

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 3, Number 313 (2017), 5 – 10

A. S. Ibraeva, G. R. Useinova

**POLITICO-LEGAL VIEWS OF ACADEMICIAN OF NAS RK, DOCTOR
OF LEGAL SCIENCES, PROFESSOR SARTAEVICHA SULTAN
MUHANOV (It is devoted 90 – to the anniversary since birth)**

Annotation. In this article the ideas and views of the academician NAN RK, the doctor of jurisprudence, professor Sartayev Sultan Sartayevich of rather sovereign state – the Republic of Kazakhstan reveal. The scientific analysis of its works is carried out, his views concerning the state and the government are systematized.

In article it is emphasized that Sartayev S. S. scientifically proved and proved that the presidential government is optimum for the Republic of Kazakhstan. In heated debates about a state system, about nationality, a state language Sultan Sartayevich from a high tribune proved need of recognition of Kazakh as state. S. Sartayev became widely known for the active participation in strengthening of independence of the Republic of Kazakhstan, political and legal life of the country, a huge contribution to the state construction to all country as the large public statesman.

Keywords: sovereignty, Constitution, president, parliament, TREASURY of names of al-Farabi, law, right, academician

*Посвящается 90 – летию со дня рождения
академика НАН РК, доктора юридических наук,
профессора Сартаева Султана Сартаевича*

*15 октября 2017 г. академику НАН РК,
доктору юридических наук, профессору
Сартаеву Султан Сартаевичу исполняется 90 лет*

А.С. Ибраева¹, Г.Р. Усеинова²

¹д.ю.н., профессор КазНУ им. Аль-Фараби;
²д.ю.н., профессор, зав.кафедрой КазНУ им. аль-Фараби

**ПОЛИТИКО – ПРАВОВЫЕ ВЗГЛЯДЫ АКАДЕМИКА НАН РК,
ДОКТОРА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, ПРОФЕССОРА САРТАЕВА
СУЛТАНА САРТАЕВИЧА**

Аннотация. В данной статье раскрываются идеи и воззрения академика НАН РК, доктора юридических наук, профессора Сартаев Султана Сартаевича относительно суверенного государства – Республики Казахстан. Проводится научный анализ его трудов, систематизированы его взгляды относительно государства и государственной власти.

В статье подчеркивается, что Сартаев С.С. научно обосновал и доказал, что президентская форма правления является оптимальной для Республики Казахстан. В острых дискуссиях о государственном устройстве, о гражданстве, государственном языке Султан Сартаевич с высокой трибуны доказал необходимость признания казахского языка в качестве государственного. Своим активным участием в укреплении независимости Республики Казахстан, политико-правовой жизни страны, огромным вкладом в государственное строительство С. Сартаев стал широко известен всей стране как крупный общественно-государственный деятель.

Ключевые слова: суверенитет, Конституция, президент, парламент, КазНУ имен аль-Фараби, закон, право, академик .

Сартаев Султан Сартаевич, академик НАН РК, доктор юридических наук, профессор родился 15 октября 1927 года в поселке Жанакорган Кызылординской области. В 1949 году окончил Алматинский государственный юридический институт (АГЮИ). С 1955 года и по настоящее время работает на юридическом факультете в Казахском национальном университете имени аль-Фараби (ранее Казахский государственный университет имени С.М. Кирова).

Общий трудовой стаж составляет 72 года. Область научных интересов – теория и история государства и права; конституционное развитие Казахстана; административное право; финансовое право; правовое воспитание; правовая культура; правовое сознание; юридическое образование; права человека.

В октябре 1952 г. в Москве в МГУ им. М. Ломоносова С.С. Сартаев успешно защитил диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему: «Образование и становление Автономной Казахской Советской Социалистической Республики». В 1970 г. в МГУ им. М.В. Ломоносова С.С. Сартаев защитил докторскую диссертацию на тему: «Строительство социалистической государственности и проблемы высшего органа народного представительства в Казахстане». Был избран в 1975 г. - член-корреспондентом НАН Казахской ССР, в 1996 г. – академиком Академии социальных наук РК, в 2003 г. – академиком Академии высшей школы Казахстана; в 2004 г. – академиком НАН РК. За большие заслуги в деле воспитания высококвалифицированных специалистов и в разработке актуальных проблем истории и теории государства и права, конституционного права Республики Казахстан в 1992 г. С.С. Сартаеву присвоено звание заслуженного деятеля науки Республики Казахстан.

Как ученого юриста и общественного деятеля С.С. Сартаева хорошо знают не только в Казахстане и в странах СНГ, но и во многих странах Европы и Азии. Он внес значительный вклад в развитие юридической науки в разработке правовых проблем представительных органов власти и прав человека и гражданина, в подготовке высококвалифицированных юристов для правоохранительных органов и юридических служб.

Сартаев С.С. оказал большое влияние на формирование Республики Казахстан как суверенного государства. Сартаев С.С. является первым ученым, обосновавшим необходимость президентской формы правления для независимого Казахстана. Он разработал конституционно-правовые основы президентской республики, является автором закона «Об учреждении поста Президента Казахской ССР» и выступил с докладом о необходимости учреждения поста Президента на заседании Верховного Совета Казахской ССР. Данный закон был принят Верховным Советом Казахской ССР 24 апреля 1989 г.

Сартаев С.С. научно обосновал и доказал, что президентская форма правления является оптимальной для Республики Казахстан. При этом он опирается на исторические факты и исторические корни ханской власти в Казахстане. В ст. 2 Конституции РК закреплено норма о том, что в Казахстане президентская форма правления. Время показало, что такая форма правления необходима для консолидации казахстанского общества, создания сильного профессионального государства и развитого гражданского общества. В марте 2017 года были внесены изменения и дополнения в Конституцию РК. Отметим, что в п. 2 ст. 91 Конституции закреплена особая роль Президента РК Н. Назарбаева в становлении и развитии суверенного Казахстана: «2. Установленные Конституцией независимость государства, унитарность и территориальная целостность Республики, форма ее правления, а также основополагающие принципы деятельности Республики, заложенные Основателем независимого Казахстана, Первым Президентом Республики Казахстан – Елбасы, и его статус являются неизменными». Тем самым идеи академика С. Сартаева о необходимости закрепления в конституции неизменности президентской формы правления и исторической роли Лидера нации - первого Президента Республики Казахстан нашли свое отражение[2].

Академик НАН РК, д.ю.н., профессор Баймаханов М.Т. подчеркивает роль С. Сартаева в развитии юридической науки Казахстана следующим образом: «На протяжении всей своей сознательной деятельности Султан Сартаевич вместе с Т.М. Культелеевым, С.З. Зимановым, В.А.Кимом, Ю.Г. Басиным и другими крупнейшими учеными закладывал основу юриспруденции, входил в состав научных коллективов, готовивших основополагающие труды и сам непосредственно участвовал в подготовке таких трудов, направлял деятельность правовых вузов и научных учреждений, обучавших целую армию работников разных звеньев государственного аппарата, а также преподаватель-

ский корпус из числа кандидатов и докторов наук, влиял на правотворчество государства, состояние законности и правопорядка. Благодаря этому его вклад в государственно-правовое строительство является весомым и многогранным»[3, с. 18].

Академик Сартаев С.С. является автором важнейших конституционных актов. Эти акты составили правовую основу формирования суверенного Казахстана. Сартаев С.С. принимал участие в подготовке Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР» от 25 октября 1990 г., Конституционного закона «О независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 г., первой Конституции суверенного Казахстана от 28 января 1993 г.; действующей Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 г., Закона о гражданстве от 1992 г., Закона о языках от 1993 г.

В своих трудах С. Сартаев подчеркивает, что свобода и независимость – понятия, занимающие особое место в национальном сознании казахского народа. Издревле в сознании казахского народа сильна была его естественная тяга к свободе, независимости, справедливости, равноправию. Все это служило ориентиром для грядущего поколения. Необозримые степные просторы, само мирное существование крепко внедряли в систему мышления, во внутренний мир психики нашего народа чувство воли и свободы.

Академик Сартаев С.С. – крупный ученый, исследователь Парламента как высшего представительного органа. Идеи о законотворческой деятельности Парламента, о требованиях к депутатам Парламента были отражены в трудах С. Сартаева в полной мере. По результатам депутатской деятельности в Парламенте РК был опубликован научный труд на казахском и русском языках «Мы живем в конституционном пространстве», «Біз конституциялық кеністікте өмір сүреміз» (Алматы, 2010). Будучи депутатом Парламента РК, С. Сартаев поднимал жизненно важные вопросы, пронизанные заботой об интересах всего народа и создания эффективной системы государственного управления, претворения в жизнь принципа разделения власти, определения конституционно-правового статуса парламента как высшего представительного и законодательного органа, создания механизма преодоления противостояния между ветвями власти; создания профессионального постоянно действующего Парламента.

В острых дискуссиях о государственном устройстве, о гражданстве, государственном языке Султан Сартаевич с высокой трибуны доказал необходимость признания казахского языка в качестве государственного. Это положение закреплено в ст.7 Конституции РК. В Парламенте РК Сартаев С. проявил себя как истинный государственный деятель, высококвалифицированный юрист, непревзойденный оратор и дипломат. Своим активным участием в укреплении независимости Республики Казахстан, политико-правовой жизни страны, огромный вклад в государственное строительство С. Сартаев стал широко известен всей стране как крупный общественно-государственный деятель, оратор, глас народа.

Академик Сартаев С.С. выступал на первом курултае казахов в 1992 г. Его идеи о том, что казахи как единый народ должны проживать на своей исконной исторической территории нашли воплощение в политике репарации, провозглашенной Президентом РК Н. Назарбаевым.

Ударцев С.Ф. в своей известной книге «Знаменитый профессор С. Сартаев» подчеркивает патриотизм С. Сартаева: «Патриотизм Сартаева органически связан с его пониманием объективного характера процессов глобализации, а поддержка самобытной национальной культуры и языка - с органическим невосприятием психологии национальной замкнутости и отгораживания от реалий современной эпохи. Сартаев - реалист, прагматик, он - за сохранение и развитие уникальной культуры казахского народа и одновременно - за интеграцию в нее достижений человечества, понимая, что современное человечество даже как единое должно состоять и состоит из множества развитых и равноправных народов, что участие в международном сотрудничестве, укрепление мира и дружбы народов - единственный благотворный путь к достойной жизни для всех стран и народов. Он много сделал для того, чтобы казахский народ, народ Казахстана в целом заняли подобающее место в мировом сообществе»[4, с. 2].

В своих статьях и выступлениях академик С.С. Сартаев освещал путь становления государственного языка, правовой статус Президентской республики и правовые основы возвращения казахов, проживающих в различных странах мира и желающих возвратиться на свою историческую родину. Академик Сартаев С.С. был председателем комиссии по помилованию при Президенте РК в 1995. По итогам работы опубликовал научную работу «Слово перед совестью и

эшафотом», «Ар мен дар алдындағы сөз» на казахском и русском языке. Данная работа была переиздана три раза и пользуется большим успехом в Казахстане. Идеи С. Сартаева С. о ценности человеческой жизни, приоритете прав человека нашли воплощение в конституционных нормах. Он приходит к выводу, что при решении вопроса быть смертной казни или нет, каждое государство должно учитывать существующие факторы, национальный менталитет, уровень развития правового сознания[5].

Академик Сартаев С. полагает, что в условиях Казахстана полностью отменить смертную казнь, с учетом сегодняшних реалий нашей республики, невозможно. Национальный менталитет и общее правовое сознание нашего народа пока не позволяет полностью отказаться от смертной казни. Эта идея нашла воплощение в конституционной норме в ст. 15 Конституции РК.

Сартаев С.С. – автор более 600 научных трудов. Это монографии, брошюры, научные и научно-популярные статьи (14 монографий и более 35 брошюр), в том числе «Образование и становление Казахской советской государственности» (Алма-Ата: Казгосиздат, 1960), «Национальная государственность союзных республик» (в соавторстве. М.: Юрид.лит., 1968), «Высший представительный орган государственной власти Казахской ССР» (Алма-Ата: Казахстан, 1972), «Юристы Казахстана в лицах» (Алматы, 2002), «Слово между совестью и эшафотом» (Алматы, 2001), «Ар мен дар алдындағы сөз» (Алматы, 2001), «Жизнь» (Алматы, 2002), «Становление Конституции Республики Казахстан: проблемы и перспективы» (в соавторстве с Назаркуловой Л.Т.) (Алматы, 2002); «Қазақстан Республикасы Конституциясының қалыптасуы» (в соавторстве с Назаркуловой Л.Т.) (Алматы, 2005); «Сафари по континентам мира», «Әлем континенттеріне сапар» (Алматы, 2009); «Тәуелсіз Қазақстан – егеменді мемлекет» (Алматы, 2004) (в соавторстве с Нурпеисовым Д.) и др.

В книге «Сафари по континентам мира», «Әлем континенттеріне сапар» Сартаев С. проводит сравнительное исследование правовых систем более двадцати стран мира. Данное научное издание является единственным такого рода трудом в современной юридической науке Казахстана, получило большое признание в общественных кругах, было неоднократно переиздано.

Академик Сартаев С.С. обладает поэтическим даром, он опубликовал двенадцатитомник стихов и афоризмов. Здесь он выражает собственную мысль об истории и современном развитии казахского народа, о деятельности парламента и качествах депутатов, о чести и достоинстве, о требованиях к лидерам и др. Стихи С. Сартаева были опубликованы в Москве в поэтическом сборнике, изданном Российским экономическим университетом имени Г. Плеханова в 2014 г.

Незаурядный талант Сартаева С.С. раскрывается также в его двенадцатитомнике, изданном в 2002 -2005 гг. «Арнау», «Көнілім», «Елім менін», «Парламент және парламент төнірегінде туған ойлар» и др.

Сартаев С.С. оказал большое влияние на развитие историко-правовой науки не только Казахстана, но и Узбекистана. Он собрал в единую книгу уникальную статью известного ученого, историка А.Ю. Якубовского «Развалины Сыгнака (Сугнака)». Данный труд был переведен Сартаевым С. на казахский язык и опубликован для широкой общественности. Статья Якубовского А.Ю. представляет собой ценнейший материал для историков и археологов стран Центральной Азии. Данная книга была передана академиком С. Сартаевым в дар в национальный музей Узбекистана и заняла там почетное место. Узбекские ученые - обществоведы высоко оценили вклад академика С. Сартаева в развитие юридической науки Узбекистана.

При спонсорской помощи С. Сартаева было издано произведение известного узбекского ученого – юриста Икрама Джалилова «Они стояли у истоков философских и юридических наук». В данном произведении раскрывается научный вклад известных узбекских ученых – философов, юристов - академиков Республики Узбекистан Х. Сулаймановой и И. Муминова. Отметим, что академик Хадича Сулайманова Сулайманова – первая в Средней Азии женщина – доктор юридических наук, профессор, государственный и общественный деятель, организатор юридической науки Узбекистана. Также в этой книге Сартаев С.С. раскрывает личность Икрама Джалилова – почетного деятеля науки Узбекской ССР, основателя земельного права Узбекистана.

Сартаев С. перевел на русский язык книгу «Хисамеддин Сыгнаки (Сунак ата) – Гениальная личность» (Алматы, 2012) (авторы Сопыбеков А., Саркулов А.). Здесь раскрывается жизнь и деятельность хранителя отарских книг, выдающегося мыслителя Востока, просветителя

Хисамеддин Сыгнаки, жившего в XI веке. Тем самым, стали доступной широкой общественности идеи и гениальные труды Хисамеддин Сыгнаки. Данный мыслитель является прародителем казахского народа и распространителем ислама.

Академик Сартаев С.С. перевел на казахский язык и опубликовал для широкой общественности большеформатную книгу «Империя тюрков», «Түркілер империясы» (Алматы, 2015). В этой книге более трех тысячелетняя история тюркского народа.

Академик Сартаев С.С. осуществляет большую благотворительную деятельность. На свои личные средства академик возвел трехэтажную мечеть на 840 человек и три памятника выдающимся деятелям Казахстана в поселке Жанакорган Кызылординской области. Это памятник выдающемуся казахскому композитору Бексултану Байкенжееву; памятник народной целительнице Үміт ана - матери, проводившей на фронт десять сыновей; памятник Хисамиддин Сыгнаки Сунак-ата – просветителю, выдающемуся деятелю XI века, активно пропагандировавшего религию ислам и мусульманство в казахском народе.

Академик Сартаев С.С. подготовил большое количество высококвалифицированных юридических кадров. Под его научным руководством были подготовлены более десяти докторов юридических наук, более 60 кандидатов юридических наук. Ученики и последователи академика Сартаева С.С. работают во всех государственных органах и правоохранительных структурах.

Академик Сартаев С.С. – ученый с мировым именем, он более двадцати лет был членом диссертационного совета в Ташкентском государственном университете, более 10 лет в Кыргызской государственной юридической Академии при Правительстве Кыргызстана.

В настоящее время академик Сартаев С.С. активно сотрудничает с вузами Казахстана, руководит научными исследованиями докторантов и магистрантов.

За активную научно-педагогическую и общественно-политическую деятельность С.С. Сартаев был награжден: орденом «Знак Почета» (17 июля 1981 г.), медалью «За освоение целинных земель» (29 апреля 1958 г.), медалью «Ветеран труда» (31 октября 1985 г.), Грамотой Верховного Совета Казахской ССР, нагрудным знаком Министерства высшего и среднего образования СССР «За отличные успехи в работе», юбилейной медалью к 100-летию академика И.А. Джавахашвили Академии наук Грузинской ССР (7 октября 1976 г.), нагрудным знаком «Отличник погранвойск» II степени, нагрудным знаком «Победитель соцсоревнования» (четыре раза – по итогам 1973, 1975, 1978, 1979 гг.), орденом "Парасат" в 2001 году. В 2004 г. награжден золотой медалью Швейцарского центра по образованию за заслуги в научно-педагогической деятельности. В 2007 году награжден нагрудным знаком МОН РК «Почетный работник образования Республики Казахстан». В 2009 году приказом ректора КазНУ им. аль-Фараби награжден золотой медалью аль-Фараби, в 2010 году Указом Президента Кыргызской Республики награжден орденом Манас, в 2011 году награжден Президентом РК орденом Барыс III степени. За выдающиеся научные разработки в 2016 году академик Сартаев С.С. первым в Казахстане награжден золотой медалью Национальной Академии Наук Республики Казахстан за выдающиеся заслуги в научной сфере и безупречную научную репутацию.

Академик НАН РК Сартаев С.С. был первым Президентом Союза юристов суверенного Казахстана. В настоящее время академик С. Сартаев полон сил и творческих начинаний, ежедневно находится на рабочем месте в КазНУ им. Аль-Фараби. Академик С. Сартаев часто встречается со студентами, передает им свой бесценный научный дар, направляет и развивает молодежную научную мысль.

Академик С. Сартаев является руководителем научной школы, в рамках которого его ученики развивают теорию и историю права и государства, конституционное право, историю правовых учений, административное и финансовое право. Академик С. Сартаев обладает энциклопедическими знаниями, его принципиальная позиция, честность и справедливость снискали ему большой авторитет в казахском народе.

Академик Сабиев С.Н. раскрывая черты характера С. Сартаева восклицает: «Душа Султан аги распахнута как бескрайняя казахская степь. Никому и никогда зла не причинял. Щедрость и благородство его не имеют границ. Всю жизнь только и делает, что людям помогает. Даже аульные жители хорошо знают его. И юристы, и не юристы сильно уважают»[7, с. 22].

Ученые Казахстана называют академика С. Сартаева Сократом современности и считают продолжателем дел гениальных казахских биев – Толе би, Казбек би, Айтеке би. 15 октября 2017 г. академику НАН РК, доктору юридических наук, профессору Сартаеву Султан Сартаевичу исполняется 90 лет. Поздравляя с наступающим юбилеем, желаем крепкого здоровья и дальнейших творческих успехов.

ЛИТЕРАТУРА

[1] Приветствие Президента Республики Казахстан на 85-летие академика С. Сартаева. – Материалы из личного архива С. Сартаева

[2] <http://bestnews.kz/index.php/bn-vlast/item/9231-konstitutsionnye-popravki-zakrepili-neizmennym-status-nursultana-nazarbaeva-abdirov.html>

[3] Баймаханов М.Т. Патриарх правовой науки и юридического образования в Казахстане (к 85-летию академика НАН РК, доктора юридических наук, профессора С.С. Сартаева) // Сборник материалов Международной научно-практической конференции, посвященной 85-летию академика Сартаева Султана Сартаевича. – Алматы: КазНУ имени аль-Фараби, 19 октября 2012 г. – С. 45-46.

[4] Ударцев С.Ф. Знаменитый профессор С. Сартаев. – Алматы, 2009. – 344 с.

[5] Сартаев С. Слово перед совестью и эшафотом. – Алматы, 2011. – 232 с.

[6] Мухамеджанов О.З. Не уставайте, учитель! // Сборник материалов Международной научно-практической конференции, посвященной 85-летию академика Сартаева Султана Сартаевича. – Алматы: КазНУ имени аль-Фараби, 19 октября 2012 г. – С. 45-46.

[7] Сабикинов С.Н. Сартаев в моем понимании // Сборник материалов Международной научно-практической конференции, посвященной 85-летию академика Сартаева Султана Сартаевича. – Алматы: КазНУ имени аль-Фараби, 19 октября 2012 г. – С. 20-22.

А.С. Ибраева, Г.Р. Усеинова

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҰҒА АКАДЕМИГІ, ЗАҢ ҒЫЛЫМДАРЫНЫҢ ДОКТОРЫ, ПРОФЕССОР САРТАЕВ СҰЛТАН САРТАЕВИЧТЫҢ САЯСИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ КӨЗ-ҚАРАСТАРЫ (90 – жылдығына арналады)

Аннотация. Осы мақалада ҚР ҰҒА академигі, заң ғылымдарының докторы, профессор Сартаев Сұлтан Сартаевичтың Қазақстан Республикасы егеменді мемлекет ретінде идеялары мен көзқарастары қарастырылған. Мақалада оның еңбектері жүйеленіп, мемлекет пен мемлекеттік билік туралы көзқарастарына ғылыми талдау жасалады. Сартаев С. ғылыми негізде президенттік басқару нысаны Қазақстан үшін ең оңтайлы болып табылады екенін дәлелдеді.

Өзінің белсенді қатысуымен Қазақстан Республикасының саяси-құқықтық өміріндегі зор үлес қосты және мемлекеттік құрылысы нығайты. Сөйтіп С. Сартаев бүкіл елге кеңінен танымал болды және ірі қоғамдық-мемлекеттік қайраткер деп саналады.

Тірек сөздер: егемендік, Конституция, президент, парламент, аль-Фараби атындағы ҚазҰУ, заң, құқық, академик.