstan from the external and internal threats. The author highlights that Kazakhstan should be a strong community and have reliable and friendly relations with neighbours to ensure their independence and territorial integrity. Political and legal basis ensuring the protection of the national interests and the parity of forces for the short and long terms must be the desire for integration.

The article analyses the achievements of the Republic of Kazakhstan in the sphere of foreign policy and indicates the importance of Kazakhstan's election as a non-permanent member of the United Nations Security Council for 2016-2017.

**Key words:** Strategy, Kazakhstan, Constitution, foreign policy, national security, the President of the RK, UN, The messages of the President, Central Asia, Economic forum in Astana.

**А.С. Байкенжеев, А.С. Ибраева**

Академия Комитета Национальной безопасности РК, Алматы

**СТРАТЕГИЯ «КАЗАХСТАН-2050» - ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ  
ОСНОВА ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВНЕШНЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ:  
АНАЛИЗ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ**

**Аннотация.** В данной статье проводится анализ положений Стратегии «Казakhstan-2050» через призму обеспечения внешней безопасности. Автор определяет национальную безопасность как защищенность личности, общества и государства, их прав и интересов, определяемых Конституцией и другими законами республики, от внешних и внутренних угроз. Автор подчеркивает, что для обеспечения своей независимости и территориальной целостности Казахстан должен быть сильным государством и иметь надежные и дружественные отношения с соседями. Политико-правовой основой, обеспечивающей защиту национальных интересов, и паритетом сил на ближайшую и дальнюю перспективу должно стать стремление к интеграции.

В статье анализируются достижения РК во внешней политике, подчеркивается значимость избрания Казахстана непостоянным членом Совета Безопасности Организации Объединенных Наций на 2017-2018 годы.

**Ключевые слова:** Стратегия, Казахстан, внешняя политика, национальная безопасность, Президент РК, ООН, Послания Президента, Центральная Азия, Астанинский Экономический форум.

Согласно ст. 40 Конституции РК Президент Республики Казахстан является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях. Глава государства посредством Ежегодных посланий определяет контуры внутренней и внешней политики РК. Первое послание было принято в 1997 г. в виде стратегической программы «Казakhstan-2030»[1].

Это документ огромного исторического и политического значения. В ней содержался подробный анализ положения республики на текущий момент, была раскрыта «миссия Казахстана». Здесь были изложены семь приоритетных долгосрочных целей, которые следует указать. Это национальная безопасность; внутривластная стабильность и консолидация общества; экономический рост, базирующийся на развитой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций; здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана; энергетические ресурсы; инфраструктура, в особенности транспорт и связь; профессиональное государство, ограниченное до основных функций.

Отметим, что в качестве первой цели была обозначена национальная безопасность. И это объективно. Безопасность нации и сохранение государственности – это самое главное для народа.

Свобода и независимость дается нелегко. Приведем выражение академика НАН РК, д.ю.н., профессора Сартаева С.С. «Независимость, суверенитет, свобода – это три незыблемые грани чести и достоинства народа». И далее, продолжает С. Сартаев, «Согласие и единодушие – вот верный путь избавления от распада общества». «Вся история появления и развития государств свидетельствует, что властелины восходят к трону с большим благоговением и трепетом, чувствуя сладость и могущество власти. И в то же время со временем трон рождает страх, который сопровождает властелина до конца его дней. Еще в VI веке до нашей эры правитель Коринфа Периандр в назидание другим сказал: «Почему правитель боится оставить власть? – Потому что опасно и отречение, опасно и низложение». Власть порождает не столько сладостный покой, сколько несправедливость и мерзость свитой, сидящего на троне. Справедливость, честность, мудрость должны быть тремя взаимосвязанными гранями власти, которые могут обеспечить всем достойную жизнь» [2].

Национальная безопасность – это есть система обеспечения суверенного развития государства, ее земли и ресурсов. Иначе говоря, под национальной безопасностью понимается защищенность личности, общества и государства, их прав и интересов, определяемых Конституцией и другими законами республики, от внешних и внутренних угроз.

Приоритетность безопасности очевидна. Если страна не сохранит ее, то не будет возможности говорить о планах устойчивого развития. Наши предки вели исторически трудную и жестокую борьбу во имя потомков для сохранения своей государственности. И необходимость постоянного поиска решения данной стратегической задачи требует взвешенной и адекватной оценки складывающейся ситуации в паритете геостратегических сил и тенденций их изменения.

Для обеспечения своей независимости и территориальной целостности Казахстан должен быть сильным государством и иметь надежные и дружественные отношения с соседями. У всех граждан Казахстана должно быть развито чувство патриотизма и любви к своей стране. Политико-правовой основой, обеспечивающей защиту национальных интересов, и паритетом сил на ближайшую и дальнюю перспективу должно стать стремление к интеграции. И, несомненно, в первую очередь, – укрепление и развитие Центральноазиатского союза между Казахстаном, Киргизией и Узбекистаном, невмешательства дела других государств, доминирования актов согласия, а не противостояния. В данной Стратегии в ранг ведущих приоритетов национальной безопасности выдвинута сильная демографическая и миграционная политика.

Все послания Президента РК народу Казахстана логически соответствуют основным этапам развития государства и общества и могут быть сгруппированы следующим образом.

- Послания 1997-2000 гг. Эти документы отразили особенности реформ в Казахстане в обстоятельствах транзитного периода и выхода из кризиса.
- Послания первой половины 2000-х гг. Здесь были конкретизированы задачи поступательного движения вперед, устойчивого роста экономики.
- Послания 2-ой половины 2000-х гг. В этих документах были обозначены важные экономические и социальные приоритеты.
- Послания на пороге 2-го десятилетия XXI в. Здесь определены основные приоритеты развития Казахстана до 2020 г.

Следует отметить, что во всех посланиях Президента подчеркивается необходимость продолжения работы над обеспечением национальной безопасности.

Особо значимым является Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» 2012 года[3].

Здесь были выделены семь основных положений. Это дальнейшее укрепление государственности; переход на новые принципы экономической политики; всесторонняя поддержка предпринимательства; формирование новой социальной модели; создание современных и эффективных систем образования и здравоохранения; повышение ответственности, эффективности и функциональности государственного аппарата; выстраивание адекватной новым вызовам международной и оборонной политики.

Раскроем некоторые положения данной Стратегии относительно обеспечения национальной безопасности. Здесь основной акцент сделан на развитии внешней политики. Президент РК подчеркивает, что последовательная и предсказуемая внешняя политика – продвижение национальных интересов и укрепление региональной и глобальной безопасности

За годы независимости Казахстан состоялся как равноправный участник международных процессов. Приоритеты Казахстана во внешней политике являются неизменными – развитие партнерства с Россией, Китаем, странами Центральной Азии, а также США, Европейским союзом, странами Азии. Особо отметим значимость Таможенного союза и создание Единого экономического пространства. В 2016 году был создан и успешно функционирует Евразийский экономический союз между тремя государствами – Россией, Казахстаном и Республикой Беларусь. Отметим, что данный союз не затрагивает политический суверенитет стран, в него входящих.

Казахстан во внешней политике стремится развивать дружественные и предсказуемые отношения со всеми государствами, играющими существенную роль в мировых делах и представляющих для Казахстана практический интерес. Наша республика на сегодняшний день установила дипломатические отношения со 169 государствами мира. Казахстан был инициатором многих значимых интеграционных объединений, таких как СНГ, ШОС, Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) и ЕАЭС. В нашей стране впервые проводились саммиты ОБСЕ в этом веке и Организации исламского сотрудничества. В 2010 году Казахстан был председателем ОБСЕ.

Как достижение отметим, что Республика Казахстан избрана непостоянным членом Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН) от Азиатско-Тихоокеанской группы государств на 2017-2018 годы. Наша страна стала первым государством Центральной Азии, избранным в состав наиболее важного политического органа ООН, на который Уставом Организации возложены полномочия по поддержанию глобального мира и безопасности. Избрание в Совбез ООН подтвердило большое уважение, которым в международном сообществе пользуется миролюбивая конструктивная внешняя и внутренняя политика нашей страны и Президента Нурсултана Назарбаева[4].

Наша страна теперь имеет право председательствовать в Совбезе, созывать его заседания и формировать повестку дня обсуждений. Это позволит поднимать актуальные для нашей страны вопросы, привлекая к ним мировое внимание.

Международная ситуация и геополитическая среда сегодня быстро меняется. От Северной Африки и Ближнего Востока до Северо-Восточной Азии протянулась гигантская дуга нестабильности. Претерпевает серьезные изменения баланс сил, как на глобальном уровне, так и в отдельных регионах планеты. Соответственно, возрастает роль механизмов региональной безопасности, таких как ОБСЕ, ОДКБ, ШОС, СВМДА и другие. В Центральной Азии появились новые угрозы национальной безопасности.

В этой ситуации внешняя политика Казахстана должна быть модернизирована, как и внутренняя политика. Отметим приоритеты модернизации внешней политики, указанные в Стратегии «Казахстан - 2050».

- Всемерно укреплять региональную и национальную безопасность.
- Активно развивать экономическую и торговую дипломатию.
- Интенсифицировать международное сотрудничество в культурно-гуманитарной, научно-образовательной и других смежных сферах.
- Усилить правовую защиту наших граждан, их личных, семейных, деловых интересов за рубежом.

Президент РК подчеркивает, что лучший способ стабилизировать Центральную Азию – это внутрорегиональная интеграция. Именно таким путем можно снизить конфликтогенный потенциал, решить насущные социально-экономические проблемы, развязать узел водно-энергетических и иных противоречий.

Казахстан является инициатором многих мероприятий на международном уровне. На Астанинском Экономическом форуме Президент РК предложил новый формат диалога между странами - G-Global. Суть этой инициативы – объединить усилия всех в деле создания справедливого и безопасного миропорядка.

Развитие национальной безопасности Казахстана означает укрепление обороноспособности, активное участие в различных механизмах оборонительного сдерживания. При этом определяющее значение имеет ОДКБ. Казахстан тесно работает с союзниками по ОДКБ и способствует усилению потенциала и боеспособности Коллективных сил оперативного реагирования.

В 2016 году весь мир столкнулся с новой угрозой – возникновением ИГИЛ или ДАИШ. Это международная исламистская суннитская организация, действующая преимущественно на территории Сирии (частично контролируя её северо-восточные территории) и Ирака (частично контролируя территорию «суннитского треугольника») фактически с 2013 года как непризнанное квазигосударство (провозглашённое как всемирный халифат 29 июня 2014 года) с шариатской формой правления и штаб-квартирой (фактически столицей) в сирийском городе Эр-Ракка. Помимо Сирии и Ирака, ИГИЛ (ДАИШ) или подконтрольные ему группировки также участвуют в боевых действиях в Ливане, Афганистане, Алжире, Пакистане, Ливии, Египте, Йемене, Нигерии, ведут террористическую деятельность в некоторых других странах.

В Казахстане запрещена деятельность двадцати одной террористической и экстремистской организации, в том числе ИГИЛ (ДАИШ).

Мировое сообщество высоко оценивает роль Казахстана по решению урегулирования сирийского конфликта и вопроса с ядерной программой Ирана. Казахстан выступает посредником при мирном решении конфликтов в Сирии, Ираке, Афганистане и других горячих точках в Азии. В январе 2017 года в Астане состоялись переговоры по урегулированию Сирийского кризиса. Наша столица стала площадкой, где был создан трехсторонний механизм мониторинга за режимом перемирия в Сирии. При этом гарантами выступили Москва, Анкара и Тегеран. Министр иностранных дел РК К. Абдрахманов отметил большую роль главы государства в достижениях внешней политики РК [5].

Сегодня в мире наблюдается эскалация насилия и нестабильность. По данным ООН, с 2008 года количество конфликтов увеличилось практически в три раза, с усилением роли в них транснациональных сил. Численность перемещенных в результате военных действий лиц превышает 60 млн человек, а объем гуманитарных потребностей на 2017 год составляет \$23 млрд в год[5].

Республика Казахстан является инициатором многих внешнеполитических инициатив, цель которых мирное урегулирование спорных вопросов, недопущение вооруженных противостояний, поддержка мирного сосуществования различных государств. Эта внешняя политика связана с именем Лидера нации- Первого Президента РК Н. Назарбаева.

Таким образом, Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» 2012 года определила главные контуры и направления развития процесса обеспечения национальной безопасности, и в частности внешней безопасности.

#### ЛИТЕРАТУРА

[1] Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года. Казахстан - 2030 Прозцветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев // [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030\\_links](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030_links)

[2] Изречения академика С.С. Сартаева из книг «Назидание», «Смысл жизни». – Алматы, 2010.

[3] Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» 2012 года // [http://www.akorda.kz/ru/official\\_documents/strategies\\_and\\_programs](http://www.akorda.kz/ru/official_documents/strategies_and_programs)

[4] Мазоренко Д. Казахстан стал непостоянным членом Совета безопасности ООН // <https://vlast.kz/novosti/18102-kazahstan-stal-nepostoannym-clenom-soveta-bezopasnosti-oon.html>. 28.06.2016 .

[5] Вааль Т. Глава МИД Казахстана увидел перспективы урегулирования сирийского кризиса благодаря Астанинскому процессу // <https://vlast.kz/novosti/22151-glava-mid-kazakhstan-uvidel-perspektivy-uregulirovaniya-sirijskogo-krizisa-blagodara-astaninskomu-processu.html>. 13.03.2017.

#### REFERENCES

- [1] Poslaniye Prezidenta strany narodu Kazakhstana 1997 goda. Kazakhstan - 2030 Protsvetaniye. bezopasnost i uluchsheniye blagosostoyaniya vseh kazakhstansev // [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030\\_links](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030_links)
- [2] Izrecheniya akademika S.S. Sartayeva iz knig «Nazidaniye». «Smysl zhizni». – Almaty. 2010.
- [3] Poslaniye Prezidenta Respubliki Kazakhstan - Lidera natsii Nursultana Nazarbayeva narodu Kazakhstana «Strategiya «Kazakhstan-2050»: novyy politicheskiy kurs sostoyavshegosya gosudarstva» 2012 goda // [http://www.akorda.kz/ru/official\\_documents/strategies\\_and\\_programs](http://www.akorda.kz/ru/official_documents/strategies_and_programs)
- [4] Mazorenko D. Kazakhstan stal nepostoannym chlenom Soveta bezopasnosti OON // <https://vlast.kz/novosti/18102-kazakhstan-stal-nepostoannym-chlenom-soveta-bezopasnosti-oon.html>. 28.06.2016
- [5] Vaal T. Glava MID Kazakhstana uvidel perspektivy uregulirovaniya siriyskogo krizisa blagodarya Astaninskomu protsessu // <https://vlast.kz/novosti/22151-glava-mid-kazakhstan-uvidel-perspektivy-uregulirovaniya-sirijskogo-krizisa-blagodara-astaninskomu-processu.html>. 13.03.2017.

**А.С. Байкенжеев, А.С. Ибраева**

Қазақстан Республикасы ҰҚК Академиясы, Алматы

#### **«ҚАЗАҚСТАН -2050» СТРАТЕГИЯСЫ – СЫРТҚЫ ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ДЕГІ САЯСИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗ: БАСТЫ ҰСТАНЫМДАРҒА ТАЛДАУ**

**Аннотация.** Аталған мақалада «Қазақстан-2050» Стратегиясының негізгі ұстанымдарына сыртқы қауіпсіздік призмасы арқылы талдау жүргізіледі. Автор ұлттық қауіпсіздікті жеке тұлғаның, қоғамның және мемлекеттің Конституцияда сонымен қатар, басқа да заңдарда белгіленген құқықтарымен мүдделерінің ішкі және сыртқы қауіп-қатерлерден қорғалуының жай-күйі ретінде қарастырады. Автор Қазақстан өзінің тәуелсіздігі мен аумақтық тұтастығын қамтамасыз ету үшін мықты мемлекет болуы және көрші мемлекеттермен тату әрі сенімді қатынас орнатуы қажет деп атап көрсетеді. Ұлттық қауіпсіздікті қорғауды қамтамасыз ететін саяси-құқықтық негіз және алыс-жақын перспективалардың тепе-тең күштері интеграцияға ұмтылу қажет.

Мақалада ҚР-ның сыртқы саясаттағы жетістіктеріне талдау жасалып, 2017-2018 жылдарда Қазақстанның Біріккен Ұлттар Ұйымы Қауіпсіздік Кеңесінің тұрақсыз мүшесі болып сайлануының маңызы айтылады.

**Тірек сөздер:** Стратегия, Қазақстан, сыртқы саясат, ұлттық қауіпсіздік, ҚР Президенті, БҰҰ, Президенттің Жолдауы, Орталық Азия, Астана Экономикалық форумы.

#### **Сведения об авторах:**

Байкенжеев А.С. - к.ю.н., первый заместитель начальника Академии КНБ Республики Казахстан. Академия Комитета Национальной безопасности РК. г. Алматы, м-н «Казахфильм», 7Б;

Байкенжеев А.С. Қазақстан Республикасы ҰҚК Академиясы бастығының бірінші орынбасары, з.ғ.к. «Қазақстан - 2050» Стратегиясы – сыртқы қауіпсіздікті қамтамасыз ету дегі саяси-құқықтық негіз: басты ұстанымдарға талдау;

Baikenzheev A. S. - candidate of Juridical Sciences, Deputy chief of the Academy KNB of the Republic of Kazakhstan